

Кыргызстандагы
Кен казып алуу тармагынын
ачыктыгынын демилгеси



Инициатива прозрачности
добывающих отраслей
в Кыргызстане

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВЫ ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ (ИПДО) ЗА 2015 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

1	Общая оценка работы за 2015 год	3
2	Оценка работы в сопоставлении с целями и работами, приведенными в Рабочем плане	5
3	Оценка работы в сопоставлении с требованиями ИПДО	6
4	Сильные и слабые стороны, выявленные в процессе внедрения ИПДО	10
5	Общие затраты на внедрение ИПДО	11
	Приложение 1. Исполнение Рабочего плана по реализации ИПДО в Кыргызской Республике за 2014-2015 годы	13
	Приложение 2. Отчет по Грантовому соглашению между Кыргызской Республикой и Международной Ассоциацией Развития (Всемирный Банк)	23
	Приложение 3. О деятельности ЦЧР «Древо Жизни» в рамках реализации ИПДО	33

1. Общая оценка работы за 2015 год

Введение

Кыргызская Республика поддержала Инициативу прозрачности добывающих отраслей, и заявила о своем присоединении к ней в июне 2004 года. В рамках 5-й Глобальной конференции ИПДО в Париже 2 марта 2011 года Правление ИПДО присвоило Кыргызстану статус страны-последователя ИПДО.

Целью реализации ИПДО за 2015 год являлась работа по повышению прозрачности и подотчетности в управлении добывающей отраслью Кыргызской Республики путем внедрения нового Стандарта ИПДО. Основные мероприятия, которые были запланированы на этот период отражены в Рабочем Плана по реализации ИПДО в Кыргызской Республике на 2014-2015гг.

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики (ГАГМР) координировало деятельность по реализации Инициативы совместно с Наблюдательным Советом по реализации ИПДО (НС ИПДО) через Секретариат ИПДО, назначенного в качестве исполнительного органа.

Финансирование реализации ИПДО в Кыргызской Республике

Финансирование мероприятий в рамках выполнения ИПДО в Кыргызской Республике производилась, в основном, за счет донорской помощи. Так, в ответ на просьбу об оказании финансовой помощи, Правительство Кыргызской Республики получило очередное финансирование от Всемирного Банка в размере 300тыс.долл.США с целью содействия реализации проекта «Инициатива прозрачности добывающих отраслей – фаза после получения статуса последователя II».

Реализация данного проекта производилась в период с 22 сентября 2015 года до 31 декабря 2015 года.

Реализация Рабочего Плана по реализации ИПДО за 2015 год

В декабре 2013 года НС ИПДО одобрил Рабочий план по реализации ИПДО в Кыргызстане на 2014-2015 годы. Основными задачами Рабочего плана являются улучшение государственного финансового управления и подотчетности, введение высоких стандартов прозрачности через институционализацию ИПДО и совершенствование нормативно-правовых актов, подтверждение достоверности данных с применением международных стандартов, обеспечение понимания общественности доходов и расходов правительства от добывающей отрасли, а также широкое распространение информации. Более подробно с Рабочим планом можно ознакомиться В Приложении 1, а также, на вебсайте Международного Секретариата ИПДО:

https://eiti.org/files/KyrgyzRepublic/KyrgyzWorkplan_2014-2015_RU.pdf.

В соответствии с Рабочим Планом, ИПДО реализовывалось в 2015 году по следующим основным направлениям:

Направление 1: *Поддержка непрерывного улучшения качества в подготовке и выпуске отчета по ИПДО;*

Был подготовлен Отчет ИПДО за 2013 и 2014 годы, составленный из трех разделов: 1) контекстуальная информация, 2) сверка платежей добывающих компаний и поступлений государственных органов, и 3) информация о бенефициарном владении. Отчет был опубликован в полной и краткой версиях на кыргызском, русском и английском языках. Кроме этого была разработана периодически обновляемая Интерактивная карта лицензионных площадей (размещена на вебсайте ГАГМР), интегрированная с модулем «Лицензирование» из АС «Недра» для содействия раскрытию информации о лицензиатах (бенефициарное владение).

Направление 2: *Наращивание потенциала и организация семинаров для более широкого охвата граждан и укрепление коммуникационной деятельности;*

По итогам подготовки отчета ИПДО, была проведена Национальная конференция по вопросам ИПДО, которая охватила представителей профильных министерств и ведомств, горнорудных компаний, органов местного самоуправления, неправительственного сектора, а также лидеров местных сообществ и независимых экспертов. По итогам проведенных мероприятий подготовлен видеofilm по ИПДО, который отражает позицию государственных органов, ответственных за политику развития недропользования, гражданского общества, добывающих компаний и независимых экспертов. Более того, были разработаны модули и проведены общественные слушания, встречи и три двухдневных тренинга по анализу данных отчетов ИПДО и валидации для сообществ Нарынской, Иссык-Кульской, Таласской и Джалал-Абадской областей.

Направление 3: *Институционализация ИПДО и совершенствование правовых актов;*

Для определения дальнейших мер по улучшению институционального механизма ИПДО, был проведен анализ институционального устройства и функционирования Наблюдательного Совета ИПДО и Секретариата ИПДО по заказу Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики и по инициативе Международного Секретариата ИПДО с привлечением международного консультанта. Также, НС ИПДО и Секретариат ИПДО координировали продвижение проекта статьи об обязательной отчетности в рамках ИПДО в Закон о недрах КР. В настоящее время, профильный комитет Парламента страны рассматривает данный проект. И наконец, при помощи Фонда Сорос-Кыргызстан проведен анализ правовой базы функционирования Фондов развития регионов в КР и представлены соответствующие рекомендации.

Направление 4: *Оперативная поддержка по вопросам эффективного*

внедрения ИПДО.

В рамках реализации гранта ИПДО, был приобретен комплект геодезического, офисного оборудования и компьютерной техники для обеспечения мониторинга по объемам добычи Госгеологией. Также, была оказана поддержка Секретариату ИПДО для покрытия расходов на содержание сотрудников, офиса, связи, расходных материалов.

Проблемные вопросы в реализации ИПДО в Кыргызской Республике

Внедрение ИПДО в Кыргызской Республике с 2014 года испытывает ряд трудностей.

Во-первых, институциональные проблемы – отсутствие меморандума о взаимопонимании, внутреннего регламента НС ИПДО и Секретариата, невключение ИПДО в процессы реформы управления горнодобывающей отраслью.

Во-вторых, финансовые проблемы – чрезмерная зависимость от донорской помощи в реализации ИПДО, нехватка государственной поддержки из республиканского бюджета, отсутствие других источников финансирования.

Как следствие, данные факторы оказали серьезное воздействие на выполнение Стандарта ИПДО Кыргызской Республикой, поставив под угрозу текущий статус Кыргызской Республики как страны-последователя ИПДО.

2. Оценка работы в сопоставлении с целями и работами, приведенными в Рабочем плане

Подробное описание работ, установленных рабочим планом указаны в Приложении 2. Статус исполнения Рабочего плана ИПДО за 2013-2014 гг. указана на нижеследующей диаграмме.



3. Оценка работы в сопоставлении с требованиями ИПДО

На нижеследующей таблице приведена сопоставление проведенных мероприятий с требованиями ИПДО.

Требования:	Прогресс:
1. <i>Эффективный контроль многосторонней группой заинтересованных сторон (МГЗС).</i>	<p>Кыргызская Республика присоединилась к ИПДО в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 мая 2004 года № 361 «О мерах по обеспечению повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей».</p> <p>Директор Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР (ГАГМР) является официальным лицом высшего ранга для внедрения ИПДО.</p> <p>Заместитель директора ГАГМР является Национальным Координатором ИПДО.</p>

	<p>Постановлением Правительства КР (ППКР) от 8 декабря 2010 года № 317 «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике» образован Наблюдательный совет по реализации ИПДО в КР.</p> <p>Утвержденный Рабочий план ИПДО за 2014 – 2015 годы был реализован частично, в связи с задержкой финансирования со стороны Всемирного Банка.</p>
<p>2. <i>Своевременная публикация Отчетов ИПДО.</i></p>	<p>В декабре 2015 года был подготовлен и опубликован Отчет ИПДО Кыргызской Республики за 2013 – 2014 гг. (https://eiti.org/files/eiti_otchet_ipdo_2013-2014_final_-1.pdf).</p> <p>Независимым администратором выступила аудиторская компания «Эрнст энд Янг Аудит».</p>
<p>3. <i>Отчеты ИПДО должны включать контекстуальную информацию, представляющую обзор добывающего сектора.</i></p>	<p>Подготовка контекстуальной информации поручена независимому администратору в рамках утвержденного НС ИПДО технического задания (http://geology.kg/images/IPDO/23.pdf).</p> <p>Контекстуальная информация, представляющая обзор добывающего сектора отражена в Отчете ИПДО Кыргызской Республики за 2013 – 2014 гг. (https://eiti.org/files/eiti_otchet_ipdo_2013-2014_final_-1.pdf).</p> <p>Краткий список контекстуальной информации, приведенная в Отчете ИПДО, охватывает, но не ограничивается следующим:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ информация о вкладе добывающей отрасли в экономику; информация относительно нормативного и фискального регулирования добывающей деятельности; ✓ информация о государственном участии в добывающих отраслях; ✓ информация о государственном управлении доходами от добывающей отрасли; ✓ информация о системе лицензирования в добывающей отрасли. <p>Данные о лицензионных соглашениях опубликованы на официальном веб-сайте ГАГМР.</p> <p>Список действующих лицензий опубликованы по нижеследующей ссылке - http://info.geology.kg/Licenses/LicensesList?isLicense=True.</p> <p>Интерактивная карта лицензионных площадей опубликована по нижеследующей ссылке - http://info.geology.kg/lic/f3_rus.aspx?t=636027242031221049.</p>

	<p>Выявленные недостатки раздела контекстуальной информации Отчета ИПДО Международным Секретариатом ИПДО в настоящее время рассматриваются и будут приняты к сведению при подготовке технического задания для следующего отчета за 2015 год.</p>
<p>4. Отчеты ИПДО должны быть исчерпывающими и должны включать полное раскрытие правительством доходов от добывающих отраслей и раскрытие всех существенных платежей правительству нефтяными, газовыми и горнодобывающими компаниями.</p>	<p>Раскрытие доходов правительства и платежей добывающих компаний, а также их сверка, являются неотъемлемой частью Отчета ИПДО КР за 2013-2014гг, который доступен: (https://eiti.org/files/eiti_otchet_ipdo_2013-2014_final_-1.pdf).</p> <p>Все данные, представленные в Отчете ИПДО, получены из следующих основных источников:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отчетов добывающих компаний по платежам государству за 2013 и 2014 гг., предоставленных Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР; – отчетов государственных органов о платежах добывающих компаний за 2013 и 2014 гг., предоставленных Секретариатом ИПДО в КР; – информации, предоставленной компаниями добывающей отрасли КР в соответствии с опросными формами и анкетами, которые им рассылались; – прочих открытых и публично доступных источников информации. <p>Необходимо отметить, что в Отчетах ИПДО охватывается более 95% всех доходов от горнодобывающей отрасли.</p> <p>За 2014 год из 136 компаний предоставили отчеты 97 компаний. Неподтвержденные расхождения составили 1,36%.</p> <p>За 2013 год из 73 компаний предоставили отчеты 67 компаний. Неподтвержденные расхождения составили 0,43%.</p> <p>Результаты отчета за 2014 год указывают на необходимость пересмотра списка компаний, отчитывающихся по ИПДО, для того, чтобы повысить эффективность и качество.</p>
<p>5. Заслуживающий доверия процесс подтверждения достоверности</p>	<p>НС ИПДО 20 мая 2015 года одобрил проект технического задания для независимого администратора по сверке данных отчетов по ИПДО за 2013 и 2014 гг. (http://geology.kg/images/IPDO/23.pdf).</p>

<p><i>данных с применением международных стандартов.</i></p>	<p>Международные стандарты аудита, в том числе соответствующие процедуры сверки данных о платежах, были применены при подготовке Отчета. Детальная информация о примененных процедурах и соответствующие рекомендации отражены в отчете ИПДО за 2013-2014 гг.</p> <p>Рекомендации независимого администратора будут учтены при подготовке следующего отчета за 2015 год.</p> <p>Дополнительные меры по обеспечению достоверности данных были утверждены ранее в 2010 году НС ИПДО (Протокол НС ИПДО от 25 февраля 2010 года).</p>
<p>6. Отчеты ИПДО должны быть понятными, должны широко распространяться, быть доступными для общественности и должны способствовать общественным дебатам.</p>	<p>Отчет ИПДО Кыргызской Республики за 2013 – 2014 гг. был опубликован для широкого доступа в электронном и бумажном виде в полной и краткой версии. Электронная версия опубликована также на веб-сайте Международного Секретариата ИПДО (https://eiti.org/files/eiti_otchet_ipdo_2013-2014_final_1.pdf).</p> <p>Краткая версия отчета разработана с целью обеспечения понимания процесса ИПДО со стороны широкой общественности.</p> <p>Отчет подготовлен на трех языках (кыргызском, русском и английском языках) и широко распространен.</p> <p>В декабре 2015 года была проведена национальная конференция по обсуждению результатов подготовленного отчета.</p> <p>Организованы тренинги и общественные слушания по отчету ИПДО в регионах страны. Более подробная информация в Приложении 2.</p>
<p>7. Многосторонняя группа заинтересованных сторон (МГЗС) должна предпринимать меры по извлечению уроков из полученного опыта и анализировать результаты и воздействие внедрения ИПДО.</p>	<p>Для изучения и выявления основных проблем при внедрении ИПДО по инициативе ГАГМР и Международного Секретариата ИПДО был проведен Анализ институционального устройства и функционирования Многосторонней Заинтересованной Группы в КР.</p> <p>В соответствии с рекомендациями данного анализа и Международного Секретариата ИПДО был обновлен состав НС ИПДО и был назначен новый руководитель Секретариата ИПДО.</p> <p>Был разработан и утвержден Меморандум о взаимопонимании НС ИПДО в КР. Также, ведется активная работа по решению вопросов институциональной и финансовой устойчивости процесса реализации ИПДО.</p>

--	--

Краткое описание ответной реакции многосторонней группы заинтересованных сторон на рекомендации процесса санкционирования (если применимо) :

В настоящее время не применимо. Дата начала валидации назначена на 1 июля 2016.

4. Сильные и слабые стороны, выявленные в процессе внедрения ИПДО

Сильные стороны:

- ✓ В Кыргызской Республике сильно развито гражданское участие в продвижении добросовестного управления, в том числе и в добывающей отрасли. Гражданское участие также очень активно на региональном и местном уровне.
- ✓ Независимый администратор отмечает низкий уровень неподтвержденных данных в отчете ИПДО по сравнению с другими странами. Данный показатель указывает на хорошо-развитую фискальную систему и системы подотчетности государственных органов и компаний в целом.
- ✓ Доступность ведущих международных аудиторских и консалтинговых компаний и наличие местных квалифицированных консалтинговых компаний.
- ✓ Заинтересованность донорских организаций в продвижении ИПДО в КР.
- ✓ Приверженность Правительства КР к реформированию управления добывающей отраслью.
- ✓ Продолжается развитие «открытых данных» и раскрытие информации в машиночитаемом виде в сфере добывающей отрасли.

Слабые стороны:

- ✓ Несоответствующий механизм сбора данных ИПДО. Отчеты компаний и госорганов не предоставляются напрямую независимому администратору. Были получены рекомендации по решению данной проблемы по итогам проведенного Анализа институционального устройства и функционирования Многосторонней Заинтересованной Группы в КР.
- ✓ За 2014 год предоставили отчеты 71,3% компаний для подготовки Отчета по ИПДО. Тем не менее, необходимо отметить, что Отчет ИПДО за данный период охватил более 95% всех доходов от горнодобывающей отрасли. Результаты отчета за 2014 год указывают на необходимость пересмотра списка компаний отчитывающихся по ИПДО.
- ✓ Институциональные проблемы – отсутствие меморандума о взаимопонимании, внутреннего регламента НС ИПДО и Секретариата, невключение ИПДО в процессы реформы управления горнодобывающей отраслью;
- ✓ Финансовые проблемы – чрезмерная зависимость от донорской помощи в реализации ИПДО, нехватка государственной поддержки из республиканского бюджета, отсутствие других источников финансирования может затруднить

реализацию ИПДО в соответствии с утвержденными планами.

5. Общие затраты на внедрение ИПДО

Расходы на реализацию ИПДО в КР составили в 2015 году порядка 284 тыс. долларов США.

Направление 1: Поддержка непрерывного улучшения качества в подготовке и выпуске отчета по ИПДО

76 947 долларов США - сверка платежей добывающих компаний и поступлений государственных органов после завершения финансового года и составление связанного с этого отчета с соответствующей контекстуальной информацией по ИПДО в соответствии с требованиями Стандарта ИПДО (в том числе рассмотрение и утверждение упомянутого отчета многосторонней заинтересованной группой).

7 230 долларов США - публикация полной версии Отчета ИПДО за 2013-2014 гг на кыргызском и русском языках тиражом в количестве 100 экземпляров, а также брошюры краткой версии Отчета ИПДО за 2013-2014 гг. на кыргызском и русском языках в количестве по 400 экземпляров и на английском языке -100 экземпляров.

Оказание поддержки Государственному агентству по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики по:

11 441 доллар США - разработана периодически обновляемая интерактивная карта лицензионных площадей, которая размещена на вебсайте Госгеологоагентства и интегрирована с модулем «Лицензирования» из АС «Недра» и раскрытие информации о лицензиатах (бенефициарное владение);

47 357 долларов США - приобретен комплект геодезического и офисного оборудования и компьютерной техники для обеспечения мониторинга по объемам добычи

Направление 2: Нарращивание потенциала и организация семинаров для более широкого охвата граждан и укрепление коммуникационной деятельности

20 762 долларов США – разработаны модули и проведены три двухдневных тренинга по анализу данных отчетов ИПДО и валидации для 103 участников Нарынской, Иссык-Кульской, Таласской и Джалал-Абадской областей.

29 441 доллар США - Национальная конференция по вопросам ИПДО охватила 155 участников, включая представителей профильных министерств и ведомств, горнорудных компаний, органов местного самоуправления, неправительственного сектора, а также лидеров местных сообществ и независимых экспертов. По итогам проведенных мероприятий подготовлен видеофильм по ИПДО, который отражает позицию государственных органов, ответственных за политику развития недропользования, гражданского общества, добывающих компаний и независимых экспертов.

Направление 3: Институционализация ИПДО и совершенствование правовых актов

25 265 долларов США - по заказу Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики и по инициативе Международного Секретариата ИПДО в декабре 2015 года с привлечением консультанта проведен анализ институционального устройства и функционирования Наблюдательного Совета ИПДО и Секретариата ИПДО.

40 000 долларов США – проведен анализ правовой базы функционирования Фондов развития регионов в КР и представлены соответствующие рекомендации.

Направление 4: Оперативная поддержка по вопросам эффективного внедрения ИПДО

25 336 долларов США, в том числе 6 578 долларов США - аудит гранта – Оперативная поддержка для эффективной реализации проекта осуществлялась Секретариатом ИПДО укомплектованный профессиональным персоналом в количестве 2,5 штатных единицу согласно техническому заданию, квалификациям и функциям, приемлемым для Всемирного Банка. Для оказания поддержки был нанят временно консультант по закупкам. В рамках операционных затрат проведены расходы на услуги переводчика, содержание офиса, коммунальные услуги, Интернет и другие переменные расходы на связь, канцтовары, расходные материалы и т.д.

6. Обсуждался ли этот отчет о работе за рамками МГЗС?

В процессе подготовки отчета проводились обсуждения со всеми заинтересованными сторонами.

7. Данные о членстве МГЗС в течение периода (в том числе и данные о количестве проведенных заседаний и записи о посещаемости).

В 2015 году было проведено 3 заседания НС ИПДО:

26 марта 2015 с участием 9 членов НС ИПДО и др представителей

20 мая 2015 с участием 10 членов НС ИПДО и др. представителей

16 декабря 2015 с участием 11 членов НС ИПДО и др. представителей

Состав НС ИПДО согласно Постановлению Правительства КР О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике от 8 декабря 2010г, №317:

Директор Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, председатель Совета;

заместитель министра финансов Кыргызской Республики;

заместитель председателя Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики;

заместитель председателя Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики;

заместитель председателя Национального статистического комитета Кыргызской Республики (по согласованию);

5 представителей от добывающих компаний (по согласованию);

5 представителей от общественных объединений (по согласованию).

Представители донорских организаций - наблюдатели Совета без права голоса:

Утверждено НС ИПДО:

Дата: 28 июня 2016 года

Приложение 1

Исполнение рабочего плана по реализации ИПДО в Кыргызстане за 2014-2015 годы

ЦЕЛИ Работы, направленные на достижение целей	Информация о выполнении	Примечания
ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЗГ		
.1	Заседания Наблюдательного совета	Заседания Наблюдательного совета проводятся регулярно. Проведено 6 заседаний. Наблюдательный совет должен обеспечить участие гражданского общества в формировании повестки дня и рассмотреть вопрос о дальнейшем обсуждении общих интересов и предложений, и должен совместно представлять ключевые просьбы и рекомендации к правительству.
.2	Составление рабочего плана по реализации ИПДО	Выполнено. Наблюдательным советом утвержден рабочий план по реализации ИПДО на 2014-2015 годы. Ведется разработка нового рабочего плана в соответствии с требованиями нового Стандарта ИПДО.
.3	Привлечение к работе в Наблюдательном совете представителей парламента, государственных органов на уровне принятия политических решений	Не исполнено. Согласно постановлению Правительства КР к работе в Наблюдательном совете включены представители государственных органов на уровне принятия политических решений, однако из-за отсутствия времени они не всегда могут принимать участие в заседаниях Наблюдательного совета и делегируют полномочия экспертам соответствующего ведомства.
.4	Утверждение перечня добывающих компаний, отчеты которых и соответствующие данные государственных органов, подлежат независимой сверке	Выполнено. Наблюдательный совет провел тщательное обсуждение вопроса существенности. Утвержден порог существенности в 1 млн. сомов по данным портала «Открытый бюджет». Перечень за 2014 год утвержден в количестве 136 компаний, отчеты по ИПДО которых подлежат независимой сверке.
.5	Рассмотрение принципов действия фондов развития регионов	Исполнено. Разработано положение по управлению деятельностью Фонда (например, Фонда развития Иссык-Кульской области), как расходуются деньги из Фонда, как принимаются решения для расходования средств. В настоящее время в различных регионах, где действуют добывающие предприятия, создаются и действуют фонды развития регионов.
.6	Использование данных ИПДО, чтобы уменьшить недоверие между местными сообществами, добывающими компаниями и властями	Проводились информационные кампании в регионах через использование данных, полученных в ИПДО Кыргызстана.
.7	Использование данных ИПДО в вопросах охраны окружающей среды	Не исполнено. Вопросы охраны окружающей среды являются большим фактором для беспокойства среди населения. Не проведен мониторинг использования и накопления средств для восстановления (рекультивации) окружающей среды.
.8	Подготовка годового отчета по реализации	Исполнено. Секретариатом ИПДО на основе информации, представленной участниками МЗГ, составляется годовой отчет по

	ИПДО	реализации ИПДО. Годовой отчет по реализации ИПДО в Кыргызстане за 2013 год утвержден Наблюдательным советом 30 мая 2014 года и направлен в Международный секретариат ИПДО, годовой отчет по реализации ИПДО в Кыргызстане за 2014 утвержден 26 марта 2015 года.		
	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА И УЛУЧШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ			
.1	Подготовка и рассылка всем задействованным в реализации ИПДО сторонам перечня добывающих компаний, отчеты которых и соответствующие данные государственных органов, подлежат независимой сверке	<p>Исполнено.</p> <p>Секретариатом ИПДО и Госгеолагентством направлены перечни добывающих компаний за 2013 и 2014 годы и формы отчетности всем задействованным в реализации ИПДО сторонам.</p>		
.2	Информирование всех недропользователей, имеющих лицензию на разработку месторождений полезных ископаемых, об обязанности представления отчетности в соответствии с утвержденной формой	<p>Представление отчетности ИПДО пока происходит на добровольной основе.</p> <p>Большинство добывающих компаний, за исключением включенных в перечень ИПДО, не представляют отчеты по ИПДО.</p> <p>Рассмотреть вопрос о разработке таких инструментов и механизмов в нормативной базе КР (таких как поощрения или штрафы, пени и др.), которые будут способствовать своевременному предоставлению отчетов обеими сторонами.</p>		
.3	Сбор данных по финансовым потокам от деятельности крупных добывающих компаний (по перечню крупных компаний, участвующих в ИПДО)	<p>Исполнено не полностью.</p> <p>Сбор данных от крупных компаний производится Госгеолагентством.</p> <p>За 2013 год собрано 67 отчетов из 72.</p> <p>За 2014 год собрано 97 отчетов из 136.</p> <p>Госгеолагентству необходимо регулярно обновлять базу данных добывающих компаний с актуальными контактными данными (ФИО, адреса, телефоны и электронная почта и др.).</p> <p>Согласно шаблону это входит в обязанность компании по сверке данных.</p>		
.4	Сбор данных по финансовым потокам от деятельности малых добывающих компаний	<p>Не исполнено.</p> <p>Многие малые добывающие компании, ссылаясь на добровольную основу отчетности ИПДО согласно пункту 5 статьи 35 Закона КР «О недрах», не представляют отчеты ИПДО.</p> <p>Отсутствие действующих правовых механизмов, обязывающих стороны представлять отчеты по ИПДО в установленные сроки.</p> <p>Госгеолагентство рассматривает вопрос сбор данных через электронные формы отчетности по ИПДО</p>		
.5	Представление в Секретариат ИПДО в Кыргызстане дезагрегированных (раздельных) отчетов по финансовым потокам от деятельности малых	<p>Не выполнено.</p> <p>Госгеолагентству представляют дезагрегированные (раздельные) отчеты ИПДО очень малое количество компаний.</p> <p>Информация о деятельности малых добывающих компаний не составляется и не представляется общественности.</p> <p>Не установлена дезагрегация (раздельность) отчетов на</p>		

	добывающих компаний	законодательном уровне. Отменена налоговая тайна		
.6	Сбор данных по финансовым потокам от деятельности крупных добывающих компаний (по перечню крупных компаний, участвующих в ИПДО) от министерств, ведомств и районных госадминистраций	Исполнено. Сбор данных по утвержденному перечню компаний ИПДО производится многими различными госорганами. Нет системы работы в райгосадминистрациях, поскольку деньги часто поступают в местный бюджет		
.7	Представление госорганами, задействованными в ИПДО, в Секретариат ИПДО данных по финансовым потокам от деятельности крупных добывающих компаний (по перечню крупных компаний, участвующих в ИПДО)	Исполнено не полностью. Отчеты по ИПДО по крупным компаниям от госорганов представлены в Секретариат за 2013 и 2014 годы раздельно, за исключением некоторых райгосадминистраций, которые не всегда имеют информацию о платежах компаний, производимых для социальной поддержки местных сообществ. Фондом госимущества и Госэкотехинспекцией не представлены отчеты за 2014 год. Согласно шаблону это входит в обязанность компании по сверке данных.		
ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ДОСТОВЕРНОСТИ ДАННЫХ С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ				
.1	Адаптация шаблона технического задания для независимого администратора для проведения сверки данных в соответствии со Стандартом ИПДО	Исполнено. Техническое задание для сверки данных в соответствии со Стандартом ИПДО разработано рабочей группой, представляющей интересы всех заинтересованных сторон		
.2	Рассмотрение и одобрение технического задания	Исполнено. Техническое задание для сверки данных утверждено Наблюдательным советом.		
.3	Проведение конкурса по отбору аудиторской компании	Исполнено. Конкурс проводился тендерной комиссией, выбранной Наблюдательным советом. Тендер по отбору компании для проведения сверки данных ИПДО за 2013 и 2014 гг. состоялся в августе 2015 года		
.4	Заключение контракта с независимой аудиторской компанией	Исполнено. Контракт с компанией «Эрнст энд Янг» заключен Секретариатом ИПДО 1 декабря 2015 года на основе решения тендерной комиссии		
.5	Представление компании по сверке данных дезагрегированных (раздельных) отчетов по перечню крупных компаний, участвующих в ИПДО от государственных органов	Исполнено. Отчеты ИПДО за 2013 и 2014 гг. от государственных органов представлены независимому администратору Секретариатом ИПДО.		
.6	Представление компании по сверке данных дезагрегированных	Исполнено. Отчеты ИПДО от компаний представлены независимому		

	(раздельных) отчетов по перечню крупных компаний, участвующих в ИПДО от компаний	администратору Госгеолагентством.		
.7	Сверка отчета по финансовым потокам добывающих компаний, подготовленного в рамках реализации ИПДО по итогам года и составление проекта отчета	В процессе работы. Сверка производится независимой аудиторской компанией. Первоначальный отчет будет представлен в середине декабря 2015 года. Окончательный отчет будет представлен до 31 декабря 2015 года		
.8	Подготовка контекстуальной информации ИПДО о финансовых потоках от деятельности добывающих компаний	В настоящее время контекстуальная информация готовится независимым администратором (сверщиком).		
.9	Рассмотрение и утверждение отчета представительной группой	Рассмотрение и утверждение отчета Наблюдательным советом намечено на декабрь 2015 года.		
	УЛУЧШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТИ			
	НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ГОСОРГАНОВ ПО ИПДО			
.1	Организация и проведение обучающих семинаров для специалистов госорганов, представляющих отчетность	Исполнено частично. Проведен ряд семинаров по внедрению и применению новых стандартов ИПДО.		
.2	Рассмотрение работы госорганов, участвующих в ИПДО, с целью разработки рекомендаций для улучшения собираемости налогов, сборов, и других платежей	Не исполнено. Проведение консультаций с участниками процесса ИПДО, в том числе заслушивание информации: - налоговых органов о проблемах администрирования налогов и неналоговых платежей в горнодобывающей отрасли (в том числе проблемы занижения объемов продукции, неуплаты земельного налога, бонусам и роялти и др.); - Госкомиссии по запасам при Госгеолагентстве (с целью уяснения вопроса формирования ставки роялти и др.); - таможенных органов и Госгеолагентства по проблемам вывоза золотосодержащей руды, концентрата и др.		
.3	Проведение консультаций с госорганами, так или иначе влияющими на добывающую промышленность	Исполнено. Разработана стратегия развития горнодобывающей отрасли. Создан Консультативный совет при Минэкономике с участием представительства отраслевого отдела Аппарата Правительства, Министерства финансов, Министерства экономики, Госгеолагентства, Гослесохранреды, Госэкотехинспекции, Секретариата ИПДО, бизнес-сообщества для проведения реформ в сфере госуправления недропользования.		
	ОБУЧЕНИЕ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ ДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ			
.4	Организация и проведение обучающих	Не исполнено.		

	семинаров для бухгалтеров и специалистов добывающих компаний по подготовке отчетов по ИПДО	Отсутствие финансирования. Обучающие семинары для бухгалтеров и специалистов добывающих компаний по подготовке отчетов по ИПДО требует финансирования.		
.5	Контакты представительной группы с добывающими компаниями, в том числе через информационные каналы (СМИ, вебсайт, переписка), имеющие целью донести до них намерение правительства реализовывать ИПДО	Исполнено частично		
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОНИМАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА ОТ ДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ				
НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА				
.1	Проведение региональных обучающих семинаров для гражданского общества по ИПДО и особенностям деятельности добывающих компаний	Исполнено.		
.2	Контакты представительной группы с организациями гражданского общества, в том числе через информационные каналы (СМИ, вебсайт, переписка)	Исполнено Контакты представительной группы с организациями гражданского общества происходят через участие НПО в заседаниях Наблюдательного совета, в том числе через информационные каналы (СМИ, вебсайт, переписка).		
.3	Создание структур и развитие процессов ИПДО на субнациональном уровне, работа с представителями регионов, где ведется активная разработка	Исполнено. Создано 6 региональных общественных приемных по ИПДО на субнациональном уровне, но из-за отсутствия финансирования они не могут стабильно развиваться.		
.4	Организация выездных мероприятий в регионах страны для встреч с местным сообществом по разъяснению и популяризации ИПДО	Исполнено. Проводятся выездные мероприятия в регионах с участием специалистов госорганов.		
РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ				
.1	Разработка и наполнение вебсайта, распространение информации по ИПДО	Исполнено Информация по ИПДО размещается на сайте Госгеолагентства, как ведущего органа по реализации ИПДО.		
.2	Публикация аналитических материалов (статьи, интервью,	Исполнено частично. Публикация аналитических материалов в ограниченном		

	обзорные материалы) в республиканских печатных изданиях на кыргызском и русском языках	количестве.		
.3	Организация круглых столов, выступлений по радио и телевидению компетентных лиц по ИПДО, теледебатов и других инициатив с участием электронных СМИ с использованием предложенной тематики для печатных СМИ	Исполнено частично. Консультации по специфике общественных коммуникаций в целях эффективного решения задач ИПДО и координации усилий в работе с местными сообществами		
.4	Публикация и распространение отчета сверки данных по ИПДО за 2013 и 2014 годы	Исполнено. Отчеты опубликовались в конце 2015 года и распространялись по регионам.		
.5	Проведение региональных семинаров, обсуждение с группами гражданского общества итогов отчета сверки данных по ИПДО	Исполнено. После публикации отчета ИПДО 2013-2014, проводились региональные семинары и тренинги		
	ВВЕДЕНИЕ ВЫСОКИХ СТАНДАРТОВ ПРОЗРАЧНОСТИ			
	ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ИПДО, ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ И И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ			
.1	Уточнение перечня индикаторов, отражающих информацию по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний, в связи с изменениями налогового законодательства КР	Исполнено. В последние годы были внесены изменения в Налоговый кодекс КР и Закон КР «О неналоговых платежах». Были внесены соответствующие уточнения в перечень индикаторов в связи с изменениями в законодательстве.		
.2	Разработка и утверждение типовой формы отчетности для добывающих компаний для третьего этапа реализации ИПДО в связи с изменениями Стандарта ИПДО	В процессе исполнения. Единые формы отчетности с учетом данных ИПДО для недропользователей разработаны и находятся на согласовании в Аппарате Правительства.		
.3	Расширение перечня индикаторов данными об объемах добычи полезных ископаемых в физическом и денежном выражениях	В процессе исполнения. Данные по объемам добычи включены в единые формы отчетности для недропользователей.		
.4	Корректировка Инструкции по подготовке и представлению отчета по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в КР (форма № 4-ИПДО) в связи с изменениями в	В процессе исполнения. Инструкции по заполнению единых форм отчетности с учетом данных ИПДО для недропользователей находятся на согласовании в Аппарате Правительства. В соответствии с формами отчетности каждая компания будет сдавать отчет по каждой лицензии раздельно с разбивкой по объектам недропользования.		

	законодательстве КР			
.5	Установление уровня (порога существенности) для определения перечня добывающих компаний, отчеты которых в рамках реализации ИПДО подлежат сверке	Исполнено. Наблюдательный совет по реализации ИПДО в Кыргызстане тщательно подошел к вопросу формирования списка компаний для проведения сверки. Пересмотрен установленный порог годового дохода на другой порог, по уровню налоговых платежей в 1 млн. сомов.		
.6	Внедрение положений ИПДО в поправках к Закону КР «О недрах» по обязательной отчетности и дезагрегации (раздельности) отчетов	Исполнено частично. Учитывая новые Стандарты ИПДО, разработаны дополнения в проект Закона КР «О недрах», чтобы все недропользователи были обязаны представлять отчетность в дезагрегированном (раздельном) виде по видам выплаченных налогов и платежей, а также объемам добычи полезных ископаемых в денежном и физическом выражении. В законопроекте также указаны нормы об обязательном участии добывающих компаний в ИПДО, предполагающей, помимо прочего, публикацию дезагрегированных (раздельных) отчетов.		
.7	Раскрытие информации о держателях лицензий (бенефициарное право)	Не исполнено. Информация о держателях лицензий представлена только на уровне держателей лицензий компаний. Конечные выгодополучатели не раскрыты.		
.8	Связь ИПДО с данными Интернет-портала «Открытый бюджет» www.budget.okmot.kg	Исполнено. На основе данных портала Министерства финансов КР «Открытый бюджет» проведен анализ существенности платежей недропользователей за 2013 год и добывающих компаний за 2014 год.		
.9	Размещение на вебсайте лицензий и лицензионных соглашений	Не исполнено. На вебсайте размещен только перечень недропользователей с наименованием площадей без лицензионных соглашений и без пространственных координат. Каждый объект недропользования, связанный с размещением в пространстве, должен иметь пространственные маркеры с тем, чтобы можно было осуществлять поиск по положению на карте. Требуется также перевод всех лицензионных соглашений более 1000 лицензий из бумажных носителей на электронные.		
.10	Обеспечение прозрачности выдачи лицензий	Исполнено частично. Госгеолагентство имеет реестр держателей лицензий, но есть необходимость в создании механизма раскрытия, каким образом выдаются лицензии. Созданы условия по прозрачности выдачи лицензий с участием местного населения при проведении конкурсов и аукционов. В то же время нет четких критериев и списка объектов, которые выдаются по конкурсам, аукционам и прямыми переговорами. Обзорное исследование по прозрачности выдачи лицензий может предложить варианты, как это сделать.		
.11	Разработка механизма контроля и отчетности местного самоуправления по использованию средств на развитие инфраструктуры 2 %	Исполнено частично. Разработано Положение о распределении данного платежа между областным, районным и местным бюджетом и находится на согласовании.		

.12	Изучение на местах предполагаемых местных выгод от деятельности добывающих компаний	<p>Не исполнено.</p> <p>Нет четкого представления о получаемых косвенных выгодах от деятельности добывающих компаний.</p> <p>Рассмотреть вопрос раскрытия социальных составляющих горнодобывающих проектов в части получения предполагаемых местных выгод – наем и обучение местного персонала, закупка местного продовольствия, затраты на надлежащее содержание местной инфраструктуры (дороги, ирригационные сети и др.)</p>		
.13	Раскрытие понятия обязательных социальных расходов добывающих компаний	<p>Не исполнено.</p> <p>Законодательно введено понятие о социальном пакете, без четкого определения. Малые добывающие и геологоразведочные компании не готовы к большим социальным инвестициям, которые ожидает местное население.</p>		
.14	Изучение механизма распределения доходов от добывающей отрасли на субнациональном уровне	<p>Не исполнено.</p> <p>Механизмы назначения или разделения доходов от добычи природных ресурсов между центральным и субнациональным уровнями органов управления определены, но напрямую не связаны с доходами от добычи природных ресурсов. Перечисляемая доля ежегодно определяется в ходе обсуждения бюджета и на основании Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики» на соответствующий год.</p> <p>Требуется изучить вопрос и провести семинар на тему «Субнациональные потоки доходов от добывающей отрасли» для госорганов и общественности</p>	Т	ребуется уточнение
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ИПДО				
.1	Проведение встреч с делегациями зарубежных стран по вопросам ИПДО	<p>Исполнено.</p> <p>Проводятся регулярные встречи с зарубежными делегациями (Международный секретариат ИПДО, делегации ИПДО Монголии, Таджикистана и др.)</p>		
.2	Организация международной конференции	<p>Не исполнено.</p> <p>Отсутствие финансирования для проведения регулярных встреч и консультаций ИПДО на региональном и международном уровне (Иссык-Кульская площадка ИПДО)</p>		
.3	Участие в региональных и международных семинарах и тренингах, организуемых в рамках ИПДО	<p>Исполнено.</p> <p>Участие в семинарах при наличии финансирования.</p>		
ВАЛИДАЦИЯ				
.1	Проведение предварительной оценки соответствия требованиям валидации	<p>Исполнено.</p> <p>Оценить соответствие требованиям валидации, выявить проблемные области, предложить рекомендации по достижению полного соответствия в виде отдельного плана действий</p>		
.2	Семинар по валидации для заинтересованных сторон	<p>Исполнено.</p> <p>Провести семинар для представителей всех заинтересованных сторон, на котором представить рекомендации для достижения полного соответствия</p>		
.3	Корректирующие действия для достижения	-		

	полного соответствия			
.4	9 Привлечение исполнителя валидации	-		
.5	9 Заключение контракта	-		
.6	9 Прохождение валидации	-		
.7	9 Выпуск предварительного отчета по валидации	-		
.8	9 Выпуск окончательного отчета по валидации	-		

Приложение 2

НОМЕР ГРАНТА TF017411

Отчет по Грантовому соглашению

(Грант для проекта “Инициатива прозрачности добывающих отраслей – фаза II после получения статуса последователя ”)

между

КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

и

МЕЖДУНАРОДНОЙ АССОЦИАЦИЕЙ РАЗВИТИЯ,

выступающей администратором грантовых средств, предоставленных
Австралией, Бельгией,

Канадой, Данией, Европейским Союзом, Финляндией, Францией, Германией,
Японией,

Нидерландами, Норвегией, Испанией, Швейцарией, Соединенным Королевством
и Соединенными Штатами Америки в рамках Трассового Фонда
Инициативы прозрачности добывающих отраслей

Кыргызская Республика поддержала Инициативу прозрачности добывающих отраслей, и заявила о своем присоединении к ней в июне 2004 года. В рамках 5-й Глобальной конференции ИПДО в Париже 2 марта 2011 года Правление ИПДО присвоило Кыргызстану статус страны-последователя ИПДО. В декабре 2013 года Наблюдательный совет по реализации ИПДО одобрил рабочий план по реализации ИПДО в Кыргызстане на 2014-2015 годы.

В ответ на просьбу об оказании финансовой помощи, Правительство Кыргызской Республики получило финансирование от Международной Ассоциации Развития (Всемирный Банк) выступающей администратором грантовых средств, предоставленных Австралией, Бельгией, Канадой, Данией, Европейским Союзом, Финляндией, Францией, Германией, Японией, Нидерландами, Норвегией, Испанией, Швейцарией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки (“Доноры”) в рамках Мульти-Донорского Тростового Фонда Инициативы прозрачности добывающих отраслей (МДФ-ИПДО) предоставлен Кыргызской Республике грант в размере, равном тремстам тысячам долларов США (300,000 долларов США) (“Грант”) с целью содействия в финансировании Проекта на реализацию проекта «Инициатива прозрачности добывающих отраслей – фаза после получения статуса последователя II – Грант № TF017411».

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 2 июля 2015 года одобрено Грантовое соглашение для проекта “Инициатива прозрачности добывающих отраслей – фаза II после получения статуса последователя”

По поручению Правительства Кыргызской Республики 6 июля 2015 года Грантовое соглашение подписано Министром финансов Кыргызской Республики Касымалиевым А. и оригинал соглашения доставлен курьером в представительство Всемирного Банка в Бишкеке. Грантовое соглашение прошло предварительное согласование в профильных комитетах Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и его парламентская ратификация будет проводиться параллельно с реализацией проекта.

Реализация проекта производилась в период с 22 сентября 2015 года после получения Письма одобрения со стороны Всемирного Банка до 31 декабря 2015 года.

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики координировало деятельность по реализации ИПДО через Секретариат ИПДО. Целью проекта являлось повышение прозрачности и управления в добывающем секторе Кыргызской Республики путем присоединения к новому Стандарту ИПДО по раскрытию доходов от горнодобывающей отрасли, объемов добычи полезных ископаемых, раскрытию механизма выдачи лицензий и субнациональных платежей и оказания поддержки по выполнению Рабочего плана по реализации ИПДО в Кыргызстане на 2014-2015 годы. Основными задачами Рабочего плана являются улучшение государственного финансового управления и подотчетности, введение высоких стандартов прозрачности через институционализацию ИПДО и совершенствование нормативно-правовых актов, подтверждение достоверности данных с применением международных стандартов, обеспечение понимания общественности доходов и расходов правительства от добывающей отрасли, широкое распространение информации. Более подробно с Рабочим планом можно ознакомиться на вебсайте

Реализация гранта ИПДО состоит из следующих частей:

- Часть 1: Поддержка непрерывного улучшения качества в подготовке и выпуске отчета по ИПДО
- Часть 2: Нарращивание потенциала и организация семинаров для более широкого охвата граждан и укрепление коммуникационной деятельности
- Часть 3: Институционализация ИПДО и совершенствование правовых актов
- Часть 4: Оперативная поддержка по вопросам эффективного внедрения ИПДО

Часть 1: Поддержка непрерывного улучшения качества в подготовке и выпуске отчета по ИПДО

В рамках раздела Сверка платежей добывающих компаний и поступлений государственных органов подготовлен десятый Отчет ИПДО КР (далее «Отчет ИПДО») за 2013 и 2014 календарные годы. В Отчете была раскрыта информация о деятельности недропользователей в добывающей отрасли о платежах, которые они совершили в пользу государства в 2013 и 2014 гг.

Отчет ИПДО за 2013-2014 гг. охватывает субъекты хозяйствования, независимо от формы собственности, которые занимались добычей минеральных ресурсов на территории КР в 2013-2014 гг., а также центральные органы исполнительной власти, местные органы исполнительной власти, государственные и бюджетные предприятия, которые получали регулярные и нерегулярные платежи от компаний добывающей отрасли.

В Отчете ИПДО представлены результаты сверки данных относительно денежных потоков по налогам и прочим платежам государству от компаний добывающей отрасли КР за 2013 и 2014 календарные годы в рамках внедрения Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) в КР.

Отчет ИПДО включает резюме, восемь разделов и восемь приложений:

- описание инициативы ИПДО и роли КР в ней,
- информация касательно методологии и подхода, применявшегося для подготовки Отчета ИПДО,
- обзор добывающей отрасли КР, согласно списку контекстуальной информации, подлежащей описанию в Отчете ИПДО,
- информация о вкладе добывающей отрасли в экономику КР, согласно списку контекстуальной информации, подлежащей описанию в Отчете ИПДО,
- информация касательно нормативного и фискального регулирования добывающей деятельности КР, согласно списку контекстуальной информации, подлежащей описанию в Отчете ИПДО,

- информация о результатах сверки платежей добывающих компаний государству и выявленных несоответствиях,
- рекомендации по улучшению процесса отчетности в рамках внедрения ИПДО в КР.

Все данные, представленные в Отчете ИПДО, получены из следующих основных источников:

- отчетов добывающих компаний по платежам государству за 2013 и 2014 гг., предоставленных Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР;
- отчетов государственных органов о платежах добывающих компаний за 2013 и 2014 гг., предоставленных Секретариатом ИПДО в КР;
- информации, предоставленной компаниями добывающей отрасли КР в соответствии с опросными формами и анкетами, которые им рассылались;
- прочих открытых и публично доступных источников информации.

В целях распространения Отчет ИПДО за 2013-2014 гг опубликован на сайте Государственного органа по недропользованию <http://geology.kg/images/IPDO/ot/EITI%202013-2014.pdf>, на сайтах общественных объединений <http://eiti.org.kg/> и на сайте Международного секретариата ИПДО <https://eiti.org/report/kyrgyzz-republic/2014>. Дополнительно с целью распространения информации по ИПДО среди местных сообществ выпущена полная версия Отчета ИПДО за 2013-2014 гг на кыргызском и русском языках тиражом в количестве 100 экземпляров, а также брошюры краткой версии Отчета ИПДО за 2013-2014 гг на кыргызском и русском языках в количестве по 400 экземпляров и на английском языке -100 экземпляров.

Секретариат ИПДО поддерживало Государственное агентство геологии и минеральных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госгеолагентство) по оцифровке и размещению на его вебсайте реестра владельцев лицензий с лицензионными соглашениями, и раскрытие информации о лицензиатах (бенефициарное владение) в инициативе раскрытия информации о компаниях-недропользователях путем современных ИТ-технологий. Для дальнейших мер по обеспечению прозрачности процесса лицензирования недропользования разработана периодически обновляемая интерактивная карта лицензионных площадей, которая размещена на вебсайте Госгеолагентства и интегрирована с модулем «Лицензирования» из АС «Недра».

- Интерактивная карта лицензионных площадей имеет Система фильтров:
 - по типам полезного ископаемого;
 - по административному делению;
 - по типам работ.
- Поиск по ИНН компании;
- При нажатии на лицензионную площадь выдается краткая информация по компании-лицензиату.

Лицензионная карта была презентована на заседании коллегии Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской

Республики с участием Вице-премьер-министра Кыргызской Республики Панкратова О.М. Интерактивная карта лицензионных площадей размещена на официальном сайте Госгеологоагентства <http://info.geology.kg/lic/> и является дополнением к интерактивной карте месторождений и рудопроявлений полезных ископаемых Кыргызской Республики <http://dolpha-001-site1.smarterasp.net/> выполненной Госгеологоагентством ранее.

Карта лицензионных площадей позволит любому пользователю получать сведения о компаниях, владеющих лицензиями на недропользование в Кыргызской Республике в режиме реального времени. Директор ведомства Зилалиев Д.Т., презентуя интерактивную карту, отметил, что это пилотный проект опубликован на официальном сайте и он будет в дальнейшем работать постоянно. Новшество направлено для удобства населения, инвесторов и горнодобывающих компаний.

Государственному агентству по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР оказана техническая помощь для обеспечения мониторинга по объемам добычи. В этих целях закуплен комплект геодезического и офисного оборудования.

Часть 2: Нарращивание потенциала и организация семинаров для более широкого охвата граждан и укрепление коммуникационной деятельности

С целью повышения осведомленности, вовлеченности и участия государства, гражданского общества и бизнес сообщества в процесс ИПДО, Секретариат ИПДО Кыргызской Республики подписал контракт с Фондом Евразия Центральной Азии (ФЕЦА) на предоставление консультационных услуг по анализу данных отчетов ИПДО и валидации для представителей местных сообществ, а также проведение национальной конференции с участием широкой общественности.

В отчетный период были разработаны модули и проведены три двухдневных тренинга по анализу данных отчетов ИПДО и валидации для 103 участников Нарынской, Иссык-Кульской, Таласской и Джалал-Абадской областей.

Тренинги по анализу данных отчетов ИПДО и валидации

ФЕЦА в сотрудничестве с Секретариатом ИПДО Кыргызской Республики разработал и провел обучение представителей местных сообществ (главы айыл окмоту, депутаты местных кенешей, местные НПО, неформальные лидеры) с целью построения потенциала на местном уровне по ИПДО, анализу данных отчетов и валидации. Конкретные задачи в рамках консультационных услуг включали:

- Разработка специальных учебных программ;
- Проведение обучающих курсов продолжительностью 2 (два) дня в Таласской, Нарынской и Джалал-Абадской областях Кыргызской Республики (всего 6 дней);

- Проведение сертификации по окончании курса на выявление достигнутых результатов обучающихся;

При содействии партнерской сети по горнодобывающим вопросам на местном уровне ФЕЦА составил списки участников из 103 человек из трех регионов, из которых 20 женщины и 83 мужчин.

Тренинги проводились в период с 26 по 29 декабря 2015 года в трех областях страны. Учебные материалы и программы тренингов были подготовлены под руководством тренеров, имеющих опыт тренингов по ИПДО и в разрешении конфликтов и медиации в горнодобывающей отрасли. Свободное владение экспертами обоими языками было дополнительным преимуществом для эффективности тренинга и лучшего взаимодействия с участниками.

Цель тренинга – провести анализ отчета 2013/14 гг., выработать рекомендации по улучшению качества отчета, а также информирование о процессе валидации. Конкретные задачи тренинга включали:

- Получить знания о ИПДО и валидации;
- Получить знания об эффективном анализе данных отчетов ИПДО;

Программа тренинга состояла из следующих блоков:

- Организационная часть (знакомство, предоставление цели и задач тренинга, работа с ожиданиями, пре/пост тесты, разработка правил тренинга);
- Основные разделы (теоретическая часть о стандарте ИПДО, структуре отчета и валидации);
- Практическое закрепление (анализ каждого раздела отчета, выработка рекомендаций);

Участниками тренингов были депутаты местных кенешей, представители айыл окмоту, районных государственных администраций, молодежных движений, НПО и неформальных лидеров местных сообществ.

Часть 3: Институционализация ИПДО и совершенствование правовых актов

В рамках компонента по институционализации ИПДО и совершенствованию законодательной базы в соответствии с требованиями Стандарта ИПДО, разработаны поправки к Закону «О недрах» по повышению прозрачности добывающих отраслей и введению обязательной отчетности и полной дезагрегации данных по ИПДО со стороны недропользователей на территории Получателя. В соответствии с новой редакцией проекта закона «О недрах» предусматривается обязательная, а не добровольная отчетность для всех недропользователей. Также разработаны формы отчетности и инструкции по подготовке и представлению отчетов по ИПДО для добывающих компаний и государственных органов на основе введения Стандарта ИПДО с включением данных об объемах производства в денежном и натуральном выражении.

По заказу Государственного Агентства Геологии и Минеральных Ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики и по инициативе Международного Секретариата ИПДО в декабре 2015 года с привлечением консультанта проведен анализ институционального устройства и функционирования Наблюдательного Совета ИПДО и Секретариата ИПДО.

Национальная конференция

Национальная конференция по вопросам ИПДО охватила представителей профильных министерств и ведомств, горнорудных компаний, органов местного самоуправления, неправительственного сектора, а также лидеров местных сообществ и независимых экспертов.

Национальная конференция «Продвижение отчетности по Стандарту Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) с участием широкой общественности и подготовка Кыргызстана к валидации ИПДО» прошла в Бишкеке 23-24 декабря 2015 года. В ней приняли участие 155 участников, в том числе 47 представителей местных сообществ.

Конференция проведена с целью презентации отчетов ИПДО в Кыргызстане за 2013 и 2014 годы в рамках Стандарта ИПДО и обсуждения вопросов совершенствования процесса внедрения ИПДО в Кыргызстане путем более широкого участия заинтересованных сторон и повышения осведомленности общественности на местном и национальном уровнях.

В работе форума приняли участие: Председатель Топливо-энергетического комитета ЖК КР, Кожобек Рыспаев, Заведующий отделом ТЭК Аппарата Правительства КР Акматалиев Адилет, Заместитель министра экономики Туратбек Джунушалиев, Советник Министра Финансов Кыдыралиев Зоотбек, заместитель директора ГАГМР Уланбек Рыскулов,, а также представители ГАООСЛХ, Государственной экотехинспекции и других профильных министерств и ведомств, горнорудных компаний, органов местного самоуправления, неправительственного сектора, а также лидеры местных сообществ и независимые эксперты.

В рамках первого дня конференции участники обсуждали отчет за 2013/14 г., подготовленный согласно требованиям нового Стандарта ИПДО, проанализировали достигнутые результаты в этой сфере и выработали рекомендации по повышению качества отчета в ходе рабочих групп. Кроме того, были подняты вопросы вовлечения лидеров местного самоуправления, НПО и СМИ в процесс реализации ИПДО. Участники конференции также ознакомились с основными аспектами государственной политики развития горнодобывающей отрасли и обсудили вопросы обеспечения прозрачности лицензирования в недропользовании через современные технологии.

Второй день конференции был нацелен на вопросы валидации, участие гражданского общества и местного населения в процессе принятия решений по ИПДО. Также рассматривались структура и порядок работы Наблюдательного совета ИПДО. Участники конференции озвучили предложения по повышению качества работы НС, госорганов ответственных за реализацию стандарта и варианты участия представителей регионов в процессе принятия решений, контроля качества и распространения отчетов на местном уровне.

По итогам конференции разработана резолюция и выработаны рекомендации по повышению качества отчетов ИПДО и их адаптации для общего использования.

По итогам проведенных мероприятий подготовлен видеофильм по ИПДО, который отражает позицию государственных органов, ответственных за политику развития недропользования, гражданского общества, добывающих компаний и независимых экспертов.

Часть 4: Оперативная поддержка по вопросам эффективного внедрения ИПДО

Оперативная поддержка для эффективной реализации проекта осуществлялась Секретариатом ИПДО укомплектованный профессиональным персоналом в количестве 2,5 штатных единиц согласно техническому заданию, квалификациям и функциям, приемлемым для Всемирного Банка. Для оказания поддержки был нанят временно консультант по закупкам.

В рамках операционных затрат проведены расходы на содержание офиса, коммунальные услуги, Интернет и другие переменные расходы на связь, канцтовары, расходные материалы и т.д, услуги переводчика и аудит гранта.

Ниже в таблице представлена информация по финансированию гранта с момента начала реализации проекта по компонентам:

Компоненты проекта	Бюджет проекта, USD	Кумулятивные расходы, USD	Выполнение, %
1. Поддержка непрерывного улучшения качества в подготовке и выпуске отчета по ИПДО	147 000	142 976	97%
2. Нарращивание потенциала и организация семинаров для более широкого охвата граждан и укрепление коммуникационной деятельности	23 250	20 762	89%
3. Институционализация ИПДО и	55 000	54706	99%

совершенствование правовых актов			
4. Операционная поддержка	28 158	25 337	90%
5. Нераспределенные средства	54 592		
Итого	300 000	243 781	81%

Секретариат ИПДО в Кыргызстане

Приложение 3.

О деятельности ЦЧР «Древо Жизни» в рамках реализации ИПДО

В 2015 году функционировали 6 общественных приемных Консорциума в регионах. В районах, где работают общественные приемные Консорциума, конфликты и спорные вопросы между местными сообществами и компаниями стали решаться легальными методами и переговорами, усилилась прозрачность деятельности горнодобывающих компаний и диалог заинтересованных сторон. За период 2014-2015 г.г 3 общественных приемных Консорциума получили напрямую финансирование от фондов Сороса и GIZ, что говорит об их обученности, самостоятельности и устойчивости.

Работал форум по ИПДО (на русском и кыргызском языках), администрируемый ЦЧР “Древо Жизни” где публикуются новости в горнодобывающей сфере, идет обмен мнениями и публикуются новости из регионов. (forum.eiti.org.kg) Количество посещений Форума по ИПДО достигает до 3000 посещений за квартал. В настоящее время Форум по ИПДО существует за счет внутренних ресурсов ЦЧР “Древо Жизни”, что также свидетельствует об устойчивости Консорциума.

В сентябре-октябре 2015 года ЦЧР “Древо Жизни” организованы обменные визиты Монгольской Коалиции по ИПДО в Кыргызстан и Консорциума НПО по ИПДО в КР в Монголию.

В ноябре 2015 года ЦЧР “Древо Жизни” и членами Консорциума началось продвижение внедрения электронной отчетности по ИПДО в Кыргызстане с направлением письма в Правительство КР, Наблюдательный Совет по ИПДО и Совет обороны КР.

2 члена Консорциума Калия Молдогазиева (ЦЧР “Древо Жизни”) и Тургунбек Атабеков (НПО “Фоат”, Чаткальский район) активно участвовали в работе Наблюдательного Совета по ИПДО.