



## ВАЗОРАТИ МОЛИЯИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

734025, шаҳри Душанбе, х. Ак. Раҷабовҳо, 3. тел: (992 37) 221-14-17, факс: (992 37) 221-64-10. Min\_fin@tojikiston.com www.minfin.tj.

№ 7.7-36/154

аз « 06 » « 03 » соли 2017

Г-н Фредрик Рейнфельдт  
Председатель Правления ИПДО  
Копия: Члены Правления

Уважаемый господин Рейнфельдт,

Позвольте выразить Вам благодарность и признательность за поддержку Таджикистана в продвижении ИПДО.

Как Вам известно, на предстоящем заседании Правления ИПДО, которое состоится в Богота, будет рассматриваться вопрос о статусе Таджикистана. Следует отметить, что страна впервые проходит процесс санкционирования, в основу которого заложены новые требования Стандарта ИПДО 2016 года. Мы крайне обеспокоены тем, что возможно будет вынесено несправедливое решение, которое не будет отражать тот позитивный прогресс, который происходит в рамках реализации Инициативы, и может негативно повлиять на дальнейшее ее внедрение в стране.

Мы хотели бы еще раз напомнить о наших достижениях и прогрессе в реализации ИПДО, которые позволят Вам дать адекватную оценку.

Позвольте напомнить, что Таджикистан получил статус страны-кандидата в феврале 2013 года. Однако, в связи с задержкой финансирования, первый Национальный отчет ИПДО не был подготовлен в срок, установленный

Правлением, и в феврале 2015 года статус страны был приостановлен. В апреле того же года, после получения финансовой поддержки со стороны Всемирного Банка, Национальный Совет ИПДО начал работу по подготовке Отчета, который был утвержден в октябре 2015, и статус страны был восстановлен.

Процесс валидации в стране официально начался 1 июля 2016 года, а в августе того же года состоялся визит представителей Международного Секретариата для предварительного сбора данных и консультаций с заинтересованными сторонами. В начале октября 2016 года Совету был представлен соответствующий Отчет Международного Секретариата ИПДО. Учитывая, что в предварительном Отчете некоторые достижения по требованиям были не совсем правильно и адекватно оценены, от имени Национального Совета и Коалиции ОГО «Прозрачность для развития» были подготовлены письма и обращения, адресованные Международному Секретариату и членам Правления (прилагаются).

Ниже приведены результаты оценки Соответствия Требованиям, установленные Валидатором. Согласно данной оценке соответствия, всего по 2 требованиям из 35 уровень прогресса оценен как «не имеют прогресса»:

**Требование 4.2 «Доходы в натуральной форме»** - Согласно отчету Международного Секретариата процедура сбора государственной доли продукции из нефти, газа и драгоценных металлов является менее ясной и в отчете ИПДО, и согласно законодательству, все налоговые и таможенные выплаты производятся в наличном виде.

Совет ИПДО в своем письме отметил, что существует только одна государственная компания ГП «Тиллои точик», которая финансируется за счет государственного бюджета и взамен предоставляет продукцию в виде золота. Но согласно закону РТ «О государственном секрете», выплаты касательно драгоценных металлов не показываются в виде объема продукции, а показываются в суммарном выражении.



**Требование 6.2 «квазифискальные расходы госпредприятий»** - к моменту проведения валидации не было завершено исследование по квазифискальным расходам госпредприятий, запланированное в Рабочем плане на 2016 год. В ноябре 2016 года были привлечены международные консультанты, которые по итогам данного исследования подготовили проект Отчет по квазифискальным расходам государственных предприятий в Таджикистане, а также соответствующие рекомендации. В настоящее время обсуждение проекта Отчета завершено и уже представлена его финальная доработанная версия.

**Требования, которые приведены ниже, оценены, как «неадекватный прогресс»:**

**Требования 2.2 «предоставление лицензий»** - Согласно оценке валидатора, отчет не содержит дополнительных подробностей о технических и финансовых критериях выдачи и продления лицензий. Процесс передачи контрактов и лицензий не оговаривается.

Данный вопрос был включен в рабочий план на 2016-2017 годы. В настоящий момент планируется проведение анализа системы выдачи лицензий для того, чтобы результаты данного анализа можно было использовать в следующем отчете ИПДО.

Кроме этого, Члены Совета от Коалиции ОГО были включены в Межведомственную рабочую группу по разработке проекта нового закона РТ «О недрах и недропользовании». Благодаря совместной работе представителей правительственных структур и гражданского общества в составе данной группы, в законопроект включены важные нормы и статьи по реализации требований ИПДО, принятие которых позволит решить ряд рекомендаций валидатора (п. 4.4, 4.9, 4.10, 4.11, 4.13, 4.14, 4.17). Законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве РТ,

**Требование 2.4 «раскрытие информации по контрактам»** - В отчете по валидации Государственному комитету по инвестициям и управлению

госимуществом РТ было рекомендовано завести отдельную страницу на веб-сайте, которая будет раскрывать информацию о полном количестве добывающих компаний в Таджикистане.

В настоящий момент идут переговоры с данным госучреждением о создании указанного портала.

**Требование 2.6 «участие государства»** - Следует отметить, что Советом ИПДО было инициировано исследование по квазифискальным расходам госпредприятий Таджикистана, материалы которого будут использованы при подготовке второго Отчета ИПДО.

17 октября 2016 года Советом ИПДО был утвержден документ «Коммуникационная стратегия Национального секретариата ИПДО по представлению проекта общественности, СМИ и государственным органам», в соответствии с которым будет обеспечиваться прозрачность данных, в том числе, указанных в п.4.12. рекомендаций валидатора. Во время подготовки второго отчета, будет приведена более детальная информация о финансовых отношениях между правительством и госпредприятиями.

**Требование 3.2 «данные о добыче»** - согласно рекомендации Международного Секретариата, в следующем Отчете ИПДО объемы производства будут разделены по регионам производства и будут указаны производственные объемы по видам продукции.

**Требование 3.3 «экспортные данные»** - в первом Отчете ИПДО были включены данные по объему экспорта для природного песка, золота, цинка, свинца и сурьмы. Во втором Отчете, по мере доступности данных, также будут включены экспортные данные по объему других видов продукции.

**Требование 4.1 «полнота»** - Согласно рекомендаций данного требования, в январе 2017 года был подготовлен новый Отчет по охвату и был определен новый порог в размере 1 000 000 млн сомон (\$125 000), который гарантирует охват 97.23% доходов от добывающих отраслей от 38 добывающих компаний. В прошлом



отчете по охвату порог был определен в размере 50 000 сомони (\$6250), и было охвачено всего лишь 14 компаний.

Кроме этого в новом техническом задании для Независимого Администратора по подготовке Отчета 2015-2016 годы, были учтены рекомендации валидатора и Международного Секретариата, которые обеспечивают полноту отчета.

Хотелось отметить, что Таджикистан тщательно готовился к первой валидации. В декабре 2015 года были проведены 2 тренинга по валидации со стороны Международного Секретариата и тренеров из Евразийского Центра. В начале 2016 года национальными экспертами был проведен предвалидационный анализ внедрения ИПДО в стране, благодаря которому ряд требований были приведены в соответствие. Также, после завершения процесса санкционирования, в декабре 2016 года был проведен тренинг, в рамках которого были рассмотрены рекомендации валидатора по каждому из требований и предприняты действия по их реализации.

В стране ведется сплоченная работа всех сторон процесса, в частности, представители гражданского общества ведут активную информационную кампанию в регионах. Важным достижением прошлого года является то, что эксперты из числа гражданского общества были включены в Межведомственную рабочую группу по разработке проекта нового закона РТ «О недрах и недропользовании». Законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве РТ. Национальным советом были приняты «Политика открытости данных» и «Дорожная карта по бенефициарному праву на 3 года (2017-2020гг)». Также налажена региональная работа, при которой проводятся общественные и парламентские дебаты в регионах страны для полного освещения вопросов ИПДО путем вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс выполнения Инициативы.

Учитывая то, что Таджикистан впервые прошел процесс санкционирования в прошлом году, было бы справедливым, как минимум, сохранить нынешний

статус страны и предоставить определенное время для реализации рекомендаций валидатора по требованиям ИПДО. Такое решение несомненно положительно повлияло бы на дальнейшее внедрения Инициативы в стране, в том числе, укрепление взаимного сотрудничества трех сторон процесса. Любое другое несоответствующее решение может повлиять на дальнейшую реализацию ИПДО в стране, в том числе на те текущие мероприятия, которые находятся на стадии решения.

Просим также учесть, что получив рекомендации валидатора, МГЗС начал немедленное выполнение рекомендаций валидатора, о которых изложено в данном письме. Такая реакция МГЗС говорит об ответственном и заинтересованном отношении сторон в реализации Инициативы.

Очень надеемся на вашу поддержку.

С уважением,

Джонмамадова М.  
Председатель Национального Совета  
Таджикистан

