



Extractive  
Industries  
Transparency  
Initiative

## Юбилейный отчет 2023

Двадцать лет обеспечения прозрачности добывающих отраслей

**eiti**



# Содержание



Вступительное слово Председателя Правления ИПДО	4
Вступительное слово Исполнительного Директора ИПДО	5

## СТАНОВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО СТАНДАРТА

Истоки ИПДО	8
Усиление активного участия стран	10
Защита пространства для деятельности гражданского общества	12
Повышение уровня корпоративной прозрачности	14
Становление глобального стандарта	16
Валидация	18
Успехи стран за последние годы	20
От отчетов к открытым данным	22

## ДВА ДЕСЯТИЛЕТИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ

Управление доходами и их распределение	28
Прозрачность контрактов	30
Прозрачность сведений о бенефициарных владельцах	32
Участие государства и операции с сырьевыми товарами.	36
Гендерная проблематика и управление добывающим сектором	38
Отчетность в сфере охраны окружающей среды	39
Кустарная и мелкомасштабная добыча полезных ископаемых	40

## АДАПТАЦИЯ МАНДАТА В МЕНЯЮЩИХСЯ УСЛОВИЯХ

Поддержка энергетического перехода	44
Преодоление рисков коррупции	46
Повышение эффективности мобилизации внутренних доходов	48
Информирование инвестиционных решений	49
Публикация открытых данных	50
Измерение воздействия	51

## ПАРТНЕРЫ И СТОРОННИКИ

Партнерства	54
Поддерживающие ИПДО страны и финансирование проектов	58

# Вступительное слово Председателя Правления ИПДО



*«С момента своего создания в 2003 году ИПДО играет первостепенную роль в продвижении ответственного управления ресурсами во всем мире».*

Как Председатель Правления ИПДО, я рада представить Юбилейный отчет ИПДО, в котором отмечены достижения ИПДО за 20 лет, прошедших с момента ее создания. Этот отчет является свидетельством неизменной приверженности ИПДО принципам прозрачности и подотчетности в добывающем секторе, а также самоотверженности множества заинтересованных сторон, представляющих правительство, гражданское общество, отрасль и сообщество по вопросам управления ресурсами в более широком смысле.

С момента своего создания в 2003 году ИПДО играет первостепенную роль в продвижении ответственного управления ресурсами всем мире. Благодаря своему строгому стандарту отчетности и особому вниманию к взаимодействию с заинтересованными сторонами ИПДО способствует укреплению доверия и содействует диалогу между участниками добывающего сектора. Есть подтверждения тому, что данные в отчетности ИПДО, отражающие национальные приоритеты, приобретают все большую значимость для политических деятелей во внедряющих странах ИПДО.

В этом отчете демонстрируются успехи в повышении прозрачности и подотчетности в добывающих отраслях, достигнутые за последних два десятилетия. Также подчеркивается готовность ИПДО адаптироваться и развиваться с течением времени с целью решать возникающие проблемы. С момента создания ИПДО мы стали свидетелями крупных перемен, таких как повышение интереса к проблеме воздействия на окружающую среду и социальную сферу, все большее внимание к вопросам энергетического перехода, а также появление новых технологий и новых инвестиционных тенденций, переопределяющих добывающую промышленность.

Несмотря на то, что мы многим можем гордиться, многое еще предстоит сделать. Чтобы наши усилия оставались актуальными и эффективными, мы должны продолжать адаптироваться к меняющейся ситуации в добывающем секторе. Это означает, что необходимо проявлять инициативу и выявлять возникающие проблемы, прислушиваться к мнениям различных заинтересованных сторон и использовать технологии для повышения прозрачности и подотчетности.

Я хотела бы выразить свою признательность всем теперешним должностным лицам ИПДО и всем тем, кто внес свой вклад в успех ИПДО. Работа, которую проводит ИПДО — коллективное дело, и мы в долгу перед всеми, кто поддерживает ее миссию.

Заглядывая в будущее, невозможно переоценить важность сохранения за ИПДО ключевой роли в продвижении ответственного управления ресурсами и содействии устойчивому развитию. Двадцатилетие ИПДО является важной вехой, напоминающей о достигнутых успехах, о проблемах, которые мы преодолели, и о работе, которую нам еще предстоит проделать. Давайте и впредь будем непоколебимы в нашей приверженности принципам прозрачности, подотчетности и инклюзивного управления и продолжим совместную работу по созданию более справедливого и равноправного будущего для всех.

**Достопочтенная Хелен Кларк**  
Председатель Правления ИПДО

# Вступительное слово Исполнительного Директора ИПДО



*«Мы будем и впредь играть роль уникальной платформы для ведения диалога и достижения консенсуса в этом все более сложном и разделенном мире».*

ИПДО была создана 20 лет назад с целью содействия прозрачности и подотчетности в добывающем секторе. Сегодня я с гордостью могу сказать, что мы преодолели огромный путь к достижению этой цели.

В настоящее время наш стандарт внедряется почти в 60 богатых ресурсами странах по всему миру. Это значительный успех, и он говорит о самоотверженности и настойчивости внедряющих ИПДО стран и многосторонних групп заинтересованных сторон, которые продемонстрировали твердую приверженность принципам прозрачности и подотчетности в добывающих отраслях.

Одной из уникальных характеристик ИПДО является ее содействие повышению прозрачности на всех этапах цепочки создания стоимости в добывающем секторе. Контракты, бенефициарное владение, доходы, торговля сырьевыми товарами, деятельность государственных предприятий, социальные и экологические вопросы — мы поддерживаем прозрачность во множестве областей, которые имеют огромную важность в обеспечении ответственного и устойчивого управления природными ресурсами. За последние 20 лет заинтересованные стороны сплотились, чтобы активизировать усилия во всех этих направлениях, преодолевая проблемы и сложности по мере их возникновения.

Еще одним аспектом, который отличает ИПДО, является наша способность объединять различные заинтересованные стороны за столом переговоров, чтобы найти точки соприкосновения. В ряде случаев платформа ИПДО даже предоставляет заинтересованным сторонам возможность выразить свое мнение в сложных для работы гражданского общества условиях. Управление природными ресурсами — комплексный и порой вызывающий споры предмет, но мы считаем, что диалог и сотрудничество множества заинтересованных сторон выступают основой для выработки долгосрочных решений.

Благодаря такому совместному подходу ИПДО удастся уделять внимание вопросам, которые наиболее актуальны в управлении природными ресурсами. Именно поэтому мы все активнее работаем над способом выявления коррупционных рисков и задействования достижению устойчивых результатов развития в условиях глобального перехода к низкоуглеродной экономике с помощью данных и диалога. Мы также изучаем новые способы взаимодействия с заинтересованными сторонами для того, чтобы мнения каждой из них были услышаны, и особенно мнения женщин, коренных народов и других маргинализированных групп.

Заглядывая вперед, я оптимистично настроен в отношении направления, в котором движется ИПДО. Мы будем и впредь играть роль уникальной платформы для ведения диалога и достижения консенсуса в этом все более сложном и разделенном мире. С каждой страной, компанией и организацией, которые присоединяются к сообществу ИПДО, популярность нашей миссии продолжает расти, а потенциал воздействия — набирать обороты.

Я хотел бы поблагодарить всех наших партнеров и заинтересованные стороны за их неизменную поддержку на протяжении последних 20 лет. Совместными усилиями мы многого добились в поддержании принципов ИПДО, касающихся прозрачности, подотчетности и многостороннего диалога в добывающем секторе, и я воодушевлен тем, каких успехов мы добьемся в будущем, продолжая продвигать эти принципы по всему миру.

**Марк Робинсон**  
Исполнительный Директор ИПДО

# СТАНОВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО СТАНДАРТА

Благодаря сотрудничеству правительств, компаний и гражданского общества ИПДО постепенно стала глобальным стандартом, нацеленным на углубление понимания подходов к управлению природными ресурсами, повышение эффективности государственного и корпоративного управления и подотчетности, а также на предоставление данных для разработки политики и ведения многостороннего диалога в добывающем секторе.



Глобальная конференция ИПДО  
2013 в Сиднее, Австралия



# Истоки ИПДО

## Становление многосторонней организации

В конце 1990-х годов вопрос управления добывающими отраслями все чаще оказывался в поле общественного внимания, и все больше исследований указывали на связь между ненадлежащим управлением нефтяными, газовыми и минеральными ресурсами и ростом бедности, конфликтов и коррупции. Заинтересованные стороны определили прозрачность и общественный диалог как важнейшую отправную точку для устранения этого «ресурсного проклятия», а граждане и организации гражданского общества стали призывать компании раскрывать информацию о платежах в пользу правительств.

## Общее видение прозрачности

В ответ на кампании, проводимые организациями гражданского общества, правительство Великобритании признало целесообразным создание инициативы, основанной на принципе взаимной прозрачности между правительствами и компаниями, которая бы регулировала операции, связанные с добычей минеральных ресурсов, газа и нефти. В июне 2003 года в Лондоне была созвана встреча с участием 140 представителей правительств, компаний, международных организаций, объединений гражданского общества и инвесторов, которые согласились с необходимостью разработки стандарта отчетности. Это событие ознаменовало собой образование ИПДО как многосторонней организации и определило ее видение и миссию путем формулирования [Принципов ИПДО](#).

## Принципы ИПДО

Начало ИПДО было положено на конференции в «Ланкастер Хауз» (Lancaster House) в июне 2003 года, когда впервые были согласованы и изложены Принципы ИПДО. Эти 12 принципов являются фундаментом ИПДО и представляют собой основополагающие убеждения и цели организации.

## Наращивание темпов

В июле 2005 года ИПДО учредила Международную консультативную группу (МКГ), состоящую из различных заинтересованных сторон, которые предоставили рекомендации относительно будущего развития организации. Это привело к созданию международного Правления ИПДО, первое заседание которого состоялось в декабре 2006 года в Нью-Йорке. МКГ также предложила **внедрить** механизм оценки под названием валидация, целью которого является обеспечение сопоставимости и предоставление рекомендаций по внедрению требований ИПДО

в разных странах. Подход к управлению с участием множества заинтересованных сторон, представляющих правительства, компании и организации гражданского общества, с самого начала является неотъемлемой частью этого процесса.

К сентябрю 2006 года более 20 богатых природными ресурсами стран, включая Азербайджан, Гану, Нигерию, Норвегию и Перу, взяли на себя обязательства по внедрению ИПДО. Азербайджан и Нигерия начали предоставлять регулярную отчетность о своих доходах и платежах от добывающих отраслей, тогда как Габон, Гвинея и Кыргызская Республика готовили отчеты ИПДО. В мае 2007 года Нигерия стала первой страной, принявшей национальное законодательство об обязательном внедрении ИПДО. К 2009 году внедрение ИПДО осуществлялось в 30 странах, которые предоставили отчетность о доходах от добывающего сектора в общей сложности в размере 200 млрд долларов США.

Департамент международного развития Великобритании сыграл важную роль в разработке стандарта отчетности и институциональной структуры ИПДО. В 2007 году правительство Норвегии предложило учредить в Осло новый Международный Секретариат, отвечающий за координацию управления и внедрения ИПДО.

## Растущая международная поддержка

В первые годы своего существования ИПДО сосредоточилась на публикации данных о платежах, осуществляемых компаниями добывающего сектора в пользу правительств, о доходах, полученных правительствами от компаний, и выверке этих данных. Эта инициатива получила поддержку со стороны межправительственных и многосторонних организаций, и в 2004 году Всемирный банк выделил почти 60 млн долларов США в виде технической и финансовой помощи программам ИПДО по всему миру.

К 2013 году ИПДО превратилась в глобальное движение, и различные международные институты регулярно упоминали о своей причастности к ИПДО, чтобы подтвердить свою приверженность принципам надлежащего управления. Первая редакция [Стандарта ИПДО](#) была принята на шестой Глобальной конференции ИПДО в Сиднее (Австралия). Требования ИПДО к отчетности были включены в законодательство и политику по всему миру, в том числе в Европейском союзе, Либерии, Нигерии и США, а также в стандартах деятельности Международной финансовой корпорации для проектов добычи полезных ископаемых. Сегодня почти 60 стран внедряют Стандарт ИПДО, который за последние два десятилетия стал общемировым эталоном прозрачности в нефтегазовой и горнодобывающей промышленности.



*«Я убежден, что благодаря созданию основы для конкретных действий эта инициатива может внести значительный вклад в обеспечение использования доходов от добывающей и энергетической отраслей в целях развития».*

**СЭР ТОНИ БЛЭР,  
БЫВШИЙ ПРЕМЬЕР-МИНИСТР ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

*«Либерия внедряет ИПДО, поскольку [...] заинтересована в привлечении ответственных инвесторов, которые принимают во внимание благополучие граждан, проживающих в районах добычи».*

**ДОСТОПОЧТЕННАЯ ЭЛЛЕН ДЖОНСОН-СЕРЛИФ,  
БЫВШАЯ ПРЕЗИДЕНТ ЛИБЕРИИ**

*«Те, кому принадлежат ресурсы, хотят видеть, как мы распоряжаемся этим вверенным нам богатством. [...] Моя цель, наша общая цель — это международная норма прозрачности доходов в добывающих отраслях».*

**ДОСТОПОЧТЕННЫЙ ЙОНАС ГАР-СТЕРЕ,  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТР НОРВЕГИИ**

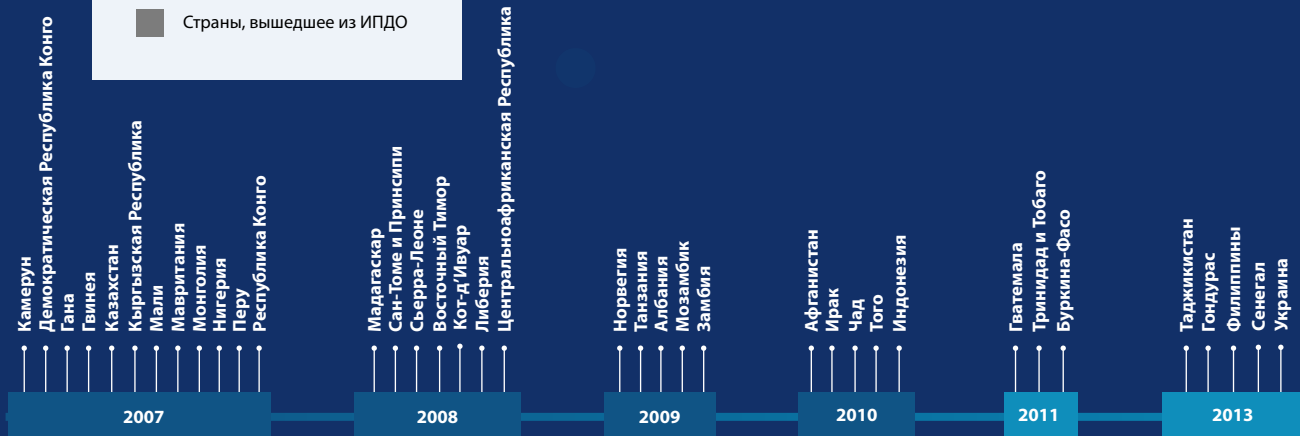
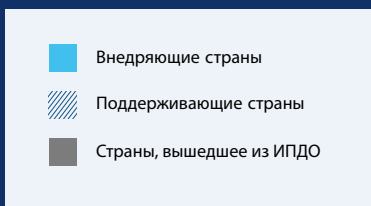


# Усиление активного участия стран

## Внедрение Стандарта ИПДО по всему миру

ИПДО является международной негосударственной организацией, в которой государственные и негосударственные субъекты работают совместно, при этом правительства играют ведущую роль в управлении процессом ИПДО. Помимо активного продвижения внедрения Стандарта ИПДО, правительства также несут ответственность за разработку и реализацию политики и нормативных актов, способствующих прозрачности и подотчетности в секторе добычи природных ресурсов.

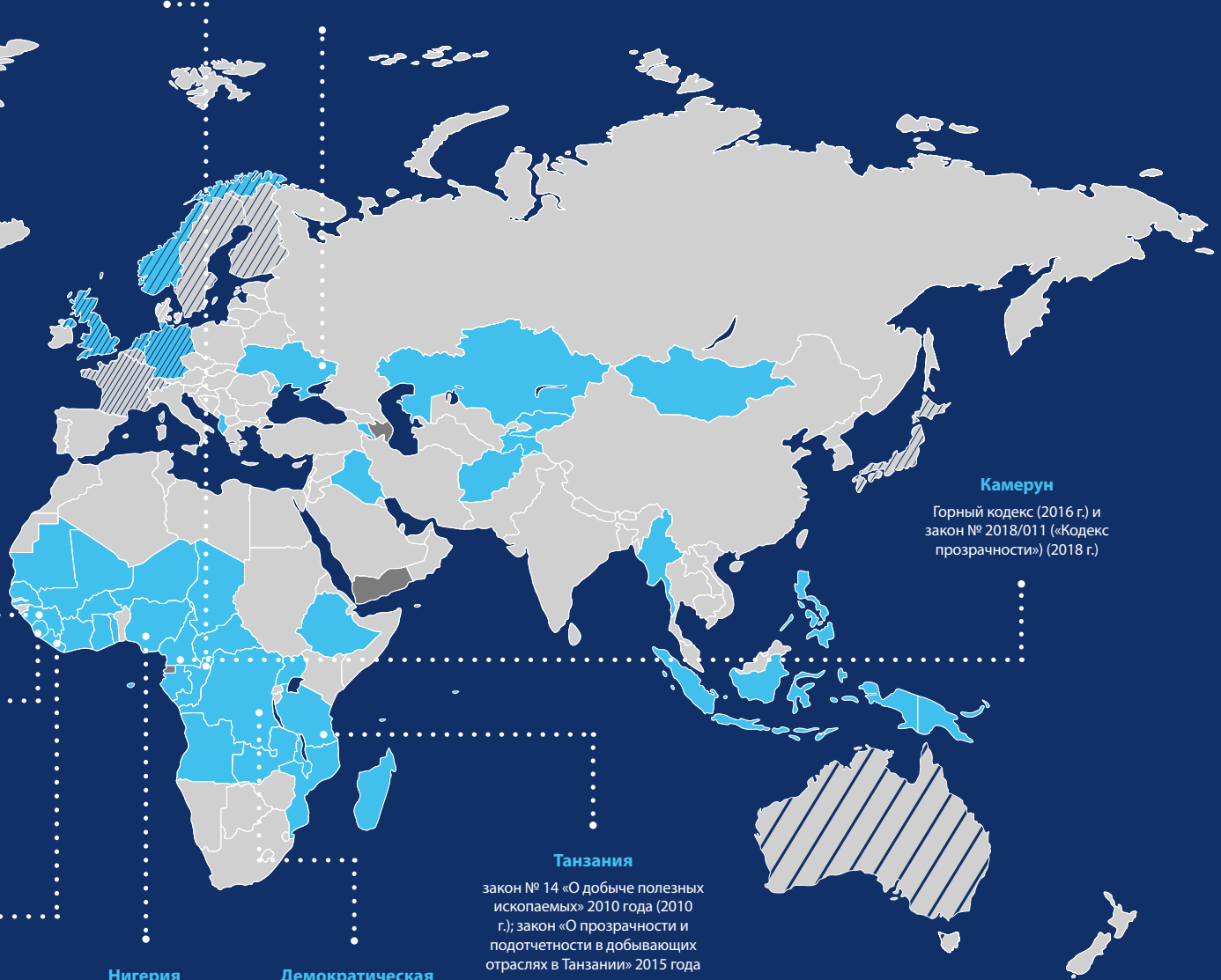
Сюда относится разработка нормативной базы, предписывающей раскрытие информации о деятельности и платежах в добывающем секторе, а также интеграция ИПДО в правовую базу посредством законодательства или правительственных постановлений. В настоящее время правовые основы для внедрения ИПДО присутствуют во многих странах, благодаря чему прозрачность и подотчетность являются основополагающими аспектами управления природными ресурсами.



**Республика Конго**  
закон № 10/2017  
(Кодекс прозрачности)  
(2017 г.)

**Украина**  
закон 2545-VIII «Об  
обеспечении прозрачности  
в добывающих отраслях»  
(2018 г.)

## Страны, где действует законодательство об ИПДО

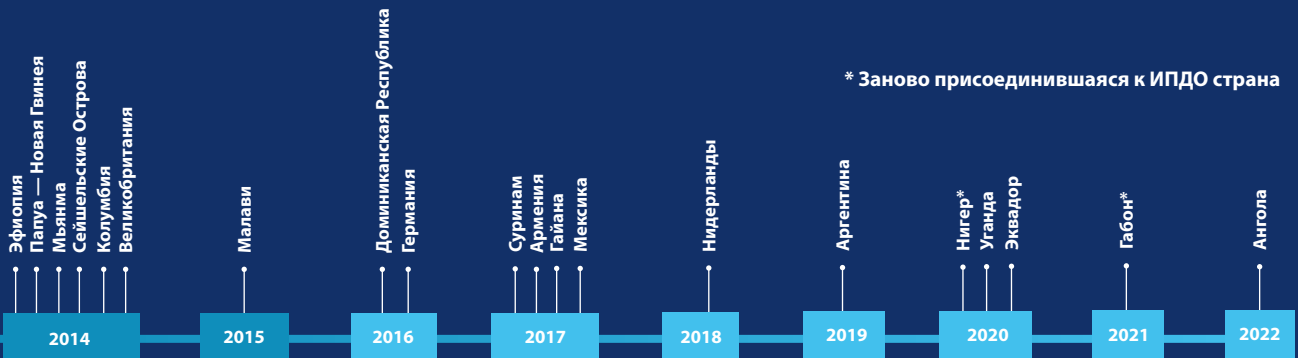


**Камерун**  
Горный кодекс (2016 г.) и  
закон № 2018/011 («Кодекс  
прозрачности») (2018 г.)

**Танзания**  
закон № 14 «О добыче полезных  
ископаемых» 2010 года (2010  
г.); закон «О прозрачности и  
подотчетности в добывающих  
отраслях в Танзании» 2015 года

**Нигерия**  
закон «Об Инициативе  
прозрачности  
добывающих отраслей  
Нигерии» (2007 г.)

**Демократическая  
Республика Конго**  
закон № 007/2002 «О  
горном кодексе» (2002 г.)



# Защита пространства для деятельности гражданского общества

## Предоставление гражданскому обществу места за столом переговоров

Участие организаций гражданского общества занимает центральное место в процессе ИПДО. Сегодня около пятисот представителей гражданского общества являются членами Ассоциации ИПДО или национальных многосторонних групп заинтересованных сторон. Они играют важную роль в обеспечении подотчетности правительств и компаний и оказывают необходимую поддержку в форме защиты общественных интересов, обучения, мониторинга и исследований.

ИПДО берет свои истоки с кампании, возглавляемой организацией гражданского общества Global Witness, которая призвала правительства и компании к повышению прозрачности подходов к управлению богатствами природных ресурсов. На первом заседании Правления ИПДО, состоявшемся в Нью-Йорке в 2006 году, приняли участие представители Publish What You Pay (PWYP), Global Witness, Института управления природными ресурсами (NRGI) и Transparency International. С тех пор представители гражданского общества играют ключевую роль в управлении ИПДО, занимая места в Правлении ИПДО и выступая за введение новых требований в Стандарт ИПДО.

В дополнение к функциям организаций гражданского общества в процессе обеспечения управления на международном уровне они также принимают активное участие во внедрении ИПДО на национальном уровне. Они участвуют в работе национальных многосторонних групп заинтересованных сторон, вносят вклад в разработку отчетов ИПДО, проводят независимую проверку данных, раскрываемых компаниями и государственными органами, а также занимаются отстаиванием общественных интересов и распространением информации об ИПДО в целях повышения прозрачности и подотчетности в добывающих отраслях.

Тем не менее в некоторых странах свободное, независимое и эффективное участие СМИ и субъектов гражданского общества по-прежнему остается под угрозой. В ряде случаев конфликты и политическая нестабильность подорвали с трудом достигнутые успехи, которые стали возможны благодаря внедрению ИПДО.

Посредством валидации — механизма обеспечения качества ИПДО — Правление ИПДО оценивает наличие благоприятной среды для участия гражданского общества в процессе ИПДО и определяет необходимость выполнения корректирующих мер для устранения нарушений **Протокола участия гражданского общества**.

## Протокол участия гражданского общества

В первую редакцию Стандарта ИПДО, которая вышла в 2013 году, был введен новый раздел об участии гражданского общества — в ответ на отзывы организаций гражданского общества, считавших, что они должны играть более важную роль в процессе ИПДО. Этот новый протокол, в котором признавалось, что участие гражданского общества имеет решающее значение для успеха ИПДО, содержал конкретные требования и руководящие указания, направленные на то, чтобы обеспечить для гражданского общества значимое и эффективное участие без страха преследования.

Десять лет спустя протокол участия гражданского общества все также является основой приверженности ИПДО обеспечению активного и значимого участия гражданского общества в управлении природными ресурсами. Предоставляя руководящие принципы участия гражданского общества, протокол способствует укреплению доверия и сотрудничества между правительством, отраслью и субъектами гражданского общества, а также способствует более инклюзивному и устойчивому управлению ресурсами в странах-членах ИПДО по всему миру.

*«Где еще, если не в рамках ИПДО, компании, правительства и, что крайне важно, гражданское общество могут собраться вместе для обсуждения справедливого и ответственного управления природными ресурсами на равных условиях?»*

**ЭЛИЗА ПИТЕРС, БЫВШИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР  
ОРГАНИЗАЦИИ PUBLISH WHAT YOU PAY**

## Кампании в поддержку принятия обязательств правительствами

Гражданское общество часто играет решающую роль в проведении кампаний за присоединение страны к ИПДО, распространяя информацию о преимуществах и выступая за принятие ИПДО на национальном уровне. Помимо взаимодействия с правительствами, парламентариями и другими заинтересованными сторонами в целях принятия Стандарта ИПДО, организации гражданского общества также занимаются мониторингом и оценкой принятия правительством обязательств по внедрению ИПДО и обеспечивают подотчетность в выполнении этих обязательств.

### Уганда

В Уганде, которая присоединилась к ИПДО в 2020 году, гражданское общество вело активную работу, чтобы обеспечить выполнение правительством своего обязательства о внедрении ИПДО. В отчете об участии гражданского общества в процессе присоединения Уганды к ИПДО задокументировано, как формировался заинтересованный круг, как проводилась деятельность по распространению информации о преимуществах внедрения ИПДО и как выдвигались кандидатуры в члены многосторонней группы заинтересованных сторон Уганды.

### Малави

В Малави в результате информационной работы гражданского общества были опубликованы контракты на добычу нефти, газа и других полезных ископаемых, а правительство публично объявило о взятии на себя обязательств принять меры по обвинениям в коррупции в горнодобывающем секторе. Организации гражданского общества воспользовались членством в многосторонней группе заинтересованных сторон, чтобы убедить представителей правительства и компаний в преимуществах прозрачности контрактов и отслеживать исполнение правительством принятых обязательств.

## Использование данных и вовлечение граждан

Гражданское общество играет важную роль посредника между процессом ИПДО и гражданами. Организации гражданского общества используют данные, чтобы анализировать и распространять выводы и рекомендации по совершенствованию управления добывающим сектором. Кроме того, они помогают доносить информацию до граждан, подверженных воздействию добывающих отраслей.

### Эквадор

В Эквадоре организации гражданского общества более восьми лет выступали за присоединение страны к ИПДО. Они взаимодействовали с лицами, принимающими решения в правительстве, и с международными партнерами, а также проводили мероприятия по наращиванию потенциала в области ИПДО. Кроме того, они участвовали в мероприятиях по обмену опытом в других странах ИПДО в регионе. Эквадор вошел в число внедряющих ИПДО стран в 2020 году.

### Филиппины

Гражданское общество на Филиппинах активно участвует в ИПДО, в частности посредством коалиции Bantay Kita. Информация, опубликованная ИПДО Филиппин о контрактах, доходах и перечислениях средств на субнациональный уровень в добывающем секторе, дает гражданам возможность контролировать соблюдение требований правительством и компаниями. Гражданское общество также занимается распространением информации среди общин коренных народов и помогает им лучше понимать свои права.



Национальный координатор ИПДО Филиппин знакомит с ИПДО мелких золотодобытчиков, представителей правительства и гражданского общества в Бенгете, Филиппины

# Повышение уровня корпоративной прозрачности

## Укрепление доверия за счет участия компаний

За последние два десятилетия успех ИПДО стал возможен благодаря активному участию компаний. Многие поддержали введение в действие Принципов ИПДО в 2003 году и с тех пор продолжают играть важную роль в процессе ИПДО. На международном уровне ведущие мировые нефтегазовые и горнодобывающие компании, сырьевые трейдеры и финансовые организации поддерживали ИПДО на протяжении всего периода ее существования.

Поддерживая ИПДО, многие компании выходят на передний план в продвижении принципов прозрачности и надлежащего управления в добывающем секторе по всему миру. Для этого они сами соблюдают и поощряют соблюдение **Требований к поддерживающим ИПДО компаниям**, а также осуществляют финансовые взносы на поддержку работы ИПДО. Компании, поддерживающие ИПДО, также играют решающую роль в том, каким образом Стандарт ИПДО и принципы управления внедряются на местном и на международном уровнях.

## Требования к поддерживающим ИПДО компаниям

С момента основания ИПДО обязательства в сфере отчетности, возлагаемые на поддерживающие ИПДО компании, являются предметом дискуссий. Первоначально соблюдение

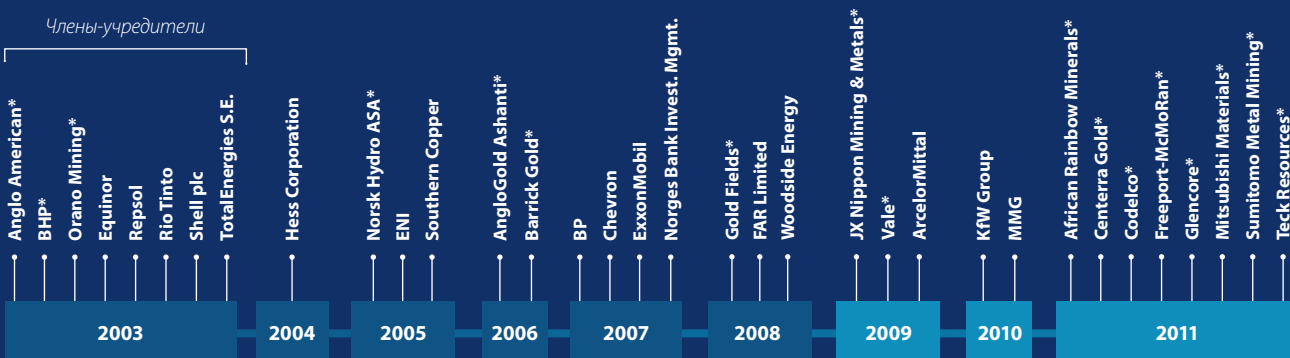
компаниями требований ИПДО оценивалось путем самооценки, применение которой было остановлено в 2011 году. В 2018 году ИПДО представила Требования к поддерживающим ИПДО компаниям, которые охватывают восемь областей, направленных на укрепление корпоративной практики раскрытия информации и обеспечения подотчетности.

С тех пор организации гражданского общества, СМИ и другие заинтересованные стороны призвали ИПДО провести оценку соответствия компаний предъявляемых им требованиям. В результате чего в 2021 году впервые была проведена оценка более 60 компаний, которая помогла выявить примеры надлежащей практики раскрытия информации и сферы, подлежащие совершенствованию. Впоследствии Правление ИПДО уточнило и дополнило Требования и постановило проводить оценку прогресса компаний на регулярной основе.

*Для наших компаний-членов преимущества участия в ИПДО на страновом уровне заключаются в укреплении доверия и развитии диалога между правительствами, гражданским обществом и бизнесом.*

## ЗАЯВЛЕНИЕ ICMM О ПОДДЕРЖКЕ

## Поддерживающие ИПДО компании



## Социальные платежи и расходы на социальные нужды

Компании, работающие в странах, внедряющих ИПДО, с самого начала участвуют в работе многосторонних групп заинтересованных сторон и подают отчетность ИПДО, что способствует информированию общественности об их деятельности, а также об их вкладе в экономическую и социальную сферы. Это участие помогло укрепить доверительное отношение общин, упрочить социальную лицензию (общественное согласие) компаний на ведение деятельности и ввести более строгие нормы управления и раскрытия информации.

### Нигерия

ИПДО Нигерии с 2013 года включает в отчетность информацию о расходах на социальные нужды, произведенных нефтегазовыми компаниями. В 2020 году сумма этих платежей составила около 407 млн долларов США, из которых 90% пришлось на обязательные согласно законодательству платежи, взимаемые одним из двух ведомств. Комиссия по вопросам развития дельты Нигера (NDDC) получает 3% от годового бюджета любой нефтедобывающей или газоперерабатывающей компании, работающей в районе дельты Нигера, тогда как в Нигерийский совет по развитию и мониторингу содержания (NCDMB) направляется 1% от каждого контракта в секторе разведки и добычи нигерийской нефтегазовой отрасли. Информация о расходовании полученных средств раскрывается на сайте этих двух ведомств.

2003

Десять поддерживающих ИПДО инвесторов подписывают «Заявление инвесторов об обеспечении прозрачности в добывающем секторе», призывающее компании, в которые они инвестируют, поддержать принципы ИПДО в отношении раскрытия информации о платежах.

2013

ИПДО выпускает **Руководство для бизнеса**, в котором содержатся рекомендации для компаний касательно участия в процессе ИПДО на уровне стран таким образом, чтобы это приносило выгоды для их деятельности.

2018

ИПДО публикует **Требования к поддерживающим ИПДО компаниям**, которые позже будут включены в Стандарт ИПДО 2019.

2020-2021

ИПДО проводит оценку более 60 компаний на предмет их соответствия Требованиям и публикует результаты.

2022

Требования пересматриваются и приводятся в соответствие со Стандартом ИПДО. В них добавляются положения о публикации антикоррупционной и гендерной политики, информации о платежах на уровне проектов, а также более строгие обязательства по раскрытию информации о контрактах и бенефициарных владельцах. Международный Секретариат проводит дополнительную оценку.

\* Член ICMM



# Становление глобального стандарта

## Критерии ИПДО

На второй Глобальной конференции ИПДО, состоявшейся в марте 2005 года, заинтересованные стороны ИПДО и внедряющие страны признали необходимость последовательного подхода к Принципам ИПДО. В результате были сформулированы **Критерии ИПДО**, представленные в **Справочнике по ИПДО**, в котором основное внимание уделялось раскрытию платежей добывающих компаний правительствам и доходов, полученных правительствами от компаний.



бывший Исполнительный Директор ИПДО Йонас Моберг на Глобальной конференции ИПДО 2013 в Сиднее (Австралия).

## Стандарт ИПДО 2013

На шестой Глобальной конференции ИПДО был представлен **Стандарт ИПДО 2013**, который вывел охват отчетности ИПДО за пределы бюджетных доходов и установил мировой эталон прозрачности в добывающих отраслях. Стандарт в этой редакции был призван сделать отчеты более понятными, актуальными и точными. Существовавшие 21 требование и программные документы были сведены в нем к семи требованиям. В Стандарте также был представлен более регулярный и гранулированный механизм валидации, чтобы стимулировать непрерывный прогресс стран.

2005

2009  
& 2011

2013



бывшая Председатель Правления ИПДО Клэр Шорт на Глобальной конференции ИПДО 2011 в Париже (Франция).

## Требования ИПДО

Несмотря на то, что Критерии ИПДО стали отправной точкой для раскрытия информации, они не предусматривали конкретных правил касательно сроков, регулярности и своевременности отчетности. Для устранения этих пробелов Правление ИПДО на Глобальной конференции ИПДО в 2009 году обнародовало **Правила ИПДО**, посредством которых были введены требования к внедряющим ИПДО странам в отношении своевременности и регулярности публикации данных. Следующая редакция вышла в 2011 году.





бывший Председатель Правления ИПДО Фредрик Рейнфельдт на Глобальной конференции ИПДО 2019 в Париже (Франция).

## Стандарт ИПДО 2019

**Стандарт ИПДО 2019** был представлен на восьмой Глобальной конференции ИПДО после обширных консультаций с внедряющими странами, поддерживающими странами, поддерживающими компаниями и организациями гражданского общества. Фото: бывший Председатель Правления ИПДО Фредрик Рейнфельдт на Глобальной конференции ИПДО 2019 в Париже (Франция).

Эта редакция Стандарта ИПДО представляла собой следующую степень в обеспечении прозрачности добывающих отраслей. Новые положения были направлены на то, чтобы раскрытие информации и открытые данные стали неотъемлемой частью государственной и корпоративной отчетности, что обеспечило бы публикацию информации более своевременно и в более актуальной и доступной форме, что способствовало бы анализу и принятию решений. Стандарт ИПДО 2019 обязал внедряющие страны публиковать новые заключенные контракты с января 2021 года и ввел новые требования об экологической отчетности, отчетности по гендерным аспектам и торговле сырьевыми товарами.

## Стандарт ИПДО 2023

**Стандарт ИПДО 2023** расширяет возможности стран и компаний по использованию платформы ИПДО для выявления и устранения коррупционных рисков, поддерживает раскрытие информации и общественные дискуссии о последствиях энергетического перехода, содействует многообразию в процессах принятия решений и раскрытию информации по гендерным, социальным и экологическим вопросам, а также обязывает раскрывать более полные и подробные данные о доходах, чтобы помочь странам укрепить свою налоговую базу и увеличить доходы.

2016

## Стандарт ИПДО 2016

На седьмой Глобальной конференции ИПДО был представлен **Стандарт ИПДО 2016**, который включал в себя новые положения и поощрял страны к развитию своих существующих систем отчетности и методов сбора данных ИПДО. Стандарт в этой редакции был нацелен на обеспечение более высокого уровня прозрачности и подотчетности во всех аспектах управления природными ресурсами, включая налоговую прозрачность, торговлю сырьевыми товарами и лицензирование. В него также было введено новое положение о прозрачности информации о бенефициарных владельцах, согласно которому с 2020 года и далее страны были обязаны раскрывать данные о реальных владельцах добывающих компаний.

Кроме того, в новом Стандарте ИПДО страны призывались к публикации данных в открытом формате, чтобы повысить доступность, удобство использования и упростить анализ информации, раскрываемой согласно ИПДО. Также поощрялось систематическое раскрытие данных с использованием существующих интернет-ресурсов, а не путем разработки отдельных систем для сбора данных.

2019

2023



Фото: Глобальная конференция ИПДО 2016 года в Лиме (Перу).

# Валидация

## Оценка прогресса во внедрении ИПДО

После введения Критериев ИПДО заинтересованные стороны признали, что необходима ясность в отношении того, каким требованиям должны соответствовать внедряющие страны и как следует оценивать их прогресс. В 2006 году Международная консультативная группа представила механизм **валидации** для оценки того, какие необходимые действия страны предприняли для присоединения к ИПДО («страна-кандидат ИПДО») и для обеспечения соответствия Принципам и Критериям ИПДО («страна, соответствующая требованиям ИПДО»).

Когда в 2009 году были введены в действие Правила ИПДО, многосторонние группы заинтересованных сторон были обязаны заключать контракт с независимым исполнителем валидации, который проводил оценку соответствия. Этот процесс позволил странам впервые анализировать накопленный опыт и принимать требуемые меры, устранять расхождения и обеспечивать устойчивость внедрения ИПДО.

В связи с сомнениями в отношении беспристрастности такой оценки ответственность и расходы по заказу валидации взял на себя Международный Секретариат. В 2016 году была введена новая система валидации, в рамках которой оценивался прогресс стран в обеспечении соответствия Стандарту ИПДО. Общий прогресс, а также прогресс в выполнении отдельных требований ИПДО оценивался по следующей шкале: «Выдающийся», «Удовлетворительный», «Значимый», «Недостаточный» и «Отсутствие прогресса».

Несмотря на то, что эта система предоставила ценные ориентиры в продвижении прозрачности и многостороннего участия, у многих стран возникли трудности с внедрением более сложных положений Стандарта ИПДО, поддерживая при этом эффективность ИПДО и соответствие потребностям заинтересованных сторон. В ответ на эти проблемы в 2020 году Правление ИПДО приняло решение пересмотреть процесс валидации.

В апреле 2021 года вступили в силу новая модель и процедура валидации. Эта модель, разработанная на основе обширного опроса мнений, поощряет прогресс и обеспечивает соответствие процесса внедрения ИПДО национальным приоритетам, а также сохраняет строгий подход к валидации, поддерживая репутацию Стандарта ИПДО.

Валидация с самого начала была направлена на то, чтобы все страны придерживались одного и того же мирового стандарта, и одновременно способствовала диалогу и перенятию опыта на страновом уровне. С тех пор модель валидации претерпела ряд изменений с учетом разнообразных сложностей, с которыми сталкиваются страны. Валидация проводится на основе консультаций с национальными заинтересованными сторонами, чтобы прийти к единому мнению в отношении прогресса, недостатков и задач внедрения ИПДО. Результатом валидации, разработанной как непрерывный процесс накопления знаний в целях усиления воздействия ИПДО на национальном уровне, является подробная оценка с рекомендациями и корректирующими мерами для повышения эффективности внедрения Стандарта ИПДО.



42-е заседание Правления ИПДО в Киеве, Украина, в феврале 2019 года.

ФОТО: SHUTTERSTOCK

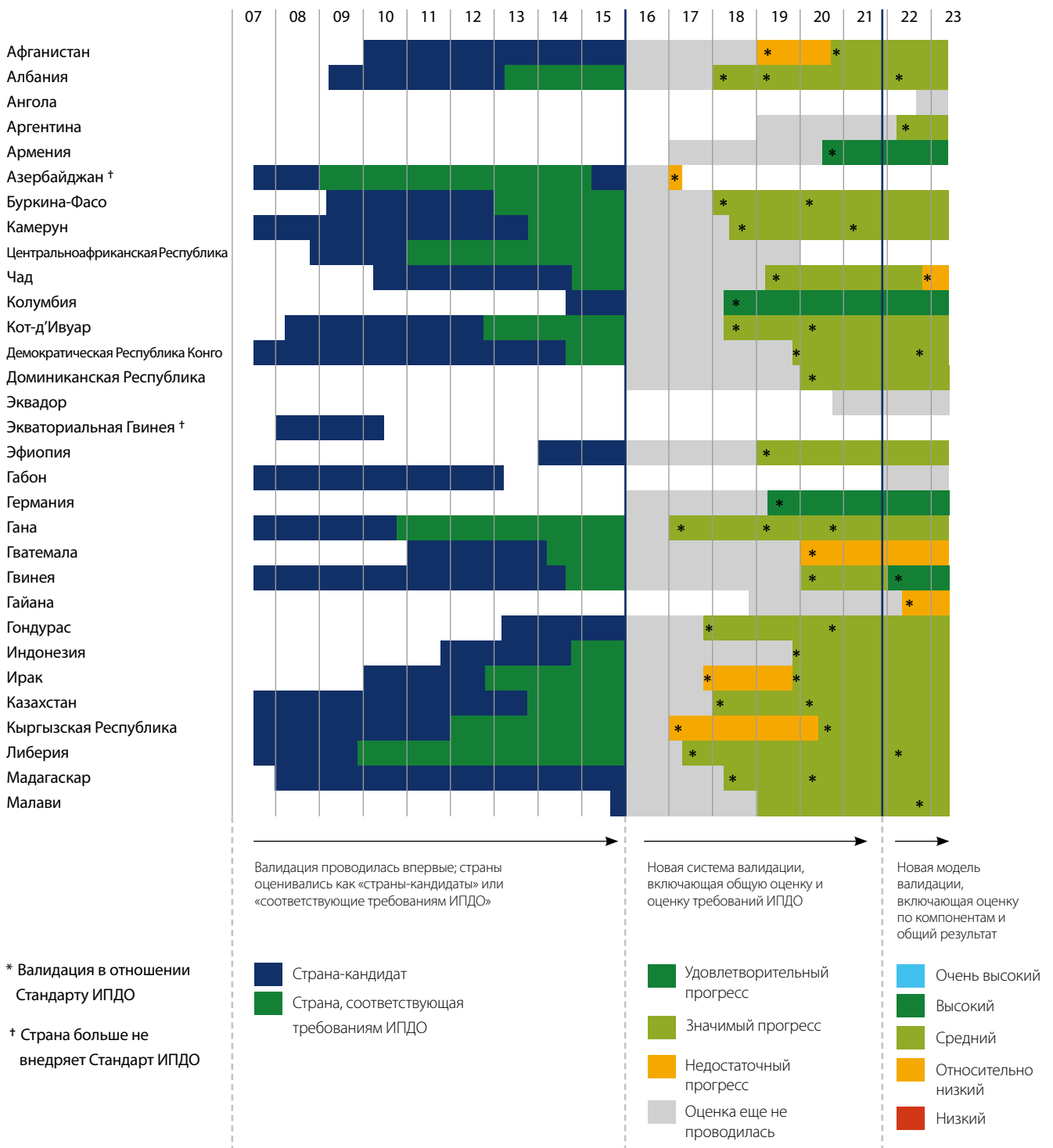


Проверка работником нефте- и газодобывающего трубопровода

# Успехи стран за последние годы

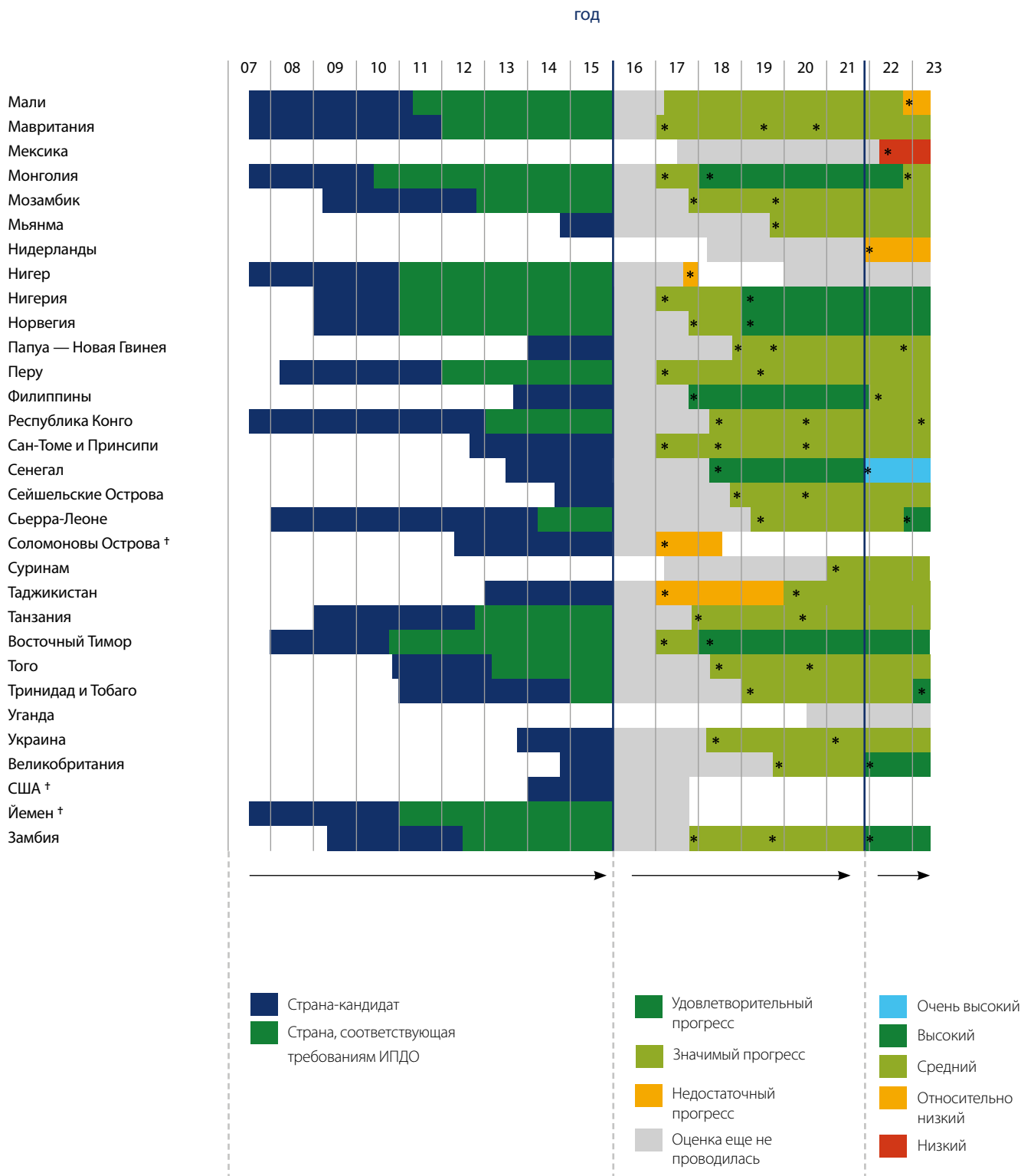


год



## Оценки по результатам validations во внедряющих ИПДО странах

ИПДО обязывает все внедряющие страны следовать единому мировому стандарту. В ходе валидации как принятого ИПДО механизма обеспечения качества проводится оценка прогресса стран во внедрении Стандарта ИПДО.



# От отчетов к открытым данным

## Обеспечение открытого характера и доступности данных ИПДО

В основе миссии ИПДО по содействию открытому и подотчетному управлению природными ресурсами лежат открытые данные. За последнее десятилетие данные, которые включаются в отчетность ИПДО, все чаще публикуются в более доступных и удобных для использования форматах, что позволяет вести подкрепленные данными общественные дискуссии и принимать взвешенные решения по вопросам управления природными ресурсами.

## Политика ИПДО в области открытых данных

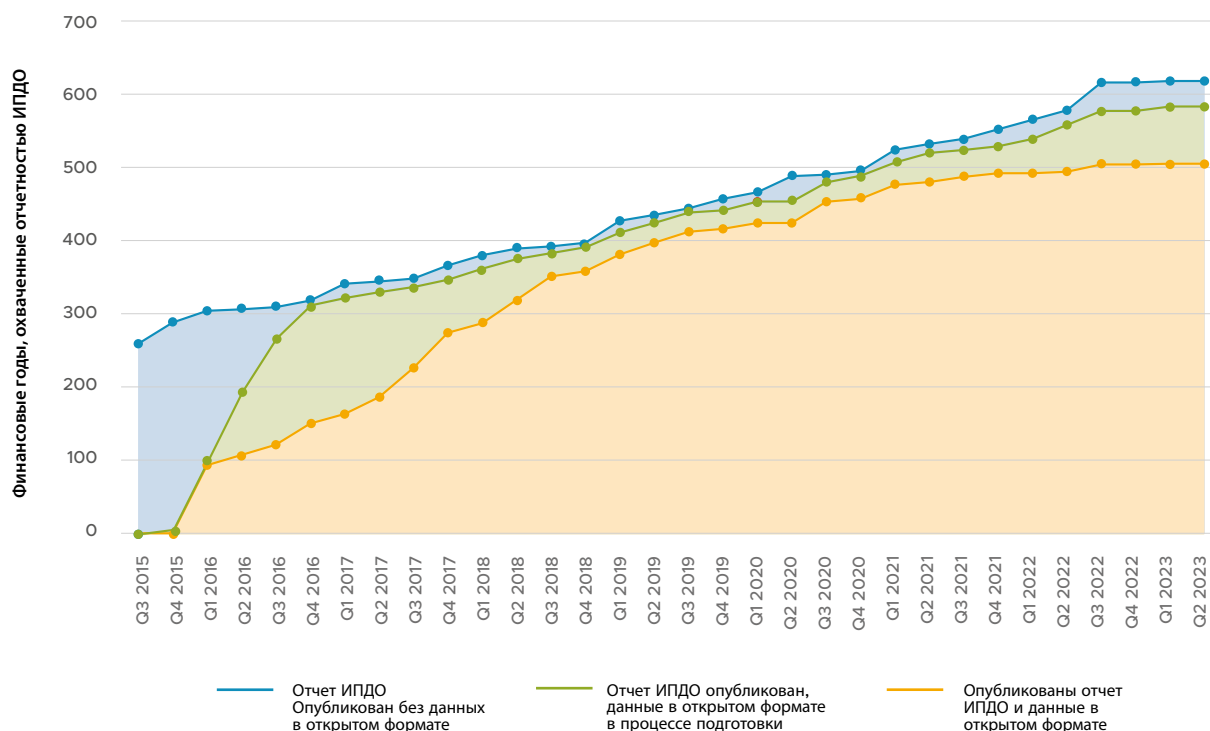
В 2015 году Правление ИПДО приняло **Политику ИПДО в области открытых** данных, в которой изложены рекомендации

для внедряющих стран по обеспечению своевременности, полноты и доступности публикуемых данных ИПДО. Эта политика берет свое начало из всеобщего движения за открытые данные, целью которого является предоставление данных общественности в удобном и машиночитаемом формате.

С момента принятия этой политики страны-члены ИПДО демонстрируют значительные успехи в обеспечении доступности своих данных для общественности. По состоянию на 2023 год почти 60 стран опубликовали данные в открытом и стандартизированном формате в соответствии с Политикой ИПДО в области открытых данных. Это позволило сравнивать и анализировать важнейшую информацию, такую как финансовые данные, государственные доходы и данные на уровне проектов, за разные годы и по разным регионам.

## ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ В ОТЧЕТНОСТИ ИПДО

2015–2023 ГГ.



Июль  
2015 г

ИПДО представляет собственный инструмент сбора данных («шаблон сводных данных») для сбора данных о налогах, правовых и контекстуальных данных, содержащихся в отчетах ИПДО за определенный год, в открытом и стандартизированном формате в соответствии с Руководством МВФ по статистике государственных финансов (СГФ).

Декабрь  
2015 г

Принята Политика ИПДО в области открытых данных, в дальнейшем интегрированная в Стандарт ИПДО 2016.

Февраль  
2016 г

Стандарт ИПДО 2016 обязывает страны представлять отчеты ИПДО в форматах открытых данных. Также поощряется систематическое раскрытие данных с использованием существующих интернет-ресурсов, а не путем разработки отдельных систем для сбора данных.

Декабрь  
2016 г

ИПДО представляет свой первый веб-интерфейс прикладного программирования (API), посредством которого можно получить данные ИПДО в структурированном формате, чтобы интегрировать в другие приложения и использовать для анализа.

Февраль  
2018 г

Правление ИПДО объявляет систематическое раскрытие данных стандартным ожиданием в отношении отчетности ИПДО.

Июнь  
2019 г

вышла вторая редакция шаблона сводных данных. Теперь страны могут предоставлять более подробную информацию о каждом этапе цепочки создания стоимости в добывающих отраслях, начиная с нормативно-правовой базы и заканчивая расходами на охрану окружающей среды, а также о систематическом раскрытии информации. Политика ИПДО в области открытых данных пересмотрена, чтобы уделить больше внимания систематическому раскрытию информации.

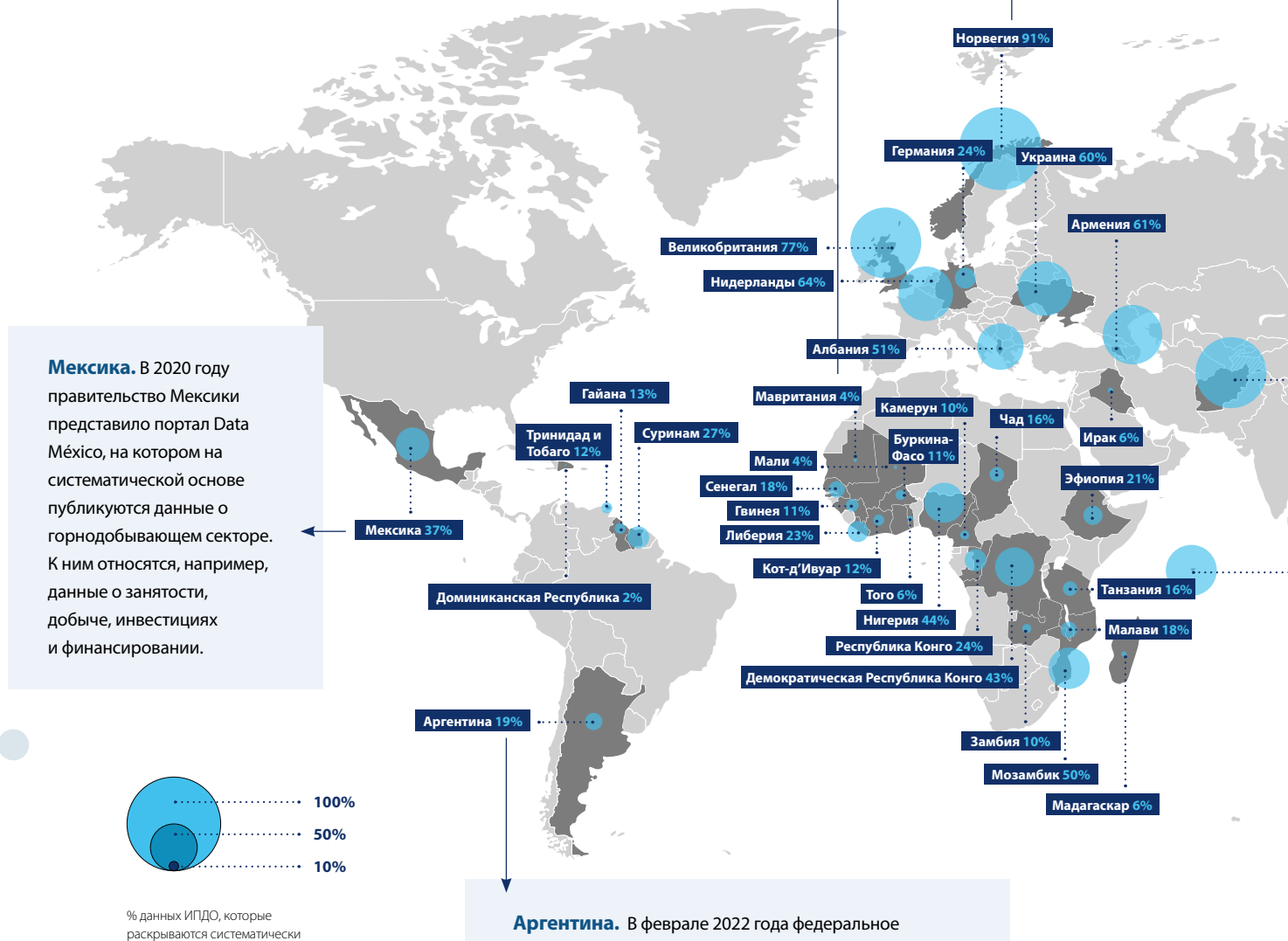
29

*стран ИПДО  
приняли политику  
открытых  
данных,  
касающуюся  
доступности,  
публикации и  
повторного  
использования  
данных ИПДО*

**Мавритания.** В 2019 году правительство издало указ, обязывающий раскрывать данные о добывающем секторе на систематической основе посредством правительственных и корпоративных систем. Было создано «хранилище данных» для автоматизации процесса сбора и раскрытия данных о платежах, получаемых от отчитывающихся субъектов.

## Глобальный обзор систематического раскрытия информации

Раскрытые на систематической основе данные 38 стран за 2017–2021 финансовые годы

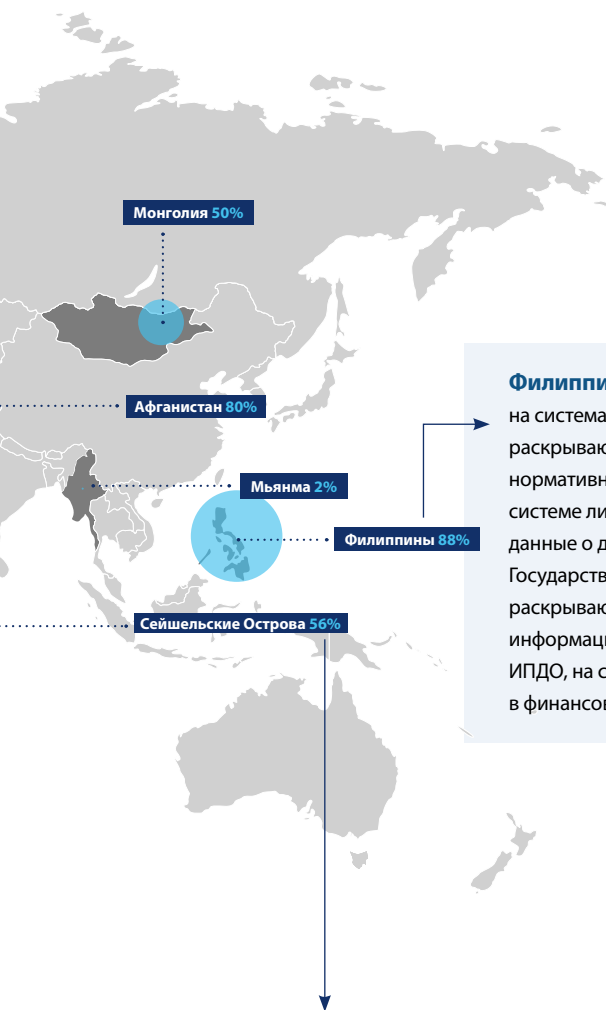


**Мексика.** В 2020 году правительство Мексики представило портал Data México, на котором на систематической основе публикуются данные о горнодобывающем секторе. К ним относятся, например, данные о занятости, добыче, инвестициях и финансировании.

**Аргентина.** В феврале 2022 года федеральное правительство в рамках внедрения Стандарта ИПДО приняло резолюцию о создании открытой информационной системы — Sistema de Información Abierta a la Comunidad sobre la Actividad Minera en Argentina (SIACAM), где на систематической основе публикуются сведения об экономических, геологических, географических, социальных и экологических аспектах горнодобывающей деятельности.



**Норвегия.** Норвегия стала первой страной, которая полностью интегрировала раскрытие информации, требуемой ИПДО, в механизмы регулярной отчетности. Своевременная, полная и достоверная информация о нефтегазовом секторе публикуется на правительственном веб-сайте Norwegian Petroleum и в отчетах компаний по странам. Контракты можно запросить на электронной информационной платформе, а информацию об акционерах — в налоговой инспекции.



**Филиппины.** Филиппины на систематической основе раскрывают информацию о нормативно-правовой базе и системе лицензирования, а также данные о добыче и экспорте. Государственные предприятия раскрывают большую часть информации, требуемой ИПДО, на своих веб-сайтах и в финансовой отчетности.

**Индонезия.** В 2022 году Индонезия частично интегрировала данные ИПДО в механизмы регулярной отчетности, тем самым взяв на себя обязательство раскрывать большую часть данных, требуемых ИПДО, в том числе данных о лицензиях, добыче и доходах, на уровне исходных организаций.

## Прозрачность на уровне исходных организаций

Политика ИПДО в области открытых данных предусматривает, что прозрачность должна быть неотъемлемой и постоянной составляющей управления добывающим сектором. Таким образом данная политика поощряет страны к раскрытию данных в соответствии со Стандартом ИПДО, посредством государственных и корпоративных систем напрямую. Такой подход, предполагающий «интегрирование» ИПДО в механизмы регулярной отчетности, позволяет странам использовать существующие механизмы отчетности, а значит, снизить бремя отчетности, затраты на ее подготовку и предотвратить дублирование данных в автономных отчетах ИПДО.

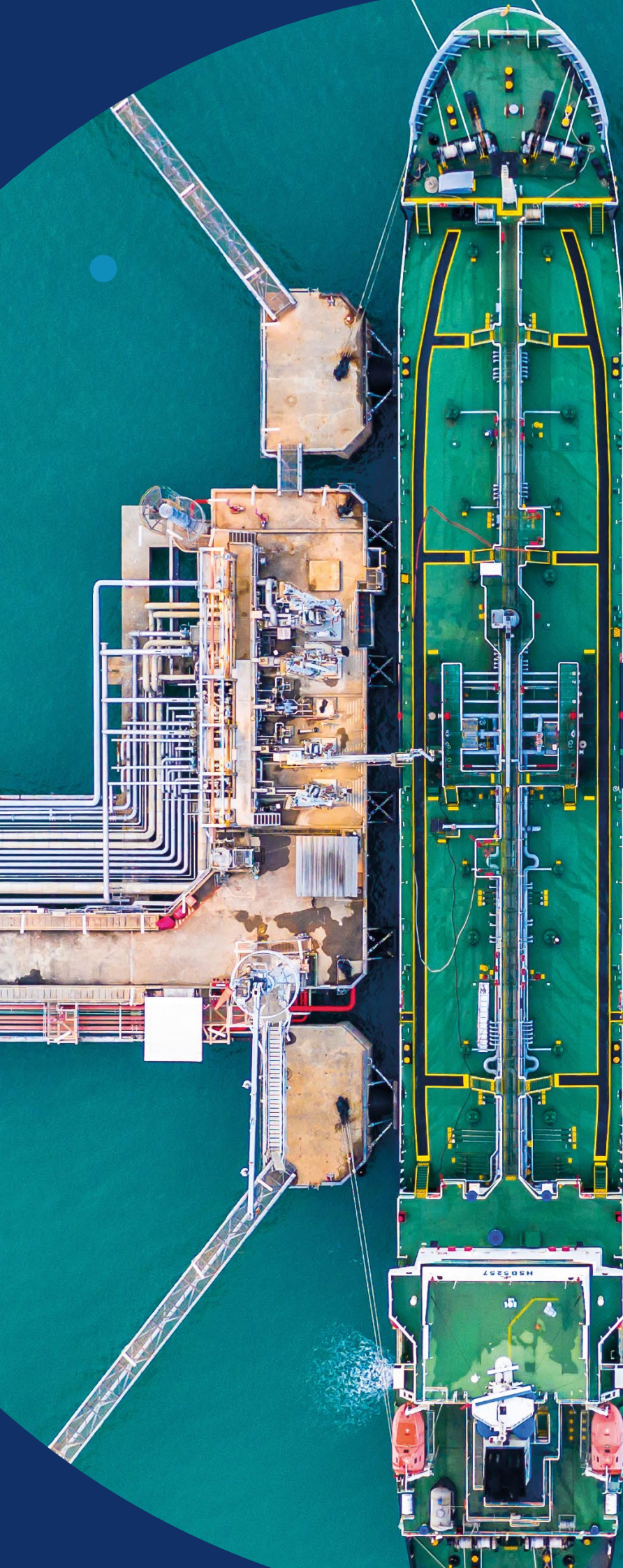
Подход на основе систематического раскрытия информации был позже закреплен в Стандарте ИПДО 2016: страны поощрялись к рассмотрению возможности автоматизированного раскрытия информации о доходах и платежах правительствами и компаниями в Интернете на регулярной основе. В 2018 году систематическое раскрытие данных стало стандартным требованием к отчетности в рамках ИПДО, и несколько стран приступили к анализу осуществимости раскрытия данных согласно ИПДО посредством государственных и корпоративных систем.

В результате внедряющие ИПДО страны раскрывают все больше данных на уровне исходных организаций — в правительственных и корпоративных базах данных, в онлайн-реестрах, на веб-сайтах и порталах. На сегодняшний день около четверти данных, предоставленных в отчетности ИПДО, раскрываются систематически, что позволяет многосторонним группам заинтересованных сторон сместить акцент со сбора данных на их использование, анализ и обсуждение. Во многих странах созданы порталы для размещения такой информации, как сведения о бенефициарных владельцах, условия контрактов и лицензий. Такие порталы обеспечивают централизованный сбор и публикацию данных.

# ДВА ДЕСЯТИЛЕТИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ

Отчетность и процесс внедрения ИПДО охватывают всю цепочку создания стоимости в добывающих отраслях — от нормативно-правовой базы, регулирующей нефтегазовую и горнодобывающую промышленность, до поступления доходов в государственную казну и возможностей получения общественностью выгод от этих доходов. Стратегические приоритеты ИПДО отражают стратегические цели ИПДО и ключевые направления, по которым мы оказываем поддержку странам во внедрении Стандарта ИПДО.





Вид с воздуха на танкер  
нефтяного терминала

ФОТО SHUTTERSTOCK

# Управление доходами и их распределение

## Контроль за денежными средствами

ИПДО была учреждена исходя из общего убеждения в том, что понимание общественностью государственных доходов и расходов может со временем способствовать обоснованному ведению общественных дискуссий и разработке политики, поддерживающей устойчивое развитие. Более 20% внедряющих ИПДО стран полагаются на доходы от добывающего сектора, что подчеркивает важность обеспечения прозрачного и ответственного управления этими средствами на благо граждан.

С момента своего основания ИПДО требовала от стран раскрывать информацию о платежах компаний и доходах государства. За последнее десятилетие перечень требований Стандарта ИПДО был расширен, чтобы предоставлять еще более полную информацию об управлении доходами от сектора. В Стандарт ИПДО 2013 были добавлены требования о включении в отчетность данных о расходах на социально-экономические нужды, тогда как Стандарт ИПДО 2016 обязал страны раскрывать информацию о доходах в натуральной форме, которые сегодня составляют почти половину от общего объема доходов, представленных в отчетности ИПДО. В 2019 году Стандарт ИПДО снова был дополнен и обязал государственные предприятия, которые в ряде стран вносят значительный вклад в государственный бюджет, раскрывать более исчерпывающие данные о потоках доходов и объемах добычи.

ИПДО также усилила общественный надзор за тем, как доходы поступают в органы власти и общины на субнациональном уровне. В ряде стран отчетность ИПДО послужила толчком к внесению поправок в действующую нормативно-правовую базу и помогла местным общинам получить причитающиеся им доходы. Внедрение ИПДО также помогло местным органам власти более эффективно отслеживать, контролировать и раскрывать информацию о доходах.

## ПРОГРЕСС СТРАН В ВЫПОЛНЕНИИ ТРЕБОВАНИЯ 5.1 ИПДО О РАСПРЕДЕЛЕНИИ ДОХОДОВ



630

финансовых лет охвачено отчетностью ИПДО на настоящий момент

\$ 2,97 трлн

доходов охвачено отчетностью ИПДО

## Нигерия

В Нигерии на основе финансового моделирования данных о доходах от продажи нефти была оценена упущенная выгода в результате не проведенного пересмотра соглашений о разделе продукции (СРП), согласованных в 1993 году. Исследование, предпринятое в 2019 году, показало, что потеря дохода составила порядка 16–28 млрд долларов США. Это стало основанием для внесения поправок в закон «О соглашениях о разделе продукции, добываемой на глубоководной платформе и во внутреннем бассейне» в ноябре 2019 года, предусматривающих повышенные ставки роялти, периодический пересмотр условий и строгие штрафы за несоблюдение положений соглашений.

## Перу

В 2001 году в Перу был принят закон, требующий, чтобы 50% доходов от добычи минеральных ресурсов, нефти и газа распределялись между регионами и муниципалитетами. Страна включает информацию об этих перечислениях средств в свою отчетность ИПДО с 2007 года, а ее последний отчет содержит сведения о распределении доходов между всеми регионами страны. Кроме того, с 2012 года ИПДО Перу также децентрализовала внедрение ИПДО, учредив многосторонние группы заинтересованных сторон в нескольких регионах. Вместе они подготовили более 30 отчетов и исследований по вопросам управления добывающим сектором на субнациональном уровне.

## Колумбия

ИПДО служит платформой для диалога о последствиях пандемии COVID-19 для государственного бюджета Колумбии. В октябре 2020 года ИПДО Колумбии опубликовала исследование, посвященное потенциальному финансовому вкладу добывающего сектора в экономическое восстановление. На основе анализа ожиданий в отношении будущих доходов были составлены рекомендации по снижению экономической зависимости от угля, оптимизации политики для поддержания конкурентоспособности сектора и использованию роялти на добычу полезных ископаемых для стимулирования восстановления экономики на региональном и местном уровнях.

## Мали

В Мали региональные налоговые службы взимают сборы непосредственно с компаний, на долю которых приходится 1,1% государственных доходов. В 2020 году в исследовании, проведенном ИПДО Мали, было изучено, как доходы распределяются по регионам, с особым вниманием к средствам, выделяемым на нужды молодежи, на инфраструктурные услуги для женщин и на нужды женских организаций. Было установлено, что прослеживаемость доходов на местном уровне является проблемой и что местные органы власти испытывают значительные сложности в связи с доступом к данным о доходах от добычи полезных ископаемых и их использовании. В отчете рекомендовано использовать цифровые технологии и налаживать более тесные партнерские отношения между горнодобывающими компаниями, государственными ведомствами и местными органами власти, чтобы повысить точность отслеживания доходов и содействовать более эффективному распределению доходов на уровень местных общин.

Аэрофотоснимок  
песчаного карьера

# Прозрачность контрактов

## Становление международной нормы публикации контрактов на добычу полезных ископаемых

В большинстве внедряющих ИПДО стран контракты между государством и добывающими компаниями предусматривают условия добычи ресурсов, в том числе содержат такую важную информацию, как социальные и экологические обязательства и размер подлежащих уплате налогов. До недавнего времени многие, если не большинство, из этих контрактов были конфиденциальными, что препятствовало ведению подкрепленных данными общественных дискуссий о последствиях добычи полезных ископаемых и о том, получает ли страна справедливые доходы от своих природных ресурсов.

Стандарт ИПДО 2013 стал важной вехой в продвижении прозрачности контрактов и требований касательно четкой политики раскрытия информации о контрактах. Впоследствии этот вопрос привлек больше внимания на национальном уровне, и многие внедряющие ИПДО страны предприняли шаги к публикации соглашений, регулирующих добычу ресурсов. Стандарт ИПДО 2019, где это требование было дополнено, обязал страны раскрывать информацию о контрактах, подписанных или претерпевших изменения после 1 января 2021 года, что позволило получать более полные данные, которые можно использовать для анализа

и ведения подкрепленных данными общественных дискуссий. Позже Правление ИПДО согласовало дополнительные разъяснения, чтобы добиться раскрытия исчерпывающей информации и предоставить многосторонним группам заинтересованных сторон возможность устранить юридические препятствия. В обеспечении прозрачности контрактов как нормы лидируют такие компании, как TotalEnergies и компании-члены ICMM.

По мере того, как происходили эти изменения, фокус дискуссий о раскрытии информации сместился с причин публикации контрактов к тому, как добиться раскрытия информации и что необходимо сделать, чтобы получить наибольшие выгоды. В 2019 году было сформировано Сообщество ИПДО по вопросам прозрачности контрактов — форум, который предоставляет правительствам возможность делиться опытом, предлагать экспертные решения и играть ведущую роль в области публикации контрактов в рамках ИПДО. На сегодняшний день в сообщество входит почти 20 стран, которые демонстрируют лидерскую позицию в обеспечении прозрачности контрактов и заручаются поддержкой со стороны правительств других стран, чтобы прозрачность контрактов стала стандартной практикой. В недавнем исследовании ИПДО по вопросам прозрачности контрактов на международном и страновом уровнях особое внимание уделяется тому, как публикация контрактов может содействовать предоставлению информационной основы для разработки стратегий энергетического перехода и снижению коррупционных рисков.

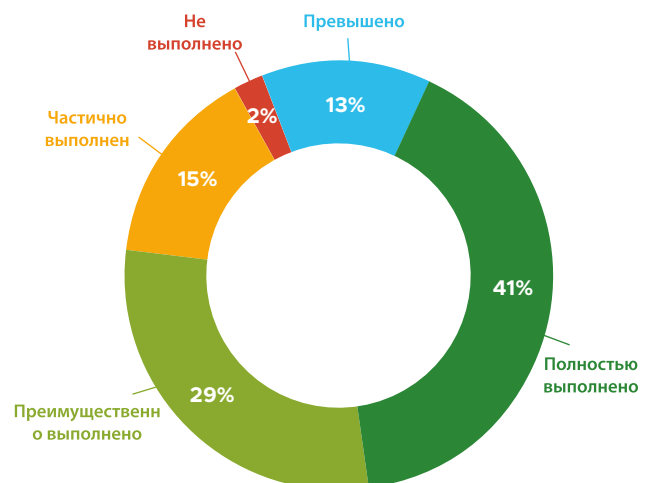
### Республика Конго

Конголезское правительство публикует полный текст всех контрактов и лицензий на добычу нефти, газа и других полезных ископаемых в своем официальном бюллетене. В отчете ИПДО за 2020 год и на веб-сайте ИПДО Конго также содержится полный список контрактов и лицензий в нефтяном и горнодобывающем секторах. Благодаря раскрытию этой информации ИПДО Конго смогла провести финансовое моделирование прошлых и ожидаемых поступлений по крупнейшим нефтяным проектам, а также продаж нефти компаниями, что способствовало ведению подкрепленных данными дискуссий и анализу эффективности налогово-бюджетной политики Конго.

### Сенегал

Закон Сенегала 2012–22 «О прозрачности государственных финансов и управлении ими» обязывает публиковать контракты на добычу минеральных ресурсов, а в горном и нефтяном кодексах указано, что контракты на добычу минеральных ресурсов, нефти и газа должны публиковаться в официальном бюллетене правительства. Страна раскрыла все контракты и лицензии, заключенные и выданные с 1979 по 2021 год, повысив доступность этой информации благодаря платформе ИПДО.

### ПРОГРЕСС СТРАН В ВЫПОЛНЕНИИ ТРЕБОВАНИЯ 2.4 ИПДО О РАСКРЫТИИ УСЛОВИЙ КОНТРАКТОВ





Горнорабочие осматривают гору в Сьерра-Леоне



# Прозрачность сведений о бенефициарных владельцах

## Активизация борьбы со скрытыми формами владения

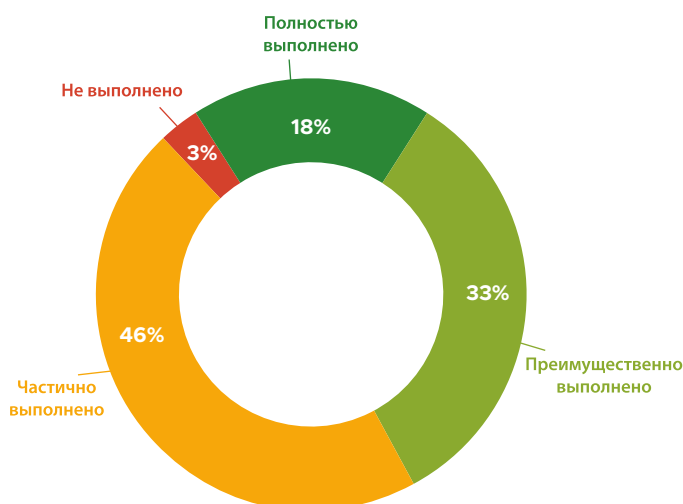
Борьба с анонимным владением компаниями стремительно превращается в одну из важнейших задач глобального движения по противодействию коррупции. Признавая необходимость борьбы с негативными последствиями коррупции, уклонения от уплаты налогов и отмывания денег, которые проистекают из скрытых форм владения компаниями в добывающем секторе, ИПДО ввела в Стандарт ИПДО 2016 важное требование. Это требование предписывало раскрытие сведений о бенефициарных владельцах нефтегазовых и горнодобывающих компаний, работающих в странах ИПДО, с 1 января 2020 года.

Для выполнения этой задачи внедряющие ИПДО страны разработали стратегические планы, в которых изложены конкретные действия, направленные на то, чтобы прозрачность бенефициарного владения воплотилась в реальность. Некоторые из стран, в том числе Буркина-Фасо, Гана, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кыргызская Республика, Либерия, Нигер, Нигерия, Таджикистан и Танзания, приняли участие в экспериментальных проектах по раскрытию информации о бенефициарных владельцах. Эти беспрецедентные усилия выявили общие проблемы, связанные с нормативно-правовой базой, системами сбора данных и потенциалом правительства в области регулирования и мониторинга, необходимым для создания реестров бенефициарных владельцев.

Тем не менее в результате этих проектов был предложен ряд решений, таких как использование отчетности ИПДО как способа сбора и раскрытия данных о бенефициарных владельцах. К 2017 году, на фоне утечки, известной под названием Paradise Papers leaks, большинство стран ИПДО планировали внести поправки в законодательство, регулирующее сектор, и обязать компании раскрывать информацию о своих бенефициарных владельцах. Многие из них проводили мероприятия по наращиванию потенциала и привлечению общественного внимания, направленные на конкретные группы заинтересованных сторон — парламентариев, промышленные предприятия, организации гражданского общества и СМИ.

Кроме того, ИПДО оказала содействие ряду стран в проведении анализа законодательства и создании общедоступных реестров владельцев корпораций. К 2019 году более 30 стран ИПДО проводили сбор информации о бенефициарных владельцах в рамках внедрения ИПДО. В 2020 году шесть поддерживающих ИПДО компаний подписали публичное заявление о прозрачности бенефициарного владения. Привлекая различные заинтересованные стороны к обсуждению этого вопроса, ИПДО находится на острие международных дискуссий о прозрачности бенефициарного владения и играет важную роль в продвижении совместных действий государственных ведомств, гражданского общества и компаний, которые направлены на то, чтобы раскрытие сведений о бенефициарных владельцах стало стандартом в управлении добывающим сектором.

## ПРОГРЕСС СТРАН В ВЫПОЛНЕНИИ ТРЕБОВАНИЯ 2.5 ИПДО О РАСКРЫТИИ СВЕДЕНИЙ О БЕНЕФИЦИАРНЫХ ВЛАДЕЛЬЦАХ



*«Внедрение прозрачности бенефициарного владения поможет в борьбе с коррупцией и поддержит усилия по мобилизации доходов на цели развития. Для этого будут раскрыты сведения о реальных владельцах компаний, чтобы обеспечить уплату ими корректной суммы налогов, а также пресекать случаи трансфертного и несоответствующего ценообразования, которые потенциально подрывают наши усилия по мобилизации внутренних доходов».*

**ЕГО ПРЕВОСХОДИТЕЛЬСТВО НАНА АДДО ДАНКВА АКУФО-АДДО, ПРЕЗИДЕНТ ГАНЫ**



2013 г

в Стандарт ИПДО 2013 включено положение о раскрытии сведений о бенефициарных владельцах и рекомендация странам вести общедоступный реестр. В отдельных странах начаты экспериментальные проекты по раскрытию информации о бенефициарных владельцах.

Февраль  
2016 г

Стандарт ИПДО 2016 содержит требование к странам раскрывать информацию о бенефициарных владельцах нефтяных, газовых и горнодобывающих компаний с 1 января 2020 года.

Октябрь  
2017 г

ИПДО и правительство Индонезии проводят Конференцию Opening Up Ownership, в которой принимают участие 400 представителей из более чем 45 стран с целью обсудить действия по обеспечению прозрачности бенефициарного владения.

Январь  
2020 г

вступает в силу требование о раскрытии информации о бенефициарных владельцах.

Февраль  
2021 г

ИПДО и Open Ownership представляют проект Opening Extractives («Обеспечение открытости в добывающих отраслях»).

## Программа Opening Extractives

В 2021 году ИПДО в партнерстве с Open Ownership и при поддержке BHP Foundation представила проект **Opening Extractives** («Обеспечение открытости в добывающих отраслях»). Эта пятилетняя программа призвана поддержать создание и использование реестров бенефициарных владельцев в добывающем секторе путем оказания обширной технической помощи. С момента своего создания в рамках программы Opening Extractives было налажено сотрудничество как минимум с 30 ведомствами, возглавляющими реформы в области прозрачности бенефициарного владения в 11 странах.

Программа также ориентирована на содействие широкому распространению данных о бенефициарных владельцах путем обмена накопленным опытом, а также примеров использования и публикации данных. Она удовлетворяет потребность в решении проблем конфиденциальности и безопасности данных в связи с раскрытием сведений о бенефициарных владельцах, привлекает внимание к данным, подтверждающим экономические результаты обеспечения прозрачности бенефициарного владения, а также содействует использованию данных гражданским обществом и СМИ. На региональном и международном уровнях программа способствует обмену опытом между ведомствами, ответственными за проведение реформ в отношении бенефициарного владения. В рамках этой программы также выявляется передовая практика использования данных для снижения коррупционных рисков, в особенности на фоне энергетического перехода.

41

страна раскрывает условия контрактов на добычу

37

стран ввели законы о публикации контрактов

## Гана

В Гане сменявшие друг друга в течение последнего десятилетия правительства взяли на себя обязательства высокого уровня по ускорению раскрытия сведений о бенефициарных владельцах. В 2020 году правительство создало централизованный реестр, содержащий данные о владельцах более 200 000 организаций. С тех пор в рамках программы Opening Extractives было налажено взаимодействие со средствами массовой информации, гражданским обществом и государственными ведомствами в целях наращивания потенциала в области использования данных о бенефициарных владельцах для проведения анализа и расследований. Журналисты опираются на данные о владельцах, чтобы привлечь внимание к нарушениям, выявленным ими в процессах лицензирования и в корпоративной отчетности.

## Армения

Армения ввела публичный реестр бенефициарных владельцев в 2021 году. В рамках программы Opening Extractives были установлены партнерские отношения с Центром свободы информации Армении в целях наращивания потенциала СМИ и субъектов гражданского общества по использованию данных, опубликованных в реестре, для проведения анализа и повышения подотчетности. Впоследствии несколько журналистов опубликовали статьи, являющие собой расследования о бенефициарных владельцах компаний в золотодобывающем, энергетическом и горнодобывающем секторах и потенциальном конфликте интересов.

## Аргентина



## Армения



## Эквадор



## Гана



## Индонезия



## Либерия



## Монголия



## Нигерия



## Филиппины



## Сенегал



## Замбия





IK

OS OF

S NE DO

TIENSHIP

Гражданское общество и СМИ обсуждают возможности использования данных о бенефициарном владении на семинаре "Opening Extractives" в Замбии

# Участие государства и операции с сырьевыми товарами

## Содействие общественному надзору за деятельностью государственных предприятий

ИПДО стала одним из первых международных стандартоустанавливающих органов, который ввел требования об отчетности для государственных предприятий (ГП), часто играющих важную роль в добывающем секторе. В 2013 году в Стандарт ИПДО было введено требование о раскрытии информации, связанной с управлением государственными предприятиями, в том числе о входящих и исходящих платежах ГП, финансовых отношениях между правительствами и ГП, внебюджетных расходах ГП и доле участия правительств и ГП в горнодобывающих и нефтегазовых компаниях.

В 2019 году в Стандарт ИПДО были введены дополнительные требования касательно раскрытия информации об участии государства, сделках с участием ГП и финансовой отчетности ГП. В 2019 году ИПДО учредила Сообщество прозрачности ГП, которое предоставило платформу для диалога между ГП и другими заинтересованными сторонами. В последние годы несколько ГП также вступили в ряды поддерживающих ИПДО компаний с целью укрепления своей практики обеспечения прозрачности и подотчетности.

Признавая необходимость создания платформы обмена опытом для ГП, в 2020 году ИПДО провела свой первый Саммит руководителей государственных предприятий, который предоставил возможности для обмена передовым опытом в сфере управления, обеспечения прозрачности и подотчетности. Саммит проводится ежегодно, и в 2022 году в нем приняли участие около 20 генеральных директоров и представителей государственных предприятий, которые изучали, как процесс ИПДО может помочь ГП в планировании сценариев энергетического перехода и использовании данных в качестве основы для разработки устойчивой и ответственной политики. Усилия ИПДО по содействию ответственному управлению ГП подкрепляются ее партнерскими отношениями с ключевыми заинтересованными сторонами, включая Всемирный банк, МВФ и международные организации гражданского общества.

## Демократическая Республика Конго

В 2020 году ИПДО ДРК проанализировала финансовую отчетность девяти ГП и обнаружила расхождения между политикой и практикой перевода средств в государственный бюджет. В отчете предоставлены рекомендации в отношении более эффективного применения постановлений и повышения производственного потенциала и прибыльности ГП как основы для повышения их конкурентоспособности и увеличения вклада в национальную экономику. ИПДО ДРК повторно провела это исследование в 2023 году и предоставила рекомендации по укреплению гарантий относительно контрактов, лицензий и доходов по контрактам. Отдельное исследование, посвященное Sicominex — совместному предприятию, в которое входит горнодобывающее ГП и группа китайских компаний — выявило несоответствия между условиями проектного контракта и их исполнением, которые ставили в невыгодное положение конголезскую сторону. В результате был сделан призыв к правительству пересмотреть сделку.

## Прозрачность торговли сырьевыми товарами

За последние 10 лет ИПДО предприняла важные шаги по повышению прозрачности платежей, которые государственные предприятия и сырьевые трейдеры осуществляют в пользу правительств в обмен на нефть, газ и минеральное сырье. В ответ на нарастающие призывы к повышению прозрачности торговли сырьевыми товарами в 2013 году в Стандарт ИПДО были внесены поправки, требующие раскрытия информации о доходах от «первых сделок» с нефтью, газом и минеральным сырьем. Это требование было уточнено в Стандарте ИПДО 2016 и дополнено в Стандарте ИПДО 2019, в котором правительства также поощрялись к обеспечению прозрачности своих процедур выбора компаний-покупателей и заключения соответствующих договоров о продаже.

В 2020 году ИПДО выпустила **Руководящие указания по отчетности для компаний, закупающих нефть, газ и минеральное сырье у государства** - новые руководящие указания по отчетности и шаблоны отчетности для компаний, закупающих нефть, газ и минеральное сырье у государства, с целью получить более полное представление об этих сделках и о том, как они проводятся. С тех пор эти руководящие указания, разработанные в сотрудничестве с многосторонней рабочей группой, применяются несколькими крупными сырьевыми трейдерами и энергетическими компаниями при подготовке публичной отчетности, включая Equinor, Trafigura, Glencore, Guvnor и TotalEnergie.

Декабрь  
2011 г

Ирак становится первой страной, опубликовавшей в отчетности ИПДО данные о продажах сырой нефти национальной нефтяной компанией сырьевым трейдерам.

Май  
2013 г

в Стандарт ИПДО 2013 вводится требование о раскрытии информации об объемах продажи и доходах, полученных от продажи природных ресурсов.

Ноябрь  
2014 г

Trafigura становится первой компанией-сырьевым трейдером, которая публикует платежи в пользу правительств за закупки сырой нефти.

2015 г

создана Рабочая группа ИПДО по прозрачности торговли сырьевыми товарами.

Февраль  
2016 г

в Стандарт ИПДО 2016 вводится требование к странам о раскрытии данных о доходах от продажи поступлений в натуральной форме, разукрупненных по покупателям.

2018 г

Албания, Гана, Индонезия, Камерун и Чад публикуют подробную информацию о «первых сделках» в своих отчетах ИПДО.

Июнь  
2019 г

в Стандарт ИПДО 2019 вводится требование к странам о раскрытии данных о доходах от продажи поступлений в натуральной форме, разукрупненных по контрактам.

Сентябрь  
2020 г

ИПДО предоставляет Руководящие указания по отчетности для компаний, закупающих нефть, газ и другие полезные ископаемые у государства.

Ноябрь  
2021 г

пять трейдеров опираются на Руководящие указания ИПДО по отчетности для раскрытия информации о платежах в пользу правительств.

60+

ГП предоставляют сведения для отчетности ИПДО

20+

стран полностью раскрывают информацию о сделках с участием ГП

21

страна ИПДО получает доходы в натуральной форме

\$1,4 трлн

доходов, охваченных отчетностью ИПДО, были получены в натуральной форме

# Гендерная проблематика и управление добывающим сектором

## Содействие повышению инклюзивности сектора

Для достижения подотчетности в добывающем секторе в отношении всех граждан необходимо устранить структурные препятствия, не допускающие женщин, девочек и маргинализированные группы к управлению природными ресурсами и получению выгод от доходов.

Организации гражданского общества, такие как Publish What You Pay (PWYP), Oxfam, International Women in Mining (IWIM) и другие, уже более десяти лет активно занимаются решением этого вопроса. Благодаря их отстаиванию прав, исследованиям и кампаниям гендерная представленность в добывающих отраслях была включена в повестку дня ИПДО. В 2019 году в Стандарт ИПДО были введены новые положения о том, что многосторонние группы заинтересованных сторон обязаны учитывать гендерный баланс в своей представленности, раскрывать данные о занятости с разбивкой по компаниям, гендерной принадлежности и уровням квалификации, а также учитывать гендерные потребности при распространении информации среди общественности. Кроме того, в пересмотренные Требования к поддерживающим ИПДО компаниям, введенные в действие в 2022 году, включено принятие компаниями первоначального обязательства о публикации политики по расширению гендерной представленности, а также данных о занятости, разукрупненных по гендерному признаку.

За это время несколько стран предприняли действия по расширению гендерной представленности и повышению

инклюзивности в своих добывающих отраслях. В Сьерра-Леоне многосторонняя группа заинтересованных сторон включила гендерную представленность в процессы стратегического планирования и внедрения ИПДО, отталкиваясь от принятого в стране в 2021 году законопроекта «О расширении прав и возможностей женщин», и увеличила число женщин в своем составе с пяти до девяти. В Буркина-Фасо ИПДО провела диагностику гендерного насилия в горнодобывающем секторе и вынесла рекомендации по решению и смягчению последствий этой проблемы. А ИПДО Филиппин опубликовала подробные данные о занятости с учетом гендерных аспектов и провела исследование об участии и опыте работы женщин в крупномасштабных проектах добычи полезных ископаемых, чтобы привлечь внимание к проявлениям гендерного неравенства и определить направления для дальнейшей работы.

В мае 2021 года ИПДО провела глобальное мероприятие по обмену опытом продвижения гендерного равенства в добывающем секторе посредством внедрения ИПДО, в котором приняли участие почти 200 человек. Несмотря на то, что многое еще предстоит сделать, усилия по повышению значимости гендерной представленности и инклюзивности в добывающих отраслях привели к позитивным действиям в ряде внедряющих стран. ИПДО продолжает работать с партнерами, направляя и поддерживая страны в содействии достижению гендерного баланса в процессах принятия решений, в повышении доступности гендерных данных и в изучении воздействия сектора и последствий энергетического перехода с учетом гендерных аспектов.

*Две трети стран ИПДО включают в отчетность гендерные данные*

*25%*

*членов национальных многосторонних групп заинтересованных сторон - женщины*

*«Наши данные о гендерном балансе в добывающих отраслях являются основой для дискуссий и инициатив, направленных на расширение прав и возможностей женщин принимать участие в добывающем секторе и вносить вклад в развитие экономики Сенегала».*

**ДОСТОПОЧТЕННАЯ АВА МАРИ КОЛЛ-СЕК  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МИНИСТР СЕНЕГАЛА И ПРЕЗИДЕНТ  
НАЦИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА ИПДО СЕНЕГАЛА**

# Кустарная и мелкомасштабная добыча полезных ископаемых

## Представление о непромышленной добыче полезных ископаемых

Кустарная и мелкомасштабная добыча полезных ископаемых (КМД) занимает важное место в мировой горнодобывающей промышленности, обеспечивая занятость и средства к существованию для миллионов людей по всему миру. Однако его экономическое значение трудно оценить, и этот сектор часто игнорируется или упускается из виду директивными и регулирующими органами. Основное внимание в отчетности ИПДО традиционно уделялось формальной, крупномасштабной горнодобывающей и нефтегазовой промышленности, однако она также предоставила странам платформу для раскрытия информации о КМД, способствуя повышению прозрачности и подотчетности в этом секторе.

В последние годы ИПДО предприняла шаги по содействию отчетности о КМД. В Стандарт ИПДО 2016 было введено требование к странам-участницам отчитываться о доле вклада сектора КМД в экономику. Обзор, проведенный в 2018 году Международным Секретариатом, показал, что сектор КМД актуален по меньшей

мере в 31 стране, внедряющей ИПДО, и что 16 стран включили задачи, связанные с КМД, в свои рабочие планы. Однако обзор также показал, что лишь немногие страны разработали комплексный подход к охвату КМД в своей отчетности ИПДО.

Тем не менее некоторые страны добились серьезных успехов в освещении ситуации в этом секторе. В Буркина-Фасо и Нигере субъекты КМД приняли участие в работе многосторонних групп заинтересованных сторон ИПДО. В отчетности ИПДО Кот-д'Ивуара описывается роль государственных ведомств и государственных предприятий в надзоре за сектором. В отчетности ИПДО Гондураса предоставлена информация о строительстве проекта КМД и о политике органа, регулирующего горную добычу, в отношении участия женщин в кустарной добыче полезных ископаемых.

В последние годы ИПДО сотрудничала с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в целях содействия отчетности и комплексным проверкам благонадежности в секторе КМД в Западной Африке и за ее пределами. Благодаря этому партнерству в 2022 году ИПДО выпустила новое методическое руководство, чтобы более эффективно поддерживать страны в их усилиях по охвату сектора КМД в отчетности ИПДО.

## Демократическая Республика Конго

Демократическая Республика Конго включила в свою отчетность ИПДО данные о платежах на субнациональном уровне и добыче минеральных ресурсов в рамках КМД, опираясь на данные Международной инициативы по цепочкам поставок олова (ITSCI) в определении объемов добычи и доходов в этом секторе. В 2023 году ИПДО ДРК при поддержке правительства Бельгии подготовила тематический отчет о цепочке создания стоимости в КМД меди-кобальта-цинка. Отчет содержит рекомендации по сбору данных о КМД и информацию о предполагаемых случаях коррупции в секторе.

## Нигер

В 2022 году в Нигере при финансовой поддержке правительства Бельгии было проведено обзорное исследование, которое содержит описание недавно пересмотренной законодательной базы, регулирующей сектор КМД, и ключевых участников цепочки поставок. В нем также раскрываются данные о добыче, прибыли и экспорте в КМД и выявляются расхождения между объемами добычи и экспорта с призывами к дальнейшему расследованию причин этих расхождений. В отчете приводятся рекомендации по включению КМД в отчетность ИПДО, в том числе пороговые значения существенности и шаблон отчетности.

# Отчетность в сфере охраны окружающей среды

## Управление воздействием добывающих отраслей

За последние 20 лет обеспокоенность общественности экологическими проблемами, связанными с деятельностью по добыче, усилилась. Несмотря на то, что в Принципах ИПДО подчеркивается, что богатство природных ресурсов должно выступать движущей силой устойчивого экономического роста, в ранних редакциях Стандарта ИПДО отсутствовали рамки отчетности о воздействии добывающих отраслей на окружающую среду.

В 2017 году Международный Секретариат провел обзор, который показал, что по меньшей мере 28 стран превысили требования Стандарта ИПДО и включили в отчетность экологические вопросы, беспокоящие местное население. Параллельно с проведенным обзором организации гражданского общества все чаще призывают ИПДО предпринять дополнительные меры, чтобы осветить экологические аспекты, включая сохранение пространства для деятельности экологических активистов. В то же время некоторые заинтересованные стороны подчеркнули, что ИПДО не следует распространять свой мандат на сферы, которые подпадают под действие других международных соглашений или находятся в ведении национальных органов.

В 2019 году в Стандарт ИПДО были внесены поправки с целью включения в него положений о раскрытии компаниями информации об экологических платежах и контекстуальной информации, связанной с мониторингом окружающей среды. Эта информация послужила основой дискуссий о практике и политике в области рационального природопользования. Во многих странах ИПДО остается уникальной платформой, где гражданское общество и средства массовой информации могут выражать свое беспокойство по поводу воздействия работы горнодобывающих и нефтегазовых предприятий на общины и окружающую среду.

## Колумбия

ИПДО Колумбии опубликовала руководство по раскрытию экологических платежей в добывающем секторе. В руководстве описаны 14 различных инструментов фискальной политики, начиная с тех, которые применимы ко всем компаниям, и вплоть до сборов и налогов, действующих только в нефтегазовой и горнодобывающей промышленности. К таким платежам относятся отчисления за водопользование и лесопользование, страховые взносы, закрытие шахт, лицензии и штрафы. В руководстве разъясняется, кто несет ответственность за сбор этих платежей, как они рассчитываются и на какие цели направляются.

## Монголия

В Монголии воздействие горнодобывающей промышленности на окружающую среду является предметом общественных дискуссий. Отчетность ИПДО сделала возможным общественный надзор за тем, как проводится оценка воздействия на окружающую среду и какие экологические платежи произвели добывающие компании (в 2020 году они составили 24 млн долларов США). Организации гражданского общества используют данные ИПДО, чтобы отслеживать, как компании соблюдают свои обязательства в социальной и природоохранной сферах.

## Тринидад и Тобаго

Отчетность ИПДО Тринидада и Тобаго содержит обзор правовых и договорных положений, связанных с экологическим менеджментом в горнодобывающей и нефтяной отраслях, включая данные о платежах по экологическим тарифам и наличие гарантий восстановления земель и исполнения обязательств. Кроме того, ИПДО Тринидада и Тобаго учредило подкомитет по охране окружающей среды и предоставило типовую форму добровольной отчетности о воздействии на окружающую среду. Кроме того, Министерство планирования и развития утвердило экспериментальную программу мониторинга и проверки выбросов углерода.





# АДАПТАЦИЯ МАНДАТА В МЕНЯЮЩИХСЯ УСЛОВИЯХ

Стратегические приоритеты ИПДО отражают контекст, в котором работает ИПДО, и призваны поддерживать актуальность, гибкость и экономическую эффективность внедрения ИПДО в свете разнообразных проблем, с которыми сталкиваются богатые природными ресурсами страны, но при этом с сохранением внимания на основной миссии ИПДО.





ФОТО: МИЛЛЕРС

Вид с воздуха на открытый карьер

# Поддержка энергетического перехода

## Содействие странам в адаптации к меняющейся ситуации в мировой энергетике

По мере того как энергетический переход набирает обороты, он продолжает трансформировать добывающие отрасли и мировую экономику. Раскрываемые согласно ИПДО данные можно использовать для урегулирования социальных, экономических и экологических последствий энергетического перехода. Они также могут помочь в устранении управленческих и коррупционных рисков в свете ожидаемого роста спроса на минеральное сырье, необходимое для перехода на технологии возобновляемой энергетики.

В соответствии с поручением Правления ИПДО от 2020 года, ИПДО оказывает поддержку странам в использовании и анализе данных ИПДО для подготовки к экономическим последствиям энергетического перехода, в выявлении управленческих рисков, связанных с добычей минерального сырья для энергоперехода, и разработке мер по их устранению, а также в изучении возможностей по повышению уровня прозрачности в секторе возобновляемой энергетики за счет внедрения ИПДО. В 2022 году ИПДО в партнерстве с ОЭСР и NRGi создала экспертную группу по критически важным минералам, чтобы сформулировать для стран рекомендации по борьбе с коррупционными рисками во время энергоперехода.

### Важнейшая задача

Более четверти внедряющих ИПДО стран являются крупными поставщиками минерального сырья, необходимого для производства технологий возобновляемой энергетики. В отчете ИПДО *Mission Critical* («Важнейшая задача») подчеркивается взаимосвязь между задачами мирового энергетического перехода и необходимостью более эффективного управления горнодобывающим сектором на национальном и местном уровнях. В исследовании, проведенном Институтом устойчивой добычи минералов при финансовой поддержке Агентства международного развития США (USAID), выявлено 20 областей риска в цепочках создания стоимости в добыче минерального сырья, необходимого для низкоуглеродных энергетических технологий. Эти риски охватывают международный, транснациональный, национальный и субнациональный уровни управления добычей минеральных ресурсов и включают в себя, помимо прочего, воздействие

на окружающую среду, коррумпированные сделки, резкие скачки цен и перебои в мировых цепочках поставок.

ИПДО Ганы самостоятельно заказала исследование при поддержке USAID, с тем чтобы сопоставить доказанные запасы критических полезных ископаемых, подтвердить достаточность нормативно-правовой базы и налогового режима и оценить налоговые, социальные и экологические риски и возможности в связи с добычей критически важных минеральных ресурсов. В исследовании также излагаются рекомендации о возможном стратегическом позиционировании Ганы в условиях энергетического перехода за счет участия государства в секторе добычи критически важных минералов, диверсификации экономики и согласования политики в горнодобывающей промышленности с более общими планами индустриализации.

### Энергетический диалог ИПДО

В 2021 году ИПДО провела первое мероприятие из серии «Энергетические диалоги», в котором приняли участие министры энергетики африканских стран и заинтересованные стороны, чтобы обсудить проблемы и возможности в связи с энергопереходом. На встрече была озвучена необходимость обмена опытом между африканскими странами, и ИПДО была признана важной платформой для достижения консенсуса и содействия перенятию опыта по вопросам управления последствиями энергоперехода. В 2022 году состоялся второй Энергетический диалог, в рамках которого был продолжен разговор о балансе между экономическими интересами и обязательствами по борьбе с изменением климата.

### Вовлечение местных общин

В 2022 году ИПДО объявила о запуске двухлетнего проекта **Engaging communities in a just transition** («Взаимодействие с местными общинами в целях справедливого энергетического перехода»), призванного выявить, как энергетический переход влияет на средства к существованию, доступные местному населению в районах, где ведут деятельность добывающие и энергетические предприятия. Проект, который стал продолжением обзорного исследования, проведенного в 2020 году, реализуется при поддержке Ford Foundation в четырех общинах, проживающих в Колумбии, Гане и Индонезии.

## Представление о секторе возобновляемой энергетики

Отчетность ИПДО предлагает платформу и накопленный опыт для решения проблем в сфере управления и устранения коррупционных рисков в секторе возобновляемой энергетики. Несколько стран, в том числе Албания и Германия, включают в свою отчетность ИПДО информацию об отраслях возобновляемой энергетики. В 2022 году ИПДО Мавритании при поддержке USAID подготовила отчет, в котором исследуется, какое значение разработка газа и производство «зеленого» водорода могут иметь для будущего страны, заинтересованной в извлечении преимуществ из роста спроса на эти ресурсы. Как отмечается в исследовании, чтобы Мавритания смогла получить максимальную выгоду от возобновляемой энергетики, действия по созданию сектора производства «зеленого» водорода должны быть подкреплены директивами для его регулирования.

# 15

*внедряющих ИПДО стран являются крупнейшими поставщиками минерального сырья для производства технологий, необходимых для энергоперехода*



Ветряные турбины и грузовые суда с углем в Урибии, Колумбия

# Преодоление рисков коррупции

## Усиление роли ИПДО в борьбе с коррупцией в добывающем секторе

Заинтересованные стороны ИПДО разделяют мнение о том, что устранение коррупционных рисков лежит в основе внедрения ИПДО и занимает центральное место в усилиях многосторонних групп заинтересованных сторон по обеспечению прозрачности и подотчетности. Однако роль ИПДО в борьбе с коррупцией не всегда явно отражена в задачах внедрения ИПДО на национальном уровне.

В 2020 году Правление ИПДО признало, что ИПДО необходимо четко сформулировать свою роль в сдерживании коррупции и оказывать поддержку многосторонним группам заинтересованных сторон в реализации антикоррупционных мер, опираясь на требования Стандарта ИПДО об обеспечении прозрачности бенефициарного владения и условий контрактов. С этой целью в Стандарт ИПДО 2023 введены положения, направленные на выявление внедряющими ИПДО странами сфер, особо подверженных коррупции, на всех этапах цепочки создания стоимости в добывающем секторе.

Чтобы стимулировать это изменение, в 2021 году ИПДО разработала методическое руководство и предоставляет странам консультации о возможностях использования ИПДО для выявления и устранения коррупционных рисков. Некоторые страны уже ведут работу в этом направлении. ИПДО Филиппин провела анализ коррупционных рисков, характерных для цепочки создания стоимости в добыче никеля, чтобы предотвратить утечки доходов, которые могут возникнуть на фоне потенциальной непредвиденной прибыли в результате растущего спроса на никель. ИПДО Индонезии учредила целевую группу для анализа управленческих рисков в цепочке поставок критически важного минерального сырья для аккумуляторной промышленности страны, а многосторонняя группа заинтересованных сторон увязывает эти усилия с национальным планом по борьбе с коррупцией.

ИПДО также ведет более активную работу по обеспечению прозрачности бенефициарного владения в рамках программы Opening Extractives. В Гане реформы по повышению прозрачности бенефициарного владения рассматриваются как инструмент противодействия коррупции в добывающем секторе, причем ИПДО и программа Opening Extractives играют ключевую роль в обеспечении доступности данных. Кроме того, ИПДО

Нигерии переняла инструмент, разработанный ИПДО и колумбийским ведомством Directorio Legislativo в целях выявления коррупционных рисков, связанных с публичными должностными лицами в Колумбии. В рамках этой программы ИПДО и организация Open Ownership активизируют усилия по борьбе с использованием анонимных компаний для сокрытия незаконных финансовых потоков и ситуаций конфликта интересов.

### Малави

Отчетность ИПДО является одним из наиболее полных источников данных о добывающей и лесной промышленности Малави. Процесс ИПДО позволил заинтересованным сторонам более глубоко разобраться в проблемах, представляющих общественный интерес, включая утверждения о потенциальных случаях коррупции в связи с выдачей лицензий в горнодобывающем секторе. Эти случаи были тщательно рассмотрены гражданским обществом и доведены до сведения Антикоррупционного бюро, которое провело дальнейшее расследование. Эта ситуация побудила ИПДО Малави разработать политику и стратегию в области противодействия коррупции, в том числе меры по выявлению отступлений от законов и правил в будущем.

### Замбия

В отчете ИПДО Замбии за 2018 год содержится подробная информация о расследовании, проведенном генеральным ревизором, в ходе которого был выявлен ряд сомнительных схем, в том числе выдача лицензий на горную добычу неквалифицированным компаниям, незаконный экспорт минеральных ресурсов, уклонение от уплаты налогов и нарушения экологических обязательств. Это расследование было инициировано по результатам отчета о валидации Замбии 2016 года, в результате чего правительство отозвало почти 900 лицензий.



# Повышение эффективности мобилизации внутренних доходов

## Использование ресурсов на цели устойчивого развития

Доходы от добывающих отраслей играют первостепенную роль в поддержании национальных приоритетов в области развития и расходов на социальные нужды, особенно в условиях экономического кризиса и нестабильных цен на сырьевые товары. Стандарт ИПДО 2023 предписывает раскрывать более подробные данные, благодаря чему правительства могут обеспечить получение максимальных доходов на общественные нужды, а не для личной выгоды.

Отчетность о доходах, являющаяся основным направлением деятельности ИПДО, напрямую стимулирует это изменение. Благодаря более полной отчетности о доходах и контрактах растет потенциал стран по использованию данных в целях анализа и финансового моделирования прошлых и будущих доходов от добывающего сектора. Кроме того, ИПДО предлагает рекомендации по возможностям использования процесса ИПДО для решения проблем рационального распределения доходов и повышения эффективности сбора налогов.



Транспортировка бокситовой руды в Гвинее

ФОТО: SHUTTERSTOCK

## Республика Конго

В исследовании, проведенном по заказу ИПДО Конго в 2021 году, на основе данных ИПДО анализируются прошлые и ожидаемые поступления от крупных нефтяных проектов, а также продаж нефти компаниями, с тем чтобы более точно оценить эффективность налоговой политики Конго. Было установлено, что государственные поступления снизились ввиду уменьшения причитающейся государству доли доходов в этих проектах, и в исследовании поясняются последствия пересмотра условий нефтяных контрактов. Кроме того, представлен сравнительный анализ объемов продаж нефти, ее себестоимости и цен. По результатам этого исследования, которое предлагает подкрепленную данными основу для общественных дискуссий и реформ налогового режима Конго, можно сделать ценные выводы.

## Гана

В августе 2020 года парламент Ганы утвердил законопроект, разрешающий правительству инвестировать роялти на добычу минеральных ресурсов в специально созданную компанию *Aguara Royalty Limited* и предложить долю ее акций неограниченному кругу инвесторов. По заказу ИПДО Ганы было проведено исследование на основе финансового моделирования, призванное установить, была ли сделка справедливой для страны. Было установлено, что цена акций была занижена, и правительство затем приостановило сделку, чтобы провести дополнительные консультации. Кроме того, в рамках подготовки другого отчета было установлено, что в результате налоговых реформ, проведенных в 2004–2018 гг. согласно рекомендациям из отчетов ИПДО, государственные доходы выросли на 714 млн долларов США.

ФОТО: SHUTTERSTOCK



# Информационная поддержка инвестиционных решений

## Улучшение экологических, социальных и управленческих показателей

Инвестиционные решения в добывающем секторе все чаще принимаются на основе экологических, социальных и управленческих (ЭСУ) показателей. Приверженность компаний принципам прозрачности и подотчетности в рамках ИПДО, а также раскрытие данных ИПДО могут сыграть важную роль в развитии системы отчетности на основе показателей ЭСУ и дополнить другие данные, публикуемые компаниями и инвесторами.

Чтобы стимулировать это изменение, ИПДО уточнила и дополнила Требования к поддерживающим ИПДО компаниям и регулярно проводит оценку соблюдения компаниями этих требований. Результаты этой оценки могут способствовать улучшению показателей ЭСУ и их измерению.

## Оценка соблюдения требований компаниями

Проведенная в 2021 году проверка соблюдения компаниями применимых к ним Требования показала, что все, кроме двух компаний, сделали публичное заявление о поддержке ИПДО, тогда как некоторые дополнительно пояснили свою роль в повышении прозрачности во всех странах, где они работают. Все поддерживающие ИПДО компании раскрыли информацию о налогах и платежах, произведенных в пользу правительств во внедряющих ИПДО странах, где они ведут свою деятельность, тогда как почти две трети компаний также раскрыли информацию о платежах в странах, не внедряющих ИПДО.

Практика осуществления закупок существенно различается, при этом многие поддерживающие ИПДО компании включают

в отчетность важную информацию о процессах закупок, в том числе о политике в отношении местного компонента, устойчивых цепочек поставок, этического поведения и ожиданий. Все поддерживающие ИПДО компании за исключением одной опубликовали отчеты об устойчивом развитии, корпоративной социальной ответственности либо показатели ЭСУ, демонстрирующие подход к добыче природных ресурсов, нацеленный на удовлетворение интересов общества и местного населения. В настоящее время проводится вторая оценка соответствия компаний применяемым к ним Требованиям.

## Понимание преимуществ ИПДО для компаний

Независимое исследование, проведенное в 2022 году, показало, что поддержка ИПДО может оказаться выгодной для добывающих компаний и инвесторов во многих отношениях. Компании, которые соблюдают Принципы и рамки отчетности ИПДО — либо в качестве поддерживающих ИПДО компаний, либо в качестве компаний, отчитывающихся на страновом уровне — получают преимущества за счет повышения эффективности внутренних процедур и процесса принятия решений, более ответственного управления ресурсами в странах с высоким ресурсным потенциалом и высоким управленческим риском, простоты соблюдения других стандартов прозрачности и раскрытия информации, а также налаживания и укрепления доверия с заинтересованными сторонами для снижения операционных рисков. В тех случаях, когда компании заинтересованы в развитии активов в странах с высоким уровнем риска, раскрытие информации согласно требованиям ИПДО на уровне проектов позволяет их инвесторам и покупателям проверять соответствие платежей в пользу правительств, а также корпоративную операционную практику. Кроме того, за счет участия в многосторонней платформе ИПДО компании смогут сформировать более глубокое представление об управлении ресурсами.



Хромовый рудник в Албании

# Публикация открытых данных

## **Более доступные, практически применимые и своевременные данные**

Практически применимые, доступные и актуальные данные, которые регулярно публикуются государственными ведомствами и добывающими компаниями, постепенно заменяют ретроспективную отчетность и могут способствовать более своевременному принятию решений, анализу и общественным дискуссиям. Публикуя данные в открытых форматах, многосторонние группы заинтересованных сторон получают возможность сместить фокус своего внимания с подготовки отчетов на использование и анализ данных и распространение полученных выводов.

Чтобы стимулировать это изменение, ИПДО разрабатывает стратегию в области данных, которая отвечает потребностям различных заинтересованных сторон. Эта стратегия предусматривает более активное содействие странам в раскрытии данных в государственных и корпоративных системах в открытом формате и использовании собранных данных в качестве информационной основы для ведения дискуссий и диалога. Эти цели подкрепляются Политикой ИПДО в области открытых данных.

## **Стратегия открытых данных**

Стратегия ИПДО в области данных направлена на содействие цифровой трансформации ИПДО в течение следующих шести лет. Она преследует три цели: во-первых, ускорить своевременное и систематическое раскрытие информации на уровне исходных организаций, во-вторых, повысить качество, доступность и удобство использования структурированных открытых данных, чтобы они отвечали потребностям основной аудитории, и, наконец, стимулировать стратегическое использование раскрываемой согласно ИПДО информации. Эти цели призваны сместить акцент с раскрытия информации на оказание более широкого воздействия в результате внедрения ИПДО путем повышения доступности и практической применимости данных ИПДО.

Данные, публикуемые в открытом формате, пригодны для визуализации и анализа. Результаты такого анализа данных позволят принимать взвешенные решения, выявлять коррупционные риски и формировать знания о добывающем секторе (например, понимать, кто является основными получателями доходов). При этом внедряющие страны и другие заинтересованные стороны получают возможность существенно повысить результаты и воздействие ИПДО с помощью данных.



Заинтересованные стороны обсуждают возможности и проблемы, связанные с доступом к данным, на семинаре "Opening Extractives" в Гане

# Измерение воздействия

## Мониторинг результатов внедрения ИПДО

Наращивание воздействия играет ключевую роль в обеспечении стабильной финансовой поддержки и активном перенятии опыта. В 2022 году ИПДО заказала проведение независимой оценки, чтобы лучше понять свою актуальность, эффективность, воздействие и устойчивость. Также были пересмотрены ключевые показатели эффективности (КПЭ) и взято обязательство разработать методологию оценки, пригодную для адаптации внедряющими странами.

ИПДО отслеживает выполнение рекомендаций по результатам независимой оценки и оказывает поддержку многосторонним группам заинтересованных сторон во внедрении подхода, основанного на мониторинге, оценке и перенятии опыта, в планирование работы. В своей дальнейшей работе ИПДО будет отталкиваться от результатов проведенной независимой оценки, чтобы понять, как сохранять свою актуальность и усиливать воздействие в условиях меняющейся ситуации в мировой энергетике.

## Основные выводы по итогам независимой оценки

Недавно проведенная оценка показала, что многосторонняя модель ИПДО играет важную роль в управлении добывающими отраслями на национальном уровне и что внедрение ИПДО способствует повышению прозрачности, более активному участию гражданского общества и подотчетности, хотя в ряде стран сохраняются проблемы. Несмотря на то, что ИПДО в целом была

признана эффективной, актуальной и устойчивой, эта актуальность варьируется в зависимости от внедряющей страны и подкрепляется стабильной политической обстановкой, а также благоприятным политическим курсом и соответствующим законодательством.

В ходе оценки было установлено, что прозрачность и подотчетность являются существенными проявлениями воздействия ИПДО с потенциалом к оказанию более значимого воздействия в сфере управления. Однако о положительной динамике в управлении добывающими отраслями сообщалось не во всех странах, принявших участие в исследовании. Целевое выделение средств из национального бюджета было сочтено наиболее устойчивой моделью финансирования целей внедрения ИПДО, однако перебои в финансировании снижают способность некоторых стран обеспечивать соответствие новым требованиям Стандарта ИПДО.

## Пересмотр ключевых показателей эффективности ИПДО

В 2018 году ИПДО представила набор КПЭ для измерения и мониторинга эффективности Международного органа управления ИПДО. В этих показателях также учитывались результаты валидации для измерения эффективности внедрения ИПДО на страновом уровне. В 2023 году Правление ИПДО согласовало новые КПЭ, которые в большей степени соответствуют своей цели и будут служить в качестве инструментов подотчетности и надзора. Эти показатели основаны на результатах выполнения рабочих планов, обновленных параметрах валидации, глобальных показателях (например, пространство для деятельности гражданского общества), участии компаний и опросах удовлетворенности.



Горнодобывающее сообщество в Того встретилось для обсуждения результатов отчетности ИПДО

# ПАРТНЕРЫ И СТОРОННИКИ

Успех ИПДО зависит от партнерских отношений с единомышленниками — организациями и донорами. Финансирование на цели конкретных проектов и сотрудничество с многосторонними организациями и учреждениями позволяют ИПДО развивать и масштабировать приоритетные тематические направления и наращивать поддержку целей внедрения Стандарта ИПДО.



**EITI**  
Extractive Industries  
Transparency Initiative

**OPEN DATA  
BUILD TRUST**

**PITCH  
CORNER**

OUVRIR LES DONNÉES  
RENFORCER LA CO

ABRIENDO DATOS  
CONSTRUYEN

ОТКРЫТЫЕ ДА  
ДЛЯ УКРЕПЛЕН



# Партнерства

## **Совместная работа над созданием прозрачного и подотчетного добывающего сектора**

С момента создания ИПДО поддерживает разнообразная по своему составу группа заинтересованных сторон, которые привержены продвижению прозрачности в добывающем секторе. В нее входят компании, поддерживающие правительства и учреждения, а также международные организации гражданского общества, многосторонние организации, фонды и исследовательские центры. Благодаря такому совместному подходу ИПДО смогла добиться значительных успехов в повышении прозрачности, подотчетности и продвижении надлежащего управления в добывающем секторе, в конечном итоге способствуя укреплению доверия между заинтересованными сторонами, повышению эффективности управления доходами и достижению более устойчивых результатов в области развития.

### **Африканский банк развития**

Африканский банк развития (АФБР) поддерживает внедрение ИПДО в нескольких странах Африки в форме технического содействия, наращивания потенциала и финансовой поддержки. ИПДО и АФБР также сотрудничают в реализации инициатив по содействию раскрытию сведений о бенефициарных владельцах, разработке нормативно-правовой базы, регулирующей управление добывающими отраслями, и решению вопросов, связанных с воздействием добывающих отраслей на окружающую среду и социальную сферу.

### **Азиатский банк развития**

Азиатский банк развития (АБР) предоставляет поддержку на цели внедрения ИПДО ряду стран Азиатско-Тихоокеанского региона в форме технического содействия, наращивания потенциала и финансовой поддержки. ИПДО и АБР также сотрудничают в реализации инициатив по содействию раскрытию сведений о бенефициарных владельцах, разработке нормативно-правовой базы, регулирующей управления добывающими отраслями, и решению вопросов, связанных с воздействием добывающих отраслей на окружающую среду и социальную сферу.

### **BHP Foundation**

BHP Foundation в качестве основного спонсора программы Opening Extractives является источником стабильной многолетней поддержки на реализацию преобразующих

изменений в сфере прозрачности бенефициарного владения. В рамках программы ИПДО и организация Open Ownership оказывают техническую помощь и содействуют реформам в отдельных странах, направленным на повышение доступности и применимости сведений о бенефициарных владельцах.

### **Chatham House**

Chatham House в рамках своей программы по энергетике, окружающей среде и ресурсам тесно сотрудничает с Международным Секретариатом ИПДО в проведении исследований о возможной роли ИПДО в энергетическом переходе и борьбе с изменением климата в своей работе на международном уровне. В ходе сотрудничества организован и проведен ряд мероприятий, а также опубликовано несколько докладов.

### **Ford Foundation**

Ford Foundation оказывает ИПДО поддержку в форме грантов и инициатив, включая процесс систематизации организаций гражданского общества в целях налаживания с ними более тесных связей. Это исследование легло в основу разработки нового проекта, реализованного в Гане, Индонезии и Колумбии, — Engaging communities in a just transition («Взаимодействие с местными общинами в целях справедливого энергетического перехода»), который направлен на то, чтобы гражданское общество и национальные многосторонние группы заинтересованных сторон лучше понимали, как энергетический переход влияет на средства к существованию и добывающий сектор.

### **ICMM**

Компании-члены ICMM также являются компаниями, поддерживающими ИПДО. Представители компаний-членов ICMM входят в состав Правления ИПДО, и многие из них являются активными участниками национальных многосторонних групп заинтересованных сторон. В странах, которые не внедряют ИПДО, ICMM выступает за конструктивное участие горнодобывающих компаний в соответствующих форумах для повышения прозрачности доходов от добычи полезных ископаемых в соответствии с Заявлением с изложением позиции ICMM в отношении прозрачности доходов от добычи полезных ископаемых.

### **Межамериканский банк развития**

Межамериканский банк развития (МБР) предоставляет поддержку на цели внедрения ИПДО ряду стран в Латинской Америке и Карибском бассейне в форме технического

содействия, наращивания потенциала и финансовой поддержки. ИПДО и МБР также сотрудничают в реализации инициатив по содействию раскрытию сведений о бенефициарных владельцах, разработке нормативно-правовой базы, регулирующей управления добывающими отраслями.

### **Межправительственный форум по горнодобывающей промышленности, минералам, металлам и устойчивому развитию**

ИПДО и Межправительственный форум по горнодобывающей промышленности, минералам, металлам и устойчивому развитию (IGF) сотрудничают в реализации различных инициатив, включая наращивание потенциала в области внедрения ИПДО в странах-членах IGF, распространение передового опыта в области управления ресурсами и обеспечения прозрачности доходов и разработку инструментов и руководящих указаний по таким вопросам, как местный компонент, гендерная проблематика и рациональное природопользование.

### **Global Witness**

Являясь соучредителем кампании Publish What You Pay («Публикуй что платишь»), НПО Global Witness вовлечена в работу ИПДО с момента ее создания. Организация вносит вклад в деятельность Международного органа управления ИПДО, участвуя в работе Правления ИПДО, и сотрудничает с партнерами в странах ИПДО, участвуя в работе многосторонних групп заинтересованных сторон. НПО Global Witness играет важную роль в продвижении прозрачности и требовании реформ.

### **Международный центр некоммерческого права**

Международный центр некоммерческого права (ICNL) сотрудничает с партнером ИПДО коалицией PWYP и принял активное участие в пересмотре процесса валидации, проведенном Правлением ИПДО в 2020 году, в частности в оценке требований ИПДО об участии гражданского общества. Он также предоставляет консультации и материалы, касающиеся пространства для участия гражданского общества в странах, внедряющих ИПДО, и странах-кандидатах.

### **Международная организация высших органов финансового контроля**

ИПДО и Международная организация высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) сотрудничают в целях обеспечения прозрачности и подотчетности в управлении доходами от природных ресурсов, поддерживая функции высших органов аудита (ВОА) во внедряющих ИПДО странах. Это

сотрудничество включает в себя совместные исследования и информационно-разъяснительную работу, а также наращивание потенциала и техническую помощь для поддержки роли ВОА во внедрении и мониторинге соблюдения Стандарта ИПДО.

### **Институт управления природными ресурсами (NRGI)**

NRGI оказывает техническую помощь и поддержку странам, внедряющим ИПДО, помогая им повышать эффективность своих систем управления и совершенствовать практику управления ресурсами. ИПДО и NRGI также совместно занимаются разработкой и распространением рекомендованной практики повышения прозрачности и подотчетности в добывающих отраслях, в том числе в области раскрытия информации о бенефициарных владельцах, прозрачности контрактов, борьбы с коррупцией, энергетического перехода и управления доходами.

### **Open Ownership**

Организация Open Ownership сотрудничает с ИПДО с 2017 года в вопросах стимулирования реформ прозрачности бенефициарного владения и принимает участие в конференциях, семинарах и заседаниях Правления ИПДО. В 2021 году Open Ownership и ИПДО представили совместную программу Opening Extractives («Обеспечение открытости в добывающих отраслях»), которая направлена на поддержку отдельных стран в проведении реформ прозрачности бенефициарного владения и повышение доступности и практической применимости данных о бенефициарных владельцах.

### **Партнерство «Открытое правительство»**

С момента своего создания партнерство «Открытое правительство» (OGP) побуждает богатые ресурсами страны, являющиеся его членами, присоединиться к ИПДО. Несколько стран включили ИПДО в свои национальные планы действий OGP, в том числе приняли обязательства по раскрытию контрактов, лицензий и информации о бенефициарных владельцах в добывающем секторе. Проведенный OGP в 2019 году опрос выявил возможности для расширения взаимодополняемости в странах, которые одновременно являются членами OGP и ИПДО.

### **Организация экономического сотрудничества и развития**

ИПДО и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) вместе работают над различными инициативами, включая разработку Стандарта ИПДО и Руководящих принципов ОЭСР по должной осмотрительности для ответственного управления

цепочками поставок полезных ископаемых из районов, затронутых конфликтом, и районов повышенного риска. ИПДО и ОЭСР совместно проводят мероприятия и семинары, направленные на содействие диалогу и сотрудничеству по ключевым вопросам в добывающих отраслях. В рамках своего сотрудничества ИПДО и ОЭСР содействуют распространению ответственной деловой практики и устойчивому развитию в добывающих отраслях на международном уровне.

### **Oxfam**

Объединение Oxfam сотрудничает с ИПДО по различным направлениям. Оно принимало активное участие в разработке требований ИПДО о прозрачности контрактов и гендерных аспектах, а также отстаивало значимость ИПДО в условиях ограничения пространства для деятельности гражданского общества. Кроме того, Oxfam предоставляет поддержку на цели внедрения местного уровня и оказывает содействие национальным многосторонним группам заинтересованных сторон, например в Уганде.

### **Publish What You Pay**

В качестве специального координатора по вопросам гражданского общества коалиция Publish What You Pay (PWYP) координирует деятельность круга гражданского общества ИПДО и помогает членам Правления ИПДО, представляющим гражданское общество, в выполнении своих функций стратегического руководства и разработки политики. PWYP работает в большинстве стран, внедряющих ИПДО, и регулярно сотрудничает с ИПДО в проведении мероприятий и реализации проектов по привлечению внимания к вопросам ответственного управления природными ресурсами. PWYP играет важную роль в продвижении прозрачности, анализе данных и требовании реформ.

### **Tax Justice Network Africa**

Сообщество Tax Justice Network Africa (TJNA) взаимодействует с ИПДО в рамках конференций, семинаров, неформальных встреч и диалогов. TJNA использует рамки ИПДО в целях содействия подотчетности в укреплении налоговых связей и пресечении незаконных финансовых потоков в добывающем секторе.

### **Transparency International**

Transparency International и ИПДО совместно проводят мероприятия по вопросам прозрачности бенефициарного владения, гендерной проблематики и противодействия коррупции, а также сотрудничают над распространением ответственной деловой практики среди компаний отрасли. Кроме того, Transparency International провела брифинги о том, как разработанный ею инструмент оценки коррупционных рисков при предоставлении лицензий на горную добычу MACRA может дополнить внедрение ИПДО. Посредством своих национальных отделений Transparency International также участвует в работе многосторонних групп заинтересованных сторон.

### **Всемирный банк**

В ответ на призывы «Большой восьмерки» и других субъектов оказать техническую поддержку правительствам, принимающим политику прозрачности, в 2004 году был создан Многосторонний трастовый фонд Всемирного банка. Являясь для ИПДО наиболее важным источником внешнего финансирования, трастовый фонд выделил почти 60 млн долларов США в виде технической и финансовой помощи программам ИПДО в более чем 40 странах, после чего в 2016 году его заменил механизм Глобальной программной поддержки добывающих отраслей (EGPS). EGPS продолжает поддерживать усилия стран по внедрению ИПДО в отношении прозрачности доходов.

### **Другие стандартустанавливающие органы**

На протяжении многих лет ИПДО упоминалась или была интегрирована в другие международные стандарты и схемы сертификации, включая Руководящие принципы ОЭСР по должной осмотрительности для ответственного управления цепочками поставок полезных ископаемых из районов, затронутых конфликтом, и районов повышенного риска: обязательства членов ICMM; отраслевые стандарты Глобальной инициативы по отчетности (GRI) в области горной добычи, нефти и газа; Инициативу по обеспечению ответственной деятельности в горнодобывающей промышленности (IRMA); Совместный стандарт комплексной проверки производителей медных, свинцовых, никелевых и цинковых соединений (The Copper Mark) и Стандарт Aluminium Stewardship Initiative (ASI).



Руда, содержащая медь,  
кобальт и никель



# Поддерживающие ИПДО страны и финансирование проектов

Поддерживающие ИПДО страны обязуются поддерживать деятельность по управлению и внедрению ИПДО в форме финансовой, технической и политической поддержки. Поддерживающие страны представлены в Правлении ИПДО и перечисляют финансовые взносы на ежегодной или многолетней основе на поддержку работы Международного органа управления ИПДО. Многие страны также предоставляют финансирование на цели конкретных проектов или внедрение ИПДО на национальном уровне.

## Министерство иностранных дел и международного развития Великобритании

Министерство иностранных дел и международного развития Великобритании, (FCDO, ранее DFID - Министерство международного развития) оказывает финансовую поддержку ИПДО и перечисляет средства в Многосторонний трастовый фонд EGPS Всемирного банка, а также предоставляет более широкую поддержку в рамках международных инициатив и программ на страновом уровне. DFID стояло у истоков ИПДО, проведя первое собрание ИПДО в 2003 году, в котором приняли участие представители гражданского общества, компаний и правительств, согласовавшие необходимость разработки стандарта отчетности.

## Европейский союз

Европейский союз, представленный Европейской комиссией, оказывает поддержку ИПДО в форме финансирования деятельности Международного органа управления ИПДО и местных программ во внедряющих странах. Европейский союз с 2016 года предоставляет ИПДО многолетнее финансирование, которое направлено на оказание содействия внедряющим ИПДО странам в достижении инклюзивного и устойчивого экономического роста и более эффективной мобилизации внутренних ресурсов. Он также поддерживает Международный Секретариат в техническом содействии заинтересованным сторонам и странам по внедрению Стандарта ИПДО.

## Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ)

Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ) неразрывно связано с ИПДО и предоставляет политическую, финансовую и техническую поддержку. Эта поддержка включает

в себя содействие национальным процессам ИПДО в более чем 30 странах-партнерах в рамках двусторонних и региональных программ. GIZ также участвует в международном управлении ИПДО и перечисляет средства в Многосторонний трастовый фонд Всемирного банка EGPS на поддержку внедрения ИПДО.

## Министерство иностранных дел Канады

Канада оказывает поддержку ИПДО посредством своего Министерства иностранных дел в форме двустороннего и многостороннего финансирования. Министерство финансировало ИПДО через Многосторонний трастовый фонд EGPS Всемирного банка, Межамериканский банк развития и в форме двустороннего финансирования. Оно также предоставило поддержку на цели внедрения Стандарта ИПДО нескольким странам, включая Индонезию, Монголию, Мозамбик и Уганду, и поддерживает работу ИПДО в сфере гендерных вопросов.

## Министерство иностранных дел Норвегии

Будучи как поддерживающей, так и внедряющей страной, Норвегия является непоколебимым сторонником ИПДО с момента ее создания. В 2007 году норвежское правительство согласилось разместить у себя в стране Международный Секретариат, главный офис которого с тех пор находится в Осло. Норвегия также оказывает поддержку внедряющим ИПДО странам, в первую очередь посредством Норвежского агентства по сотрудничеству в целях развития (NORAD) и программы Oil for Development, направленную на оказание помощи странам в их усилиях по устойчивому управлению нефтяными ресурсами.

## Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам

Швейцария поддерживает ИПДО в рамках своей внешнеэкономической политики с 2009 года. С 2019 года Швейцария посредством Государственного секретариата по экономическим вопросам (SECO) предоставляет проектное финансирование деятельности ИПДО в области обеспечения прозрачности торговли сырьевыми товарами. SECO также взаимодействует с Рабочей группой ИПДО по прозрачности торговли сырьевыми товарами с момента ее создания в 2015 году.

## Агентство США по международному развитию (USAID)

Агентство США по международному развитию (USAID) оказывает поддержку ИПДО с момента ее создания, в том числе посредством Многостороннего трастового фонда EGPS Всемирного банка в период с 2006 по 2012 год и

путем прямого финансирования Международного органа управления ИПДО. Благодаря двусторонней поддержке USAID в форме технических исследований и семинаров оказывается содействие внедрению ИПДО и работе на страновом уровне по противодействию коррупции, мобилизации внутренних ресурсов, прозрачности контрактов и энергетическому переходу.

Мы благодарим наших спонсоров за неизменную поддержку, и в особенности поддерживающие ИПДО страны и фонды, которые выделяют многолетние гранты на финансирование основной деятельности и проектов:



Дизайн: Parker Design

Если не указано иное, вся содержащаяся в этом документе информация собрана ИПДО и является актуальной по состоянию на 30 апреля 2023 года.



## Extractive Industries Transparency Initiative

Мы считаем, что природные ресурсы стран принадлежат их гражданам. Наша миссия — формирование представления об управлении природными ресурсами, укрепление государственного и корпоративного управления и предоставление данных для повышения прозрачности и подотчетности в добывающем секторе.

> [eiti.org](http://eiti.org)