

2016

Годовой отчет о прогрессе Таджикистан



**Национальный
Секретариат ИПДО
Таджикистан
2017**

СОДЕРЖАНИЕ:

Список сокращений и аббревиатур

1. Общая оценка работы за год
2. Оценка работы в сопоставлении с целями и работами, приведенными в Рабочем плане
3. Оценка работы в сопоставлении с требованиями ИПДО
4. Описание ответной реакции многосторонней группы заинтересованных сторон на отчет по валидации.
5. Сильные и слабые стороны, выявленные в процессе внедрения ИПДО
6. Общие затраты по внедрению
7. Данные о членстве МГЗС в течение отчетного периода

Список приложений

Список сокращений и аббревиатур

ИПДО – Инициатива прозрачности в добывающих отраслях

МГЗС – Многосторонняя группа заинтересованных сторон

РТ- Республика Таджикистан

ПРТ – Правительство Республики Таджикистан

МФ – Министерство финансов

ИОО ФС – Институт Открытого Общества «Фонд Содействия»

ОГО – Организации гражданского общества

РРП – Районы республиканского подчинения

РП- Рабочий план

НПО – Неправительственная организация

GIZ – Общество по Международному сотрудничеству ГмБХ

МС – Международный Секретариат

ГО – гражданское общество

БП- Бенефициарное право

ДК – Дорожная карта

**ГODOVOЙ ОТЧЕТ
О ПРОГРЕССЕ ЗА 2016 ГОД
В ТАДЖИКИСТАНЕ**

1. Общая оценка работы за 2016 год

В октябре 2014 года, Всемирным Банком был выделен грант на поддержку ИПДО на общую сумму 300 000 долл. США, который фактически начал реализовываться в мае 2015 года. В рамках данного гранта начал свою деятельность Национальный Секретариат ИПДО при Министерстве финансов РТ. В феврале 2016 года Всемирным Банком были выделены дополнительные средства на поддержку ИПДО в стране до октября 2017 года.

За данный период были выполнены ряд требований ИПДО и достигнут прогресс, в том числе подготовлен первый Национальный Отчет ИПДО за 2014 год, предприняты меры по подготовке к первой валидации, принят обновленный рабочий план на 2016-2017 годы, активизировалась деятельность Коалиции ГО «Прозрачность для развития» в контексте реализации требований ИПДО, инициированы шаги по совершенствованию законодательства страны с целью законодательного закрепления принципов ИПДО, впервые прошли парламентские слушания, которые способствовали расширению информационного поля инициативы, а также участие парламентариев в ИПДО, при популяризации Отчета ИПДО использовались различные механизмы, в том числе широкое использование СМИ, общественные дебаты, как на республиканском, так и на региональном уровне, семинары и тренинги с участием специалистов были направлены на повышение потенциала заинтересованных сторон, а также расширения участия ГО, добывающих компаний в инициативе, успешны были предпринятые Секретариатом и Советом ИПДО меры по внедрению БП в горнодобывающий сектор страны, а также принятие дорожной карты по БП.

Валидация

В июне 2016 года Правление ИПДО решило, что Валидация Таджикистана по Стандарту ИПДО за 2016 год должна начаться 1 июля 2016 года. Международный Секретариат ИПДО провёл первую фазу валидации – первоначальный сбор данных, консультации с заинтересованными сторонами и подготовку к первичной оценке проделанной работы на основе требований ИПДО.

Группа Стратегий Устойчивого Развития (ГСУР) был назначен в качестве независимого Валидатора для оценки того, насколько работа, проведённая Секретариатом, соответствовала Руководству по Валидации. Валидатор провел обзор Первоначальной Оценки и представил в Правление ИПДО Валидационный Отчет через Валидационный Комитет.

Национальный Совет ИПДО Таджикистана и представители гражданского общества в свою очередь своевременно инициировали ответные меры на результаты Первоначальной оценки, подготовленную Международным Секретариатом ИПДО (далее МС ИПДО). Были подготовлены и направлены соответствующие информационные материалы от имени Совета ИПДО и Коалиции ГО в адрес МС ИПДО, в декабре 2016 года был проведен рабочий семинар с целью разработки мер по улучшению реализации требований Стандарта ИПДО.

2. Оценка работы в сопоставлении с целями и работами, приведенными в Рабочем плане

Рабочий план по реализации ИПДО в Республике Таджикистан был обновлен на 2016-2017 годы с учетом национальных приоритетов страны (*приложение 1*).

Определены следующие основные цели и задачи:

Цель 1: Привлечение качественных инвестиций в добывающий сектор путем усовершенствования законодательной базы для обеспечения устойчивого экономического развития и социального роста

Задача 1: Усовершенствование законодательной базы добывающего сектора

Прогресс: В рамках гранта Всемирного Банка начал свою деятельность Секретариат ИПДО - постоянно действующий исполнительный орган Совета ИПДО и был создан информационный портал ИПДО Таджикистане (**eiti.tj**), который поддерживался данным органом.

При поддержке GIZ, была создана рабочая группа по анализу законодательства недропользования и разработке рекомендаций по его совершенствованию. Рабочей группой выработаны предложения по внесению дополнений в проект закона РТ “О недрах и недропользовании” в целях законодательного закрепления важнейших требований ИПДО. Данные дополнения были включены в законопроект, который в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве РТ.

Впервые, по итогам проведенных региональных слушаний по первому Отчету ИПДО, были проведены парламентские слушания по вопросам реализации ИПДО в стране. На данном заседании депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от имени Совета ИПДО выступили председатель Совета, заместитель министра финансов РТ, г-жа М.Джонмамадова и представитель Коалиции ГО «Прозрачность для развития» член Совета ИПДО Авганов Темурали, которые представили информацию о целях реализации ИПДО в стране. После активного обсуждения депутаты приняли соответствующие рекомендации, согласно которым практика рассмотрения периодических отчетов ИПДО будет внедрена в планы парламентских слушаний МН МО РТ; представитель соответствующего комитета МН МО РТ будет на регулярной основе на связи с членами Совета ИПДО, а также организация участия депутатов на общественных слушаниях по Отчетам ИПДО в регионах РТ. (<https://news.tj/ru/news/tajikistan/20161230/v-dushanbe-sostoyalis-parlamentskie-slushaniya-po-ipdo>).

Задача 2: Организация деятельности заинтересованных сторон в ИПДО

Прогресс: Разработан проект Меморандума о взаимопонимании между представителями органов государственной власти, добывающих предприятий и Коалиции организаций гражданского общества в отношении реализации ИПДО в Таджикистане, который был рассмотрен и утвержден Советом ИПДО (Протокол заседания Совета №1/2017 от 30.01.2017). В дальнейшем, **в соответствии с рекомендацией валидатора п.4.7**, подготовлены соответствующие предложения, определяющие четкие правила, позволяющие избегать возникновения конфликта интересов среди членов Совета, которым платят за работу по вопросам ИПДО, включённые в раздел данного Меморандума (**меморандум доступен на сайтах eiti.tj, minfin.tj, tfd.tj**).

Международная организация GIZ в июле 2016 года поддержала проведение тренинга для членов Национального Совета по дорожной карте в целях раскрытия информации о бенефициарном праве и разработке рабочего плана. На данный тренинги были приглашены тренеры из Международного Секретариата и обсуждены цели и мероприятия по дорожной карте (<https://news.tj/ru/news/tajikistan/economic/20160704/tadzhikistan-nameren-raskryvat-dannye-o-vladeltsakh-kompanii-v-ramkakh-ipdo>).

В декабре 2016 года проведен тренинг-семинар для членов Национального Совета ИПДО по итогам проведенного процесса валидации и были разработаны меры по применению рекомендаций. В качестве тренеров были приглашены Ингилаб Ахмедов и Азер Мехтиев из Евразийского Центра.

В мае 2016 года с участием всех заинтересованных сторон был подготовлен годовой отчет о проведенной работе за 2015 год.

Задача 3: Аналитическое исследование

Прогресс: При финансовой поддержке ИОО ФС в РТ была создана Рабочая группа и подготовлен Аналитический отчет по итогам реализации проекта в феврале 2016 года, в рамках которого рабочей группой проведены исследование по готовности страны к первому санкционированию (валидации) ИПДО в Таджикистане, дана оценка и анализ пробелов контекстуальной информации первого Национального Отчета ИПДО за 2014 год, а также всей сопутствующей документации ИПДО страны на предмет их соответствия Стандарту ИПДО, подготовлены рекомендации по реализации всех требований Стандарта ИПДО (eiti.tj, tfd.tj, minfin.tj).

С учетом данных рекомендаций, членами Совета ИПДО в апреле 2016 года были предприняты меры по доработке и обновлению Рабочего плана на 2016-2017 годы, в частности включены в него мероприятия по проведению соответствующих исследований.

Так, согласно рекомендации, данной в Аналитическом отчете и в соответствии с требованием 6.2 «внедряющие страны должны включить раскрытие государственными предприятиями (далее по тексту ГП) их квазифискальных расходов». В рабочий план было

включено проведение специального исследования по вопросам раскрытия ГП квазифискальных расходов в добывающем секторе страны. Международными экспертами Ахмедовым Ингилабом и Азером Мехтиевым в январе 2017 года был подготовлен отчет-обзор по раскрытию квазифискальных расходов государственных предприятий в добывающем секторе Таджикистана, рекомендации которого будут использованы при подготовке второго Национального отчета ИПДО (www.eiti.tj, minfin.tj).

В рамках реализации дорожной карты по БП в апреле-июне 2017 года Рабочей группой при финансовой поддержке ИОО ФС в Таджикистане проведено исследование по обзору и анализу законодательства РТ в контексте Бенефициарного права и его раскрытия. Кроме этого, был проведен обзор существующих определений понятия «бенефициар», принятых в международных институтах и зарубежных странах, а также в национальном законодательстве. В рамках работы была разработана и представлена в отчете «Инструкция по определению бенефициарного владения (уровень и контроль)».

Рабочая группа рекомендовала МГЗС в рамках соответствующего исследования ДК включить разработанное понятие бенефициарного права/участия в предложения по внесению изменений и добавлений в нормативно правовые акты страны в контексте бенефициарного права о внедрении требований по раскрытию сведений о бенефициарных владельцах (Отчет доступен на сайтах www.tfd.tj, www.minfin.tj, www.eiti.tj).

Цель 2: Повышение информированности о деятельности в добывающем секторе через доступа населения к информации для вовлечения в процесс валидации сектора

Задача 1. Подготовка отчета за 2015-2016 годы

Прогресс: В ноябре 2016 года было проведено исследование компаний, работающих в горнодобывающем секторе и имеющих соответствующую лицензию на геологоразведку или добычу полезных ископаемых, по определению порога платежей для включения в список участвующих компаний и подготовки списка компаний для представления в Национальный Совет ИПДО (www.eiti.tj, minfin.tj).

В январе 2017 года на заседании Совета (протокол №1/2017 от 30.01.2017) был утвержден Техническое задание для Независимого Администратора. На основе утвержденного Технического задания был объявлен конкурс и в итоге согласно методу закупок Всемирного Банка, была отобрана компания БДО. Компания БДО была утверждена на заседании Совета от 31.03.2017 года (протокол №1/2017 от 30.01.2017).

Задача 2. Валидация

Прогресс: В 2016 году в Таджикистане состоялось первое санкционирование (валидация) по ИПДО. Для подготовки к данному процессу были проведены ряд тренингов в 2015 году с привлечением международных тренеров.

Весной 2016 года была проведена предвалидационная оценка Первого национального отчета ИПДО. Отчет опубликован на сайтах eiti.tj, tfd.tj, minfin.tj.

В июле 2016 года был проведен тренинг по методам подготовке дорожной карты (программы) по раскрытию информации о бенефициарном праве и разработке рабочего плана. В тренинге участвовали члены Национального совета ИПДО и заинтересованные стороны. По итогам тренинга участники были осведомлены о методике разработки дорожной карты, определен состав рабочей группы по подготовке дорожной карты. На этом же тренинге прошла сессия по изучению новых стандартов ИПДО, принятых в 2016 году.

Визит представителей Международного секретариата ИПДО в целях проведения оценки для валидации состоялся 16 августа 2016 года. Проведены встречи с членами Совета ИПДО и с соответствующими заинтересованными сторонами. По итогам этой работы была подготовлена Первоначальная оценка по Таджикистану и Международным секретариатом нанята Независимый валидатор для проведения окончательной оценки (<https://news.tj/ru/news/tajikistan/economic/20160818/tadzhikistan-proidet-protsess-validatsii-v-ramkakh-realizatsii-ipdo-po-novym-trebovaniyam>).

Валидационный Отчет был представлен в октябре 2016 года, и он не был оптимистичным для страны. По оценке валидатора процесс внедрения стандартов ИПДО в Таджикистане недостаточно активен, а по 17 требованиям Стандарта ИПДО из 35 отмечен «недостаточный прогресс».

В декабре 2016 года был проведен тренинг «Уроки, извлеченные из отчета по валидации. Как применить рекомендации». Для подготовки к данному процессу были привлечены международные тренеры из Евразийского Центра по Добывающим Отраслям - Ингилаб Ахмедов и Азер Мехдиев.

На тренинге участвовали около 30 человек из различных государственных органов, представителей компаний и гражданского общества. Тренеры в течение двух дней в интерактивном режиме обучали участников. Участники тренинга обсудили вопросы квазифискальных расходов горнодобывающих предприятий, доходы в натуральной форме, тему лицензирования и раскрытия контрактов и многое другое (<http://novosti-tadzhikistana.ru/v-dushanbe-obsudili-puti-ustraneniya-nedostatkov-vyyavlennyx-v-xode-validacii-ipdo/>).

3. Оценка работы в сопоставлении с требованиями ИПДО

Совет ИПДО следует Стандарту ИПДО и прилагает усилия в части исполнения требований Стандарта, которые отражены в следующей таблице:

Треб. N	подтребования	Прогресс по выполнению требований
---------	---------------	-----------------------------------

Требование № 1. Контроль МГЗС	1.1. Участие правительства	<p>a) Правительство своим Постановлением №449 от 31.08.2012 официально заявило свое намерение внедрить ИПДО.</p> <p>b) Правительство своим постановлением назначило Заместителя министра финансов официальным лицом старшего ранга для лидерства во внедрении ИПДО</p> <p>d) Согласно постановлению ПРТ от 31.08.2012 в состав МГЗС ИПДО Таджикистана входят представители 6 министерств и ведомств.</p>
	1.2 Участие компаний a), b), c)	<p>В целях полного, активного и эффективного участия компаний в процессе ИПДО был избран электорат и разработан план действий по активному участию компаний и согласно первому пункту исправительных действий отправлен 2 июня 2016 года в Международный Секретариат (<i>приложение 2</i>). Также размещен на сайтах eiti.tj, minfin.tj</p>
	1.3 Участие гражданского общества	<p>a) В период октябрь – ноябрь 2016 года проведены 3 семинара на тему «Механизмы проведения общественных слушаний», в которых было охвачено 80 участников - представителей местных органов исполнительной власти, гражданского общества, ученых, СМИ, компаний в добывающем секторе. Модуль семинара направлен на появление понимания у участников вопросов продвижения прозрачности в добывающей отрасли посредством налаживания общественного диалога с заинтересованными сторонами. Данными мероприятиями Коалиция прилагает усилия по вовлечению организаций, не состоящих в Коалиции или Совете ИПДО, в процесс продвижения ИПДО в Таджикистане.</p> <p>b) Изначально приверженность правительства и гражданского общества в реализации процесса ИПДО характеризовалась постоянством и устойчивостью, в отношении гражданского общества со стороны Правительства не было предпринято каких либо ограничений, а тем более принуждений и репрессий.</p>

	<p>1.4 Многосторонняя группа заинтересованных сторон</p> <p>1.5 Рабочий план а), b), c), d), e), f), g.</p>	<p>c,d) Правительство и гражданское общество активно участвуют в налаживании системы связей, обмене опытом и консультациями с другими странами ИПДО в регионе, включая Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан и Украину.</p> <p>Между правительством и ГО установлен диалог с использованием доказательных доводов, на основе которых вырабатываются рекомендации о способах улучшения ситуации в области горнодобывающей отрасли. Такой же конструктивный диалог наметился между Коалицией ОГО и депутатами парламента страны.</p> <p>a,b) Разработан проект Меморандума о взаимопонимании между госорганами, добывающими компаниями и Коалицией ОГО в отношении реализации ИПДО в Таджикистане, который принят на заседании Совета ИПДО (Протокол заседания Совета №1/2017 от 30.01.2017). Размещен на сайтах minfin.tj, eti.tj. Подготовлены соответствующие предложения, определяющие четкие правила, позволяющие избежать возникновения конфликта интересов среди членов Совета, которым платят за работу по вопросам ИПДО, которые включены в раздел данного Меморандума.</p> <p>В ходе консультаций в апреле-мае 2016 года были подготовлены предложения по совершенствованию Рабочего плана Совета ИПДО на 2016-2017годы в контексте создания более тесной связи между реализацией технических аспектов отчетности ИПДО и общими национальными целями выполнения ИПДО, а также национальных приоритетов для добывающих отраслей промышленности. Данные предложения были рассмотрены на заседании Совета ИПДО 18.05.16 г. Доработанный рабочий план Совета ИПДО на 2016-2017 годы был утвержден Советом ИПДО. Доработка рабочего плана позволила четко</p>
--	---	--

		структурировать график, источники финансирования и обеспечить измеримость мероприятий рабочего плана.
Требование. №2 Правовые и руководящие основы, включая распределение контрактов и лицензий	2.1 Правовая основа и фискальный режим 2.2) выделение лицензий 2.3) Реестр лицензий	<p>a, b) правовая основа и фискальный режим добывающих отраслей размещены на сайте minfin.tj</p> <p>Реестра лицензий, выданных Главгеологией, размещен на сайте данного органа для открытого доступа к данной информации: http://www.gst.tj/geologiya/litsenzirovanie.html</p> <p>При заполнении Реестра лицензий были указаны название района, джамоата (местности), где размещен объект недропользования, координаты не указываются. В законодательстве предусматривается, что при выдаче лицензии выдается либо геологический отвод, если лицензия получена на проведение геологических работ, либо горный отвод, если лицензия получена на добычу полезных ископаемых. В этих документах указываются координаты земельного участка.</p> <p>В проект закона РТ «О недрах и недропользовании» включены статьи о ведении открытого реестра лицензий уполномоченным органом (ст.17), прозрачности при недропользовании (ст.7), представление информации уполномоченными госорганами в рамках ИПДО (ст.20) и др. Данный законопроект находится на рассмотрении Правительства РТ.</p>
	2.4 Контракты a,b,c,d)	<p>В проект закона РТ «О недрах и недропользовании» включены соответствующие нормы</p> <ul style="list-style-type: none"> - представление информации уполномоченными госорганами в рамках ИПДО (ст.20), - предоставление информации со стороны кампаний представлению уполномоченному органу ИПДО информации обо всех платежах государству в соответствии с требованиями Инициативы за исключением

		<p>широких консультаций с заинтересованными сторонами.</p> <p>В ходе подготовки первого Отчета ИПДО большинство подобранной информации по данным вопросам носила нормативно-правовой характер. Вопросы, регулирующие финансовые отношения между государством и предприятиями, отражены в частности, в Законе «Об акционерных обществах», Таможенном и Налоговом кодексах. Правила и практика финансовых отношений едины для всех юридических лиц, независимо от сектора национальной экономики.</p> <p>Было также выявлено, что информация по данному требованию труднодоступна, не открыта, условия сделки отражаются в контрактах и соглашениях, которые не находятся в открытом доступе.</p>
<p>Требование. №3 Разведка и производство</p>	<p>3.2 Производство</p> <p>3.3 Экспорт</p>	<p>При подготовке второго отчета по сверке планируется полное и достоверное раскрытие данных по объему добычи для всех видов сырьевой продукции за финансовые годы, охватываемые Отчетом ИПДО, включая суммарные объемы добычи и стоимость продукции по отдельным видам продукции и регионам</p> <p>Анализ реализации данного требования при подготовке первого отчета ИПДО показал, что Агентством по статистике такой учет не ведется, в виду того что Таможенный комитет при Правительстве РТ (основной источник информации по экспорту) предоставляет информацию о вывозе продукции горнодобывающего сектора по видам и ассортименту, без учета производителя данной продукции и регионов. В ходе подготовки к валидации по рекомендации Совета ИПДО Агентством по статистике было направлено письмо в Таможенный комитет о необходимости представления информации с уточнением данных экспорта продукции горнодобывающего сектора по регионам его производства.</p> <p>Планируется:</p>

	<p>4.3 Предоставление инфраструктуры и бартерные сделки</p> <p>4.5 Транзакции связанные с госпредприятиями</p> <p>Требования 4.4, 4,6, 4,7, 4,8, 4,9</p>	<p>какие-либо соглашения или серии соглашений, содержащие положения по товарам и услугам (включая займы, гранты и объекты инфраструктуры) в качестве полного или частичного зачета за концессии на разведочные работы и добычу нефти, газа и продуктов горной добычи или за физическую поставку таких продуктов.</p> <p>Согласно ТЗ, Независимый Администратор раскроет информацию о роли госпредприятий включая существенные платежи ГП со стороны нефтяных, газовых и горнодобывающих компаний и переводы средств между ГП и другими государственными органами, если таковы имеются.</p> <p>Данные требования будут рассматриваться Независимым Администратором во втором отчете по сверке в рамках ТЗ.</p>
<p>Требование №5 Распределение доходов</p>	<p>5.1, 5,2, 5,3</p>	<p>Информация по выполнению данных требований будет отражаться в контекстуальной части отчета по сверке</p>
<p>Требование №6 Социальные и экономические затраты</p>	<p>6.1. а), б) Социальные расходы добывающих отраслей</p>	<p>В ходе анализа, в рамках подготовки первого Отчета ИПДО, выявлены, что учет данной информации ведется не на должном уровне, в соглашениях о разделе продукции и в контрактах не всегда социальные выплаты на развитие местности четко прописаны.</p> <p>Следующие шаги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до принятия закона «О недрах и недропользовании», обязать компании предоставить Министерству финансов Республики Таджикистан сведения о планируемых и фактически произведенных социальных расходах по конкретным направлениям их расходования за 2015-2016 годы соответственно по форме, разработанной и утвержденной Советом ИПДО для подготовки второго Отчета ИПДО;

	<p>6.2 Квaziфискальные расходы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - в ходе подготовки к Отчету ИПДО выяснить существуют ли обязательные социальные расходы, с разграничением между добровольными и обязательными социальными расходами, - при подготовке второго Отчета НА иметь в виду, что любые обязательные социальные расходы должны быть раскрыты и, где возможно, выверены, - когда такие выгоды предоставляются в натуральной форме, Совет ИПДО должен обеспечить раскрытие характера и предполагаемой стоимости транзакций в натуральной форме, - в случае, если бенефициаром обязательного социального расхода является третья сторона, т.е. не орган правительства, НА обеспечить раскрытие имени и функций бенефициара, - уполномоченным государственным органам рекомендовать при заключении контракта, соглашения о разделе продукции четко прописывать социальные выплаты, не только связанные с внешними нуждами, но и показывать дискретные расходы по их статьям; - изучить вопрос о централизации социальных платежей и переводов в местные бюджеты. <p>Что сделано по данному вопросу: По данному вопросу внесены соответствующие статьи в проект закона «О недрах и недропользовании» об обязательном представлении информации по социальным расходам (ст.20, ст. 41). Проект закона находится на рассмотрении в Правительстве РТ.</p> <p>В проект закона РТ «О недрах и недропользовании», который находится на рассмотрении Правительства РТ, включены следующие нормы по данному требованию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - представление информации уполномоченными госорганами в рамках ИПДО (ст.20) - предоставление информации со стороны компаний представлению уполномоченному органу ИПДО информации обо всех платежах государству в соответствии с требованиями
--	------------------------------------	---

<p>Требование 7. Итоги в влияние</p>	<p>7.1 Общественные дебаты</p>	<p>Инициативы за исключением индивидуальных контрактов на недропользование и соглашений о разделе продукции, предусматривающих положения о конфиденциальности;</p> <p>- а также информации, касающейся исполнения контрактных обязательств в части местного развития, а также затратах на обучение местных специалистов и расходах на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры, не являющейся конфиденциальной (ст.41),</p> <p>По реализации данной рекомендации согласно Рабочему плану в ноябре-декабре 2016 года было проведено исследование «Квазифискальные расходы государственных предприятий в добывающем секторе Таджикистана» с привлечением международных консультантов. Был подготовлен соответствующий Отчет, который был рассмотрен на заседании Совета ИПДО 31 марта 2017 года. Результаты и рекомендации данного Отчета будут использованы при подготовке второго Отчета ИПДО.</p> <p>17 октября 2016 года Советом ИПДО был утвержден документ «Коммуникационная стратегия Национального секретариата ИПДО по представлению проекта общественности, СМИ и государственным органам», в соответствии с которым будет обеспечиваться п В период октябрь – ноябрь 2016 года проведены 3 семинара на тему «Механизмы проведения общественных слушаний», в которых было охвачено 80 участников - представителей местных органов исполнительной власти, гражданского общества, ученых, СМИ, компаний в добывающем секторе. Модуль семинара направлен на появление понимания у участников вопросов продвижения прозрачности в добывающей отрасли посредством налаживания общественного диалога с заинтересованными сторонами.</p>
--	--------------------------------	---

		<p>Данными мероприятиями Коалиция прилагает усилия по вовлечению организаций, не состоящий в Коалиции или Совете ИПДО, в процесс продвижения ИПДО в Таджикистане.</p> <p>прозрачность данных.</p> <p>По инициативе Коалиции в Таджикистане впервые проведены три общественных слушаний в двух областях страны по первому Отчету ИПДО с участием депутатов Парламента страны, а также всех заинтересованных сторон, что позволило повысить уровень информированности об ИПДО и анализировать полученные данные с заинтересованными сторонами на местах.</p> <p>Впервые в Таджикистане 27 декабря 2016 года проведены Парламентские слушания по вопросам развития добывающей отрасли, с учетом реализации ИПДО в Таджикистане. Это позволило привлечь депутатов, и в целом, Законодательный орган страны к данной Инициативе.</p> <p>Следующие шаги:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в соответствии с рабочим планом Совета ИПДО после подготовки и утверждения второго Отчета ИПДО планируется проведение ряда мероприятий по реализации данного требования в т.ч. а) публикация отчета на 3 языках в достаточном количестве для распространения, б) информационные кампании в СМИ, статьи в газетах об ИПДО, радио и видео ролики о выпуске второго отчета, в) размещение отчета на сайтах Минфина, Минпрома, Минэнерго, Госкоминвеста, Главгеологии, Секретариата и Коалиции ОГО, г) проведение национальной конференции по презентации второго Отчета ИПДО за 2015-2016 годы, д) проведение общественных дебатов по Отчету ИПДО в 4 регионах страны для обеспечения диалога вокруг него в масштабах страны
--	--	--

3. Краткое описание ответной реакции многосторонней группы заинтересованных сторон на рекомендации валидатора по итогам санкционирования

Таджикистан получил статус страны-кандидата в феврале 2013 года. Однако, в связи с задержкой финансирования, первый Национальный отчет ИПДО не был подготовлен в срок, установленный Правлением, и в феврале 2015 года статус страны был приостановлен. В апреле того же года, после получения финансовой поддержки со стороны Всемирного Банка, Национальный Совет ИПДО начал работу по подготовке Отчета, который был утвержден в октябре 2015, и статус страны был восстановлен.

В середине августа с визитом страну посетили представители Международного секретариата г-жа Дивеке Роган и г-жа Оляна Валигура для сбора данных и проведения консультаций со всеми заинтересованными сторонами, которые провели встречи с членами Совета ИПДО, с Независимым Администратором и другими ключевыми заинтересованными сторонами, в том числе с членами Коалиции ОГО, не представленными в Совете ИПДО.

В начале октября 2016 года Совету был представлен соответствующий Отчет Международного Секретариата ИПДО. Учитывая, что в Первоначальной Оценке некоторые достижения по требованиям были не совсем правильно и адекватно оценены, от имени Национального Совета и Коалиции ОГО «Прозрачность для развития» были подготовлены соответственно письмо и обращение, адресованные Международному Секретариату и членам Правления (прилагаются). (№7.2-36/851 от 11.11.2016 – *приложение 3*, №7.7-36/154 от 06.03.2017 - *приложение 4* и *обращение Коалиции ОГО – приложение 5*).

Согласно данной оценке соответствия, всего по двум требованиям из 35 уровень прогресса оценен как «не имеют прогресса»:

Требование 4.2 «Доходы в натуральной форме» - Согласно отчету Международного Секретариата процедура сбора государственной доли продукции из нефти, газа и драгоценных металлов является менее ясной и в отчете ИПДО, и согласно законодательству, все налоговые и таможенные выплаты производятся в наличном виде.

Совет ИПДО в своем письме (**7.7-36/154 от 06.03.2017**) отметил, что существует только одна государственная компания ГП «Тиллои точик», которая финансируется за счет государственного бюджета и взамен предоставляет продукцию в виде золота. Но, согласно закону РТ «О государственном секрете», выплаты касательно драгоценных металлов не показываются в виде объема продукции, а показываются в суммарном выражении.

Требование 6.2 «квазифискальные расходы госпредприятий» - к моменту проведения валидации не было завершено исследование по квазифискальным расходам госпредприятий, запланированное в Рабочем плане на 2016 год. В ноябре 2016 года были

привлечены международные консультанты, которые по итогам данного исследования подготовили проект Отчета по квазифискальным расходам государственных предприятий в Таджикистане, а также соответствующие рекомендации данные которых будут использованы в работе и учтены во втором Отчете ИПДО.

Требования, которые приведены ниже, оценены, как «неадекватный прогресс»:

Требования 2.2 «предоставление лицензий» - Согласно оценке валидатора, отчет не содержит дополнительных подробностей о технических и финансовых критериях выдачи и продления лицензий. Процесс передачи контрактов и лицензий не оговаривается.

Данный вопрос был включен в рабочий план на 2016-2017 годы. В настоящий момент планируется проведение анализа системы выдачи лицензий для того, чтобы результаты данного анализа можно было использовать в следующем отчете ИПДО.

Кроме этого, члены Совета от Коалиции ОГО были включены в Межведомственную рабочую группу по разработке проекта нового закона РТ «О недрах и недропользовании». Благодаря совместной работе представителей правительственных структур и гражданского общества в составе данной группы, в законопроект включены важные нормы и статьи по реализации требований ИПДО, принятие которых позволит решить ряд рекомендаций валидатора (п. 4.4, 4.9, 4.10, 4.11, 4.13, 4.14, 4.17). Законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве РТ.

Требование 2.4 «раскрытие информации по контрактам» - В отчете по валидации Государственному комитету по инвестициям и управлению госимуществом РТ было рекомендовано завести отдельную страницу на веб-сайте, которая будет раскрывать информацию о полном количестве добывающих компаний в Таджикистане.

В настоящий момент идут переговоры с данным госучреждением о создании указанного портала.

Требование 2.6 «участие государства» - Следует отметить, что Советом ИПДО было инициировано исследование по квазифискальным расходам госпредприятий Таджикистана, материалы которого будут использованы при подготовке второго Отчета ИПДО.

17 октября 2016 года Советом ИПДО был утвержден документ «Коммуникационная стратегия Национального секретариата ИПДО по представлению проекта общественности, СМИ и государственным органам», в соответствии с которым будет обеспечиваться прозрачность данных, в том числе, указанных в п.4.12. рекомендаций валидатора. Во время подготовки второго отчета, будет приведена более детальная информация о финансовых отношениях между правительством и госпредприятиями.

Требование 3.2 «данные о добыче» - согласно рекомендации Международного Секретариата, в следующем Отчете ИПДО объемы производства будут разделены по регионам производства и будут указаны производственные объемы по видам продукции.

Требование 3.3 «экспортные данные» - в первом Отчете ИПДО были включены данные по объему экспорта для природного песка, золота, цинка, свинца и сурьмы. Во втором Отчете, по мере доступности данных, также будут включены экспортные данные по объему других видов продукции.

Требование 4.1 «полнота» - Согласно рекомендаций данного требования, в январе 2017 года был подготовлен новый Отчет по охвату и был определен новый порог в размере 1 000 000 млн сомон (\$125 000), который гарантирует охват 97.23% доходов от добывающих отраслей от 38 добывающих компаний. В прошлом отчете по охвату порог был определен в размере 50 000 сомони (\$6250), и было охвачено всего лишь 14 компаний. Проведено Обзорное исследование на предмет выявления крупных плательщиков и подготовки предложений по порогу существенности, которые были рассмотрено и утверждены на Совете в январе 2017 года, определено 40 кампаний (в 2016г. – 14 кампаний), которые будут участвовать в сверке платежей в рамках подготовки второго Отчета ИПДО (п. 4.15 рекомендаций валидатора).

Кроме этого в новом техническом задании для Независимого Администратора по подготовке Отчета 2015-2016 годы, были учтены рекомендации валидатора и Международного Секретариата, которые обеспечивают полноту отчета.

Таджикистан тщательно готовился к первой валидации. В декабре 2015 года были проведены 2 тренинга по валидации со стороны Международного Секретариата и тренеров из Евразийского Центра. В начале 2016 года национальными экспертами был проведен предвалидационный анализ внедрения ИПДО в стране, благодаря которому ряд требований были приведены в соответствие. Также, после завершения процесса санкционирования, в декабре 2016 года был проведен тренинг, в рамках которого были рассмотрены рекомендации валидатора по каждому из требований и предприняты действия по их реализации.

Учитывая то, что Таджикистан впервые прошел процесс санкционирования в прошлом году, члены Совета в своём обращении к Председателю международного правления ИПДО Фредерику Райфеналду отметили справедливость, как минимум, сохранения статуса кандидата ИПДО.

В стране ведется сплоченная работа всех сторон процесса, в частности, представители гражданского общества ведут активную информационную кампанию в регионах.

Важным достижением 2016 года является то, что эксперты из числа гражданского общества были включены в Межведомственную рабочую группу по разработке проекта нового закона РТ «О недрах и недропользовании». Законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве РТ.

Национальным советом были приняты «Политика открытости данных» и «Дорожная карта по бенефициарному праву на 3 года (2017-2020гг)». Также налажена работа, которой проводятся общественные и парламентские дебаты в регионах страны для полного освещения вопросов ИПДО путем вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс выполнения Инициативы.

26 декабря 2017 года Совет ИПДО (в целях реализации п.4.13 рекомендаций валидатора) утвердил документ «Политика открытых данных», в соответствии с которым Совет ИПДО в Таджикистане стремится содействовать реализации открытых данных для дальнейшего достижения целей ИПДО и содействовать достижению большей прозрачности для устойчивого развития. В этих целях будет разработан соответствующий план действий и методология раскрытия данных добывающих компаний, с учетом соблюдения норм закона Республики Таджикистан «О государственных секретах». Также, будет обеспечено использование достоверных данных добывающих компаний и государственных органов в Национальном отчете ИПДО, охватывающем 2015-2016 годы в открытых и машиночитаемых форматах для широкой общественности и СМИ.

На этом же заседании Совета ИПДО была утверждена Дорожная карта по БП на 2017-2020 года.

Советом ИПДО (протокол заседания Совета от 31 марта 2017 года) был обсужден разработанный документ «План реализации исправительных действий, определенных Международным Правлением ИПДО» (*приложение 6*). Документ отражает рекомендацию Валидатора, исправительные действия, определенные Правлением ИПДО, а также действия МГЗС и ответственных за выполнение данных рекомендаций. Сроки исполнения также указаны в данном документе. Данный документ активно используется при подготовке второго Национального Отчета ИПДО. Следует отметить, что Каалиция ГО «Прозрачность для развития» также приняла свои меры по реализации рекомендаций Международного Правления ИПДО по итогам валидации.

Таким образом, Совет ИПДО в РТ прилагает усилия по дальнейшей реализации ИПДО в Таджикистане и достижению Стандарта ИПДО.

4. Сильные и слабые стороны, выявленные в процессе внедрения ИПДО

4.1. Сильные стороны.

Сильными сторонами можно обозначить следующее:

4.1.1. Популяризация ИПДО

Большое внимание в Таджикистане уделяется вопросу популяризации Инициативы и повышению потенциала заинтересованных сторон в сфере ИПДО. За отчетный период Национальный секретариат ИПДО организовал активную работу со средствами массовой информации. В целом с января по декабрь 2016 года было опубликовано более 50 материалов на тему ИПДО в таджикских и зарубежных электронных СМИ (*Приложение 7 «публикации в СМИ»*).

В целом же о горнорудном секторе Таджикистана было опубликовано около 70 материалов на русском языке в таджикских СМИ, часть из которых – критические, как в отношении государственной политики в добывающем секторе, так и в отношении компаний в ДО. Однако, никаких ограничительных или принудительных мер в отношении авторов этих материалов со стороны правительства предпринято не было. Некоторые из этих материалов были перепечатаны зарубежными СМИ

Кроме этого, информация по ИПДО (включая деятельность МГЗС) регулярно размещается на следующих сайтах:

- ✓ Сайт МФ РТ www.minfin.tj
- ✓ Сайт Секретариата по ИПДО РТ www.eiti.tj
- ✓ Сайт Коалиции ОГО РТ «Прозрачность для развития» www.tfd.tj
- ✓ Facebook: <https://www.facebook.com/eiti.tj/>

4.1.2. Содействие в расширении доступа к информации и улучшению законодательных рамок в сфере ИПДО

(а) Обновление директория компаний.

Совместно с Главным управлением геологии при Правительстве РТ и Министерством промышленности и новых технологий РТ в целях улучшения доступа к информации по полученным лицензиям в сфере недропользования проведена работа по сбору информации о компаниях. В результате, в 2016 году в рамках проекта, финансируемого ИОО ФС РТ, продолжена работа по расширению Директория компаний, работающих в секторе недропользования Республики Таджикистан (по видам деятельности, по специфике деятельности, по региональной принадлежности). Раскрыта более детальная информация о 50 наиболее крупных компаниях, которые работают в секторе.

(б) Улучшение законодательства в сфере ИПДО

В 2016 году Совет ИПДО включился в процесс по совершенствованию законодательства в добывающем секторе страны. В рамках реализации Программы по улучшению инвестиционной привлекательности сферы недропользования в Республике Таджикистан на период 2012-2015 годов, специально созданной Межведомственной рабочей группой был подготовлен новый проект закона РТ «О недрах и недропользовании». В соответствии с письмом председателя Совета ИПДО в 2016 году 2 члена Совета ИПДО от Коалиции ОГО РТ «Прозрачность для развития» были включены в состав Межведомственной рабочей группы (МРГ) по разработке данного законопроекта. В рамках работы МРГ все дополнения, которые были предложены Минфином РТ от имени Совета ИПДО по законодательному закреплению важнейших принципов ИПДО в данном законопроекте, нашли поддержку и были включены в доработанный вариант проекта закона. Проект закона «О недрах и недропользовании» с учетом предложений Совета ИПДО, был передан на рассмотрение Правительству РТ. В настоящее время завершаются согласительные процедуры по рассмотрению данного законопроекта в Правительстве страны.

(в) Дорожная карта по БП.

В соответствии со Стандартом 2016 года все страны должны разработать и представить свои дорожные карты по раскрытию бенефициарных владельцев добывающих компаний (#2.5) до 1 января 2017 года. Данный вопрос включён в Рабочий план Совета ИПДО на 2016-2017 годы.

Для проведения необходимых подготовительных шагов и реформ 26 декабря 2016 года Совет ИПДО Республики Таджикистан утвердил и опубликовал «Дорожную карту по бенефициарному праву на 2017-2020 годы», при финансовой поддержке GIZ с участием членов Коалиции ОГО РТ. В данной карте определены основные цели (всего 12 целей) работы, временные рамки, ответственные лица, затраты и финансирование, а также проведение оценки её выполнения в годовом отчете о работе Совета ИПДО.

Во исполнение данной дорожной карты, решением Совета ИПДО утверждено Положение о рабочей группе по реализации Дорожной карты, председателем Совета ИПДО утвержден состав рабочей группы, в которую входят представители всех заинтересованных сторон.

Определены источники финансирования всех действий дорожной карты, запланированных на 2017 год.

Уже закончено запланированное дорожной картой исследование по анализу законодательства Республики Таджикистан, в контексте бенефициарного права и его раскрытия, по которому представлен соответствующий Аналитический отчет (финансирование ИОО ФС).

Завершается исследование по обзору и сравнительной оценке национальных стратегий, программ, планов, ратифицированных международных актов, законодательства Таджикистана, а также исследований, сообщений средств массовой информации, в контексте связи между БП и национальными приоритетами страны (финансирование GIZ в РТ).

(г) Общественные и парламентские слушания по ИПДО.

Впервые в Таджикистане в 2016 году были проведены 3 общественных дебаты в регионах страны по первому национальному отчету ИПДО и парламентское слушание в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламент страны). Для достижения эффективного результата общественных слушаний были проведены работы по подготовке участников слушаний – около 80 представителей СМИ, НПО, ученых, местных органов власти, депутатов областных и местных советов. Данная работа включала семинары «Механизмы проведения общественных слушаний» в городах Худжанд, Пенджикент и Кургантюбе (2 ноября – 2 декабря 2016 года).

В этот же период были проведены три общественных дебатов в городах Худжанд, Пенджикент и Кургантюбе. На общественных слушаниях фасилитаторами выступили члены Комитета по энергетике, промышленности, строительству и коммуникациям Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ. Ранее они были вовлечены в процессы реализации ИПДО, приняли участие на семинаре по основам ИПДО 1 ноября 2016 года, организованного Национальным Секретариатом ИПДО РТ.

27 декабря 2016 года впервые в Парламенте страны – Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проведено парламентское слушание по ИПДО. На слушании Коалицию ОГО «Прозрачность для развития» представляли Авгонов Т. (член Совета ИПДО), Мусаева Р. (член Совета ИПДО), Муминжанова М. (координатор проекта). Также на заседании присутствовали представители от государственных органов и добывающих

компаний, члены Совета ИПДО. Представители Коалиции внесли ряд предложений парламентариям, которые были разработаны по итогам трех общественных слушаний в регионах Таджикистана:

Комитету по энергетике, промышленности, строительству и коммуникациям МН МО РТ наладить постоянный контакт с Национальным Советом ИПДО, уполномочив члена Комитета для координации данной деятельности.

С учетом принятого Постановления Правительства РТ о вхождении в ИПДО, считать правомерным включение в законодательство страны вопросов Инициативы прозрачности добывающих отраслей.

Продолжить впервые реализованную практику участия членов комитета МН МО РТ в проводимых слушаниях в регионах по рассмотрению периодических Отчетов ИПДО с целью контроля реализации законов в добывающем секторе.

Использовать данные из Отчетов ИПДО по сверке платежей при рассмотрении бюджета РТ на соответствующие годы.

По итогам Парламентских слушаний были приняты Рекомендации, согласно которым практика рассмотрения периодических отчетов ИПДО будет внедрена в планы парламентских слушаний МН МО РТ; представитель соответствующего комитета МН МО РТ будет на регулярной основе на связи с членами Совета ИПДО, а также организация участия депутатов на общественных слушаниях по Отчетам ИПДО в регионах РТ.

4.1.3. Повышение потенциала заинтересованных сторон

(а) Тренинг по предвалидационному процессу для членов Совета ИПДО.

В июне 2016 года в Душанбе прошел тренинг, посвященный вопросам повышения потенциала многосторонней группы заинтересованных сторон (МГЗС- представители правительства, компаний и гражданского сектора) Таджикистана по предвалидационному процессу. В нем помимо членов МЗГС приняли участие члены Коалиции.

В течение двух дней участники тренинга в интерактивном режиме изучали концепцию и новые положения стандарта ИПДО, подробно останавливались на вопросах подготовки к валидации, правильному и полному сбору информации, подготовки материалов, документов по деятельности Совета ИПДО и Коалиции ОГО. На тренинге рассмотрели отдельные моменты отчетности, определили дальнейший план по активизации деятельности МГЗС и проведения встреч с представителями Международного Секретариата в процессе валидации.

(б) Тренинг в Душанбе по изучению и анализу отчёта валидатора и подготовка ко второму отчёту страны по ИПДО

12-13 декабря 2016 года проведён тренинг (тренеры - Ингилаб Ахмедов, Eurasia HUB).

На тренинге приняли участие представители заинтересованных сторон: государственные структуры, компании и гражданское общество. Обращено большое внимание таким положениям стандарта ИПДО, как бенефициарное владение, лицензирование

добывающей отрасли, условия заключения контракта, проведён анализ отдельных разделов первого отчёта страны по ИПДО.

(в) Участие в 12-ой Евразийской встрече РWУР

27–30 сентября 2016 года 30 представителей от коалиций «Публикуй, что Платишь» Евразии приняли участие на 12-ой Региональной встрече «Публикуй, что Платишь» по Евразии во Львове, Украине. От Коалиции ОГО Таджикистана приняли участие 3 члена Коалиции. Коммюнике, принятое по итогам встречи, а также презентация РWУР, размещены на сайте Коалиции ОГО «Прозрачность для Развития» (www.tfd.tj).

4.1.4 Активность гражданского общества.

Следует отметить, что Коалиция ОГО РТ «Прозрачность для развития» - один из активных игроков процесса реализации ИПДО в стране. Члены Коалиции являются инициаторами и активными участниками Рабочих групп, деятельность которых направлена на улучшение как законодательных рамок в отношении добывающего сектора, так и популяризации ИПДО по стране. Следует отметить, что установившийся между правительством и ГО конструктивный диалог с использованием доказательных доводов, на основе которых вырабатываются рекомендации о способах улучшения ситуации в области горнодобывающей отрасли, продолжился и в 2016 году. Такой же конструктивный диалог в 2016 году наметился между Коалицией ОГО и депутатами парламента страны.

Члены Коалиции в целях активизации роли различных СМИ, журналистов в процесса ИПДО, провели серию тренингов для них, конкурс по написанию самой лучшей статьи по добывающей отрасли, лучшие работы которых поощрялись. Ряд вопросов по ИПДО в Таджикистане были инициированы и осуществлены представителями ГО, реализация которых позволила внедрить некоторые требования ИПДО в стране, в том числе:

- а) подготовлена контекстуальная часть и визуализированная версия первого Национального отчёта ИПДО за 2014 год,
- б) проведен предвалидационный анализ Первого Отчёта ИПДО, по итогам которого подготовлены соответствующие рекомендации по его улучшению,
- в) подготовлены предложения по совершенствованию Рабочего плана Совета ИПДО на 2016-2017годы, утвержденные Советом ИПДО, в контексте определения деятельности, которые связаны с приоритетами и принципами ИПДО, а также национальных приоритетов для добывающих отраслей промышленности (рекомендация валидатора п. 4.3).
- в) разработан проект Меморандума о взаимопонимании между госорганами, добывающими компаниями и Коалицией ОГО в отношении реализации ИПДО в Таджикистане, который принят Советом ИПДО. В дальнейшем, в соответствии с рекомендацией валидатора п.4.7, подготовлены соответствующие предложения, определяющие четкие правила, позволяющие избегать возникновения конфликта интересов среди членов Совета, которым платят за работу по вопросам ИПДО, которые включены в раздел данного Меморандума,
- г) совместно с Главным управлением геологии при Правительстве РТ и Министерством промышленности и новых технологий РТ в целях улучшения доступа к информации по полученным лицензиям в сфере недропользования проведена работа по сбору информации о 50 наиболее крупных компаниях, которые работают в секторе, создан

соответствующий Директорий компаний, в контексте реализации рекомендации валидатора п.4.18,

д) разработана инфографика, визуализировавшая систему лицензирования в стране, которая распространена среди ключевых лицензирующих ведомств правительства, а Главное управление геологии при Правительстве РТ разместило данный материал на своем вебсайте, в контексте рекомендаций валидатора п.4.14,

е) члены Совета от Коалиции ОГО были включены в Межведомственную рабочую группу по разработке проекта нового закона РТ «О недрах и недропользовании». Благодаря совместной работе представителей правительственных структур и гражданского общества в составе данной группы, в законопроект включены важные нормы и статьи по реализации ИПДО, законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве РТ,

ж) разработана Дорожная карта по бенефициарному праву, реализация которой позволит обеспечить полную прозрачность бенефициарного права до 2020 года. ДК утверждена Советом ИПДО, что соответствует рекомендации валидатора – п.4.11,

з) проведены 3 семинара на тему «Механизмы проведения общественных слушаний», в которых обучением было охвачено 80 участников - представителей местных органов исполнительной власти, гражданского общества, ученых, СМИ. Модуль тренинга был направлен на появление понимания у участников вопросов продвижения прозрачности в добывающей отрасли посредством налаживания общественного диалога с заинтересованными сторонами (рекомендация валидатора п.4.18),

и) впервые проведены 3 общественных слушания в двух областях страны по первому Отчету ИПДО с участием депутатов Парламента страны, а также всех заинтересованных сторон, что позволило повысить вклад ИПДО в процесс проведения общественных дискуссий **п. 4.18 рекомендаций валидатора**,

к) в декабре 2016 года впервые проведены Парламентские слушания по вопросам развития добывающей отрасли, с учетом реализации ИПДО в Таджикистане. Это позволило привлечь депутатов, и в целом, Законодательный орган страны к данной Инициативе (**п.4.18 рекомендаций валидатора**).

На общем собрании Коалиции ОГО РТ «Прозрачность для развития» 28 января 2017 года были разработаны действия коалиции на 2017 год, которые также включают работу Коалиции, направленную на решение экологических вопросов (в аспекте ИПДО), улучшения работы со СМИ, популяризация ИПДО, гендерных аспектов в ИПДО; а также содействие разработке дополнений и изменений в законодательство страны в части лицензирования и налогообложения компаний в сфере добывающей промышленности. Все эти вопросы Коалиция будет выносить на обсуждение в Совет ИПДО в текущем году, рекомендация валидатора п.4.19.

В апреле 2017 года было проведено Общее собрание и семинар (при поддержке РWYP и OSI), на котором были обсуждены итоги валидации и разработаны меры по реализации исправительных мер. Также на собрании утверждены следующие документы, проекты которых были разработаны членами Коалиции.:

- «Порядок участия гражданского общества в совете по ИПДО в РТ»,
- «Рабочий план ОГО по корректировке действий после валидации»,
- обновлен «Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве»

- внесены изменения и добавления в Положение Коалиции.

Необходимость принятия данных документов также вытекала из рекомендаций, данных в ходе валидации, благодаря которым, в частности, не члены Коалиции могут выдвигаться и избираться в состав Совета ИПДО

1.2. Слабые стороны:

Слабыми сторонами отмечаем следующее:

4.2.1 Ротация должностных лиц.

Несмотря на активную популяризацию ИПДО в стране, все еще остаются неинформированными часть представителей трех сторон, которые вовлечены в процесс ИПДО. В основном данная неинформированность заключается в ротации тех или иных лиц в своих должностях. При ре-структуризации министерств\ведомств, смене должностных лиц в компаниях, Совет ИПДО сталкивается с необходимостью повторного обучения новых лиц. Это оказывает некоторое негативное воздействие на работу Совета в целом, однако Совет прилагает усилия к своевременному обучению и информированию в сфере ИПДО данной категории членов МГЗС. Также в настоящее время готовятся соответствующие предложения по внесению изменений и дополнений в Постановление Правительства РТ №449 от 31.08.2012, в целях урегулирования данного вопроса.

4.2.2 Продолжительность процесса внедрения изменений и дополнений в законодательство РТ.

Рассмотрение законопроектов и принятие дополнений и изменений в законы является долгосрочным процессом, что препятствует быстрому ответу на требования Стандарта ИПДО. Тем не менее, учитывая, что данный процесс является таковым в общемировом масштабе, Совет ИПДО будет продолжать продвигать важные для Инициативы законопроекты до их принятия и влиять на совершенствование юридических рамок касательно ИПДО.

5. Общие затраты по внедрению

В соответствии с Рабочим Планом на 2015-2017 годы, были затрачены средства международных организаций, в том числе Всемирного Банка на поддержку деятельности Национального Секретариата, а также Института Открытого Общества «Фонда Содействия» в Таджикистане, GIZ в РТ, которые в основном были направлены на расширение информационных кампаний, укрепление потенциала заинтересованных сторон, реализацию внедрения БП. Приблизительные затраты на внедрение инициативы 425 000 долл. США.

6. Данные о членстве МГЗС в течение отчетного периода: (в том числе и данные о количестве проведенных заседаний и записи о посещаемости)

В состав МГЗС входят 7 представителей органов государственной власти, в том числе представители Министерства финансов РТ, Исполнительного аппарата Президента РТ,

Министерства экономического развития и торговли РТ, Министерства юстиции РТ, Министерства энергетики и промышленности РТ, Государственного комитета по инвестициям и управлению госимуществом, Главного управления геологии при ПРТ, и по 6 представителей гражданского общества и добывающих компаний (**Приложение 8 – список членов Совета**).

За отчетный период всего было проведено 6 заседаний Совета Инициативы прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) в Таджикистане.

Первое заседание Совета (22 февраля 2016 г., Протокол №1, присутствовало 15 членов Совета)

Обсуждались следующие вопросы:

- Анализ первого Национального отчета ИПДО: рекомендации, извлечение уроков, выявление пробелов, последующие шаги;
- О процедуре проведения предвалидационной оценки ИПДО в РТ. Утверждение плана проведения предвалидационной оценки;
- О создании рабочей группы по разработке «Аналитического отчета по реализации пробелов и рекомендаций первого Национального отчета по ИПДО за 2014 год, готовности Таджикистана и оценки рисков, выработка практических рекомендаций по прохождению валидации»;

Второе заседание Совета (11 апреля 2016 г., Протокол №2, присутствовало 16 членов Совета)

Обсуждались следующие вопросы:

- Утверждение плана заседаний Совета ИПДО в 2016 году
- О проекте Годового Отчёта Совета ИПДО за 2015 год
- О внесении изменений и дополнений в законопроект РТ «О недрах и недропользовании»
- Об итогах работы рабочей группы по разработке «Аналитического отчета по реализации пробелов и рекомендаций первого Национального Отчета по ИПДО за 2014 год, готовности Таджикистана и оценки рисков, выработка практических рекомендаций по прохождению валидации.
- Утверждение экспертной группы по подготовке контекстуальной части Национального Отчета ИПДО за 2015 год и разработке проекта «Меморандума о взаимопонимании между правительством РТ, компаниями добывающего сектора, организациями гражданского общества»
- О Техническом задании для Независимого администратора по подготовке Национального Отчета по ИПДО за 2015 год.
- Отчет об участии делегации Таджикистана в Глобальной Конференции по ИПДО в Лиме

Третье заседание Совета (18 мая 2016г. Протокол №3, присутствовало 18 членов Совета)

Обсуждались следующие вопросы:

- Рассмотрение и утверждение проекта Отчёта о проделанной работе по реализации ИПДО в Таджикистане за 2015 год.
- Рассмотрение и утверждение обновленного Рабочего плана на 2016-2017 гг.
- Другие вопросы.

Четвертое заседание Совета (1 августа 2016 г. Присутствовало 15 членов Совета)

- Утверждение меморандума о взаимопонимании между заинтересованными сторонами;
- Рассмотрение графика встреч с валидаторами;
- Рассмотрение вопроса обновления состава Совета ИПДО;
- Другие вопросы и предложения членов Совета;

Пятое заседание Совета (17 октября 2016 г. Присутствовало 14 членов Совета)

- Обсуждение проекта отчета по валидации
- Презентация коммуникационной стратегии
- Рассмотрение вопроса обновления состава Совета ИПДО;

Шестое заседание Совета (26 декабря 2016 г. Присутствовало 13 членов Совета)

- Презентация дорожной карты по бенефициарному праву
- Представление и принятие политики открытых данных

Список приложений

Приложение 1. Рабочий План на 2016-2017 года

Приложение 2. План действий по активному участию добывающих компаний

Приложение 3. Письмо Национального Совета ИПДО Таджикистана Главе Международного Секретариата ИПДО от 11.11.2016

Приложение 4. Письмо Национального Совета Таджикистана Председателю Правления ИПДО и членам Международного Правления от 06.03.2017

Приложение 5. Обращение Коалиции ОГО Международному Правлению

Приложение 6. Таблица по реализации исправительных действий

Приложение 7. Список публикаций в СМИ

Приложение 8. Список членов Национального Совета

