

Эта запись была разработана Международным Секретариатом ИПДО в качестве руководства для стран, реализующих требования Стандарта ИПДО. Для уточнения деталей читателям рекомендуется обратиться к Стандарту ИПДО, и связаться с Международным Секретариатом для дальнейших разъяснений. Контактные данные можно найти на [www.eiti.org](http://www.eiti.org).

## Руководство 5: Годовые Отчеты о проведенной работе

### Требование 7.2

Требование 7.2 устанавливает, что многосторонняя группа заинтересованных сторон должна проводить анализ результатов и воздействия внедрения ИПДО на управление природными ресурсами.

- a) Многосторонняя группа заинтересованных сторон должна публиковать годовые отчеты о проведенной работе. Годовые отчеты о проведенной работе должны включать следующее:
- i. Сводка работ по ИПДО, проведенных за предшествующий год;
  - ii. Оценка прогресса в достижении и поддержании соответствия каждому требованию ИПДО и любые шаги, предпринимаемые для перевыполнения требований. Это должно включать любые действия, предпринимаемые для решения таких вопросов, как управление доходами и расходами (3.7-3.8), платежи за транспортировку (4.1.f), дискреционные социальные расходы (4.1.e), единовременные субнациональные переводы средств (4.2.e), бенефициарное право (3.11) и контракты (3.12);
  - iii. Описание ответных мер многосторонней группы заинтересованных сторон на рекомендации по результатам выверки и санкционирования и прогресс в их выполнении в соответствии с положением 7.1.a. Многосторонняя группа заинтересованных сторон поощряется к перечислению всех рекомендаций с описанием соответствующих работ, проведенных для выполнения этих рекомендаций;
  - iv. Оценка прогресса в достижении целей, изложенных в ее рабочем плане (Требование 1.4), включая воздействие инициативы и результаты установленных целей;
  - v. Краткий отчет о действиях по улучшению внедрения ИПДО, включая любые действия по повышению подробности и охвата отчетности ИПДО или по более активному взаимодействию с заинтересованными сторонами.
- b) Все заинтересованные стороны должны иметь возможность участвовать в выпуске годового отчета о проведенной работе и в анализе воздействия внедрения ИПДО. Общественные организации и промышленность, участвующие в ИПДО, в частности, но не исключительно, те, которые состоят в многосторонней группе заинтересованных сторон, должны иметь возможность предоставлять обратную связь о процессе и выражать свои взгляды, отражаемые в годовом отчете о проведенной работе.

Как это указано в Требовании 7.2(a) многосторонняя группа заинтересованных сторон должна публиковать годовые отчеты о проведенной работе. Целью данного задания является передача своевременной информации об усилиях, предпринимаемых по достижению и поддержанию статуса соответствия ИПДО, включая прогресс в достижении целей, приведенных в рабочем плане и свидетельстве о влиянии ИПДО.

Стандарт ИПДО (Требование 1.6(c)) гласит, что '...отчет о работе, проведенной в предшествующем году, должен быть опубликован до 1 июля следующего года.' То есть, отчет о проведенной работе 2014 года должен быть опубликован до 1 июля 2015 года. Правление ИПДО установит соответствующие сроки для новых кандидатов ИПДО. Требование 1.6(c) также гласит, что 'если годовой отчет о проведенной работе не будет опубликован в течении шести месяцев после установленного срока (т.е. до 31 декабря следующего года), статус страны будет приостановлен до тех пор, пока Правление ИПДО не убедится, что задержавшийся отчет о работе был опубликован.'

Форма годового отчета о проведенной работе могла бы выглядеть следующим образом:

Украина

Годовой отчет о работе МГЗС в 2014 году

**1. Общая оценка работы за год :**

*Приведите краткую сводку о работе ИПДО, проведенной за предшествующий год, в соответствии с Требованием 7.2(a)(i). Многосторонняя группа заинтересованных сторон может подчеркнуть то, как эта работа связана с задачами, приведенными в рабочем плане.*

В 2014 году Многосторонняя группа заинтересованных сторон (МГЗС) встречалась 3 раза – 10 апреля, 22 июля и 18 декабря. За это время группа работала над изучением опыта стран по внедрению ИПДО (Казахстан, Норвегия), над анализом законодательства Украины и возможных препятствий по внедрению ИПДО в Украине, детальным изучением требований Стандарта ИПДО 2013 года, а также над подготовкой документов необходимых для организации работы по подготовке отчета ИПДО. Подготовлен Рабочий план внедрения ИПДО в Украине в соответствии с новым Стандартом ИПДО, проект коммуникационной стратегии, проект Технического задания для Администратора, документы по привлечению финансирования Многостороннего трастового фонда Всемирного банка. Члены МГЗС проанализировали шаблон отчетности, разработанный Международным валютным фондом, и наработали предложения по его адаптации в Украине. Также они подготовили предложения по подготовке внесений изменений в законы. Определен порог существенности платежей, а также разработан проект шаблона отчетности. Члены МГЗС ознакомились с Кодексом поведения ИПДО.

Члены МГЗС обменивались опытом по ИПДО, участвовали в тренингах, семинарах и конференциях. В апреле в заседании МГЗС принимала участие консультант Всемирного банка Татьяна Седова, в апреле и в октябре совместно с Т.Седовой отработаны документы по грантовому соглашению со Всемирным банком. В 2014 году члены МГЗС участвовали в *трех тренингах* (требования нового Стандарта ИПДО, оптимизация рабочего плана, доработка и выполнение коммуникационной стратегии) организованных *Natural Resource Governance Institute и GIZ*). В марте проведено два региональных семинара (Львовская и Донецкая области).

В октябре 2014 года, при поддержке Natural Resource Governance Institute, Международного секретариата ИПДО, коалиции Publish What You Pay и Международного фонда "Возрождение" состоялась конференция "Состояние и перспективы имплементации в Украине Инициативы прозрачности добывающих отраслей". В мероприятии приняли участие ведущие эксперты Международного секретариата ИПДО, Министерства энергетики и угольной промышленности, диппредставительств США, Германии, Норвегии, Великобритании, Канады, Азербайджана, Польши, Словакии, Швеции и др; представители Кабинета Министров, Верховной Рады, Госгеонедр, члены МГЗС, общественных организаций.

Создан национальный сайт ИПДО (<http://eiti.org.ua/>), в т.ч. в англоязычной версии, который призван информировать общественность и облегчить работу для участников МГЗС. В поддержку сайта была проведена рекламная кампания в соцсетях.

Проводились рабочие встречи с представителями Всемирного банка по подготовке грантового соглашения. В октябре 2014 года с представителями Международного секретариата ИПДО, консультантами Всемирного банка обсуждались вопросы о состоянии и проблемах имплементации ИПДО в Украине. Также по вопросам выполнения требований ИПДО проводились постоянные консультации с представителями Международного секретариата ИПДО и консультантом Всемирного

**банка по имплементации ИПДО в Украине**

Проведение встреч МГЗС и выполнение запланированных мероприятий по имплементации ИПДО усложняли сложная политическая ситуация в стране, отставка правительства в январе 2014 года, а также кадровые изменения в Министерстве энергетики и угольной промышленности Украины, в том числе ротации на должности заместителя министра, который председательствует в Многосторонней группе.

В феврале 2014 года Министром энергетики и угольной промышленности назначен Продан Ю.В\*.

Приказом Минэнергоугля от 08.07.2014 № 496 утвержден обновленный состав МГЗС. Председателем назначен заместитель Министра Диденко И.Н.\*\* Также были внесены изменения в состав представителей от компаний - в состав включен представитель компании «ДТЭК» вместо компании ТНК-Украина и от гражданского общества – Международный фонд «Возрождение» вместо Киевского международного энергетического клуба «Q-Club».

В декабре 2014 года Министром энергетики и угольной промышленности назначен Демчишин В.В\*\*\*.

\* Постановление Верховной Рады Украины от 27.02.2014 №802-VII

\*\* Распоряжение Кабинета Министров Украины от 07.05.2014 № 453-р

\*\*\* Постановление Верховной Рады Украины от 02.12.2014 №9-VIII

**2. Оценка работы в сопоставлении с целями и работами, приведенными в рабочем плане :**

*Оценка прогресса в достижении целей, приведенных в рабочем плане (Требование 1.4), включая воздействие и результаты установленных целей (Требование 7.2(a)(iv)).*

*Многосторонняя группа заинтересованных сторон может*

- *Предоставить перечень задач и целей, приведенных в рабочем плане, и описание прогресса в их достижении.*
- *Предоставить краткое описание работ, установленных рабочим планом, с указанием того, были ли выполнены эти работы.*
- 

На протяжении 2014 года МГЗС реализовала следующие элементы Рабочего плана:

- Обсудили состав и задания Секретариата ИПДО, техническое задание для работы Секретариата (п.1 Рабочего плана)
- Согласовали проект и приняли на заседании МГЗС Рабочий план на 2015 год, опубликовали его на сайте ИПДО в Украине (п 2а);
- Совместно со Всемирным банком и Минэкономразвития Украины проводилась работа по подготовке грантового соглашения на финансирование мероприятий по имплементации ИПДО. Соглашение со Всемирным банком подписано в марте 2015 года (№TF019257).(2b);
- 
- Минэнергоугля приказом от 18.02.2015 № 98 утверждены положение и состав комитета по конкурсным торгам для реализации мероприятий по ИПДО, которые поддерживаются Всемирным банком;
- Компанией «Трансэнергоконсалтинг» был проведен анализ законодательства Украины с целью определения возможных препятствий для имплементации ИПДО в Украине (3а)

- Проводилась работа по привлечению технической и финансовой помощи от доноров и международных партнеров, в частности Всемирного банка, представителями гражданского общества реализовывался грант от Natural Resource Governance Institute (Revenue Watch Institute) на проведения исследования и тренингов по ИПДО в Украине (2b)
- МГЗС совместно с представителями Немецкого общества международного сотрудничества (GIZ) согласованы направления технической помощи на реализацию мероприятий ИПДО.
- Также рассматривались вопросы о возможных вариантах финансирования мероприятий по внедрению ИПДО из внутренних источников.
- Для членов МГЗС проведены тренинги (3d) по ИПДО, в частности по новому Стандарту ИПДО, по оптимизации рабочего плана, по подготовке Коммуникационной стратегии (3f) и Рабочего плана ее выполнения. Также члены МГЗС участвовали в круглых столах и конференциях по ИПДО (3e,3f)
- Ассоциация «Энерготранспарентность» провела общее собрание для расширения количества членов, а также информационной работе в регионах (3с)
- Рабочей группой МГЗС по подготовке необходимых документов и рекомендаций по приведению нормативно-правовой базы и законодательства Украины в соответствие с требованиями ИПДО подготовлены предложения по внесению изменений в законодательство Украины с целью преодоления препятствий по раскрытию финансовой информации и создания условий для работы Независимого Администратора, получения необходимой информации для отчета ИПДО (3b).
- Рабочей группой МГЗС по разработке шаблона отчетности ИПДО рассмотрен проект Шаблона, подготовленный Международным Валютным Фондом и на его основе подготовлен адаптированный для Украины шаблон отчетности, проработан вопрос «существенности» платежей и охвата отчетности (3с, 4а, 4с);
- Рабочей группой МГЗС подготовлен проект Технического задания для независимого Администратора (3с, 4а, 4с);
- Опубликованы и продолжают публиковаться материалы, статьи и комментарии о процессе ИПДО, информация о деятельности МГЗС, подготовлена брошюра о пользе ИПДО для гражданского общества, запущен и работает официальный сайт по имплементации ИПДО в Украине (<http://eiti.org.ua>), на сайте Минэнергоугля создан отдельный раздел по ИПДО (3i);
- Активный участник МГЗС - компания “Шелл” - перевела Стандарт ИПДО на украинский язык, который размещен на сайте ИПДО в Украине (3d,3i).

### 3. Оценка работы в сопоставлении с требованиями ИПДО :

*Оценка по каждому отдельному требованию прогресса в достижении и/или поддержании соответствия каждому из этих требований ИПДО (Требование 7.2(a)(ii)). Это должно включать*

любые действия, предпринимаемые для решения таких вопросов, как управление доходами и расходами (3.7-3.8), платежи за транспортировку (4.1.f), дискреционные социальные расходы (4.1.e), единовременные субнациональные переводы средств (4.2.e), бенефициарное право (3.11) и контракты (3.12).

Многосторонняя группа заинтересованных сторон может провести оценку соответствия требованиям, используя таблицу приведенную ниже

<b>Требования:</b>	<b>Прогресс:</b>
управление доходами и расходами (3.7-3.8), дискреционные социальные расходы (4.1.e),	Рассматривались рабочей группой МГЗС по подготовке необходимых документов и рекомендаций по приведению нормативно-правовой базы и законодательства Украины в соответствие с требованиями ИПДО при подготовке проекта закона о внесении изменений в некоторые законы Украины с целью усиления прозрачности добывающих отраслей и проекта распоряжения Кабинета Министров о плане мероприятий по имплементации ИПДО.
платежи за транспортировку (4.1.f),	Рассматривались рабочей группой МГЗС по разработке шаблона отчетности ИПДО. Также члены БГЗО, на выполнение решения МГЗС от 22.07.2014, ознакомились с инструкциями Международного секретариата ИПДО («Инструкция 14: по определению существенности, порогов отчетности и отчитывающихся субъектов»; «Руководство 18 по участию государственных предприятий (ГП) в отчетности ИПДО. Требования 3.6, 4.1(с) и 4.2(с)»; «Руководство 15 по вопросам предоставления инфраструктуры и бартерных договоров. Требование 1.4 (d)»; «Руководство 16 по транспортировке. Требование 4.1 (f)»; «Руководство 17 по социальным расходам . Требование 4.1 (e)»).
бенефициарное право (3.11) контракты (3.12).	<i>Бенефициарное право и контракты не рассматривались МГЗС в 2014 году.</i>

#### 4. Краткое описание ответной реакции многосторонней группы заинтересованных сторон на рекомендации процесса санкционирования (если применимо) :

*В соответствии с Требованием 7.2 (a) (iii), предоставить краткое описание реакции многосторонней группы заинтересованных сторон и прогресса, сделанной ими в реализации рекомендаций по выверке и Санкционированию, в соответствии с Требованием 7.1. Многосторонней группе заинтересованных сторон предлагается перечислить все рекомендации и соответствующие мероприятия, которые были предприняты для их выполнения.*

*Многосторонняя группа заинтересованных сторон может отразить то, как был изменен рабочий план для включения рекомендаций.*

В 2014 году санкционирование не проводилось.



**5. Сильные и слабые стороны, выявленные в процессе внедрения ИПДО :**

*Представить общий счет усилий по укреплению внедрения ИПДО, включая любые действия по улучшению деталей и охвата отчетности ИПДО или улучшения взаимодействия с заинтересованными сторонами (Требование 7.2 (a) (v)).*

*Многосторонняя группа заинтересованных сторон может включить следующую информацию по*

- *повышению охвата отчетности ИПДО и каким образом оно отражает цели, изложенные в рабочем плане;*
- *обеспечению того, чтобы Отчеты ИПДО способствовали общественным дебатам и улучшали понимание общественностью процесса ИПДО ;*
- *улучшению информированности и поддержки и наращиванию потенциала заинтересованных сторон; и*
- *описание слабых сторон, выявленных в процессе ИПДО, и действий по их устранению.*

Имплементация ИПДО в Украине тесно связана с процессами реформирования энергетической отрасли, выполнением Соглашения об Ассоциации Украины и ЕС, реформированием рынка природного газа.

**Сильные стороны:**

Распространение информации об ИПДО среди журналистов, частных нефтегазодобывающих компаний, организаций и объединений.

Задания по имплементации ИПДО в Украине дополнительно зафиксированы в документах

- Коалиционное соглашение (Соглашение о коалиции депутатских фракций «Европейская Украина» от 27.11.2014);
- Антикоррупционная стратегия на 2014-2017 гг. (Закон Украины от 14.10.2014 № 1699-VII).
- Распоряжение Кабинета Министров Украины от 26 ноября 2014 № 1176-р «О состоянии выполнения мероприятий по реализации плана действий по внедрению инициативы "Партнерство "Открытое Правительство" в 2014-2015 годах»;
- а также в документах по выполнению договоренностей с ЕС, Всемирным банком, МВФ.

Поддержка доноров, в частности присоединение Немецкого общества международного сотрудничества (GIZ) к финансированию тренингов, круглых столов по вопросам ИПДО в Украине.

Поддержка Международного секретариата ИПДО, Всемирного банка и представительства Европейского Союза в Украине, а также отдельных дипломатических представительств.

**Слабые стороны:** Сложная политическая и экономическая ситуация в стране, отсутствие национального секретариата ИПДО, задержка с процессом подготовки грантового соглашения со Всемирным банком

**6. Общие затраты по внедрению :**

*Многосторонняя группа заинтересованных сторон может включить информацию о затратах, связанных с внедрением ИПДО. Это может включить - сравнение фактических затрат с затратами согласно рабочему плану и разбивка по позициям финансирующих сторон и бюджетных статей. Данные по численности персонала национального секретариата.*

.

В 2014 году не проводилось сравнение затрат по рабочему плану

## 7. Прочие дополнительные комментарии :

## 8. Обсуждался ли этот отчет о работе за рамками МГЗС?

*В соответствии с Требованием 7.2 (b) все сторонники должны иметь возможность участвовать в производстве годового отчета о деятельности и анализе влияния внедрения ИПДО. Группы гражданского общества и промышленности, участвующих в ИПДО, в частности, не ограничиваясь теми, кто состоит в многосторонней группе заинтересованных сторон, должны иметь возможность высказывать свое мнение о процессе и их взгляды должны быть отражены в годовом отчете о деятельности.*

*Это дает возможность МГЗС улучшить конкретный характер своего процесса и обеспечить более тесную связь ИПДО с процессами более широких реформ в стране. Страны должны описать любые более широкие действия по привлечению к участию в процессе других заинтересованных сторон, включая гражданское общество и компании, и по предоставлению ими обратной связи и мнений о процессе.*

Данный отчет был направлен на согласование членам МГЗС и размещен на сайте ИПДО в Украине и Минэнергоугля.

## 9. Данные о членстве МГЗС в течение периода : (в том числе и данные о количестве проведенных заседаний и записи о посещаемости).

В 2014 году проведено 3 заседания – 10 апреля, 22 июля, 18 декабря. Протоколы заседаний размещены на национальном сайте ИПДО.

Информация о посещаемости заседаний МГЗС:

Заседание	Отсутствовали	Приглашенные
10 апреля 2014 года	ПАТ «Укргаздобыча» «ТНК-Украина», ТОВ «Шеврон», ГО «Номос»	Представители Минэнергоугля, компания «ТрансЭнергоКонсалтинг», консультант Мирового банка по ИПДО Т.Седова
22 июля 2014 года	Минфин, Минприроды, ПАТ «Укргаздобыча», Международный фонд «Возрождение», ГО «Номос», ГО «Аналитический центр регионального сотрудничества»	Представители Минэнергоугля, компания «ТрансЭнергоКонсалтинг», Института бюджетных и социально-экономических исследований, GIZ GmbH
18 декабря 2014 года	Минэкономразвития, Минфин, Минприроды, ПАТ «Укргаздобыча», ГО «Институт устойчивого развития»	Представители Минэнергоугля, Американская торговая палата, GIZ GmbH

Утверждено МГЗС:

Утверждение отчета включено в повестку дня очередного заседания МГЗС, которое состоится в первой декаде июля 2015 года. Ранее планировалось провести заседание в конце июня 2015 года, но его пришлось перенести в связи с необходимостью завершения процедуры конкурсного выбора компании - Независимого Администратора и персонала национального Секретариата ИПДО

Дата: 25.06.2015

---