



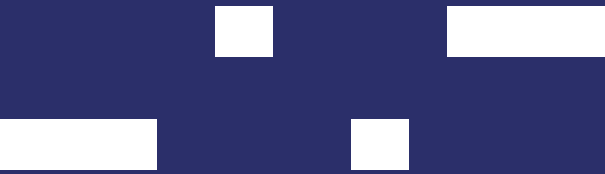
Extractive Industries  
Transparency Initiative

# Особые условия в договорах

раскрытие информации о нефтяных  
контрактах в целях управления  
рисками и возможностями в условиях  
энергетического перехода

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ





# Содержание

<b>Почему прозрачность контрактов важна в условиях энергетического перехода</b>	<b>4</b>
<b>Основные положения контрактов, связанные с энергетическим переходом</b>	<b>5</b>
1. Налоговый режим	6
2. Положения о неизменности правового режима	6
3. Сроки добычи	7
4. Положения о местной составляющей и обучении	8
5. Положения об охране окружающей среды	9
6. Процессы вывода из эксплуатации, восстановления окружающей среды и сокращения добычи	10
7. Передача экологически чистых технологий	12
8. Процедуры разрешения споров	13
9. Положения о форс-мажорных обстоятельствах	14
<b>Примечания и пояснения</b>	<b>16</b>

Данный документ подготовлен в сотрудничестве с д-ром Викторией Р. Налуле из компании Nalule Energy & Mining Consultants ([www.nemenergyco.com](http://www.nemenergyco.com)) и издан:

Международным Секретариатом ИПДО  
Rådhusgata 26, 0151 Oslo, Norway (Норвегия)  
+47 222 00 800  
[secretariat@eiti.org](mailto:secretariat@eiti.org)

Опубликовано в ноябре 2024 года

# Почему прозрачность контрактов важна в условиях энергетического перехода

В течение последних 15 лет прозрачности в энергетическом и добывающем секторах уделяется все больше внимания. Это обусловлено такими важнейшими событиями, как финансовый кризис 2007–2009 годов, Парижское соглашение от 2015 года, принятые на глобальном уровне обязательства по достижению углеродной нейтральности, а также недавнее двойное потрясение, связанное с пандемией COVID-19 и последовавшей за ней рецессией. В 2023 году участники переговоров на КС-28 пришли к согласию о поэтапном отказе от неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива и утроении мощностей по производству энергии, получаемой из возобновляемых источников. Повышенное внимание к ископаемому топливу еще больше усиливает необходимость обеспечения прозрачности энергетического перехода.

Эти события подчеркивают важность прозрачности распределения и использования финансовых ресурсов, особенно в нефтегазовом секторе, учитывая его значительное влияние на национальную экономику, глобальные энергетические рынки и окружающую среду. По мере того, как мир переходит на более экологически чистые источники энергии, все больше необходима понятная и достоверная информация для принятия обоснованных инвестиционных решений, разработки эффективной налогово-бюджетной политики и внедрения передовой практики, связанной с социальными и экологическими обязательствами и получением выгод на местном уровне.

Прозрачность контрактов также играет важную роль в управлении рисками, оптимизации выгод и согласовании добывающей деятельности с климатическими целями стран. Тщательно изучая положения контрактов, заинтересованные стороны способны более эффективно преодолевать сложности, связанные с энергетическим переходом, и при этом защищать общественные интересы и продвигать устойчивое развитие. Публикация контрактов дополнительно снижает степень рисков, связанных с добывающими проектами, и является важной мерой для компаний, стремящихся соответствовать новым стандартам экологической, социальной и управленческой отчетности (ESG).

В данном программном документе описаны девять основных положений контрактов, заключаемых в нефтегазовой отрасли, которые играют важную роль в снижении рисков в период энергетического перехода, и разъясняются преимущества раскрытия этих положений. В соответствии с требованием 2.4 Стандарта ИПДО страны обязаны раскрывать эти положения, если они присутствуют в контрактах, приложениях или поправках. Прозрачность этих положений уменьшит информационную асимметрию в ходе переговоров по контрактам и, следовательно, снизит риски для правительства, гражданского общества и частных компаний.

*Прозрачность контрактов играет важную роль в управлении рисками, оптимизации выгод и согласовании добывающей деятельности с климатическими целями стран*

# Основные положения контрактов, связанные с энергетическим переходом

Прозрачность в добывающем секторе, особенно в нефтяной отрасли, дает существенные преимущества правительству страны, энергетическим и горнодобывающим компаниям, а также гражданскому обществу. Раскрытие изложенных ниже девяти положений будет способствовать укреплению отношений между этими заинтересованными сторонами за счет того, что они охватывают три важнейших аспекта добывающих проектов: риски, выгоды и ответственность.

Повышая прозрачность заинтересованные стороны смогут более эффективно управлять рисками, обеспечивая беспрепятственную реализацию проектов на всех этапах — от планирования до строительства, эксплуатации и, в конечном итоге, вывода из эксплуатации — с минимальным количеством конфликтов и задержек. Прозрачность в таких вопросах, как налогообложение, местная составляющая и воздействие на окружающую среду и климат, на ранних этапах проекта будет способствовать беспрепятственному ведению добычи, снизит риск конфликтов и поможет обеспечить согласованность с соответствующими климатическими обязательствами.

	<b>Налоговый режим</b>	Определяет порядок распределения доходов от добывающей деятельности между государством и компаниями, что влияет на переход к низкоуглеродной экономике.
	<b>Положения о неизменности правового режима</b>	Защищают инвесторов на случай изменений в законах или нормативных актах, потенциально препятствующих реализации политики энергетического перехода.
	<b>Сроки добычи</b>	Определяют продолжительность и темпы добычи ресурсов, которые могут потребовать корректировки с учетом целей по достижению углеродной нейтральности.
	<b>Положения о местной составляющей и обучении</b>	Обязывают использовать местные ресурсы и рабочую силу, потенциально открывая возможности для развития профессиональных навыков, связанных с сохранением и восстановлением качества окружающей среды, а также с содействием энергетическому переходу.
	<b>Положения об охране окружающей среды</b>	Описывают обязательства компаний по минимизации воздействия на окружающую среду и сокращению выбросов углекислого газа в процессе добычи ресурсов.
	<b>Процессы вывода из эксплуатации, восстановления окружающей среды и сокращения добычи</b>	Излагают обязанности и порядок финансирования в связи с безопасным закрытием добывающего предприятия, восстановлением территории до экологических норм и управления воздействием на окружающую среду.
	<b>Передача экологически чистых технологий</b>	Обязывают применять наиболее актуальные технологии в целях сокращения выбросов и содействия устойчивому энергетическому переходу.
	<b>Процедуры разрешения споров</b>	Описывают порядок разрешения конфликтов. Не все контракты предусматривают положения, разъясняющие порядок разрешения споров, связанных с энергетическим переходом и изменением климата.
	<b>Положения о форс-мажорных обстоятельствах</b>	Освобождение от договорных обязательств в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, в том числе связанных с изменением климата.





## 1. Налоговый режим

Налоговый режим, регулирующий добывающий сектор страны, выступает важным критерием оценки последствий политических мер, направленных на обеспечение углеродной нейтральности в отношении добычи ресурсов, их сбыта и извлечения прибыли. Он представляет собой набор правовых документов, законов, нормативных актов, соглашений и инструментов, которые определяют, порядок распределения доходов от добычи нефти, газа и минеральных ресурсов между государством и компаниями, определяя траекторию страны в процессе перехода к низкоуглеродной экономике. Например, стимулы и субсидии для нефтяной отрасли в рамках налогового режима могут как поддерживать меры, связанные с энергетическим переходом, так и препятствовать им.

Странам рекомендуется рассмотреть возможность принятия положений, стимулирующих компании и их подрядчиков внедрять экологически чистые технологии или финансово поддерживать возобновляемые источники энергии в своей деятельности. Такие стимулы могут принимать форму, например, ускоренного возмещения затрат и/или амортизации или налоговых льгот, связанных с применяемым к проекту налоговым режимом. Тем не менее следует тщательно подойти к разработке этих стимулов, чтобы избежать искажения экономических принципов, лежащих в основе договорной базы.

### Аргументы в пользу прозрачности налогового режима:

- Граждане получают возможность оценки уровня доходов страны от добывающих проектов и влияния стимулов на эти доходы.
- Раскрытие информации об изменениях в налоговом режиме в соответствии с условиями контракта, обусловленных политикой энергетического перехода, позволяет заинтересованным сторонам оценивать экономические последствия этой политики, моделировать будущие доходы и выявлять риски для сбора доходов.
- Прозрачность в налоговых вопросах способствует поддержанию сбалансированных отношений между правительством, компаниями и гражданами благодаря точной информации о распределении рисков и выгод.<sup>1</sup>



## 2. Положения о неизменности правового режима

Положения о неизменности правового режима (или стабилизационные положения) защищают инвесторов от изменений в законах или нормативных актах, которые могут негативно повлиять на их инвестиции.<sup>2</sup> Они обеспечивают правовую и налоговую стабильность на условиях, согласованных на момент подписания контракта. Эти положения особенно часто включаются в контракты в богатых ресурсами странах с низким и средним уровнем дохода, где политическая и нормативная среда может восприниматься как нестабильная.<sup>3</sup>

Механизмы предотвращения изменений правового режима могут принимать различные формы. Некоторые из них закреплены в национальных законах, таких как законодательство об иностранных инвестициях, в то время как другие непосредственно включены в нефтяные соглашения. Положения о неизменности правового режима могут предусматривать освобождение компаний от соблюдения новых экологических норм или содержать пункты об «экономическом равновесии»,

*Налоговый режим, регулирующий добывающий сектор страны, выступает важным критерием оценки последствий политических мер, направленных на обеспечение углеродной нейтральности в отношении добычи ресурсов, их сбыта и извлечения прибыли*

согласно которым правительство обязано выплачивать компаниям компенсацию в случае убытков, понесенных в результате внесения изменений в законодательство, которые существенно влияют на финансовый баланс контракта.

Тем не менее стабилизационные положения сопряжены с проблемами, поскольку может оказаться, что они обеспечивают либо слишком слабую, либо излишнюю защиту. При отсутствии конкретных исключений, например, касающихся охраны окружающей среды, эти положения могут препятствовать реализации политики энергетического перехода. Так, стабилизационное положение контракта, заключенного Угандой в 2012 году, вызвало серьезную обеспокоенность в этой связи. Предполагалось, что в отношении контрактов, подписанных после заключения Парижского соглашения 2015 года, будут накладываться ограничения на использование положений о неизменности правового режима с учетом всеобщих усилий по переходу к низкоуглеродной экономике. Между тем во многие контракты не были внесены поправки в соответствии с политикой в области борьбы с изменением климата и энергетического перехода. Например, нефтяной контракт, заключенный Кот-д'Ивуар в 2017 году, по-прежнему содержит общие положения о неизменности правового режима, аналогичные тем, которые использовались до 2015 года. Для решения этой проблемы крайне важно, чтобы в контрактах была явным образом ограничена сфера действия этих положений, например, в них может быть прямо указано, что они не применяются в отношении политики энергетического перехода, реализуемой правительством в целях выполнения определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением.

*Существует потенциальное расхождение между сроками добычи в контрактах и политикой энергетического перехода*

#### **Аргументы в пользу прозрачности положений о неизменности правового режима:**

- Граждане должны быть осведомлены о стабилизационных положениях, которые могут ограничить реализацию политики энергетического перехода.
- Прозрачность информации об этих положениях позволяет общественности узнать о существовании пунктов об экономическом равновесии и будет способствовать дискуссиям об их последствиях для экономики.
- Стабилизационные положения можно использовать для содействия более справедливому распределению выгод, особенно в условиях высоких цен.



### **3. Сроки добычи**

В некоторых нефтяных контрактах отсутствуют конкретные положения, регулирующие будущую деятельность по добыче ресурсов, поскольку планируемый объем добычи в каждом случае зависит от уникальных параметров проекта. Тем не менее в некоторых контрактах предусмотрены требования о добыче разведанных ресурсов в промышленных объемах с максимальной эффективностью, в соответствии с лучшей мировой практикой в области нефтедобычи.

Существует потенциальное расхождение между сроками добычи в контрактах и политикой энергетического перехода. Например, в контрактах, подписанных после заключения Парижского соглашения 2015 года, может отсутствовать информация о продолжительности добычи нефти и газа, и в эти контракты не обязательно будут вноситься изменения, несмотря на принятие политики энергетического перехода в некоторых странах. Сокращение продолжительности добычи для достижения целевых показателей углеродной нейтральности повлияет на национальные доходы и рентабельность инвестиций нефтяных компаний. Хотя это решение остается за правительством каждой конкретной страны, важно полностью раскрывать

условия контрактов, связанные со сроками добычи. Поскольку спрос на нефть и газ сохраняется, странам следует рассмотреть возможность применения экологически чистых технологий, таких как улавливание, использование и хранение углекислого газа, в целях сокращения выбросов. Такой подход отражает стремление к устранению последствий для окружающей среды.

**Аргументы в пользу прозрачности сроков добычи:**

- Раскрытие информации об общих сроках добычи и любых последующих поправках к нефтяным контрактам позволяет гражданам оценивать, соответствуют ли эти контракты национальной политике энергетического перехода и целевым показателям углеродной нейтральности.
- Прозрачность в отношении сроков добычи и соответствующих положений контрактов позволяет гражданскому обществу оценивать меры по восстановлению, предпринимаемые компаниями для смягчения воздействия их деятельности на окружающую среду, включая выбросы углекислого газа.

*энергетическому переходу к 2050 году в энергетическом секторе будет создано 40 миллионов дополнительных рабочих мест<sup>8</sup>*

**4. Положения о местной составляющей и обучении**

В добывающем секторе под местной составляющей понимаются договорные положения, законы и политика, предписывающие использование местной рабочей силы, услуг и товаров в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях.

Энергетический переход открывает новые возможности трудоустройства, которые часто описываются как увеличение числа «зеленых» рабочих мест, связанных с сохранением и восстановлением качества окружающей среды, и «справедливый переход».<sup>7</sup> Согласно данным Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA), ожидается, что благодаря энергетическому переходу к 2050 году в энергетическом секторе будет создано 40 миллионов дополнительных рабочих мест.<sup>8</sup> Это смещение приоритетов дает возможность местному населению, проживавшему в районах добычи, получить новые профессиональные навыки, связанные с сохранением или восстановлением окружающей среды, и диверсифицировать местную экономику.



Рабочие осматривают нефтяную вышку.



И все же во многих контрактах отсутствуют полноценные положения о местной составляющей, которые поощряют развитие профессиональных навыков, необходимых для заполнения «зеленых» рабочих мест, способствующих сохранению и восстановлению окружающей среды, экологическое предпринимательство, инициативы по энергетическому переходу и безотходную экономику. Кроме того, в контрактах часто отсутствуют положения о передаче технологий и обучении в секторе возобновляемой энергетики.

Рекомендуется разрабатывать положения и политику в отношении местной составляющей стратегически таким образом, чтобы обязать компании инвестировать в программы обучения, местные инициативы и технологии, которые повышают осведомленность об изменении климата и поддерживают переход к эффективным и устойчивым практическим методам на всех этапах цепочки создания стоимости в нефтяной отрасли.

#### Аргументы в пользу прозрачности положений о местной составляющей:

- Раскрытие положений о местной составляющей в контрактах позволяет гражданам понять степень приверженности компаний и отрасли в целом развитию профессиональных навыков у местного населения, проживающего в районах добычи.
- Прозрачность гарантирует, что эти обязательства будут предусматривать программы обучения и развития навыков, актуальных в условиях энергетического перехода.
- Раскрытие информации позволяет узнать о будущих возможностях трудоустройства и гарантирует, что новые рабочие места будут соответствовать критериям «достойных рабочих мест», изложенным в Цели 8 в области устойчивого развития ООН («Достойная работа и экономический рост»).

*во многих контрактах отсутствуют конкретные положения, касающиеся выбросов углекислого газа, механизмов калькуляции «углеродных» тарифов и налогов, а также внедрения низкоуглеродных технологий*

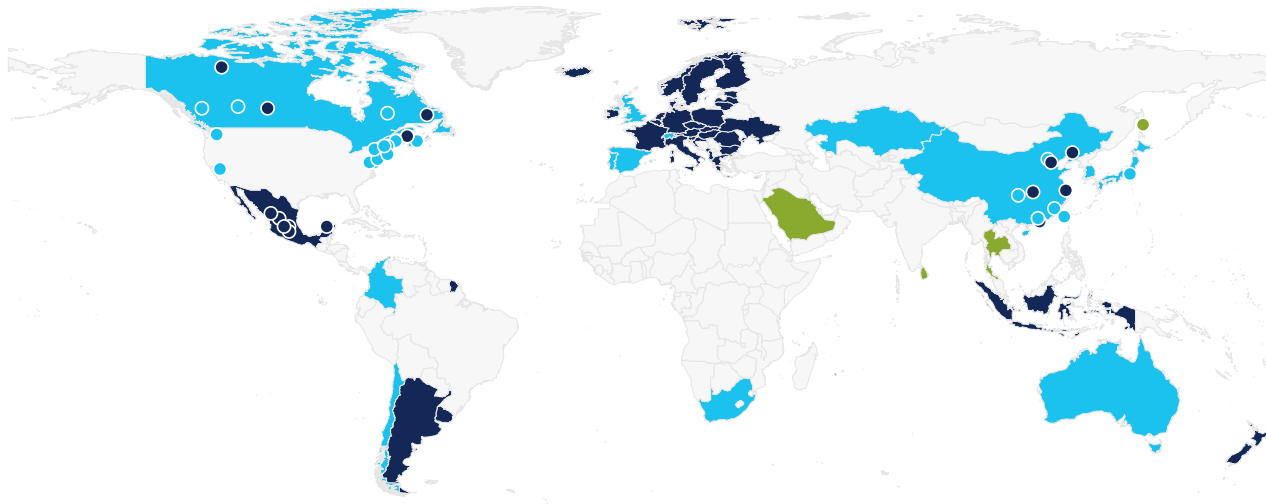


## 5. Положения об охране окружающей среды

В положениях об охране окружающей среды в нефтяных контрактах описываются обязательства компаний вести свою деятельность таким образом, чтобы минимизировать вред, наносимый окружающей среде. Эти положения обычно включают в себя обязательства по устранению инцидентов, связанных с разливами нефти, сжиганием попутного газа, сбросом токсичных сточных вод и другими экологическими рисками. Однако не все контракты предусматривают конкретные правоприменительные механизмы или штрафы в случае таких инцидентов, как сжигание попутного газа и разливы нефти. Так, с 1979 года в Нигерии было принято несколько законов и регламентов, запрещающих сжигание попутного газа, однако эффективность этих мер нередко была нарушена в связи с недостатком правоприменительных механизмов и прозрачности, что стало причиной продолжающихся выбросов парниковых газов (ПГ).

Кроме того, во многих контрактах отсутствуют конкретные положения, касающиеся выбросов углекислого газа, механизмов калькуляции «углеродных» тарифов и налогов, а также внедрения низкоуглеродных технологий и стандартов эффективности для снижения выбросов парниковых газов. В тех случаях, когда такие обязательства предусмотрены, граждане должны знать о них, чтобы обеспечивать надлежащий мониторинг. Если эти положения отсутствуют, раскрытие условий контрактов может спровоцировать общественную дискуссию о необходимости их включения.

**Рис. 1. Глобальные механизмы калькуляции тарифов на выбросы углекислого газа, 2024 год**



**ВНЕДРЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ**

- **Обеспечение соответствия**
- **Квоты**
- **Оба механизма**

На этой карте показаны юрисдикции, где внедрены механизмы тарификации выбросов углекислого газа, включая механизмы обеспечения соответствия (системы торговли квотами на выбросы и налоги на выбросы углекислого газа) и/или внутренние механизмы квотирования выбросов углекислого газа. Источник: Всемирный банк (2023).<sup>9</sup>

**Аргументы в пользу прозрачности положений о воздействии на окружающую среду:**

- Граждане должны располагать информацией о том, согласуются ли контракты с более общими национальными обязательствами по сокращению выбросов углекислого газа.
- Раскрытие условий контрактов потенциально стимулирует общественные дискуссии и способствует включению в них положений, способствующих выполнению законодательных требований и повышающих прозрачность, таких как, например, положения регулирующие правила сжигания попутного газа и раскрытие информации о воздействии на климат.



**6. Процессы вывода из эксплуатации, восстановления окружающей среды и сокращения добычи**

Все большее число добывающих проектов вступает в завершающую стадию, в связи с чем эффективный вывод предприятий из эксплуатации и управление отходами становятся критически важными вопросами. Надлежащее восстановление территорий и минимизация воздействия на окружающую среду в настоящее время являются приоритетными направлениями проектной деятельности. Кроме того, нестабильность рынков и проблемы, связанные с изменением климата, усиливают необходимость вывода добывающих предприятий из эксплуатации во многих странах.



ФОТО: SHUTTERSTOCK

Сжигание газа на морской газовой платформе.

Положения контрактов, связанные с выводом из эксплуатации, обычно охватывают ряд вопросов, включая требование о разработке плана вывода из эксплуатации на самых начальных стадиях реализации проекта, создание ликвидационных фондов, обязательства по формированию финансового резерва для компаний и начало работ по восстановлению окружающей среды. Важнейшим аспектом, который необходимо рассмотреть, является определение того, кто несет финансовую ответственность за вывод из эксплуатации.<sup>10</sup> Однако во многих ранее заключенных контрактах положения о выводе из эксплуатации вовсе отсутствуют.<sup>11</sup> Кроме того, некоторые ранее заключенные контракты передаются от крупных нефтегазовых операторов более мелким компаниям, которые не всегда выполняют свои обязательства по выводу из эксплуатации.

Положения о выводе из эксплуатации наземных буровых установок, как правило, включаются как в нефтяные контракты, так и в соответствующие национальные нефтяные законы, тогда как вывод из эксплуатации морских буровых платформ регулируется одновременно международными конвенциями, региональными соглашениями, национальными законами и контрактами с правительством принимающей страны. Эти правовые документы обычно включают положения о создании ликвидационного фонда, который нередко находится на условном депонировании. Между тем не всегда обеспечивается прозрачность в отношении того, как осуществляется управление процессом вывода добывающего предприятия из эксплуатации в целом и как он реализуется.

**Аргументы в пользу прозрачности положений о выводе добывающих предприятий из эксплуатации и управлении отходами:**

- Раскрытие договорных положений, связанных с выводом добывающего предприятия из эксплуатации, позволяет гражданам понять масштабы деятельности по выводу из эксплуатации и ее потенциальное влияние на местное население, проживающее в районе добычи.
- Важнейшие аспекты контрактов на вывод добывающих предприятий из эксплуатации и утилизацию отходов, такие как экологическая реабилитация, сборы за вывод из эксплуатации, создание ликвидационных фондов, ответственность за передачу, принятие обязательств и текущее управление взаимоотношениями, должны быть прозрачными, чтобы гарантировать, что каждая из сторон получает выгоды на протяжении всего жизненного цикла проекта — начиная со стадии планирования и заканчивая строительством, эксплуатацией и последующим выводом предприятия из эксплуатации.
- Граждане также должны иметь доступ к информации о других договорных положениях, связанных с обязательствами по выводу из эксплуатации, таких как стабилизационные положения, положения о применимом праве, положения об арбитраже и положения об охране окружающей среды.

*не всегда обеспечивается прозрачность в отношении того, как осуществляется управление процессом вывода добывающего предприятия из эксплуатации в целом и как он реализуется*

**7. Передача экологически чистых технологий**

Положения о передаче экологически чистых технологий позволяют странам требовать использование наилучших доступных технологий в целях сокращения выбросов парниковых газов на всех этапах цепочки создания стоимости в добывающих отраслях. Эти положения призваны обеспечить соответствие процессов и технологий добычи ресурсов целевым показателям углеродной нейтральности и предотвратить увеличение выбросов. Так, технологии дистанционного зондирования позволяют регулирующим органам более эффективно проводить обнаружение, мониторинг и оценку деятельности операторов по отводу газа, чтобы принимать обоснованные решения, которые качественно предотвращают как сжигание, так и отвод газа. В условиях энергетического перехода и изменения климата крайне важно включить в нефтяные контракты четкие и конкретные положения, предписывающие компаниям использовать экологически чистые, эффективные и наилучшие доступные технологии в своей деятельности.<sup>12</sup>

**Аргументы в пользу прозрачности положений о передаче экологически чистых технологий:**

- Раскрытие условий контрактов позволяет гражданам оценивать, привержены ли компании использованию экологически чистых технологий, особенно в условиях, когда законы предписывают или стимулируют такую практику.
- Прозрачность контрактов также может стать поводом для общественных дискуссий о необходимости включения в контракты этих договорных обязательств и о выборе технологий, используемых при добыче полезных ископаемых.
- Прозрачность в этой области позволяет понять, каким образом ответственные за разработку проекта планируют сократить общий углеродный след на каждом из этапов цепочки создания стоимости в энергетической компании.



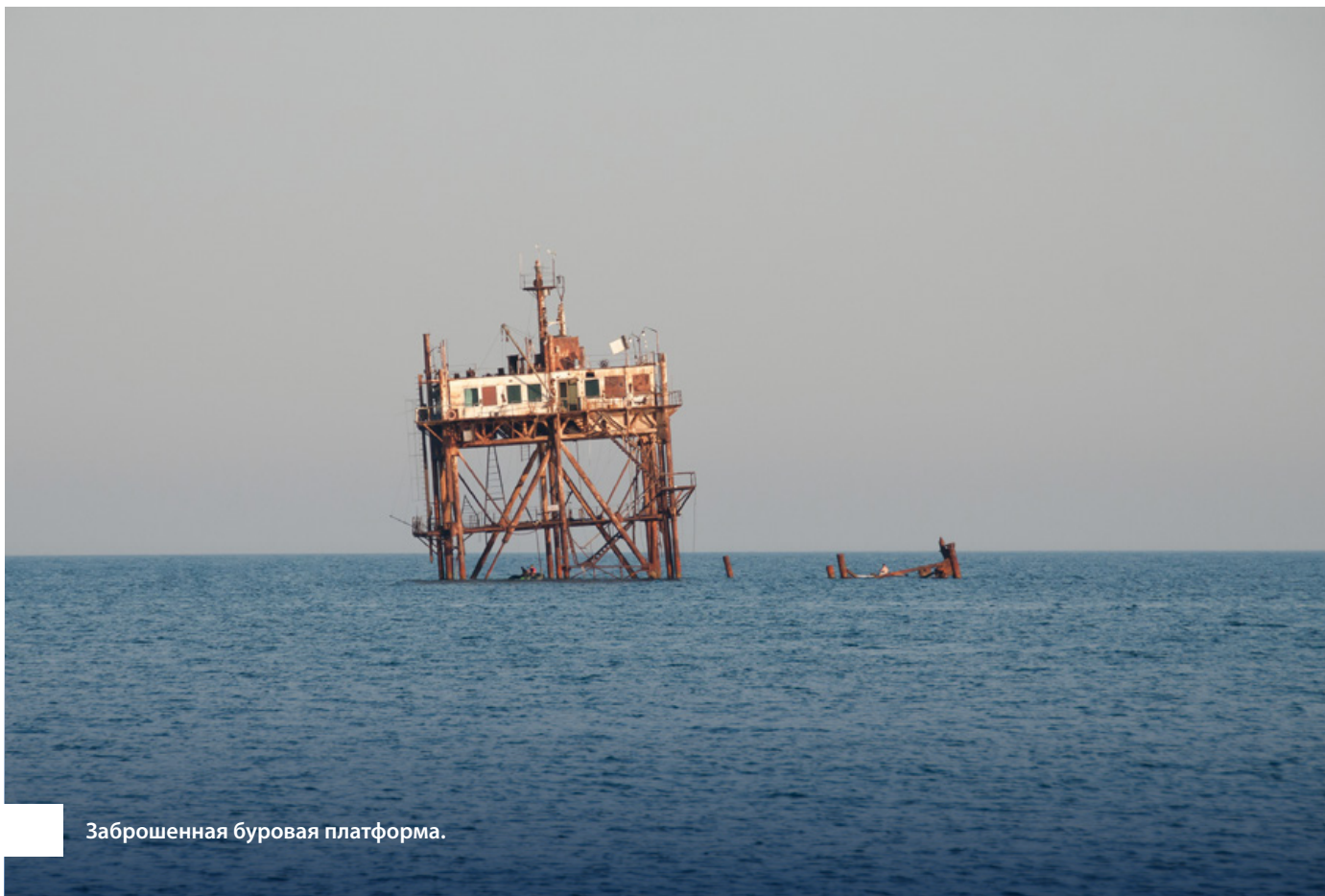


ФОТО: SHUTTERSTOCK

Заброшенная буровая платформа.



## 8. Процедуры разрешения споров

Большинство нефтяных контрактов содержат положения о международном арбитраже.<sup>13</sup> Однако эти положения, как правило, не предназначены для разрешения споров, возникающих в связи с программами энергетического перехода и борьбы с изменением климата. Вместо этого споры, возникающие в связи с нефтедобычей, обычно касаются разногласий между партнерами по совместному предприятию относительно финансовой жизнеспособности проекта, в частности обязательств продолжать инвестиции в предприятие после изменений на рынке.

В сочетании с другими положениями, такими как стабилизационные положения, положения об арбитраже могут ограничивать возможности правительства принимающей страны реализовывать политику в области борьбы с изменением климата и энергетического перехода. Эксперты предупреждают, что расходы, связанные с подачей иска в арбитражный суд, настолько высоки, что некоторые правительства воздерживаются от применения новых климатических норм к существующим проектам.<sup>14</sup>

Чтобы решить эту проблему, в договорных положениях рекомендуется отдать приоритет ускоренному разрешению споров на национальном уровне в качестве первого средства урегулирования споров, возникающих в связи с энергетическим переходом и охраной окружающей среды. Такой подход позволил бы принимающим странам и соответствующим заинтересованным сторонам разрешать споры с опорой на нормативно-правовую базу, которая соответствует целям и стремлениям страны по осуществлению энергетического перехода.<sup>15</sup>

**Аргументы в пользу прозрачности положений контрактов, касающихся разрешения споров:**

- Раскрытие информации о процедурах разрешения споров может помочь гражданам понять, структурированы ли эти механизмы таким образом, чтобы обеспечивать быстрое разрешение споров, и кто находится в более выгодном положении — правительство или компании.
- Прозрачность этих положений также позволяет гражданам оценивать, ограничивают ли процедуры разрешения споров применение национальной политики энергетического перехода к существующим проектам по причине потенциальных долгосрочных расходов или обязательств по производству энергии традиционными способами, в результате чего налагаются ограничения на политику, ориентированную на защиту климата.

**9. Положения о форс-мажорных обстоятельствах**

Положения о форс-мажорных обстоятельствах освобождают сторону договора от обязательств в том случае, если она не может выполнить договор в силу чрезвычайных и непредвиденных событий, таких как войны, стихийные бедствия или блокады. Стихийные бедствия, вызванные изменением климата, такие как наводнения, ураганы и штормы, могут вызвать серьезные перебои в добыче нефти и потенциально сократить доходы, которые в противном случае могли бы поступить в национальную казну.

Несмотря на то, что почти все соглашения о добыче нефти содержат положения о форс-мажорных обстоятельствах, в этих положениях, как правило, не рассматриваются подходы к управлению чрезвычайными ситуациями, вызванными изменением климата. Такое отсутствие ясности может стать причиной возникновения споров и увеличения рисков, особенно на фоне учащения подобных событий в условиях изменения климата. Более того, эти положения могут в определенных случаях ограничить возможности правительства применять новые нормативные акты, направленные на содействие энергетическому переходу и борьбу с изменением климата.<sup>16</sup>

Применение положений о форс-мажорных обстоятельствах может привести к сокращению и ограничению потока доходов, необходимых для поддержки экономической диверсификации и социального развития в странах, зависящих от природных ресурсов. Учитывая прогнозы о том, что в ближайшие десятилетия чрезвычайные ситуации, вызванные изменением климата, учащаются, гражданам крайне важно понимать содержание положений о форс-мажорных обстоятельствах и их потенциальное влияние на ответственность вовлеченных сторон. Обзор этих положений позволит операторам лучше прогнозировать подобные проблемы и свести к минимуму их последствия.

**Аргументы в пользу прозрачности положений о форс-мажорных обстоятельствах:**

- Прозрачность положений о форс-мажорных обстоятельствах позволяет гражданам понять, как ожидаемое учащение экстремальных погодных явлений в результате изменения климата может обусловить более частые заявления компаний о наступлении форс-мажорных обстоятельств. Это гарантирует, что затронутые стороны будут играть центральную роль в принятии решений, которые на них влияют.
- Раскрытие положений о форс-мажорных обстоятельствах позволяет оценить необходимость принятия упреждающих мер для смягчения или уменьшения перебоев в деятельности, вызванных изменением климата<sup>17</sup> или другими экстремальными явлениями.

# Примечания и пояснения

- 1 Heffron, R. J., Foley, A. and Furszyfer Del Rio, D.D. (2024). The role of justice is set to shift accountability and responsibility in the energy sector. *Nature Energy* 9. 910–912. Источник: <https://doi.org/10.1038/s41560-024-01544-4>.
- 2 Nalule, V.R. (2022). What is the Problem with Stabilization Clauses in Petroleum Agreements? *Journal of Sustainable Development Law and Policy (The)*, 13(1). 85–102. Источник: <https://doi.org/10.4314/jsdlp.v13i1.4>.
- 3 В случае Танзании см. статью 30(b) Типового соглашения о разделе продукции между правительством Объединенной Республики Танзани и компаниями Tanzania Petroleum Development Corporation и Abc Oil Company, ноябрь 2004 года. В случае Мозамбика см. статьи 27.12, 27.14 Концессионного соглашения на разведку и добычу между Правительством Республики Мозамбик и компаниями ENI East Africa SpA и Empresa Nacional di Hidrocarbonetos, E.P. в отношении зоны № 4 на шельфе блока Ровума, Республика Мозамбик, 2006 год.
- 4 NRGi (2021). Tying Their Hands? How Petroleum Contract Terms May Limit Governments' Climate Policy Flexibility. Источник: <https://resourcegovernance.org/publications/tying-their-hands-how-petroleum-contract-terms-may-limit-governments-climate-policy>.
- 5 Соглашение о разделе продукции в связи с разведкой, разработкой и добычей нефти и газа в Республике Уганда между Правительством Республики Уганда и компанией Tullow Uganda Limited в отношении перспективного района Каниватаба, февраль 2012 года. Источник: <https://africaoilgasreport.com/2015/07/oil-and-gas-contracts/uganda-kanywataba-psc-for-tullow/>.
- 6 Статья 36 Соглашения о разделе продукции между BP Exploration, Kosmos Energy Cote d'Ivoire и Petroci Holding, блок CI-603, 2017 год. Источник: [https://resourcecontracts.org/contract/ocds-591adf-9188516395/view#](https://resourcecontracts.org/contract/ocds-591adf-9188516395/view#/).
- 7 Heffron, R.J. (2024). *Green Jobs and Just Transition: The Role of Green Employment in Advancing a Sustainable Future*. Фонд Генриха Бёлля, Тель-Авив. Источник: <https://il.boell.org/en/18/06/2024/green-jobs-and-just-transition>.
- 8 Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (IRENA) (2023). Accelerated Energy Transition Can Add 40 million Energy Sector Jobs by 2050. Источник: <https://www.irena.org/News/pressreleases/2023/Nov/Accelerated-Energy-Transition-Can-Add-40-million-Energy-Sector-Jobs-by2050->.
- 9 Всемирный банк (2024). State and Trends of Carbon Pricing Dashboard. Источник: <https://carbonpricingdashboard.worldbank.org/>.
- 10 Heffron, R. J. (2018). Energy law for decommissioning in the energy sector in the 21st century. *Journal of World Energy Law & Business*, 11(3). 189–195. Источник: <https://doi.org/10.1093/jwelb/jwy013>.
- 11 Leeks, A., Smith, S., Tonova, S. and Wallach, D. (2021, October 23). Offshore Oil And Gas Field Decommissioning: Disputes And Other Challenges. *Mondaq*. Источник: <https://www.mondaq.com/unitedstates/oil-gas-electricity/1123876/offshore-oil-and-gas-field-decommissioning-disputes-and-other-challenges>.
- 12 В случае Тринидада и Тобаго см. статью 23 «Импортные пошлины на материалы и оборудование» Типового контракта о разделе продукции в отношении разработки глубокозалегающих месторождений, 2006 г.
- 13 В случае Ганы см. статью 24 Типового соглашения Ганы о добыче нефти (2000/8/17); в случае Тринидада и Тобаго см. статью 33 Типового контракта о разделе продукции 2006 года в отношении разработки глубокозалегающих месторождений; в случае Уганды см. статью 26 Соглашения о разделе продукции в связи с разведкой, разработкой и добычей нефти и газа в Республике Уганда, заключенного между Правительством Республики Уганда и компанией Tullow Uganda Limited в отношении разведочного района № 1 в феврале 2012 года.
- 14 NRGi (2021). Tying Their Hands? How Petroleum Contract Terms May Limit Governments' Climate Policy Flexibility.
- 15 Несмотря на то, что положения об арбитраже часто встречаются в нефтяных контрактах, в последнее время наблюдается рост судебных споров, связанных с изменением климата, между нефтяными компаниями и различными заинтересованными сторонами.
- 16 См., например, статью 22 Концессионного соглашения между ENI Ghana Exploration & Production Limited, Vitol Upstream Tano Limited, Woodfields Upstream Limited, Ghana National Petroleum Corporation, Explorco, блок № 4 Кейп Три Пойнтс, 2016 год.
- 17 В качестве альтернативы сторонам предлагается рассмотреть механизмы страхования и возмещения, покрывающие возможные экономические потери, связанные с изменением климата.







Extractive Industries  
Transparency Initiative

Rådhusgata 26  
0151 Oslo  
Norway (Норвегия)

+47 222 00 800  
secretariat@eiti.org  
eiti.org