



РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Как компании могут поддержать
внедрение ИПДО

РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Как компании могут поддержать внедрение
ИПДО

© EITI май 2013 г.

Авторы документа: Шерстин Андреасен,
Сири Фарстад, Андерс Тунолд Кракенес, Эдди
Рич, Дивеке Роган и Тим Викери. Ценный
вклад в создание документа также внесли
другие члены Международного Секретариата
ИПДО и участники контрольной группы,
сформированной для его подготовки. Настоящий
документ разработан на основе документа
ИПДО «Руководство для предпринимателей»,
составленного в 2008 году Дейвом Прескоттом.

Состав контрольной группы по подготовке
настоящего руководства для предпринимателей:
Карлос Аранда, Southern Copper (Перу)
Майкл Баррон, BG Group
Эдвард Бикхэм, ICMM
Сефтон Дарби, Newmont Mining (Новая Зеландия)
Крис Харт, Hart Group
Йен Клоуиттер, AngloAmerican
Тим Лоу, AngloAmerican
Жан-Франсуа Лассаль, TOTAL
Хильде Роед, Statoil
Маркус Влех, ArcelorMittal Liberia

Дизайнер — Элисон Бинлэнд

Настоящая публикация, за исключением
логотипа, может бесплатно воспроизводиться
в любом формате и на любом носителе
при условии точности воспроизведения и
корректности интерпретации информации
в соответствии с контекстом. При
воспроизведении должны быть признаны
авторские права ИПДО, а также указаны
название и источник публикации.

Авторские права на типографское оформление и
дизайн принадлежат ИПДО.

Отпечатано в Норвегии, 2013 г.

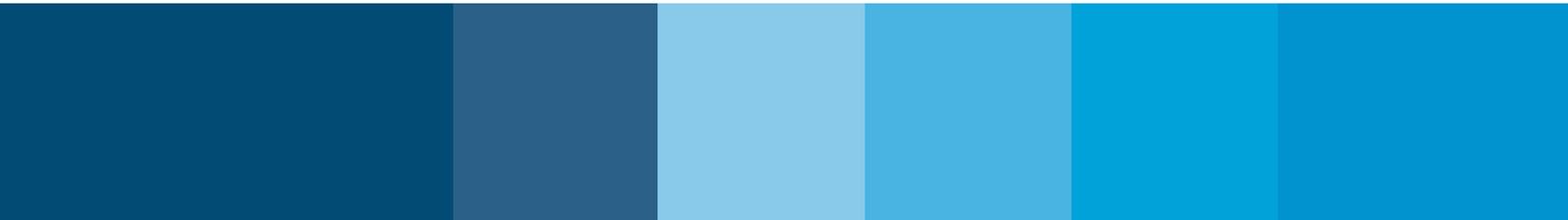
Международный Секретариат ИПДО

Ruseløkkveien 26
0251 Осло, Норвегия

Тел.: +47 22200 800

Веб-сайт: www.eiti.org

Эл. почта: secretariat@eiti.org



РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Как компании могут поддержать
внедрение ИПДО

Содержание

Предисловие и отзывы

Руководство

- | | | |
|---|--|---|
| 1 | Какие вопросы рассматриваются в данном руководстве и кому оно предназначено? | 7 |
| 2 | Где можно получить дополнительную информацию? | 7 |

ИПДО 9

- | | | |
|----|---|----|
| 3 | В чем состоит роль правительства во внедряющей ИПДО стране? | 9 |
| 4 | В чем состоит роль добывающих компаний? | 9 |
| 5 | В чем состоит роль гражданского общества? | 10 |
| 6 | Участие компаний в ИПДО является добровольным или обязательным? | 10 |
| 7 | Какие преимущества приносит компаниям ИПДО? | 10 |
| 8 | Как ИПДО связана с другими инициативами? | 12 |
| 9 | Что означает статус участия страны в ИПДО для частных компаний? | 13 |
| 10 | Какие возможности участия в управлении ИПДО предлагаются компаниям? | 13 |

Ведение деятельности во внедряющей ИПДО стране 14

- | | | |
|----|---|----|
| 11 | Правительство страны, где осуществляет деятельность компания, подтвердило присоединение к ИПДО. Что дальше? | 14 |
| 12 | Сколько времени занимает внедрение ИПДО? | 14 |
| 13 | В чем состоит роль национальной МГЗС? | 14 |
| 14 | Как компании могут эффективно участвовать в работе МГЗС? | 15 |
| 15 | В чем состоит роль национального секретариата ИПДО? | 15 |
| 16 | Откуда страна получает финансирование на внедрение ИПДО? | 16 |
| 17 | Могут ли компании оказывать для национальных секретариатов в своей стране финансовую поддержку или поддержку в неденежной форме? | 16 |
| 18 | Кто несет ответственность за подготовку рабочего плана ИПДО и управление его реализацией? Что представляет собой рабочий план ИПДО? | 16 |
| 19 | Каковы предполагаемые кадровые и бюджетные потребности с точки зрения внедрения ИПДО для компаний? | 17 |

Правовые вопросы 18

- | | | |
|----|---|----|
| 20 | Каковы проблемы в нормативно-правовой сфере? | 18 |
| 21 | Как поступать с положениями о конфиденциальности? | 18 |

Раскрытие данных для отчета ИПДО 19

- | | | |
|----|--|----|
| 22 | Как организован процесс подготовки отчетности? | 19 |
| 23 | Все ли добывающие компании должны предоставлять отчетность? | 20 |
| 24 | Что такое формы отчетности? | 20 |
| 25 | Где компания может получить формы отчетности? | 20 |
| 26 | Какие требования предъявляются к компаниям? | 21 |
| 27 | Компании должны вести учет по кассовому методу или по методу начисления? | 21 |

28	Каким образом компании отражают в отчетности платежи в неденежной форме и бартерные сделки?	22
29	Каким образом компании отражают в отчетности отчисления в пользу неправительственных организаций и местных сообществ?	22
30	Процесс ИПДО охватывает государственные предприятия (ГП)?	22
31	Компания обязана представлять отчетность в случае приобретения нефти, газа и полезных ископаемых у государственных предприятий?	22
32	Компания, являющаяся государственным предприятием и собирающая доходы от лица государства, должна представлять отчетность как компания или как государственная организация?	22
33	Когда компаниям следует представлять свою отчетность?	22
34	Как следует действовать компании в случае, если ее финансовый год не совпадает с отчетным периодом ИПДО?	23
35	Какую роль выполняют независимые администраторы и каким образом они избираются?	23
36	Какие сценарии возможны в том случае, если по результатам выверки данные компании не соответствуют данным правительства?	23
	Доступное изложение содержания отчетов ИПДО для эффективного ведения общественных дебатов	24
37	ИПДО предполагает активное распространение отчетов и привлечение общественности к их публичному обсуждению. Что это означает для компании?	24
38	Какие преимущества получают компании от участия в выездных семинарах и открытых собраниях по вопросам отчетности ИПДО?	25
39	Какими способами компании могут помочь распространению информации об инициативе во внедряющих ИПДО странах?	25
	Санционирование: регулярный контроль процесса ИПДО в каждой стране	26
40	Что такое санкционирование ИПДО?	26
41	Каким образом компании могут принимать участие в санкционировании?	26
42	Когда осуществляется санкционирование?	26
	Ведение деятельности в стране, еще не приступившей к внедрению ИПДО	27
43	В стране, где ведет деятельность компания, еще не начато внедрение ИПДО. Какие действия могут предпринимать компании, чтобы способствовать принятию правительством своей страны решения о присоединении к ИПДО?	27
44	Компания ведет деятельность в стране, внедряющей ИПДО, но еще не осуществляет добычу природных ресурсов. Каким образом компания может поддержать внедрение ИПДО?	27
45	Какие сценарии возможны в том случае, если правительство страны не признает общественные организации официально?	28
	Что еще могут сделать компании?	29
46	В каких случаях страны могут выходить за пределы простого обеспечения соответствия и какой вклад в это могут внести компании?	29
47	Каким образом компании могут способствовать дальнейшему развитию ИПДО?	29
48	Какие действия могут предпринять компании к получению дополнительной информации о целях, на которые направляются доходы от добывающей промышленности?	30
49	Как компании могут сотрудничать с другими заинтересованными сторонами?	30
50	Обязаны ли компании публично раскрывать данные заключаемых ими контрактов?	31
	Приложения	32



Предисловие от Клер Шорт, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВЛЕНИЯ ИПДО, и Сэма Уолша, ПРЕЗИДЕНТА

КОМПАНИИ RIO TINTO

Прозрачность — это уже не отдаленная перспектива, это нечто, ожидаемое в настоящий момент. Высокая информированность граждан и надежные системы отчетности значительно упрощают ведение бизнеса для добросовестных компаний.

В нефтегазовой и горнодобывающей отраслях прозрачность имеет особое значение. Безусловно, управление природными ресурсами страны является сферой компетенции суверенного правительства и, будучи эффективным, позволяет создавать инфраструктуру, привлекать инвестиции и направлять доходы на развитие страны. Если же руководство этой сферой недостаточно эффективно, в добывающем секторе могут создаться условия для развития коррупции и конфликтов и роста бедности.

Целью ИПДО является помощь странам в управлении добывающими отраслями промышленности посредством внедрения высокого стандарта прозрачности как для государственного, так и для частного сектора и создание платформы для публичных дебатов с привлечением представителей правительства, компаний и общественных организаций.

Второе издание документа ИПДО «Руководство для предпринимателей» разработано на основе значительного опыта внедрения ИПДО, полученного и систематизированного многими компаниями. За последние десять лет в отчетах ИПДО были отражены платежи в адрес правительств на сумму более 1 млрд долларов США, и преимущества, которые дает ИПДО бизнесу, становятся все более явными. Инициатива прозрачности в добывающих отраслях помогла обеспечить равные условия деятельности для всех компаний, вне зависимости от требований законодательства отдельных стран. Она сформировала платформу для конструктивного вовлечения в работу всех заинтересованных сторон.

С помощью ИПДО мы смогли выявить области для усовершенствования подходов к управлению как в государственном, так и в частном секторе и поддержать реализацию последующих реформ.

Компании, находящиеся под эффективным управлением, стремятся инвестировать в те страны, руководство которых демонстрирует прозрачность и применяет в своей деятельности справедливые принципы. Такие компании активно участвуют в общественных дискуссиях, привлекают заинтересованные стороны и внешних участников — представителей местных сообществ и органов власти.

Именно поэтому крупные международные нефтяные, газовые и горнодобывающие компании, официально зарегистрированные на биржах, поддерживают ИПДО. Также именно по этой причине поддержку ИПДО оказывают почти 90 институциональных инвесторов, в распоряжении которых находятся активы на сумму более 19 млрд долларов США.

Компания Rio Tinto разделяет убеждение в том, что прозрачность обеспечивает преимущества для всех участников добывающей отрасли. Именно по этой причине она поддерживает ИПДО и уже оптимизировала всю свою налоговую отчетность на международном уровне.

Данное руководство для руководителей компаний содержит подробную информацию о возможностях продвижения и усовершенствования процесса ИПДО в стране ведения деятельности и направлено на то, чтобы призвать компании к выходу за рамки минимальных требований Стандарта. В нем отмечается, что внедрение ИПДО является прежде всего задачей правительства, но одновременно обеспечивает целый ряд преимуществ для частных компаний, а также приводятся рекомендации по поддержке, продвижению и расширению охвата инициативы для компаний. Мы надеемся, что вы разделяете наше стремление к тому, чтобы сделать прозрачность стандартом управления природными ресурсами во всем мире, и приглашаем вас внести свой вклад в достижение этой цели в своей отрасли.

Клер Шорт
Председатель Правления
ИПДО

Сэм Уолш
Президент Rio Tinto
ИПДО

Мы в первую очередь убеждены, что ИПДО имеет огромное значение для сообществ, в которых наша компания ведет свою деятельность. Вступая в ИПДО, мы руководствовались отнюдь не желанием создать благоприятное мнение среди инвесторов. Мы высоко ценим возможность участия в положительных изменениях в отрасли, которую дает нам ИПДО на уровне стран, и помощи правительствам в эффективной работе в интересах локальных сообществ и своих граждан.»

Питер Возер, Президент Royal Dutch Shell

Присоединение к ИПДО стало для нас важным стимулом к развитию — оно укрепило нас в стремлении к обеспечению прозрачности деятельности и доходов от добычи природных ресурсов нашей страны. Несмотря на то, что ИПДО является новой инициативой для Танзании, она постепенно приносит положительные результаты: мы уже продвинулись на несколько шагов вперед в этом направлении.»

Джакайя Киквете, Президент Республики Танзания

РУКОВОДСТВО

1 Какие вопросы рассматриваются в данном руководстве и кому оно предназначено?

Новая редакция *Руководство для предпринимателей* - является рабочим инструментом, позволяющий компаниям эффективно поддерживать внедрение ИПДО в тех странах, где они ведут свою деятельность. В нем поясняются подходы к вовлечению в процесс ИПДО, которые позволят компаниям получить значительные преимущества.

Руководство ориентировано на две ключевых категории читателей:

(1) Руководители компаний на уровне страны, специалисты по работе с органами государственной власти и сообществами

Руководство предоставляет подробные практические рекомендации по важнейшим аспектам участия во внедрении ИПДО на уровне страны, включая отчетность.

(2) Руководители центральных подразделений компаний и лица, ответственные за принятие решений

Руководство может служить справочником для руководителей, принимающих участие во внедрении ИПДО на международном уровне, и ответственных за контроль и координацию внедрения ИПДО в отдельных странах, включая организацию обучающих семинаров и обмен информацией в отношении присоединения компании к инициативе.

Данное руководство также пригодится компаниям, осуществляющим деятельность в тех странах, где возможность внедрения ИПДО находится на стадии рассмотрения.

2 Где можно получить дополнительную информацию?

Многосторонняя группа заинтересованных сторон в стране

Каждая внедряющая ИПДО страна должна сформировать многостороннюю группу заинтересованных сторон (МГЗС), которая в некоторых случаях называется национальным Советом ИПДО. Этот орган определяет требования на уровне конкретной страны и отвечает за координацию внедрения ИПДО. Как правило, в управленческих и административных аспектах деятельности МГЗС предоставляет поддержку национальный секретариат.

Национальные секретариаты во внедряющих странах ИПДО

Национальный секретариат отвечает за работу со всеми заинтересованными сторонами. Этот орган выступает главным контактным центром, предоставляя ответы на вопросы и дополнительную информацию о процессе ИПДО в конкретной стране. Контактные данные национальных секретариатов представлены на сайте www.eiti.org/ в разделе **Страны ИПДО**.

Международный Секретариат

Международный Секретариат предоставляет поддержку компаниям и другим заинтересованным сторонам во внедряющих ИПДО странах. Этот орган назначает лиц, ответственных за внедрение ИПДО в каждой стране, к которым можно обратиться с особыми вопросами.

Международный Секретариат предоставляет консультации и рекомендации и проводит обучающие семинары по правилам и требованиям ИПДО, в особенности касательно присоединения к инициативе, надлежащей практики внедрения ИПДО и обмена опытом с коллегами, в том числе по вопросам, возникающим после обеспечения соответствия требованиям инициативы.

Веб-сайт Международного Секретариата

Международный веб-сайт ИПДО — это централизованный архив руководств и другой документации по лучшим практическим методам внедрения ИПДО. На нем регулярно публикуется информация о нововведениях в политике ИПДО, новости и комментарии по актуальным проблемам и развитию инициативы на уровне стран, информация о принятых Правлением решениях и о работе по распространению инициативы. Веб-сайт также содержит базу данных отчетов ИПДО с возможностью поиска, страницы стран-кандидатов и стран, соответствующих требованиям ИПДО, видеоролики и другие материалы, а также ключевые документы по внедрению инициативы, включая *Руководство для предпринимателей*, *Стандарт ИПДО*, документ *Поговорим о делах!* и *Сборник материалов по ИПДО* Всемирного банка. Предлагаем посетить веб-сайт www.eiti.org.

Международные организации

Большинству внедряющих ИПДО стран предоставляется финансовая и техническая поддержка. Спонсором, как правило, выступает Всемирный банк или региональный банк развития. Двусторонние организации по вопросам развития также оказывают поддержку внедряющим ИПДО странам.

Промышленные ассоциации

В процесс также иногда вовлекаются отраслевые ассоциации и палаты. Основными организациями, предлагающими членство на международном уровне, являются:

- Международный совет по горнодобывающей промышленности и металлургии (www.icmm.com)
- Международная ассоциация нефтегазодобывающих компаний (www.ogp.org.uk)
- Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды (www.ipieca.org)

Советы и рекомендации также можно получить от других компаний, имеющих опыт внедрения ИПДО.



ИПДО

3 В чем состоит роль правительства во внедряющей ИПДО стране?

Правительство руководит внедрением в стране требований Стандарта ИПДО и отвечает за проведение соответствующих мероприятий. Ответственность за принятие решения о внедрении ИПДО возлагается исключительно на правительство. Правительство также несет ответственность за разработку собственных процессов в соответствии со Стандартом ИПДО под надзором со стороны МГЗС.

К основным функциям правительства относятся следующие:

- Обеспечение финансовой поддержки и управление процессом, включая набор персонала в национальный секретариат ИПДО, обычно создаваемый при соответствующем государственном министерстве.
- Обязательство взаимодействовать с гражданским обществом и компаниями по вопросу внедрения ИПДО, включая создание МГЗС для надзора за процессом внедрения.
- Обеспечение связи рабочего плана ИПДО с национальными приоритетами и реформами в добывающем секторе страны.
- Создание благоприятных условий для внедрения ИПДО, включая устранение любых правовых, административных или иных препятствий на пути внедрения ИПДО, в особенности касательно публикации ключевой для ИПДО информации, а также эффективного участия гражданского общества.
- Обеспечение своевременного предоставления исчерпывающей отчетности добывающими компаниями, а также полное раскрытие правительством доходов от добывающих отраслей.
- Организация надежного процесса подготовки отчетности, включая надлежащее заверение данных, предоставляемых компаниями и правительством.
- Подготовка исчерпывающих отчетов ИПДО для последующей публикации в открытом доступе и широкого распространения с целью стимулирования общественных дебатов.
- Проведение ряда корректирующих мер с целью устранения несоответствий, недостатков и слабых мест, а также обеспечение устойчивого и последовательного внедрения ИПДО.

4 В чем состоит роль добывающих компаний?

Компании являются залогом устойчивого процесса ИПДО. Во внедряющих ИПДО странах нефтегазовые и горнодобывающие компании ежегодно раскрывают свои платежи в пользу государства. Помимо этого, они помогают управлять процессом ИПДО на национальном и международном уровне, занимаются распространением инициативы, а также могут выполнять множество других функций, важных для успеха ИПДО.

Во внедряющих ИПДО странах компании способствуют продвижению процесса ИПДО следующими способами:

- **Помощь в инициировании процесса ИПДО и управлении им**
В ряде стран процесс ИПДО был запущен частично благодаря его продвижению со стороны частных компаний.



Мы верим в то, что комплексный подход к внедрению ИПДО с участием множества заинтересованных сторон является оптимальным в горнодобывающей промышленности. Комплексный процесс ИПДО предполагает вовлечение правительства, гражданского общества и частных компаний и должен соответствовать национальным требованиям, финансовому и правовому режимам страны.» [ВЕБ-САЙТ BRITISH PETROLEUM](#)

- **Помощь в определении охвата отчетности ИПДО**
Как только страна приняла обязательство по внедрению ИПДО, компании должны начать работу в составе МГЗС наряду с представителями правительства и гражданского общества с целью определения охвата отчетности ИПДО. Эта работа включает в себя выявление потоков доходов, которые должны быть отражены в отчетности, определение соответствующих порогов существенности платежей и разработку форм отчетности.
- **Раскрытие и выверка данных ИПДО**
Компании должны своевременно отражать в отчетности все существенные платежи, а также использовать формы отчетности, утвержденные МГЗС. Данные о платежах берутся из отчетов, заверенных аудиторами согласно международным стандартам. Представители компаний в МГЗС также должны принять участие в назначении лица на должность независимого администратора.
- **Распространение результатов ИПДО**
Компании играют важнейшую роль в распространении результатов ИПДО в сообществах, где они осуществляют деятельность, и среди широкой общественности.

5 В чем состоит роль гражданского общества?

Активное участие общественных организаций является ключевым фактором в процессе внедрения ИПДО как с точки зрения определения и формирования процесса в конкретной стране, так и в части поддержки процесса внедрения ИПДО и осуществления контроля. В процессе внедрения международные и национальные общественные организации оказывают широкую поддержку посредством проведения обучающих семинаров, мероприятий по продвижению инициативы, информированию и привлечению граждан, что позволяет обеспечить более глубокое понимание отчетности ИПДО и использование представленных в них данных.

6 Участие компаний в ИПДО является добровольным или обязательным?

В странах, внедряющих ИПДО, предоставление отчетности о платежах в пользу государства за добычу полезных ископаемых, углеводородов или других природных ресурсов, на которые распространяется процесс ИПДО, является обязательным для всех добывающих компаний, осуществляющих существенные платежи, вне зависимости от того, являются ли они государственными, частными, иностранными или местными. Если отчетность компаниями не предоставляется, страна не признается соответствующей Стандарту ИПДО. Отчетность о платежах в пользу государства предоставляется по установленной форме. Такие формы отчетности заполняются и сдаются независимому администратору, ответственному за выверку раскрываемых данных.

Раскрытие платежей компаниями в пользу государства как по каждой конкретной стране, так и по каждому конкретному проекту приобретает все большие масштабы по всему миру.

7 Какие преимущества приносит компаниям ИПДО?

ИПДО приносит преимущества компаниям как на уровне страны, где осуществляется их деятельность, так и на международной арене.

Преимущества на уровне страны

Если компания принимает решение об инвестировании средств в какой-либо стране, ее основной задачей становится построение долгосрочного и устойчивого бизнеса. ИПДО может стать важным инструментом, способствующим этим процессам:

1. **Более благосклонное отношение местного сообщества к деятельности компании в стране (социальная лицензия), построение более прочных отношений с его представителями и с правительством**
ИПДО представляет для компаний надежную нейтральную платформу для более глубокого понимания различных путей обеспечения преимуществ для сообщества, в котором она осуществляет деятельность, а также для государства с точки зрения доходов.
2. **Инструменты для оценки и снижения политических рисков и общественного недовольства в целях защиты активов и подготовки базы для будущих инвестиций**
Политическая нестабильность и непрозрачность механизмов управления повышает инвестиционные риски для компаний. Открытость в горнодобывающей промышленности и прозрачность информации о капитализации в ней, а также вкладе в экономику способствуют более прогнозируемому социальному и политическому развитию.
3. **Катализатор развития местного потенциала и инфраструктуры**
В связи с потребностью компаний в квалифицированных сотрудниках целесообразно привлекать образованных местных специалистов и услуги сторонних компаний. Местные поставщики, эффективная инфраструктура и государственные услуги упрощают ведение деятельности и сокращают необходимость в найме дорогостоящих иностранных специалистов и импорте товаров и услуг.
4. **Равные условия деятельности**
Многие международные компании заинтересованы в единой системе требований к отчетности для всех компаний. В странах, внедряющих ИПДО, ко всем компаниям предъявляются одинаковые требования касательно прозрачности платежей в пользу государства.
5. **Возможность непосредственного определения требований к раскрытию информации и борьбы с коррупцией**
ИПДО предоставляет компаниям возможность разрабатывать подробные требования к подготовке отчетности в конкретной внедряющей ИПДО стране. Компании, представители которых входят в состав Международного Правления и комитетов при нем, помогают в разработке глобальных требований ИПДО.
6. **Платформа по обсуждению вопросов добывающего сектора**
Благодаря вовлечению правительства и гражданского общества ИПДО представляет собой платформу для обсуждения важнейших проблем добывающего сектора, таких как административное управление и эффективное расходование полученных доходов.

Преимущества на международном уровне

7. **Повышение уровня доверия и укрепление репутации**
ИПДО является международным стандартом прозрачности и финансовой ответственности в добывающих отраслях промышленности и поэтому способствует повышению уровня доверия и укреплению репутации компаний, которые стремятся работать в соответствии с международными стандартами. В связи с растущим давлением в отношении обеспечения прозрачности активное участие в ИПДО представляет для компаний один из способов продемонстрировать свое стремление к прозрачности и финансовой ответственности.
8. **Уважение как фактор лидерства в отрасли**
Акционеры, инвесторы, сотрудники, конкурирующие компании, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны расценивают раскрытие компаниями во внедряющих ИПДО странах информации о платежах.



Международный Совет по Горнодобывающей Промышленности и Металлургии (ICMM) считает, что ИПДО играет важную роль в организации управления доходами от природных ресурсов, снижении коррупции и повышении темпов развития в странах, чья экономика зависит от добычи полезных ископаемых. Компании получают преимущества от участия в ИПДО в масштабе страны, которые выражаются в более высоком уровне доверия и укреплении диалога между правительством, гражданским обществом и бизнесом.» **ICMM**

9. **Выполнение обязательств по следованию надлежащей деловой практике**
ИПДО стимулирует компании к совершенствованию собственных этических кодексов, политики в области корпоративной социальной ответственности и выполнению других обязательств по повышению прозрачности своей деятельности или борьбы с коррупцией.
10. **Более широкие возможности получения финансирования**
Регулярное предоставление отчетов ИПДО по платежам и доходам может способствовать повышению кредитоспособности компаний и стран. Более высокие кредитные рейтинги и показатели эффективности государственного управления страны упрощают для компаний процесс поиска финансирования, способствуют привлечению инвесторов и укрепляют деловую репутацию компаний, осуществляющих свою деятельность в этой стране.

8 Как ИПДО связана с другими инициативами?

Для того чтобы доходы от добычи природных ресурсов использовались в интересах граждан страны, необходимо обеспечить их прозрачность, однако этого недостаточно. Необходимо предпринимать усилия и в других областях. Ниже перечислены некоторые объединения и инициативы, участие в которых дополняет участие во внедрении ИПДО.

- **Глобальный договор ООН www.unglobalcompact.org** Глобальный договор ООН — это инициатива, которая определяет порядок действий для компаний, стремящихся обеспечить соответствие своей операционной деятельности и стратегии десяти общепринятым принципам в области защиты прав человека, регулирования трудовой деятельности, защиты окружающей среды и противодействия коррупции.
- **Глобальная инициатива по отчетности (Global Reporting Initiative, GRI) www.globalreporting.org**
Задачей инициативы GRI является формирование устойчивых стандартов отчетности.
- **Международный совет по горнодобывающей промышленности и металлургии (International Council on Mining and Metals, ICMM) www.icmm.com**
В состав ICMM входят 22 горнодобывающие и металлургические компании, а также 34 национальные и региональные ассоциации горнодобывающих предприятий и международные ассоциации производителей сырьевых товаров. Деятельность организации направлена на непрерывное повышение эффективности в области устойчивого развития горнодобывающей и металлургической отрасли.
- **Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды (International Petroleum Industry Environmental Conservation Association, IPIECA) www.ipieca.org** Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды — это глобальная организация, занимающаяся решением экологических и социальных проблем, связанных с нефтегазовой отраслью. Аналогично ICMM, деятельность IPIECA направлена на повышение эффективности в области социальной ответственности посредством формирования рабочих групп по социальной ответственности, отчетности и других.
- **Хартия о природных ресурсах (Natural Resource Charter, NRC) www.naturalresourcecharter.org/precepts** Хартия о природных ресурсах — это совокупность экономических принципов, регулирующих использование государством и обществом тех возможностей развития, которые обеспечиваются природными ресурсами.
- **Коалиция «Публикуй, что платишь» (Publish What You Pay, PWYP) www.publishwhatyoupay.org** Коалиция PWYP представляет собой международную сеть из 650 общественных организаций, целью деятельности которых является обеспечение использования доходов от нефтегазовой и горнодобывающей отраслей на развитие страны и улучшение жизни обычных граждан в богатых ресурсами странах.
- **Институт мониторинга доходов (Revenue Watch Institute, RWI) www.revenuewatch.org**
Институт мониторинга доходов представляет собой некоммерческую организацию, осуществляющую деятельность в области разработки политики и предоставления грантов, которая продвигает принципы эффективности, прозрачности и подотчетности в управлении запасами нефти, газа и полезных ископаемых во благо населения стран.

- **Многосторонний трастовый фонд ИПДО (EITI Multi-Donor Trust Fund, MDTF) под эгидой Всемирного банка www.worldbank.org** Многосторонний трастовый фонд — это финансовое учреждение, целью создания которого является поддержка ИПДО на международном уровне и на уровне внедряющих инициативу стран. Формально фонд не входит в состав ИПДО, но его работа напрямую координируется с деятельностью организации, а отчеты по ней предоставляются Правлению ИПДО и Международному Секретариату.

9 Что означает статус участия страны в ИПДО для частных компаний?

Обязательства, которые принимают на себя компании, и возможности влияния на процесс ИПДО в странах, внедряющих инициативу, одинаковы вне зависимости от того, имеет ли страна статус кандидата или статус соответствия ИПДО.

В стране с кандидатским статусом ИПДО

Все компании, осуществляющие существенные платежи в бюджет страны, являющейся кандидатом ИПДО, обязаны сдавать годовую отчетность. Формы отчетности и рекомендации по их заполнению предоставляются национальным секретариатом или МГЗС конкретной страны.

В стране со статусом соответствия требованиям ИПДО

В случае получения страной статуса соответствия ИПДО обязательства компании по сдаче отчетности сохраняются. Ежегодное представление отчетов и выверка содержащихся в них данных составляют обязательную практику. В целях подтверждения соответствия страны требованиям ИПДО на постоянной основе в стране каждые три года проводится санкционирование.

В стране, кандидатский статус или статус соответствия которой приостановлен

Правление ИПДО может временно приостановить статус или вывести страну из списка стран ИПДО в случае невозможности публикации отчетов ИПДО на регулярной и своевременной основе или иного нарушения Принципов ИПДО. Правление ИПДО устанавливает сроки для устранения таких нарушений. Если нарушение не будет устранено страной к установленному сроку, то страна будет выведена из списка стран инициативы, т. е. потеряет статус внедряющей ИПДО страны. В течение периода приостановки статуса компании нередко продолжают представлять отчетность о платежах в пользу государства.

10 Какие возможности участия в управлении ИПДО предлагаются компаниям?

Компании получают широкие возможности участия в управлении ИПДО как во внедряющих ИПДО странах, так и на международном уровне.

Управление ИПДО на уровне страны

Компания может напрямую участвовать в работе МГЗС или вступить в многочисленные подкомитеты, созданные для разработки методик и практического управления внедрением ИПДО. Кроме того, если в стране функционирует официальная отраслевая промышленная организация, например Горная палата, она может быть заинтересована в том, чтобы представлять добывающие компании в МГЗС или профильных комитетах.

В обоих случаях каждый из представителей компании получает возможность личного взаимодействия с более широким деловым сообществом, а также представителями органов государственной власти, общественных организаций и СМИ для высказывания позиции компании по процессу ИПДО.

Управление на международном уровне

На международном уровне управление ИПДО осуществляется многосторонней структурой, в которую входят правительства стран, внедряющих ИПДО, добывающие компании и отраслевые ассоциации, общественные организации, поддерживающие ИПДО правительства и агентства по развитию, инвесторы и международные финансовые учреждения. Поддерживающим ИПДО компаниям предоставляется в Правлении пять мест, и каждый член имеет право назначить замещающее лицо.



ВЕДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВО ВНЕДРЯЮЩЕЙ ИПДО СТРАНЕ

11 Правительство страны, где осуществляет деятельность компания, подтвердило присоединение к ИПДО. Что дальше?

После официального согласования правительством решения о присоединении к ИПДО, которое, как правило, публично озвучивается главой государства или другими высокопоставленными должностными лицами, правительство назначает ответственного за ИПДО, который будет руководить процессом внедрения. Это должен быть представитель власти высокого ранга, пользующийся большим уважением и доверием среди всех заинтересованных сторон. Во многих случаях после этого правительства организуют первую официальную конференцию, где публично анонсируется решение о внедрении ИПДО. В рамках этой конференции, рассчитанной на широкий круг заинтересованных сторон, разъясняются цели присоединения страны к ИПДО. В ходе первой конференции правительство также может начать формирование МГЗС. Эта группа в дальнейшем определит процесс внедрения ИПДО и составит рабочий план с полным расчетом затрат, определением ролей и сфер ответственности всех заинтересованных сторон и четким определением сроков обеспечения соблюдения требований ИПДО.

На первой конференции и в рамках других подобных мероприятий компании нередко проводят совместные оперативные заседания с общественными организациями, представителями СМИ и другими заинтересованными сторонами. Целью таких заседаний является разъяснение следующих вопросов:

- принципы повседневной работы добывающих компаний;
- юридические и контрактные обязательства компаний и правительств;
- основные типы платежей, осуществляемых компаниями в пользу государства на федеральном и региональном уровне, а также процедуры их расчета и сбора.

Сколько времени занимает внедрение ИПДО?

12 Согласно Правилам ИПДО у страны есть 18 месяцев с момента получения кандидатского статуса на то, чтобы составить первый отчет ИПДО. Страна признается соответствующей требованиям ИПДО только в том случае, если этот процесс прошел независимую проверку. Последующие отчеты ИПДО должны публиковаться ежегодно.

По мере накопления опыта в процесс ИПДО вносятся изменения, и с каждым циклом отчетности качество отчетов повышается. Международный Секретариат всегда готов предоставить содействие и рекомендации.

В чем состоит роль национальной МГЗС?

13 МГЗС — это трехсторонний орган, отвечающий за принятие решений и лежащий в основе внедрения ИПДО, в который входят представители правительства, добывающих компаний и общественных организаций. Помимо надзора за внедрением ИПДО и выполнения управленческих функций, важной ролью каждой МГЗС является определение охвата отчетности ИПДО и выявление секторов и потоков доходов, которые должны быть включены в отчетность.

Ключевые функции МГЗС (см. глоссарий на стр. 34):

- Выработка общих стратегических решений
- Определение охвата процесса ИПДО
- Выявление, оценка и устранение препятствий к внедрению
- Подготовка рабочего плана и контроль внедрения
- Назначение независимого администратора и надзор за его работой
- Участие в разработке и утверждении форм отчетности
- Распространение информации об ИПДО и привлечение заинтересованных сторон
- Обеспечение исчерпывающего характера отчетов ИПДО и их общедоступности с целью стимулирования открытых общественных дебатов
- Назначение исполнителей санкционирования и утверждение отчетов о санкционировании
- Принятие меры к использованию накопленного практического опыта, устранению несоответствий и обеспечению устойчивого процесса внедрения ИПДО

а. Каким образом выбираются члены МГЗС?

Каждая из трех групп заинтересованных сторон может выдвинуть своих представителей, чтобы при этом все группы были пропорционально представлены в МГЗС. Члены гражданского общества должны быть независимыми представителями, не являющимися членами правительства и/или сотрудниками компаний. Плюрализм и разнообразие должны являться основными критериями выбора членов МГЗС от каждой целевой группы. Кандидаты должны обладать соответствующими для данной позиции качествами и быть готовы компетентно выполнять свои обязанности.

б. На какой срок избираются члены?

Срок членства в МГЗС не ограничен. Каждая МГЗС самостоятельно определяет сроки членства. Тем не менее, существует рекомендация заранее планировать изменения в составе МГЗС, чтобы они носили постепенный, а не одновременный характер, в целях сохранения преемственности на основе накопленного членами практического опыта. Обычно срок членства составляет 2–3 года, иногда дольше.

14 Как компании могут эффективно участвовать в работе МГЗС?

Поскольку ИПДО представляет собой процесс, возглавляемый правительством и реализуемый трехсторонней МГЗС, внедрение инициативы может сопровождаться серьезными трудностями, особенно в самом начале, пока не набран опыт и отсутствует практика в тонкостях подготовки отчетности.

Накопившие опыт компании могут сыграть ключевую роль, взяв на себя руководство этим процессом, и, таким образом, стимулировать развитие ИПДО в стране. Компаниям предлагается способствовать повышению эффективности работы МГЗС на основе собственного опыта и знаний, которые необходимо направить на наращивание потенциала менее опытных членов МГЗС и сотрудников национального секретариата в сферах стратегического планирования, составления рабочих планов и их реализации, а также в технических вопросах и вопросах управления, которые становятся особенно актуальными в процессе подготовки отчетности.

15 В чем состоит роль национального секретариата ИПДО?

В каждой внедряющей ИПДО стране национальный секретариат выступает в роли исполнительного органа МГЗС, ответственного за внедрение ИПДО. Все усилия направляются на содействие процессу внедрения. Обычно в составе каждого национального секретариата заняты несколько сотрудников на постоянной основе. Количество сотрудников варьируется в зависимости от характера и объемов природных ресурсов в стране, числа государственных организаций и частных компаний, участвующих в процессе представления отчетности, а также многообразия заинтересованных сторон.



Нефтегазовые и горнодобывающие компании превратили подготовку отчетности ИПДО в некое соревнование, стимулируя друг друга раскрывать все большие объемы информации и даже оказывать финансовую поддержку процессу внедрения. Такое необычное соперничество помогло ДРК всего за 20 дней собрать данные для отчета за 2010 г. у 52 компаний.»

ПРОФЕССОР МАК ДУМБА ДЖЕРЕМИ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ КООРДИНАТОР ИПДО, ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

Типичные функции национальных секретариатов включают в себя следующие:

- Содействие работе МГЗС
- Содействие процессу подготовки отчетности в сотрудничестве с компаниями и правительством
- Разработка и обсуждение рабочего плана ИПДО и бюджета
- Мобилизация финансирования и других ресурсов
- Помощь в определении и устранении нормативных или правовых препятствий к внедрению ИПДО
- Координация работы независимого администратора
- Распространение отчетов ИПДО и организация общественных дебатов по поводу содержащейся в них информации
- Подготовка к процессу санкционирования и его координация

16 Откуда страна получает финансирование на внедрение ИПДО?

Финансирование ИПДО может быть получено из различных источников. Как правило, национальные секретариаты получают финансирование как в денежной форме, так и в виде денежных выплат от правительства внедряющей ИПДО страны, а также от многосторонних и двухсторонних агентств поддержки развития, таких как Многосторонний трастовый фонд Всемирного банка (MDTF), который отвечает за техническое содействие, Правительство Норвегии, Африканский Банк Развития, Межамериканский Банк Развития, Министерство Великобритании по Международному Развитию (DFID), Германское общество Международного Сотрудничества (GIZ), Австралийское Агентство по Международному Развитию (AusAID) и Канадское Агентство по Международному Развитию (CIDA). Международные неправительственные организации, такие как Институт Мониторинга Доходов (RWI) также нередко оказывают поддержку в вовлечении гражданского общества.

17 Могут ли компании оказывать для национальных секретариатов в своей стране финансовую поддержку или поддержку в неденежной форме?

Несмотря на то, что такая практика не является повсеместно распространенной, в ряде стран корпоративное финансирование, как финансовое, так и в неденежной форме, сыграло свою роль. Корпоративное финансирование не должно освобождать правительство от его ведущей роли в финансировании национального процесса ИПДО. Необходимо тщательно проанализировать возможные конфликты интересов, и компаниям следует избегать формирования о представления о финансировании как о стремлении монополизировать процесс ИПДО. Финансирование должно предоставляться прозрачным образом, и информация о размере вкладов отдельных компаний должна быть открытой для общественности.

18 Кто несет ответственность за подготовку рабочего плана ИПДО и управление его реализацией? Что представляет собой рабочий план ИПДО?

Рабочий план ИПДО, как правило, разрабатывается национальным секретариатом и утверждается МГЗС. В некоторых случаях процесс ИПДО может означать первую формальную равноправную встречу представителей добывающих компаний, правительства и гражданского общества в конкретной стране. Поиск путей выработки единого мнения и практики ведения деятельности, а также определение эффективных методов работы может занять время.

Подготовка рабочего плана

Компании организованы в целевые группы и могут играть важную роль в МГЗС, предлагая накопленный ими опыт руководства процессами и управления проектами в целях поддержания процесса разработки рабочего плана и обеспечения его реалистичности и исчерпывающего характера.

Рабочий план должен отражать решения по следующим вопросам:

- Информация, которая подлежит раскрытию и опубликованию, включая виды платежей и потоки доходов
- Уровень существенности: размер компании или размер платежей, являющиеся критериями включения в отчетность
- Любые препятствия в правовой или контрактной сфере, которые необходимо устранить, например, положения о конфиденциальности
- Роль независимого администратора
- График санкционирования

19 Каковы предполагаемые кадровые и бюджетные потребности с точки зрения внедрения ИПДО для компаний?

Компании в редких случаях несут прямые финансовые затраты в рамках внедрения ИПДО. Однако участие компании может потребовать инвестиций с точки зрения времени. Важно обеспечить посещение соответствующих заседаний представителями, чтобы гарантировать непрерывный вклад в процесс внедрения.

Два фактора, которые в значительной степени определяют людские и финансовые ресурсы, необходимые с точки зрения вклада компании в процесс ИПДО, — это размер компании по отношению к добывающему сектору страны и уровень внутренней приверженности процессу.

Директору компании рекомендуется принять на себя роль активного продвижения ИПДО, включая возможное участие в МГЗС. Сотрудники налогового, бухгалтерского и финансового отделов оказывают директору практическую поддержку путем заполнения форм и налаживания связей с другими компаниями, чтобы обеспечить эффективность и результативность этого процесса.

Все добывающие компании, ведущие деятельность во внедряющих ИПДО странах, платежи которых превышают установленное национальной МГЗС пороговое значение, обязаны представлять отчеты о таких платежах.

Компания также может принять решение оказывать поддержку ИПДО на международном уровне. Для поддержки такого характера не требуется представлять какую-либо дополнительную информацию в отчетах помимо той, раскрытие которой является обязательным во внедряющих ИПДО странах.

ИПДО не является обязательной по закону. Действие Стандарта распространяется только на те страны, которые внедряют инициативу.

20 Каковы проблемы в нормативно-правовой сфере?

В большинстве стран закон не обязывает раскрывать платежи в рамках ИПДО, однако все большее число стран, в том числе Нигерия и Норвегия, вводят отдельное законодательство в этой области. Правительство несет ответственность за устранение любых правовых, административных и прочих юридических препятствий к внедрению инициативы (Требование 8). Компаниям, сталкивающимся с юридическими или нормативными барьерами к раскрытию данных ИПДО, следует поднять этот вопрос перед правительством через национальный секретариат или МГЗС.

Уникальная сила ИПДО заключается в том, что требования применяются ко всем компаниям в равной мере, будь то крупные международные корпорации, небольшие частные компании, не зарегистрированные на бирже предприятия государственные компании. Эти требования не зависят от того, выражает ли компания поддержку ИПДО.

21 Как поступать с положениями о конфиденциальности?

Самым распространенным препятствием к раскрытию данных являются требования о конфиденциальности информации, либо в виде действующих в стране законов и положений, либо обязательств касательно раскрытия данных, принятых по условиям отдельных договоров. Если компании ссылаются на невозможность публикации коммерческой информации на основании положений о конфиденциальности, правительство должно четко и недвусмысленно указать каждой компании, что положение о конфиденциальности не применяется в случае внедрения ИПДО. Такое указание необходимо предоставить на раннем этапе процесса внедрения, чтобы избежать длительных задержек с началом сбора данных.

РАСКРЫТИЕ ДАННЫХ ДЛЯ ОТЧЕТА ИПДО

22 Как организован процесс подготовки отчетности?

После принятия страной рабочего плана ИПДО начинается процесс сбора информации, кульминацией которого становится публикация первого отчета ИПДО. МГЗС разрабатывает отдельные формы отчетности для государственных учреждений и компаний. Как правило, МГЗС направляет письмо с формами отчетности и уведомляет все компании, которые отвечают критерию существенности платежей, о необходимости их заполнения и направления независимому администратору к согласованному сроку. Государственные организации также должны представлять отчетность. В качестве первого шага независимый администратор может провести отдельные конференции для всех участвующих в процессе подготовки отчетности организаций, компаний, центрального банка, регулятивных органов, министерств и ведомств, с целью разъяснить процесс подготовки отчетов, описать формы и установить сроки.

Внутренний сбор данных

Соответствующая информация извлекается из заверенных аудитором отчетов компании сотрудниками финансового отдела, которые должны заполнить форму отчетности. Поскольку данные ИПДО обычно предоставляются по кассовому методу, а не методу начисления, поиск и выверка необходимых данных (банковские выписки, квитанции и т.д.) добавляют забот бухгалтерам специалистам по налогам. На эту работу следует выделить необходимые ресурсы. В зависимости от охвата программы ИПДО, помимо заполненных форм отчетности независимому администратору направляются все или некоторые из следующих сведений:

- Подтверждающее письмо от руководителя высшего звена или внешнего аудитора компании о том, что представленные данные соответствуют данным в аудированных финансовых отчетах.
- Любые утвержденные МГЗС подтверждающие документы, которые могут помочь в работе независимому администратору (например, копии аудированных финансовых отчетов, банковские выписки, квитанции и т. д.).

Любые вопросы относительно процесса подготовки отчетности следует направлять в национальный секретариат.

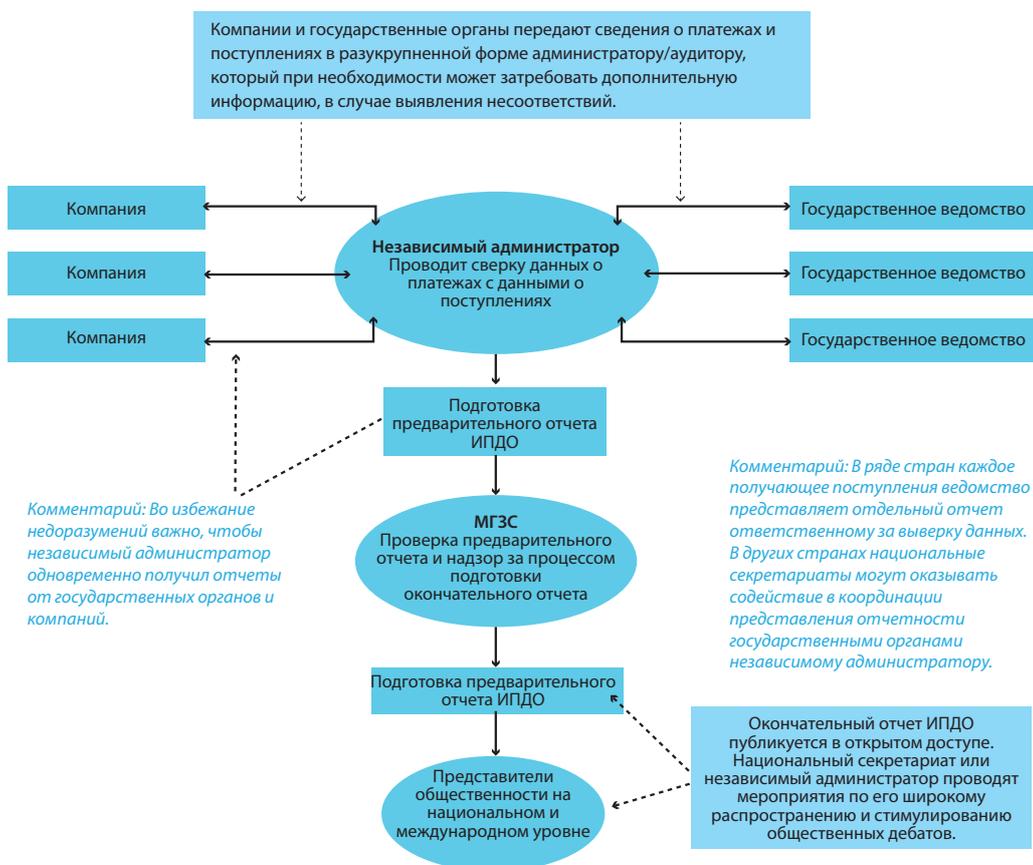
Отчетность государственных ведомств

Правительство также заполняет соответствующую форму отчетности, в которой раскрываются поступления, полученные от добывающих отраслей. Заполненные формы направляются независимому администратору в те же сроки, которые компании представляют свои данные.

Выверка данных

Затем на основе данных, предоставленных компаниями и государственными организациями, независимый администратор осуществляет процесс выверки. Этот процесс предполагает сравнение двух наборов данных и подтверждение того, что эти данные совпадают, либо, в противном случае, выяснение причин расхождений. По завершении выверки отчет ИПДО направляется в МГЗС, которая в сотрудничестве с правительством направляет усилия на обеспечение его доступности для широкой общественности.

Компании и государственные органы передают сведения о платежах и поступлениях независимому администратору, который при необходимости может затребовать дополнительную информацию, в случае выявления несоответствий.



23 Все ли добывающие компании должны предоставлять отчетность?

Да. Все добывающие компании, ведущие деятельность во внедряющих ИПДО странах, платежи которых превышают установленное национальной МГЭС пороговое значение, обязаны представлять отчеты о таких платежах. Для получения подробной информации см. инструкцию ИПДО по определению существенности:

(<https://eiti.org/ru/document/guidance-notes-implementing-countries#GN13>)

24 Что такое формы отчетности?

Национальный секретариат разрабатывает формы отчетности на основе принятых в стране финансовых и контрактных принципов и предоставляет компаниям инструкции и пояснения терминов бухгалтерского учета по заполнению этих форм. Формы отчетности определяют, какие потоки доходов должны быть раскрыты компаниями и государством, а также задает требуемый уровень разукрупнения (разбивки) данных. Важно обеспечить участие МГЭС в обсуждениях по вопросам потоков доходов и существенности платежей, которые должны быть включены формы отчетности. МГЭС утверждает окончательные формы отчетности.

25 Где компания может получить формы отчетности?

Формы отчетности можно получить в национальном секретариате. В ряде стран формы отчетности публикуются на веб-сайте. Контактные данные национальных секретариатов представлены на странице www.eiti.org/countries.

Пример формы отчетности Либерии

НАЗВАНИЕ КОМПАНИИ:							
ИДЕНТИФИКАЦИОННЫЙ НОМЕР							
		ВАЛЮТА ПЛАТЕЖА					ПОЛУЧАТЕЛЬ
	ВИД ПЛАТЕЖА	Уплаченная сумма		Причитающаяся сумма			МинФин/ NOCAL*
T	Налоги и сборы	В долл. США	В либерийских долл. (тыс.)	В долл. США	В либерийских долл. (тыс.)	Примечание	Укажите:-
Общие							
1	Подписные бонусы						
2	Взносы через правительство в университеты (UL и т.д.)						
3	Платежи на уровне округа						
4	Платежи на уровне района						
5	Налог на прибыль/налога с оборота						
6	Импортные пошлины						
7	Акцизные сборы						
8	Торговый налог ECOWAS (ETL)						
9	Контроль перед отгрузкой/в месте назначения (доля гос-ва)						
10	Таможенные сборы						
В зависимости от отрасли							
32	Аренда территории						
33	Лицензионные платежи за нефть						
34	Социальные взносы						
35	Ежегодное обучение						
36	Платежи морским организациям						
37	Фонд развития за счет углеводородов						
38	Доли NOCAL / гос-ва согласно договорам о						
O	Прочие платежи						
Общие							
42	Административные сборы						
(a)	Регистрация компании						
(b)	Устав						
(c)	Лицензии на ведение						
(d)	Регистрация транспортных						
(e)	Водительские лицензии						
(f)	Виды на жительство						
(g)	Разрешения на работу						
43	Дивиденды в пользу гос-ва						
44	Гос. штрафы						
В зависимости от отрасли							
W	Удержания						
Общие							
50	Личный доход						
51	Нерезиденты						
52	Выплаты правлению						
53	На платежи третьим сторонам:-						
(a)	Аренда / лизинг						
(b)	Процент						
(c)	Дивиденды						
(d)	Профессиональные услуги						
	ВСЕГО						

* NOCAL - Национальная Нефтяная Компания Либерии

26

Какие требования предъявляются к компаниям?

Компании обязаны раскрывать все существенные платежи в соответствии с согласованными формами отчетности и на основе данных из заверенных аудиторами отчетов компании. От компаний ожидается содействие в части устранения любых несоответствий, выявленных независимым администратором. Поскольку компании играют центральную роль в определении требований к отчетности в каждой стране, внедряющей ИПДО, этот процесс, как правило, не представляет собой сложную задачу.

27 **Должны ли компании вести учет по кассовому методу или по методу начисления?**

Поскольку бухгалтерские отчеты компании обычно готовятся по методу начислений, аудиторы компании могут предоставить данные выверки для пояснения несоответствий между данными включенных в формы отчетности отдельных кассовых операций и данных в финансовых отчетах.

28 **Каким образом компании отражают платежи в неденежной форме и бартерных сделках в отчетности?**

В ряде стран платежи в неденежной форме составляют значительную долю общих государственных доходов. Все существенные платежи в неденежной форме компаниями в пользу центральных и местных органов власти, включая строительство дорог, зданий и другой инфраструктуры, договора о разделе продукции и бартерные сделки, также включаются в отчетность. Порог существенности для этих платежей, а также механизмы и формы представления отчетности о таких доходах в каждой внедряющей ИПДО стране определяет МГЗС. Если провести выверку таких сделок не представляется возможным, МГЗС должна согласовать приемлемый альтернативный подход, например раскрытие информации компаниями и правительством в одностороннем порядке для последующего включения в отчет ИПДО.

29 **Каким образом компании отражают в отчетности отчисления в пользу неправительственных организаций и местных сообществ?**

Гранты, выделяемые компаниями, и прочие виды финансирования в пользу НПО и местных общин в рамках так называемой корпоративной социальной ответственности, во внедряющих ИПДО странах нередко называют социальными платежами или, говоря языком ИПДО, выплатами на социальные нужды. Если такие платежи являются существенными и предусмотрены законом или договором между государством и компанией, то такие платежи подлежат включению в отчетность. В тех случаях, когда такие платежи осуществляются компаниями по собственному усмотрению, МГЗС рекомендуется включить их в отчет ИПДО, однако это не является требованием.

30 **Охватывает ли процесс ИПДО государственные предприятия (ГП)?**

Да. Среди наиболее важных факторов успешного внедрения ИПДО является вовлечение ГП. Нередко на них возлагается целый ряд функций, в том числе как операторов месторождений, инвестиционных компаний, партнеров в совместных предприятиях или регулятивных органов. Как и компаниям частного сектора, ГП также предъявляются требования на национальном и международном уровне по обеспечению социальной и экологической ответственности.

31 **Обязана ли компания представлять отчетность в случае приобретения нефти, газа и полезных ископаемых у государственных предприятий?**

Окончательное решение возлагается на МГЗС. МГЗС рекомендуется включить в отчет ИПДО такие компании, если это практически осуществимо. Например это в отчетах ИПДО Ирака раскрываются данные расчетов, произведенных компаниями при закупке нефти, газа и полезных ископаемых у государственных предприятий.

32 **Должна ли компания, являющаяся государственным предприятием и собирающая доходы от лица государства, представлять отчетность как компания или как государственная организация?**

Если участие государства в добывающей промышленности порождает существенные доходы, то МГЗС необходимо обеспечить включение в ГП в процесс отчетности и учесть такую роль ГП при разработке форм отчетности. Если налоговые отчисления ГП являются существенными, то они

также подлежат раскрытию. В случаях, когда ГП получает существенные поступления (например, в неденежной форме, в виде дивидендов и т. д.) от имени государства, они также должны быть раскрыты в отчетности. Кроме того, в отчете ИПДО должны быть перечислены все существенные переводы средств правительством в пользу ГП и наоборот.

33 Когда компаниям следует представлять свою отчетность?

Не существует международно согласованного отчетного периода. При разработке рабочего плана ИПДО МГЗС должна согласовать реалистичные сроки, которые подходят для всех заинтересованных сторон. Сюда относится необходимость предусмотреть достаточно времени между запросом о предоставлении информации компаниям и государственным органам и сдачей отчетов независимому администратору. Опыт свидетельствует о том, что на такую работу обычно требуется один месяц.

34 Как следует действовать компании в случае, если ее финансовый год не совпадает с отчетным периодом ИПДО?

Отчетный период определяется МГЗС, однако компании играют ключевую роль в этом процессе. Все компании обязаны соблюдать принятое МГЗС решение, независимо от того, совпадает ли их отчетный период с утвержденным. Различия в отчетных периодах, валюте отчетности и других параметрах могут вызвать «обоснованные расхождения» между данными государственных доходов и произведенными компаниями платежами, которые могут превышать обычные допустимые пределы погрешности.

35 Какую роль выполняют независимые администраторы и каким образом они избираются?

Основная роль независимого администратора состоит в выверке данных доходов, полученных от государственных органов, с данными платежей, полученными от компаний. Независимый администратор, назначенный для подготовки отчета ИПДО, должен пользоваться определенным доверием у МГЗС и быть компетентным в технических вопросах. МГЗС в сотрудничестве с независимым администратором должны разработать техническое задание в соответствии с согласованной процедурой для подготовки отчетов ИПДО и на основе стандартного технического задания, утвержденного Правлением ИПДО. Правительство обычно подписывает контракт с независимым администратором и оплачивает его услуги.

36 Какие сценарии возможны в том случае, если по результатам выверки данные компании не соответствуют данным правительства?

Расхождения между данными о произведенных компаниями платежах и данными о полученных государством доходах — достаточно частое явление. Важно предусмотреть в рабочем плане ИПДО четкую процедуру на этот случай, особенно в связи с тем, что между заинтересованными сторонами могут возникать разногласия по поводу того, что подразумевается под значительным расхождением. В частности, независимому администратору должны быть предоставлены полномочия по взаимодействию с отдельными компаниями и государственными органами с целью устранения расхождений. Компаниям следует оказывать содействие независимому администратору, если тот запрашивает дополнительную информацию или разъяснения.

37–39

rien ne sera caché,
rien ne sera gaspillé,

ДОСТУПНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТЧЕТОВ ИПДО

Основным результатом мероприятий по внедрению ИПДО в стране должно стать понимание заинтересованными сторонами смысла цифр в отчетах ИПДО.

Во многих странах люди считают текущие отчеты ИПДО слишком сложными с точки зрения структуры и трудными для понимания. Чтобы страна смогла обеспечить и поддерживать соответствие требованиям ИПДО, отчеты должны быть размещены в открытом доступе и содержать исчерпывающую и понятную информацию, чтобы на основе сделанных в них выводах порождались общественные дебаты касательно административного управления природными ресурсами.

Доступность означает не просто размещение в открытом доступе

Распространение данных ИПДО путем рассылки копий отчета ИПДО по всей стране и публикации его на веб-сайте не является достаточным. Для вовлечения граждан и других заинтересованных сторон в дебаты данные ИПДО должны быть представлены в обобщенном и упрощенном виде и снабжены пояснениями в понятных для читателей терминах. Кроме того, странам рекомендуется перевести данные отчета ИПДО в машиночитаемую форму, или, по крайней мере, представить в формате Microsoft Excel.

Компании могут предложить свое содействие по переводу данных в понятные форматы, а также принять участие вместе с представителями правительства и гражданского общества в открытых заседаниях, целью которых является разъяснение и обсуждение содержания отчетов.

37 ИПДО предполагает активное распространение отчетов и привлечение общественности к их публичному обсуждению. Что это означает для компании?

МГЗС и правительство несут ответственность за обеспечение широкого распространения отчетов ИПДО. Сюда могут относиться такие мероприятия, как проведение корректуры и активные совещания с заинтересованными сторонами, которые не являются тесно связанными с ИПДО.

МГЗС рекомендуется разработать план информирования и назначить в национальном секретариате лицо, ответственное за реализацию этого плана. Добывающие компании высоко заинтересованы в эффективном вовлечении общественности в обсуждение вопросов в связи с доходами от природных ресурсов. Крупные добывающие, нефтяные и газовые компании нередко выделяют средства и персонал для налаживания связей с общественностью и правительством страны, проведения мероприятий по установлению контактов с местными сообществами и распространению необходимой информации. Ресурсы и опыт компаний могут прийти весьма кстати с точки зрения дополнения деятельности национального секретариата.

//

Если раскрытие данных о платежах и поступлениях — сердце ИПДО, то последующее эффективное обсуждение полученных результатов — душа.»

ЭЛЛЕН ДЖОНСОН СЕРЛИФ, ЛАУРЕАТ НОБЕЛЕВСКОЙ ПРЕМИИ И ПРЕЗИДЕНТ ЛИБЕРИИ



Многие компании уверены, что информационные мероприятия, например выездные семинары и открытые собрания в городской администрации, представляют собой удобную и проверенную форму косвенного информирования граждан об их вкладе в национальный доход и развитие страны. Пояснение роли частных компаний способствует укреплению связей с местным населением и построению прочных партнерских отношений между компаниями и заинтересованными сторонами.»

МАРКУС С. ВЛЕХ, ДИРЕКТОР ПО ВНЕШНИМ СВЯЗЯМ И КОРПОРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ARCELORMITTAL LIBERIA

38 Какие преимущества получают компании от участия в выездных семинарах и открытых собраниях?

Открытость порождает доверие, которое представляет собой одно из наиболее ценных преимуществ, получаемых добывающими компаниями в результате внедрения ИПДО. Распространение отчетов ИПДО и данных может стать первым важным шагом на пути к предоставлению гражданам возможности задавать вопросы и обсуждать значимость этой информации для них. Выездные семинары и открытые собрания с участием местного населения на практике подтвердили свою особую эффективность в этом отношении.

Организация собраний с целью обсуждения отчета ИПДО страны также может принести определенные преимущества и позволить компаниям:

- Установить прямую связь с населением, СМИ и гражданским обществом через своих представителей, которые станут лицом компании перед общественностью.
- Непосредственно разъяснить значение цифр в отчетах ИПДО с точки зрения компании.
- Получить ценную обратную связь по вопросам, представляющим наибольший интерес для местных жителей.
- Завоевать общественное доверие по поводу вклада компании в развитие страны в целом и местных сообществ в частности.
- Продемонстрировать общность интересов с местным населением в вопросах целесообразного расходования поступлений.
- Обсудить проблемы управления добывающим сектором на нейтральной платформе, вне политического процесса.

39 Какими способами компании могут помочь распространению информации об инициативе во внедряющих ИПДО странах?

В дополнение участия на общественных встречах, компании могут:

- Вступить в состав подкомитета МГЗС по распространению инициативы и информированию населения.
- Оказать содействие национальному секретариату в разработке и реализации принятой стратегии информирования.
- Осуществлять работу через отраслевые ассоциации.
- Повышать уровень информированности местного населения об ИПДО и формировать ожидания от внедрения инициативы.
- Установить связи со СМИ, чтобы проводить обучение журналистов, повышать информированность населения и продвигать ИПДО как на региональном, так и на национальном уровне.

Для получения дополнительной информации и рекомендаций по информированию населения см.:

- *Поговорим о делах!*
- *Воздействие внедрения ИПДО: руководство для руководящих органов и заинтересованных сторон* (Всемирный банк)



40-42

САНКЦИОНИРОВАНИЕ: РЕГУЛЯРНЫЙ КОНТРОЛЬ ПРОЦЕССА ИПДО В КАЖДОЙ СТРАНЕ

40 Что такое санкционирование?

Важной составляющей процесса внедрения ИПДО и ключевым фактором признания инициативы как международного стандарта является независимое санкционирование. Цель санкционирования состоит в предоставлении независимой оценки прогресса, достигнутого странами в процессе внедрения ИПДО, и стимулирования дальнейшего процесса обучения и совершенствования. В отчете по санкционированию приводится анализ того, в какой мере удовлетворены различные требования ИПДО.

В странах, уже обеспечивших соответствие инициативе, в ходе санкционирования определяется, продолжает ли страна обеспечивать непрерывное соответствие требованиям Стандарта ИПДО. В результате санкционирования предоставляются рекомендации по усовершенствованию процесса ИПДО — как для стран-кандидатов, так и стран, соответствующих требованиям инициативы.

41 Каким образом компании могут принимать участие в санкционировании?

Для оценки процесса внедрения исполнители санкционирования взаимодействуют с компаниями. На этом этапе компаниям представляется возможность вынести на обсуждение вопросы, направленные на усовершенствование процесса ИПДО в стране.

42 Когда осуществляется санкционирование?

Для каждой внедряющей ИПДО страны устанавливается срок проведения санкционирования. Страны, получившие кандидатский статус, должны пройти санкционирование через 2,5 года с момента его получения. Не так давно Правление приняло решение о том, что страны, обеспечившие соответствие инициативе, проходили повторное санкционирование один раз в три года. Как правило, процесс санкционирования занимает шесть месяцев.



ВЕДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРАНЕ, ЕЩЕ НЕ ПРИСТУПИВШЕЙ К ИПДО

43 В стране, где ведет деятельность компания, еще не начато внедрение ИПДО. Какие действия могут предпринимать компании, чтобы способствовать принятию правительством своей страны решения о присоединении к ИПДО?

Даже в тех странах, где ИПДО не рассматривалась правительством как необходимая или желательная инициатива, как показывает опыт, поддержка компаний сыграла свою роль в принятии решения о присоединении к инициативе.

Компании могут объединить усилия и совместно призывать правительство присоединиться к ИПДО в различной форме:

- Разъяснить преимущества ИПДО, используя существующие каналы взаимодействия с правительством.
- Продвигать цели ИПДО в формате общественных дебатов и на конференциях.
- Наладить взаимодействие по этим вопросам напрямую с другими компаниями или через отраслевые ассоциации.
- Вовлекать группы гражданского общества, местные научно-исследовательские центры и средства массовой информации.

Добывающим компаниям предлагается информировать общественные организации и журналистов о ситуации в отрасли, рассказывать о роли компаний в экономике страны и процессе ИПДО, демонстрируя таким образом открытость и стремление к прозрачности.

44 Компания ведет деятельность в стране, внедряющей ИПДО, но еще не осуществляет добычу природных ресурсов. Каким образом компания может поддержать внедрение ИПДО?

Любая компания, активно занятая разведкой ресурсов или подготовкой к их добыче, обязана раскрывать в отчетах информацию обо всех существенных выплатах в пользу государства по форме, установленной МГЗС. Это требование одинаково применимо как к странам, получившим кандидатский статус, так и обеспечившим соответствие требованиям ИПДО.

Компания также может выдвинуть своего представителя в состав МГЗС.

Целесообразно упомянуть, что процесс ИПДО в некоторых странах, где компании ведут деятельность, распространяется не только на потоки доходов от добычи, но также переработки и транспортировки полезных ископаемых. Это может способствовать



Во всех странах, где Total ведет деятельность, мы стремимся оказывать полную поддержку процессу ИПДО, и именно такова наша позиция в Уганде. Мы нацелены на продвижение процесса ИПДО здесь так же, как и в других странах, где мы работаем, например Нигерии.»

ЛОИК ЛОРАНДЕЛЬ, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР TOTAL E&P УГАНДА



В нашем ежегодном отчете мы раскрываем все свои налоговые платежи и роялти, произведенные в пользу правительства Чили. Наша компания поддерживает ИПДО, и мы приветствуем прозрачность, к которой призывают Принципы ИПДО, создавая равные для всех условия деятельности.»

ХУАН ПАБЛО ШЕФФЕР, ДИРЕКТОР ПО КОРПОРАТИВНЫМ ВОПРОСАМ И УСТОЙЧИВОСТИ, CODELCO

формированию более глубокого понимания общих финансовых потоков в секторе и по возможности обеспечить связь с капитализацией таких направлениях деятельности, как разведка и добыча полезных ископаемых. В ряде в охват отчета ИПДО включены прочие доходы, такие выплаты нефтеперерабатывающих компаний и других компаний, занятых в переработке и сбыте полезных ископаемых.

45 Какие сценарии возможны в том случае, если правительство страны не признает общественные организации официально?

Одно из требований Стандарта ИПДО заключается в том, чтобы «общественные организации активно участвовали в разработке, контроле и оценке этого процесса и способствовали общественным дебатам». Это требование может стать аргументом для компаний в диалоге с правительством касательно необходимости привлечения общественных организаций в качестве равных партнеров в процессе внедрения и позволит указать на то, что их исключение из процесса поставит под угрозу возможность обеспечения страной соответствия требованиям ИПДО.



ЧТО ЕЩЕ МОГУТ СДЕЛАТЬ КОМПАНИИ?

ИПДО прошла долгий путь в совершенствовании подходов к управлению природными ресурсами и административному управлению нефтегазовым и горнодобывающим секторами и другими отраслями промышленности. В то же время очевидно, что для получения максимальных преимуществ от внедрения ИПДО необходимо выйти за пределы обеспечения соответствия.

46 В каких случаях страны могут выходить за пределы простого обеспечения соответствия и какой вклад в это могут внести компании?

Компании должны продолжать ежегодно сдавать отчеты ИПДО. В целях подтверждения соответствия страны требованиям ИПДО на постоянной основе в стране каждые три года проводится санкционирование.

Многие аспекты в Стандарте ИПДО, которые гарантируют получение дополнительных преимуществ, являются рекомендуемыми к выполнению, но не обязательными. Возможно, компании заинтересуются включением некоторых или всех этих аспектов в национальный процесс ИПДО. Процесс ИПДО возлагает ответственность по определению элементов отчетности, необходимых для обеспечения наиболее эффективного управления добывающим сектором, на заинтересованные стороны в стране. Такой подход призван стимулировать творческое мышление. Компаниям предлагается взять на себя в этом активную роль.

47 Каким образом компании могут способствовать дальнейшему развитию ИПДО?

Чем более тщательно проводится анализ охвата, масштаба и качества процесса ИПДО, тем более прочная основа для устойчивого и долгосрочного развития закладывается в стране. ИПДО базируется на принципе непрерывного совершенствования. Важная роль в этом процессе отведена компаниям:

Укрепление и консолидация национального процесса ИПДО

Путем обеспечения неизменной приверженности в политических кругах и поддержки процесса ИПДО. По результатам выявленных недостатков и на основе рекомендаций, предложенных по отчетам ИПДО или отчетам по санкционированию, необходимо принимать корректирующие меры.

Стимулирование общественных дебатов и повышение информированности о добывающей промышленности в стране

У граждан страны сформировано представление о том, что происходит с платежами и поступлениями в добывающих отраслях промышленности? Как можно повысить эффективность программ по информированию населения? Является ли необходимым наращивание потенциала,



Для AngloGold Ashanti принципиальной стала практика раскрытия всех платежей государственным органам в своем ежегодном отчете о социально-ответственном развитии, независимо от того, является ли страна официальным сторонником ИПДО или нет.»

[КОРПОРАТИВНЫЙ САЙТ ANGLOGOLD ASHANTI](#)



Мы считаем важным раскрытие налоговой информации, поскольку что такой уровень прозрачности позволяет нам сохранить лицензию на ведение деятельности, способствует повышению финансовой ответственности и подотчетности правительства и играет ключевую роль в борьбе с коррупцией. Rio Tinto приняты обязательства по неизменному повышению качества отчетности и прозрачности налоговых платежей компании по всему миру.»

ГАЙ ЭЛЛИОТТ, ГЛАВНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ДИРЕКТОР RIO TINTO на момент публикации

(Касательно отчета по налогам Rio Tinto, в котором раскрыты данные об выплаченных Rio Tinto 11,6 млрд долларов США в виде налогов по всему миру в 2012 году).

например, для небольших компаний или для общественных организаций, в таких областях, как лицензии, бенефициарное право собственности, контракты? Все поставленные выше вопросы вполне могут быть вынесены на обсуждение на заседании МГЗС, а также на форумах на уровне регионов и страны в целом.

Повышение качества отчетности ИПДО и вовлечение заинтересованных сторон

Непрерывное повышение качества и надежности данных в отчетности ИПДО в сочетании с более активным участием гражданского общества, местного населения и заинтересованных сторон.

Существует ли возможность расширения объема доступных широкой общественности данных, даже если их раскрытие не является требованием в рамках ИПДО?

Расширение охвата отчета ИПДО

При необходимости можно вовлечь в процесс ИПДО более широкий круг заинтересованных лиц, небольшие компании, дополнительные сектора промышленности или представителей из других отраслей промышленности, связанных с природными ресурсами, включая лесное хозяйство и рыболовство, либо включить в отчет данные о не связанных с добычей сделок, например сборы за транспортировку нефти и газа по трубопроводам, или других платежей, включая лицензионные выплаты, сведения из кадастров и платежи на региональном (субнациональном) уровне.

Поддержка социального развития и призыв к подотчетности

Сотрудничество с другими игроками отрасли и группами гражданского общества для построения диалога с местным населением и оказания поддержки. Это может повлечь за собой создание форумов и средств взаимодействия для местного населения и проведение мероприятий по наращиванию потенциала гражданского общества.

Оценка степени воздействия ИПДО

Согласование показателей и разработка систем для отслеживания прогресса в достижении прозрачности и обеспечении надлежащего управления в добывающих секторах.

48

Какие действия могут предпринять компании к получению дополнительной информации о целях, на которые направляются доходы от добывающей промышленности?

Весь процесс ИПДО стимулирует дискуссии касательно распоряжения доходами от добывающей промышленности. Как и граждане, заинтересованные в повышении своего благосостояния, компании также могут получить преимущества за счет повышения качества предоставляемых государством услуг и общего развития страны, где осуществляется деятельность. Заседания МГЗС и открытые встречи, посвященные обсуждению отчетов ИПДО, представляют для компаний платформу для обсуждения таких вопросов.

49 Как компании могут сотрудничать с другими заинтересованными сторонами?

- **Вовлечение парламентариев**
Во многих странах парламентарии несут ответственность за утверждение бюджетов, подготовленных исполнительными органами власти, и контроль над расходованием средств. Граждане полагаются на парламентариев в вопросах добросовестного и эффективного распределения и расходования полученных государством доходов. Компаниям предлагается взаимодействовать с парламентариями, представляющими районы, в которых они ведут деятельность, в целях продвижения корпоративных приоритетов.
- **Вовлечение должностных лиц из местных органов власти**
В децентрализованной политической и административной системах местным органам власти выделяется доля от общего дохода. Прозрачность расходов компаний на социальные и другие выплаты, являющаяся неотъемлемой частью процесса ИПДО, может стать темой для диалога с должностными лицами из местных органов власти о будущих приоритетах в области расходов.
- **Вовлечение гражданского общества и местных СМИ**
Общественные организации зачастую выступают наиболее активными потребителями данных ИПДО, поскольку стремятся привлечь правительство к подотчетности в целях управления доходами от природных ресурсов и отслеживания расходов. Во многих странах журналисты, занимающиеся независимыми расследованиями, также играют не последнюю роль, предоставляя информацию по проблемам государственных доходов и расходования средств.

50 Обязаны ли компании публично раскрывать данные заключаемых ими контрактов?

Нет, однако в отчете ИПДО должна присутствовать ссылка на политику государства в этой сфере и практические методы раскрытия условий контрактов, а также любые осуществляемый в данный момент реформы. В тех случаях, когда условия контрактов публикуются в открытом доступе, в отчете ИПДО должны содержаться указания по получению к ним доступа. Компаниям рекомендуется дать согласие на раскрытие условий контрактов и соглашений, регулирующих добычу нефти, газа и других полезных ископаемых.

- 1** Мы разделяем веру в то, что благоразумное использование богатства природных ресурсов должно быть важной движущей силой устойчивого экономического роста и должно способствовать устойчивому развитию и снижению бедности, в то время как при ненадлежащем управлении это может привести к негативным экономическим и социальным последствиям.
- 2** Мы подтверждаем, что управление богатством природных ресурсов на благо граждан страны составляет обязанность суверенных правительств, которая должна выполняться в интересах развития страны.
- 3** Мы признаем, что выгоды от добычи ресурсов выражаются в виде потоков доходов за многие годы и могут в высокой степени зависеть от цен.
- 4** Мы признаем, что понимание общественностью доходов и расходов правительства на протяжении времени могло бы помочь в общественном обсуждении и информированном выборе необходимых и реалистичных вариантов устойчивого развития.
- 5** Мы подчеркиваем важность прозрачности со стороны правительств и компаний в добывающих отраслях и необходимость улучшить государственное финансовое управление и подотчетность.
- 6** Мы признаем, что достижение более высокой прозрачности должно осуществляться в контексте уважения к контрактному праву и законам.
- 7** Мы признаем, что финансовая прозрачность может способствовать улучшению условий для внутренних и иностранных прямых инвестиций.
- 8** Мы признаем принципы и практику подотчетности правительства перед всеми гражданами для управления потоками доходов и государственными расходами.
- 9** Мы привержены поддержанию высоких стандартов прозрачности и подотчетности в общественной жизни, деятельности правительства и в бизнесе.
- 10** Мы считаем, что необходим последовательный рабочий подход к раскрытию платежей и поступлений, который был бы прост в применении и использовании.
- 11** Мы считаем, что раскрытие платежей в конкретной стране должно проводиться с привлечением всех добывающих компаний, работающих в этой стране.
- 12** При поиске решений мы верим, что свой важный вклад должны внести все заинтересованные стороны, включая правительства и их органы, добывающие компании, сервисные компании, многосторонние организации, финансовые организации, инвесторы и неправительственные организации.

Правительство, выдвинувшее намерение внедрить Стандарт ИПДО, должно предпринять ряд мер, прежде чем подавать заявку о присвоении стране кандидатского статуса. К таким мерам относятся: четкое и недвусмысленное заявление о приверженности правительства ИПДО, разработка рабочего плана, устанавливающего цели, которые страна намерена достичь в результате внедрения ИПДО и для обеспечения соответствия ИПДО, и создание многосторонней группы заинтересованных сторон совместно с компаниями и гражданским обществом.

Для обеспечения соответствия инициативе должны быть выполнены следующие требования:

- 1** Эффективный контроль со стороны многосторонней группы заинтересованных сторон.
- 2** Своевременная публикация отчетов ИПДО.
- 3** Отчеты ИПДО с контекстуальной информацией о добывающих отраслях промышленности.
- 4** Подготовка исчерпывающих отчетов ИПДО, в которых приведены раскрытые правительством полные данные о доходах от добывающих отраслей и всех существенных платежах нефтяных, газовых и горнодобывающих компаний в пользу государства.
- 5** Заслуживающий доверия процесс с применением международных стандартов.
- 6** Отчеты ИПДО — понятные, активно пропагандируются, доступные для общественности и способствуют общественным дебатам.
- 7** Многосторонняя группа заинтересованных сторон должна предпринимать меры по использованию накопленного опыта и анализировать результаты и воздействие внедрения ИПДО.

Глоссарий терминов ИПДО

Укрупнение	Метод отчетности, предполагающий представление в отчете платежей компаний в совокупности, в результате чего невозможно идентифицировать платежи отдельных компаний в опубликованном отчете ИПДО. Этот термин также может означать консолидацию различных видов платежей, произведенных компанией, препятствующую возможности выявления платежей различных видов.
Страна-кандидат	Страна, публично принявшая обязательство о внедрении ИПДО, но которая пока прошла не все необходимые этапы.
Соответствующая требованиям страна	Страна, публично принявшая обязательство о внедрении ИПДО и признанная выполнившей все требования.
Рабочий план ИПДО	План действий, согласованный МГЗС, в котором определены цели, которых страна стремятся достичь с помощью процесса ИПДО. План должен содержать поддающиеся оценке цели, сроки реализации плана и оценку потенциальных ограничений в отношении потенциала.
Разукрупнение	Метод отчетности, предполагающий раскрытие данных платежей отдельных компаний в пользу государства, которые можно идентифицировать по отдельности. Этот термин также может означать включение в отчетность данных по отдельным видам платежей, что позволяет идентифицировать платежи каждого вида (роялти, налог и пр.).
Отчет ИПДО	Составляемый независимым администратором и доступный для широкой общественности отчет, в котором содержится информация касательно соответствия данных платежей, произведенных компаниями в добывающих отраслях, данным, предоставленным государственными органами, а также пояснения расхождений при их наличии.
Независимый Администратор (иногда называется выверителем данных)	Независимое лицо (обычно аудиторская компания), которое назначается с целью проведения выверки данных (иногда называется организацией, ответственной за выверку данных) о платежах компаний и доходов, полученных государством. Организация, ответственная за выверку данных, проводит не аудит, но отвечает за сбор и анализ данных ИПДО (как финансовых, так и, где это необходимо, сведений об объемах добычи) и других нефинансовых данных в представленной отчетности, а также расследование и подготовку пояснений при обнаружении любых расхождений, как предусмотрено в утвержденном техническом задании.
Существенность	Пороговая сумма или процентная величина, позволяющие определить существенность компании или платежа с точки зрения требуемого результата отчета. Уровни существенности во внедряющих ИПДО странах зачастую устанавливаются на основе размера компаний или размера платежей.
Многосторонняя группа заинтересованных сторон (МГЗС)	Комитет, который уполномочен разработать рабочий план страны с целью осуществления надзора над внедрением и управления реализацией программы (МГЗС) — ИПДО, а также стимулирования общественных дебатов касательно управления природными ресурсами.
Санкционирование	Процесс, в рамках которого осуществляется оценка прогресса, достигнутого страной во внедрении ИПДО, исходя из соответствия требованиям ИПДО.
Отчет по санкционированию	Отчет, который составляется независимым исполнителем санкционирования и содержит оценку прогресса, достигнутого страной во внедрении ИПДО, исходя из соответствия требованиям, изложенным в Правилах ИПДО.

ИПДО (Инициатива прозрачности в добывающих отраслях) — международный стандарт, который обеспечивает прозрачность информации в нефтегазовом и добывающем секторах страны. Эта инициатива была разработана и внедряется под надзором коалиции правительств, компаний, общественных организаций, инвесторов и международных организаций. Все из указанных групп также представлены в составе Правления ИПДО, работа которого обеспечивается поддержкой Международного Секретариата ИПДО. Стандарт ИПДО основан на прочной и в то же время гибкой методологии, направленной на решение странами возможных проблем, с которыми они могут столкнуться. По завершении внедрения ИПДО страна получает преимущества прозрачности данных об управлении природными ресурсами и полное раскрытие поступлений государства от добывающего сектора.

Для получения дополнительной информации о возможностях по поддержке ИПДО для компаний обращайтесь по адресу secretariat@eiti.org

