



ИНИЦИАТИВА
ПРОЗРАЧНОСТИ
ДОБЫВАЮЩИХ
ОТРАСЛЕЙ



ОТЧЕТ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ ЗА 2015-2017 гг.

Оглавление

РЕЗЮМЕ	3
Отчет о фактических результатах.....	6
1. Перечень сокращений и глоссарий терминов	8
2. ИПДО в Кыргызской Республике	9
3. Методология и подход к подготовке отчета ИПДО	10
3.1 Сфера охвата отчета ИПДО.....	10
3.1.1 Платежи и доходы, подлежащие анализу и сверке	10
3.1.2 Компании, чьи платежи подлежат сверке	11
3.1.3 Государственные органы, предоставляющие данные о платежах компаний	13
3.1.4 Перечень контекстуальной информации для описания в Отчете ИПДО.....	14
3.2 Процедура сбора данных о платежах	15
3.3 Процедура сверки данных о платежах.....	16
4. Добывающая отрасль КР в 2015-2017 гг.	18
4.1 Законодательные основы добывающей отрасли	18
4.1.1 Применимые законы и другие нормативные акты, действовавшие в 2015-2017 гг.	18
4.1.2 Наиболее важные аспекты и нормы законодательства	20
4.1.3 Основные изменения в Законодательстве в отчетном периоде	31
4.1.4 Стратегия реформ добывающей отрасли в КР.....	35
4.2 Налогообложение добывающих проектов.....	36
4.2.1 Налоговые и неналоговые платежи предприятий добывающей отрасли.....	38
4.2.2 Налоговые льготы для предприятий добывающей отрасли	49
4.2.3 Основные принципы и подходы в налоговом администрировании	49
4.2.4 Налоговые доходы добывающих отраслей.....	52
4.2.5 Прочие платежи	56
4.3 Распределение доходов от добывающей отрасли.....	56
4.3.1 Принципы бюджетного права Кыргызской Республики.....	56
4.3.2 Обзор распределения видов налогов и платежей	58
4.3.3 Краткая информация о системе Центрального Казначейства	61
4.3.4 Обзор механизмов финансирования Фондов развития.....	63
4.3.5 Социальные пакеты	68
4.3.6 Аудит государственных финансов и отчеты по исполнению бюджета.....	72
4.4 Государственной участие в добывающих проектах	75
4.4.1 Государственные органы, регулирующие отрасль	75
4.4.2 Основные реформы в государственном управлении отраслью.....	78

4.4.3	Предприятия с государственной контрольной долей участия.....	79
4.4.4	Роль государственных компаний.....	83
4.4.5	Государственное кредитование и квазифискальные расходы.....	86
4.5	Система лицензирования в добывающей отрасли	89
4.5.1	Нормативно-правовая база, регулирующая систему лицензирования	89
4.5.2	Информация о процессе выдачи лицензии.....	93
4.5.3	Приостановление и аннулирование лицензии на право пользования недрами	99
4.5.4	Проблемы открытости и доступа информации о лицензиях.....	101
4.5.5	Информация о лицензиях, действовавших и выданных в 2015-2017 гг.	104
4.5.6	Описание соглашения по месторождению Кумтор	121
4.5.7	Реестр лицензий и лицензионных соглашений.....	124
4.6	Информация о бенефициарном участии в добывающих проектах.....	125
4.7	Основные показатели отрасли	133
4.7.1	Объем добычи полезных ископаемых на территории Кыргызской Республики	133
4.7.2	Основные месторождения и запасы полезных ископаемых.....	140
4.7.3	Инвестиции в добывающую отрасль КР	155
4.7.4	Занятость и уровень оплаты труда в добывающей отрасли КР	157
4.7.5	Экспорт продукции добывающей отрасли КР	160
5.	Сверка данных о налоговых и прочих платежах	166
5.1	Результаты сверки платежей.....	166
5.2	Результаты сверки по каждому платежу.....	168
5.3	Результаты ряда процедур	181
5.4	Достоверность данных для выверки.....	188
6.	Рекомендации по улучшению процесса отчетности ИПДО	189
6.1	Рекомендации текущего отчета	189
6.2	Информация о статусе прошлых рекомендаций.....	190
	Приложение 1. Форма запроса компаниям для объяснения расхождений	198
	Приложение 2. Форма запроса госорганам для объяснения расхождений.....	199
	Приложение 3. Форма запроса контекстуальной информации	200
	Приложение 4. Запрос информации по платежам добывающих компаний государству	202
	Приложение 5. Запрос информации о бенефициарном участии	204
	Приложение 6. Консолидированная база платежей добывающих компаний за 2015-2017 гг.....	206
	Приложение 7. Письмо ГКПЭН по выдачам лицензий и бартеру	207
	Приложение 8. Перечень нормативно-правовых актов по платежам и ссылки.....	208
	Приложение 9. Объемы добычи по компаниям (предоставлено ГКПЭН)	210
	Приложение 10. Платежи в разбивке по компаниям	212

РЕЗЮМЕ

Данный документ является одиннадцатым Отчетом ИПДО КР (далее «Отчет ИПДО») и охватывает период 2015-2017 годы. Основной задачей при подготовке Отчета было раскрыть информацию о деятельности недропользователей в добывающей отрасли о платежах, которые они совершили в пользу государства в период 2015-2017 гг.

Отчет ИПДО за 2015-2017 гг. охватывает субъекты хозяйствования, независимо от формы собственности, которые занимались добычей минеральных ресурсов на территории КР за отчетный период, а также центральные органы исполнительной власти, местные органы исполнительной власти, государственные и бюджетные предприятия, которые получали регулярные и нерегулярные платежи от компаний добывающей отрасли. Перечень компаний приведен в разделе 3.1.2, а государственных органов и государственных предприятий - в разделе 3.1.3.

Добыча полезных ископаемых является ключевой составляющей промышленного комплекса Кыргызской Республики. Вклад добывающей отрасли (без учета промежуточного потребления продукции прочих отраслей) в ВВП страны составил около 10% в 2017 г. В 2016 г. доля добывающей отрасли в ВВП определилась на уровне 11%, а ее рост обеспечивался отраслями добычи и производства драгоценных металлов.

Добыча полезных ископаемых по видам за период 2015-2017 гг.

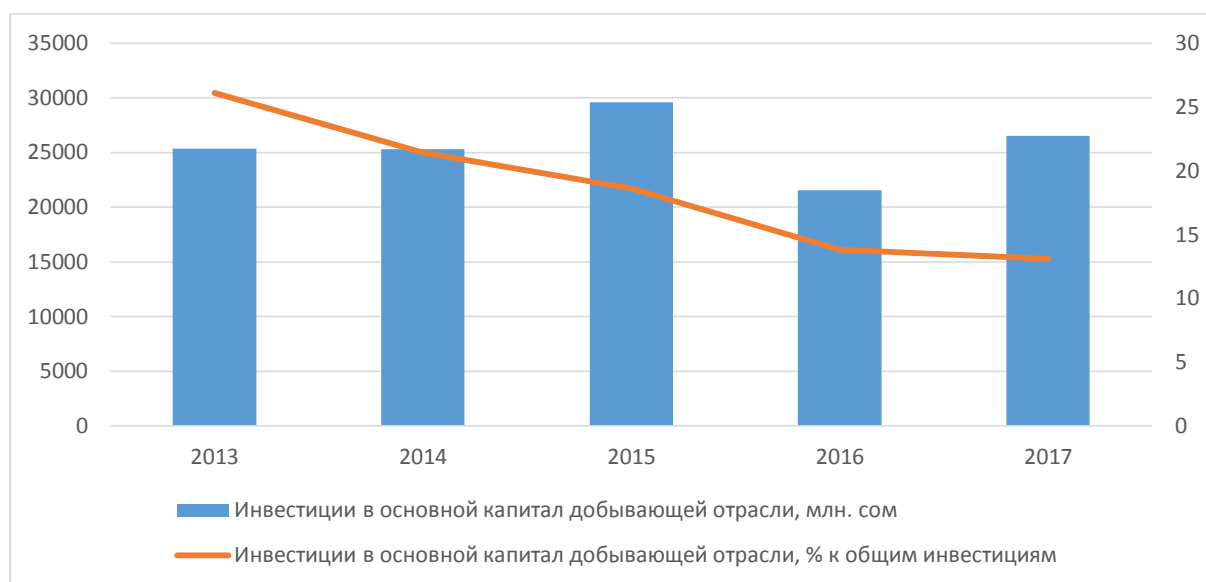
Позиция	2015		2016		2017	
	млн сом	в % к итогу	млн сом	в % к итогу	млн сом	в % к итогу
Добыча и производство металлов ¹	82 213	91,2%	101 327	88,8%	106 740	85,6%
Добыча металлических руд ²	2 687	3,0%	7 329	6,4%	11 947	9,6%
Добыча каменного угля и бурого угля	2 195	2,4%	2 094	1,8%	2 269	1,8%
Добыча сырой нефти и природного газа	2 336	2,6%	2 694	2,4%	3 079	2,5%
Добыча прочих полезных ископаемых	696	0,8%	625	0,6%	612	0,5%
Итого добывающая отрасль	90 126	100,0%	114 069	100,0%	124 647	100,0%
Расчет доли к ВВП						
Валовая добавленная стоимость предприятий добывающих отраслей	41 596	9,7%	51 755	10,9%	53 029	10%
Валовой внутренний продукт	430 489	100,0%	476 331	100,0%	530 476	100,0%

¹ По классификации НацСтаткома данная позиция обозначена как «Производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования». Она включает ряд других видов деятельности, прямо не связанных с добычей полезных ископаемых. Однако, погрешность, которая образуется из-за этого, значительно ниже, чем в случае полного исключения указанной отрасли из анализа.

² Согласно классификации Нацстаткома, позиция «Добыча и производство металлов» включает в себя организации, чьим конечным продуктом является металл (например, Кумтор Голд Компани). Позиция «Добыча металлических руд», включает в себя организации, чьим конечным продуктом является металлическая руда (например, КАЗ Минералз Бозымчак).

Инвестиции в основной капитал в добывающей отрасли в среднем за период составили 25 659 млн. сомов и в течении периода оставались сравнительно стабильными в абсолютном выражении. Однако, если рассматривать данный вид инвестиций в процентном соотношении к общим инвестициям в основной капитал, то доля этих инвестиций в добывающую отрасль снижается в течении периода и в 2017 году составляет 13,1%.

Инвестиции в основной капитал добывающей отрасли в млн. сом и в % к общим инвестициям в основной капитал за период 2013-2017 гг.

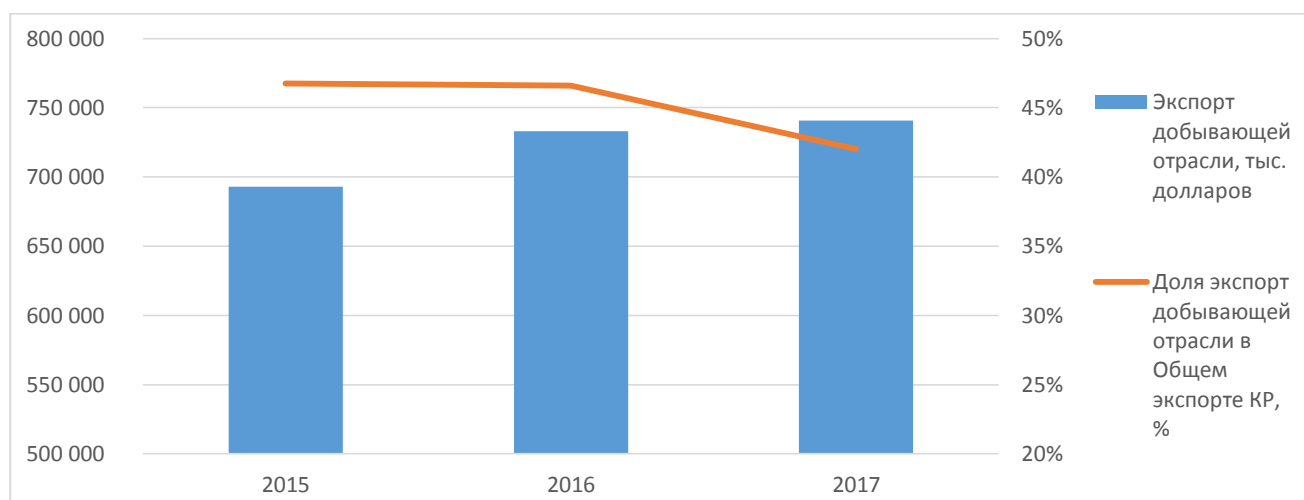


Добывающая отрасль обеспечивает около половины экспортных доходов КР. Так, в 2017 г. доля добывающей отрасли составила 42% в экспорте страны. При этом, при росте экспорта добывающей отрасли в абсолютном выражении до 740 819 тыс. долл. США в 2017, доля данного экспорта в общем экспорте снизилась по сравнению с 47% в 2015 г.

Экспорт КР по видам добывающей отрасли, тыс. долл. США.

	2015	2016	2017
Экспорт по всем продуктам КР, тыс. долларов	1 482 942	1 573 215	1 764 255
Экспорт добывающей отрасли, тыс. долларов	693 060	732 931	740 819
Доля экспорт добывающей отрасли в Общем экспорте КР, %	47%	47%	42%

Экспорт продукции добывающей отрасли КР в абсолютном выражении и в процентном отношении к общему объему экспорта КР за период 2015-2017 гг.



Добывающая отрасль является важным источником наполнения государственного бюджета КР. Доля доходов государства от компаний добывающей отрасли в суммарных налоговых доходах бюджета страны составила 9,7% (или 9,9 млрд сом) в 2017 г. Присутствовал резкий всплеск доходов от добывающей отрасли в 2015 г. до 19,7% (15,4 млрд сом) из-за поступлений от конкурса по месторождениям Джеруй и Терексай. Более того, в связи с запуском производства на месторождении Талдыбулак (ОсОО «Алтынкен») в 2016 г., налоговые платежи от данной отрасли стабильно повышались в течение рассматриваемого периода.

Итоги выверки платежей подотчетных компаний с разбивкой на общие корректировки за 2015-2017 гг. указаны ниже:

Отчетность	количество компаний	2015	2016	2017
Компаний	14	13 299 690	14 444 578	32 462 457
Государственных органов (Госорганы)	14	30 335 907	33 990 431	29 611 978
Предварительные разницы	-	(17 036 217)	(19 545 853)	2 850 479
Выверка				
Корректировка №1 на неполученные отчеты	Компаний	-	-	-
	Госорганов	335 903	458 499	604 837
Цифры после корректировки	Компаний	13 299 690	14 444 578	32 462 457
	Госорганов	30 671 810	34 448 930	30 216 815
Разницы, после корректировки №1		(17 372 120)	(20 004 352)	2 245 642
Корректировка №2	Компаний	(1 006 494)	(2 322 543)	(18 089 221)
	Госорганов	(18 377 396)	(22 348 181)	(15 913 682)
Цифры после корректировок	Компаний	12 293 196	12 122 035	14 373 237
	Госорганов	12 294 414	12 100 749	14 303 133
Конечная невыясненная разница		(1 217)	21 286	70 104
В % к первоначальному итогу платежей по данным компаний		(0,01%)	0,18%	0,49%



«Крестон Бишкек» ЖЧК
Разаков к., 32, 1105
Бишкек ш., 720011
Кыргыз Республикасы

ОсОО «Крестон Бишкек»
ул. Разакова, 32, 1105
г. Бишкек, 720011
Кыргызская Республика

Kreston Bishkek LLC
Razakov Str., 32, 1105
Bishkek, 720011
Kyrgyz Republic

**Руководителю Секретариата ИПДО в КР
Сыдыковой Алтынай
720739, Кыргызская Республика
г. Бишкек, пр. Эркиндик, 2, каб. 312**

«27» мая 2019 г.

Отчет о фактических результатах

Мы провели процедуры, согласованные в договоре № С41766/7476/69235, подписанном 1 мая 2019 г. и указанные ниже относительно сбора и сверки денежных потоков для годового отчета Инициативы Прозрачности Добывающих отраслей (далее «ИПДО») в Кыргызской Республике. Данная работа была проведена согласно Международному стандарту сопутствующих услуг 4400 «Работа по проведению согласованных процедур относительно финансовой информации». Данная работа была проведена нами исключительно с целью помощи Вам в подготовке отчета ИПДО за 2015-2017 гг. и кратко изложена по основным этапам далее:

1. Определение охвата процесса и форм отчетности ИПДО.

Результат описан в Разделе 3 настоящего Отчета ИПДО.

2. Сбор данных для Отчета ИПДО.

Результат описан в Разделе 3 настоящего Отчета ИПДО.

3. Компиляция и выверка данных о доходах

Результат описан в Разделе 4 и 5 настоящего Отчета ИПДО.

4. Исследование несоответствий.

Результат описан в Разделе 5 настоящего Отчета ИПДО.

5. Обсуждение и учет комментариев Наблюдательного совета ИПДО.

Относительно данной процедура была проведена встреча с Наблюдательным советом 27 мая 2019 г., в результате чего была дополнена информация, представленная в Разделах 4-6 настоящего отчета ИПДО.

Поскольку указанные выше согласованные процедуры не являются аудитом или обзором, проведенным в соответствии с Международными стандартами аудита или Международными стандартами, применяемыми к проверке, мы не выражаем уверенности о собранной информации, суммах, внесенных компаниями добывающей отрасли, налогов или прочих платежей. При условии проведения дополнительных процедур, аудита или проверки финансовых отчетов в соответствии с Международными стандартами аудита или Международными стандартами, применяемыми к проверке, наше внимание могли бы привлечь другие вопросы, о которых мы бы Вам сообщили.

Целью Отчета ИПДО было повышение прозрачности в добывающей отрасли КР. Наши процедуры не предусматривают выявления мошенничества или ошибок, допущенных компаниями или государственными органами КР. Отчет ИПДО касается только сумм, внесенных компаниями добывающей отрасли, налогов или прочих платежей, указанных в **разделе 3.1.1**, и не распространяется на финансовые отчеты добывающих компаний КР в целом.

Зарылбек Абдувалиев

Управляющий Партнер

1. Перечень сокращений и глоссарий терминов

Термин\сокращение	Пояснение
БВ	Бенефициарный владелец
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГНС	Государственная налоговая служба Кыргызской Республики
ГП	Государственное предприятие
ГКПЭН	Государственный комитете промышленности, энергетики и недропользования
ИПДО	Инициатива прозрачности добывающих отраслей (мировой стандарт, способствующий прозрачности доходов и отчетности в добывающих отраслях)
КР	Кыргызская Республика
МГЗС	Многосторонняя группа заинтересованных сторон из представителей правительства, компаний, общественных организаций для контроля над процессом и информирования о выводах отчета ИПДО, а также для интеграции ИПДО к более широкой деятельности по обеспечению прозрачности.
Международный секретариат ИПДО	Независимый орган, который подчиняется Правлению ИПДО и несет ответственность на внедрение решений ИПДО относительно политики и координации действий по внедрению ИПДО. Расположен в г. Осло (Норвегия)
Наблюдательный совет или НС	Наблюдательный совет по реализации ИПДО - консультативно-совещательный орган, состоящий из равного представительства госорганов, компаний, общественных организаций обеспечивающий общий надзор, координацию и консультативную помощь в реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике
Нацстатком	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НДС	Налог на добавленную стоимость
Независимый администратор	Сторонняя организация, которая предоставляет услуги по написанию Отчета ИПДО и проведению сверки данных о платежах. И у которой нет конфликта интересов в отношении предоставления таких услуг
Отчет ИПДО	Отчет, содержащий основные результаты выполнения процедур в рамках внедрения ИПДО на уровне страны за год (в данном случае – за период 2015-2017 гг.)
ПЗЛ	Политически значимое лицо
ПГС	Песчано-гравийная смесь
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
Подотчетные организации	Компании и правительственные органы, которые предоставляют отчетные данные для последующей обработки и отображения в Отчете ИПДО
Секретариат ИПДО	Секретариат ИПДО является рабочим органом Наблюдательного совета и осуществляет организационное обеспечение деятельности Совета.

2. ИПДО в Кыргызской Республике

Инициатива Прозрачности Добывающих Отраслей (ИПДО) - это международный стандарт, основное назначение которого заключается в стимулировании прозрачности доходов от хозяйственной деятельности в сфере добычи природных ресурсов. Страны, внедряющие стандарт ИПДО, обязаны раскрывать информацию о:

- ▶ Контрактах и лицензиях в добывающей сфере;
- ▶ Производстве в добывающей сфере;
- ▶ Сборе налогов и прочих платежей в добывающей сфере;
- ▶ Распределении доходов от добывающей сферы;
- ▶ Социально-экономическом вкладе добывающей сферы в экономику страны.

С этой целью страна готовит соответствующий отчет, который демонстрирует всем заинтересованным сторонам, каким образом происходит управление природными ресурсами страны и какие доходы при этом генерируются. Для подготовки такого отчета, а также сверки данных по платежам государству от компаний, которые осуществляют хозяйственную деятельность в области добычи природных ресурсов, страна выбирает Независимого администратора - независимую компанию с соответствующим опытом.

8 марта 2017 г. Международное Правление ИПДО (далее «Правление ИПДО») приняло решение о том, что Кыргызская Республика в целом совершила неудовлетворительный прогресс во внедрении Стандарта ИПДО 2016. В частности, Правление ИПДО решило, что КР не совершила удовлетворительного прогресса в выполнении требований 1.1, 1.4, 2.2, 2.3, 2.4, 2.6, 3.2, 3.3, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.9, 5.2, 6.1.a, 6.2, 6.3, 7.1, 7.3 и 7.4. В результате Правление ИПДО приняло решение, что статус Кыргызской Республики будет приостановлен с необходимостью проведения ряда исправительных действий согласно вышеуказанным требованиям.

Внедрение ИПДО в КР координируется Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования и контролируется Наблюдательным советом по реализации ИПДО, в который входят представители от каждой группы заинтересованных сторон (правительство, компании и гражданское общество). Национальным координатором ИПДО в КР является депутат Жогорку Кенеш Экмат Байбакпаев, а председателем Наблюдательного совета ИПДО – Карыбек Ибраев, заместитель председателя ГКПЭН.

25 декабря 2018 года Наблюдательный Совет ИПДО КР принял рабочий план на 2019 гг. Рабочий план учитывает рекомендации Правления ИПДО и кроме прочего ставит следующие цели ИПДО в КР:

- ▶ Институционализация ИПДО;
- ▶ Подготовка к валидации ИПДО (оценки прогресса страны во внедрении ИПДО);
- ▶ Дальнейшее внедрение бенефициарного права в добывающих отраслях.

3. Методология и подход к подготовке отчета ИПДО

3.1 Сфера охвата отчета ИПДО

3.1.1 Платежи и доходы, подлежащие анализу и сверке

Список индикаторов отчетности в рамках Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР для добывающих компаний утвержден Постановлением Правительства КР № 317 от 8 декабря 2010 г. и закреплён решением НС ИПДО от 18.08.2017 г. (с последующей доработкой 20.03.2018 г.) в качестве существенных и подлежащих сверке³:

Раздел 1. Налоговые отчисления

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Подходный налог с физических лиц	01
Налог на прибыль	02
Земельный налог	03
Налог на имущество	04
Налог на добавленную стоимость на товары и услуги, производимые на территории КР	05
Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	06
Налог с продаж	07
Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	08
Бонусы	09
Роялти	10
Налог на валовой доход	11
Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы	12
Прочие налоги и сборы	13

Раздел 2. Таможенные отчисления

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Таможенные пошлины	14
Таможенные сборы	15
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	16

³ Индикаторы под номером 25, 30 и 32 представляют собой прямые платежи в рамках согласованных потоков выгод от компаний местным государственным органам.

Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию КР	17
---	----

Раздел 3. Иные существенные отчисления

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Отчисления на государственное социальное страхование	18
Плата за концессию	19
Дивиденды, начисленные на государственный пакет акций(*)	20
Плата за государственную долю, выкупленную компанией(*)	21
Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	22
Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	23
Возмещение потерь лесохозяйственного производства	24
Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	25
Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	26
Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	27
Плата за выдачу лицензий	28
Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	29
Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	30

(*) Для предприятий с государственной долей собственности

Раздел 4. Дополнительные расходы компании

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Поддержка образования	31
Поддержка социальной инфраструктуры	32
Отчисления в рекультивационный фонд	33

3.1.2 Компании, чьи платежи подлежат сверке

Для периода 2015-2017 гг. Наблюдательный совет по реализации ИПДО в КР одобрил перечень из 14 крупных компаний, подлежащих прохождению сверки данных о платежах в рамках инициативы. В качестве критерия для отбора компаний был установлен пороговый уровень годового дохода в размере 1 млн долларов США в соответствии с Постановлением Правительства КР №317 от 8 Декабря 2010 года.

Наблюдательный Совет, принимая во внимание рекомендации Международного Секретариата ИПДО, сообщает о том, что доля платежей в бюджет КР ЗАО «Кумтор Голд Компани», может составлять до 86% от общих платежей компаний добывающей отрасли КР за период 2015-2017 годы. Однако, для более надежного охвата Наблюдательный Совет включил другие самые крупные компании отрасли. Из списка также исключались те компании, которые преимущественно вели свою деятельность в переработке, а не в добыче⁴.

Для определения перечня компаний, преодолевших порог существенности в 1 млн долларов налогов и платежей в 2015, 2016 и 2017 годах, Наблюдательным Советом были использованы детальные данные по налогоплательщикам, указанные в портале «Открытый бюджет» Министерства Финансов КР <https://budget.okmot.kg/ru/>. Были выбраны 14 компаний добывающей отрасли КР с самыми большими объемом платежей в бюджет КР.⁵

Члены НС ИПДО, с учетом данных, приведенных в Таблице 3.1.2а, приняв во внимание отсутствие доходов от транзита нефти и газа, низкую тарифную ставку за перевозку импортированного, а не добытого в КР сырья признали доходы от бартера и транспортировки полезных ископаемых несущественными и установили неприменимость требования ИПДО 4.3 Доходы от транспортировки в КР⁶, согласно Протоколу от 20.03.2018 г. Подтверждение отсутствия бартерных сделок за отчетный период также было дополнительно получено от ГКПЭН в их письме от 22.05.2019 г. (Приложение 7).

Ниже указана вырезка из решения НС ИПДО с указанием транспортных компаний, которые являются государственными.

Таблица 3.1.2а – Доходы от транспортировки государственных компаний

Компания	Продукция	тарифная ставка за тонно-километр	полученный доход, тыс. сом	
			2015	2016
ГП «Кыргыз темир жолу»	Уголь	1,12-10,8 сом	143 204	205 167
ОАО «Кыргызалтын»	руда и прочее	5,36-5,51 сом	107 657	97 144
Итого			250 861	302 311

Таблица 3.1.2.б - Перечень компаний, включенные в сферу охвата Отчета ИПДО за период 2015-2017гг.:

№	Наименование хозяйствующего субъекта
1.	ОсОО «КАЗ Минералз Бозымчак» (KAZ Minerals Bozymchak)
2.	ЗАО «Кумтор Голд Компани»
3.	ОсОО «Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)»
4.	ОсОО «Горная инвестиционная компания "Кайди»
5.	ОАО «Кыргызалтын»

⁴ Протокол Заседания НС ИПДО от 18.08.2017 г., 20.03.2018 г. и 27.05.2019 г.

⁵ Там же

⁶ <https://keitiweb.files.wordpress.com/2018/04/d0bfd180d0bed182d0bed0bad0bed0bb-20-03-18.pdf>

№	Наименование хозяйствующего субъекта
6.	ОсОО «Алтынкен»
7.	ОсОО «Эти Бакыр Терексай»
8.	ЗАО «Кичи-Чаарат»
9.	ОсОО «Full Gold Mining (Фул голд Майнинг)»
10.	ОсОО «Палладекс КР»
11.	ОАО «Кыргызнефтегаз»
12.	ОсОО «Энергоресурсы Средней Азии»
13.	ОсОО «Пэрити Коал»
14.	ОАО «Южно-Кыргызский Цемент»

Общий налоговый доход от вышеуказанных компаний составляет порядка 95% от общих налоговых поступлений отрасли в 2016 и 2017 гг. в 2015 г. доля платежей составила 59% из-за крупного платежа от компании «Альянс Алтын» в рамках проведенного конкурса по месторождению Джеруй (см. Раздел 4.2.4) на сумму 100 млн долларов США. Без учета данного конкурса, охват налоговых платежей составил бы также порядка 95%.

Таблица 3.1.2в – Охват выверки по налоговым поступлениям Отчета ИПДО 2015-2017 гг.

	2015	2016	2017
налоги компаний выбранных для сверки (по данным госорганов)	9 060 895	8 218 290	9 294 448
итого налоговые платежи от добывающей отрасли	15 440 170	8 604 409	9 861 213
доля компаний выбранных для сверки к общим налоговым платежам от добывающей отрасли	59%	96%	94%

3.1.3 Государственные органы, предоставляющие данные о платежах компаний

В соответствии с Постановлением Правительства КР №317 от 8 Декабря 2010 года «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике» приводим ниже список государственных органов, которые предоставляют информацию о платежах:

1. Социальный Фонд КР;
2. Государственная налоговая служба при Правительстве КР;
3. Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР;
4. Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР;
5. Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР;
6. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве КР;

7. Государственная регистрационная служба при Правительстве КР;
8. Государственная таможенная служба при Правительстве КР;
9. 14 органов местного самоуправления КР по следующим районам:

№	Районы
1	Чуйская область, Панфиловский р-он
2	Чуйская область, Кеминский р-он
3	Чуйская обл., Сокулукский р-он
4	Ошская область, Чон-Алайский р-он
5	Ошская область, Ноокатский р-он
6	Ошская область, Алайский р-он
7	Нарынская область, Нарынский р-он
8	Иссыккульская область, Джети-огузский р-он
9	Джалал-Абадская область, Чаткальский р-он
10	Джалал-Абадская область, Тогуз-Тороуский р-он
11	Джалал-Абадская область, Ала-Букинский р-он
12	Джалал-Абадская область, Ноокенский р-он
13	Баткенская область, Кадамжайский р-он
14	Баткенская область, Баткенский р-он

3.1.4 Перечень контекстуальной информации для описания в Отчете ИПДО

Согласно Техническому Заданию для Независимого Администратора, Отчет ИПДО должен включать разделы о контекстуальной информации в отношении добывающей отрасли Кыргызской Республики. В этих разделах должен быть представлен обзор (при наличии соответствующей информации в публичном доступе):

- ▶ *Горная политика, проводимая Правительством КР* – правовые, фискальные и институциональные основы регулирования (включая реформирование) добывающей отрасли страны.
- ▶ *Общий обзор добывающей отрасли* – динамика развития, прогнозы, основные виды добывающей деятельности по видам ресурсов и деятельности.
- ▶ *Экономический вклад добывающей отрасли* – доля добывающей отрасли в ВВП страны, общем объеме инвестиций, налоговых доходах и госбюджете, общей занятости. А также рассмотрены объем и доля добывающей отрасли в общем объеме промышленного производства и экспорте по видам продукции и местам производства (при наличии информации).
- ▶ *Государственное участие в добывающих проектах* – описание значимых реформ в управлении компаниями с государственной долей участия, описание любых кредитов и

займов государством указанным предприятиям, раскрытие информации по выверке квазифискальных платежей.

- ▶ *Государственное управление доходами от добывающей отрасли КР* – информация о распределении налогов и платежей (местные и республиканские налоги и платежи от добывающих компаний); информация о финансировании Фондов развития; информация о платежах добывающих компаний в госорганы и их использовании в рамках специальных средств; обзор использования средств Фонда развития Иссык-кульской области.
- ▶ *Система лицензирования в добывающей отрасли* – информация об общей государственной политике и практике в отношении открытости контрактов и лицензий, доступа к информации о лицензиях, тендерах и аукционах; информация об особенностях системы лицензирования и выдачи права на пользование недрами.
- ▶ *Информация о бенефициарном участии в горнодобывающих проектах/компаниях* – результаты сбора информации о бенефициарах компаний за 2015-2017 гг.

При подготовке контекстуальной информации с рассмотрением вышеуказанных вопросов должны использоваться официальные статистические данные, законодательные акты, прочие открытые источники, а также информация из предыдущего отчета ИПДО за 2013-2014 гг. в соответствующей части.

3.2 Процедура сбора данных о платежах

Данные о платежах собирались из двух следующих источников для выверки между собой:

- ▶ Отчеты государственных органов, собранные Секретариатом ИПДО КР по 14 компаниям за 2015-2017 гг.
- ▶ Отчеты 14 добывающих компаний за 2015-2017 гг., собранные ГКПЭН⁷.

Согласно техническому заданию, Независимый Администратор также запросил у добывающих компаний информацию о бенефициарном участии по утвержденной форме, однако полные и прямые ответы от компаний не были получены в срок до 27 мая 2019 г., в связи с чем Независимый Администратор использовал официальный сайт Министерства Юстиций для получения данных о юридических владельцах выбранных компаний по состоянию на 13 мая 2019 г.⁸

⁷ Первоначально было отобрано 15 компаний, но компания Аньбанг не предоставила свои данные ГКПЭН в связи с аннулированием лицензии на право пользование недрами в 2017 г. Позднее 27 мая 2019 г. НС ИПДО исключил эту компанию из сверки за 2015-2017 в связи с несущественностью: ежегодные платежи компании не превышали 90 млн сом и составили 0,5%, 0,6% и 0,03% от общих платежей выбранных компаний за 2015, 2016 и 2017 гг. соответственно.

⁸<https://register.minjust.gov.kg/register/SearchAction.seam;jsessionid=55ED1AB1BAAE529190F334CF8104720A?logic=and&cid=10314892>

3.3 Процедура сверки данных о платежах

При проведении сверки данных о платежах компаний использовались применимые положения и методики международных стандартов аудита, таких как ISRS 4400 (Задача по выполнению согласованных процедур в отношении финансовой информации) и ISA 505 (Внешние подтверждения). Однако следует отметить, что процедуры сверки данных не являются полноценным аудитом или независимым заверением, которое должно быть подготовлено в полном соответствии с Международными стандартами аудита. Информация, которая представлена в Отчете ИПДО и / или информация, предоставленная компаниями и государственными учреждениями, не подлежит дополнительному контролю или процедурам аудита.

Достоверность предоставленных данных подтверждалась следующими методами.

- ▶ Все полученные формы и от компаний, и от госорганов проверялись на наличие подписи и печати ответственных лиц компании или госоргана, которыми эти организации гарантируют корректность предоставленных ими данных.
- ▶ Были проведены аналитические процедуры на основании полученных от компаний и госорганов данных, например, горизонтальный анализ (сравнение с предыдущими периодами) и вертикальный анализ (аналитические процедуры, такие как критический анализ данных, изучение соотношений между платежами в рамках одного периода).
- ▶ При отправке запросов в компании о предоставлении дополнительной информации от компаний устанавливалось требование заполнить форму для ответа на запрос, в которой присутствует утверждение «Данным письмом подтверждаю достоверность и полноту всех данных, представленных в приложениях к данному письму». Форма должна была быть подписана первым руководителем компании или уполномоченным им/ею человеком.
- ▶ При выяснении разниц в компании отправлялись соответствующие запросы с просьбой дать письменные пояснения разницы, а также предоставить документы, подтверждающие эти пояснения. В отдельных случаях, использовались независимые данные, полученные Секретариатом ИПДО от Казначейства КР по суммам, которые фактически поступили в государственный бюджет.
- ▶ По позициям, где не были предоставлены отчеты от государственных органов или же индикаторы не закреплены за конкретным государственным органом, брались цифры, согласно отчетам компаний.

Согласно Техническому Заданию для Независимого администратора, установлен порог существенности для расхождений между данными о платежах со стороны компаний и со стороны государственных органов (порог существенности ошибки). Расхождение по конкретному платежу одной компании считается несущественным, если отношение разницы по данному платежу согласно данным компании и этому же платежу согласно данным госорганов к сумме всех платежей по данной компании составляет 0,5% и меньше. Независимый администратор принял такой подход и считает, что установленное пороговое значение позволит обеспечить адекватный подход к проведению сверки цифр платежей в итоговом Отчете для периода 2015-2017 гг.

Анализ и консолидация полученных данных о платежах, а также проверка расхождений, были проведены следующим образом.

- ▶ Отчетные данные компаний сопоставлялись с отчетными данными госорганов. По результатам анализа были определены расхождения по каждому из платежей / поступлений.
- ▶ Если отчетные данные, предоставленные государственными органами, учреждениями и организациями, совпадали с отчетными данными, предоставленными компаниями, то данные государственных органов, учреждений и организаций считались окончательными и не требовали дополнительных разъяснений.
- ▶ В случае если при сопоставлении данных обнаруживались расхождения, то к ним применялся установленный порог существенности ошибки.
- ▶ В компании, по платежам, которые обнаружены расхождения, превышающие порог существенности ошибки, были направлены запросы на предоставление письменных пояснений причин расхождений. В запросах была указана просьба предоставить объяснения для выявленных расхождений, а также просьба предоставить документы, подтверждающие пояснения компаний.
- ▶ Все случаи расхождений выше порога существенности ошибки выяснялись также и в госорганах путем рассылки запросов для объяснения разниц, обсуждения с представителями компаний и государственных органов и подробного анализа предоставленных актов сверок с компаниями.
- ▶ По ряду разниц в случае отсутствия пояснений со стороны компаний или государственных органов были указаны данные с данных портала «открытый бюджет» Министерства финансов КР (<https://budget.okmot.kg/ru/>.)
- ▶ Расхождения, размер которых был меньше порога существенности ошибки, не выяснялись.

В случае, если компания предоставила адекватные объяснения для расхождения, указала правильное с ее точки зрения значение платежа и предоставила подтверждающие документы, тогда Независимый администратор проводил корректировку суммы платежа согласно предоставленной компанией информации. В этом случае указано именно это значение платежа согласно данным компании.

На основании вышеуказанных процедур мы оцениваем предоставленные скорректированные финансовые данные как полные и надежные. Однако указанные выше процедуры не подтверждают того, что не было других платежей государственным органам, кроме тех, которые были представлены Независимому администратору в отчетах госорганов и компаний. Потому что такие платежи или суммы могли быть не включены в отчеты компаниями или государственными органами. Подобные другие платежи и/или же разницы, которые не были должным образом сообщены компаниями или госорганами, могут оказать существенное влияние на полноту отчета.

В разделе 5 раскрыта информация обо всех обнаруженных расхождениях выше порога существенности ошибки, которые не были обоснованно объяснены со стороны компаний. Там же Независимый администратор описал свои предположения о возможных причинах таких расхождений, основываясь на имеющемся опыте.

4. Добывающая отрасль КР в 2015-2017 гг.⁹

4.1 Законодательные основы добывающей отрасли

4.1.1 Применимые законы и другие нормативные акты, действовавшие в 2015-2017 гг.

В соответствии с частью 5 статьи 12 Конституции КР¹⁰, земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса являются исключительной собственностью КР, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства. При этом земельные участки в границах, которых находятся месторождения полезных ископаемых, могут находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности, за исключением пастбищ, которые не могут находиться в частной собственности.

Правовая основа деятельности предприятий добывающих отраслей в отчетном периоде включала в себя следующие основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы добывающей отрасли, в том числе способы предоставления права недропользования, порядок предоставления и прекращения права недропользования и порядок налогообложения¹¹:

- ▶ Земельный кодекс КР от 2 июня 1999 года № 45 (далее – «Земельный Кодекс»);
- ▶ Водный кодекс КР от 12 января 2005 года № 8 (далее – «Водный Кодекс»);
- ▶ Налоговый кодекс КР от 17 октября 2008 года № 230 (далее – «Налоговый Кодекс»);
- ▶ Закон КР «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года № 1480-ХП (далее – «Закон о неналоговых платежах»);
- ▶ Закон КР «О недрах» от 9 августа 2012 года № 160 (далее – «Закон о недрах»). Данный закон заменен законом КР «О Недрах» от 19 Мая 2018 года № 49;
- ▶ Закон КР «О концессиях и концессионных предприятиях в КР» от 6 марта 1992 года № 850-ХП (далее – «Закон о концессиях»);

⁹ Применимые части были взяты из отчета ИПДО за 2013-2014 гг.

¹⁰ Статья 12 Конституции КР, принятой референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, введенной в действие Законом КР от 27 июня 2010 года (далее – «Конституция КР»)

¹¹ Нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства юстиции КР:

<http://cbd.minjust.gov.kg>

- ▶ Закон КР «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» от 10 апреля 2002 года № 49 (далее – «Закон об СРП»);
- ▶ Закон КР «О нефти и газе» от 8 июня 1998 года № 77 (далее – «Закон о нефти и газе»);
- ▶ Закон КР «Об угле» от 3 февраля 1999 года № 18 (далее – «Закон об угле»);
- ▶ Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53 (далее – «Закон об охране окружающей среды»);
- ▶ Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54 (далее – «Закон об экологической экспертизе»);
- ▶ Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» от 19 октября 2013 года № 195 (далее – «Закон о лицензиях»);
- ▶ Положение «О порядке лицензирования недропользования», утвержденное постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о лицензировании»). Данное положение было заменено новым Положением от 29 ноября 2018 г.;
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение об аукционе»). Данное положение было заменено новым Положением от 29 ноября 2018 г.;
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о конкурсе»). Данное положение было заменено новым Положением от 29 ноября 2018 г.;
- ▶ Постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков под недропользование» от 12 апреля 2006 года № 261;
- ▶ Положения об осуществлении индивидуальной старательской добычи россыпного золота на территории КР», утвержденное постановлением Правительства КР от 23 июля 2015 года № 524 (далее – «Положение о старательской добыче №524»);
- ▶ Положение «О Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования», утвержденное постановлением Правительства КР от 15 июля 2016 года № 401 (далее – «Положение о ГКПЭН»);
- ▶ Порядок уплаты исчисления платежа за удержание лицензий на право пользования недрами, утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики №760 от 6 ноября 2015 года;
- ▶ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении ставок платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике» №625 от 10 сентября 2015 года;

- ▶ Классификационная таблица ставок бонусов месторождений и проявлений полезных ископаемых, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики №736 от 30 декабря 2008 года;
- ▶ Классификационная таблица ставок бонусов лицензионной площади, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики №736 от 30 декабря 2008 года;
- ▶ Перечень месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения, выставляемых на конкурс, утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики №350 от 13 июня 2013 года;
- ▶ а также иными нормативно-правовыми актами.

Правовая основа для добывающих отраслей раскрывается в Базе нормативных правовых актов Министерства юстиции КР.¹²

4.1.2 Наиболее важные аспекты и нормы законодательства

Ниже представлены наиболее важные аспекты и нормы вышеуказанных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области добывающей отрасли.

Земельный Кодекс

Земельный Кодекс регулирует земельные отношения в КР, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности на землю и рационального использования земли и ее охраны¹³. Земельный кодекс регулирует также вопросы, связанные с предоставлением земельных участков для пользования недрами, в том числе из Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых, и определяет компетенцию уполномоченного государственного органа по реализации государственной политики по недропользованию в сфере регулирования земельных отношений¹⁴.

Водный Кодекс

Водный Кодекс регулирует водные отношения в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения КР, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда республики¹⁵.

Водный Кодекс в числе прочего, регулирует использование поверхностных, подземных вод и оплату за их использование¹⁶.

¹² <http://cbd.minjust.gov.kg/>

¹³ Преамбула Земельного Кодекса

¹⁴ Статья 19-1 Земельного Кодекса

¹⁵ Статья 1 Водного Кодекса

¹⁶ Там же

Налоговый кодекс

Налоговый кодекс регулирует отношения по установлению, введению в действие и взиманию налогов в КР¹⁷, включая налоги за пользование недрами.

Налоги за пользование недрами включают¹⁸:

- ▶ бонусы - разовые платежи за право пользования недрами с целью поисков, разведки и разработки месторождений полезных ископаемых;
- ▶ роялти - текущие платежи за пользование недрами с целью разработки месторождений полезных ископаемых и/или отбора (извлечения из недр) подземных вод.

От уплаты налогов за пользование недрами освобождаются следующие лица¹⁹:

- ▶ собственник земельного участка или землепользователь, ведущий добычу песка, глины, песчано-гравийной смеси и отбор подземных вод, не связанную с осуществлением предпринимательской деятельности, на принадлежащем ему или находящемся в его пользовании земельном участке;
- ▶ субъект, получивший участки недр для образования особо охраняемых природных территорий, имеющих особое экологическое, природоохранное, научное и историко-культурное значение;
- ▶ субъект, перерабатывающий отходы горного, обогатительного, коксо-химического и металлургического производства;
- ▶ субъект, выполняющий геологические, геофизические и другие работы по изучению недр, проводимые за счет средств республиканского бюджета, научно-исследовательские работы, в том числе по прогнозированию землетрясений, инженерно-геологические изыскания и геоэкологические исследования, а также иные работы, проводимые без нарушений целостности недр.

Закон о неналоговых платежах

Закон о неналоговых платежах устанавливает понятие и перечень неналоговых платежей²⁰, а также регулирует правоотношения по их уплате. Законом о неналоговых платежах установлены следующие виды неналоговых платежей²¹:

- ▶ **Сбор** - это обязательный, установленный государством за оказываемые государственными органами услуги денежный взнос, носящий разовый характер. Размер сбора соотносится со стоимостью предоставляемой услуги.
- ▶ **Платеж** - это обязательный денежный взнос, периодически уплачиваемый юридическими и физическими лицами, пользующимися услугами государственных органов, за выполнение государственных функций.

¹⁷ Статья 1 Налогового Кодекса

¹⁸ Статья 299 Налогового Кодекса

¹⁹ Статья 300 Налогового Кодекса

²⁰ Преамбула Закона о неналоговых платежах

²¹ Статья 2 Закона о неналоговых платежах

- ▶ **Доход** - это установленные государством отчисления, вносимые или взыскиваемые в размере полной стоимости имущества или денежных средств, собственником которых по Закону является государство.
- ▶ **Санкции** - это предусмотренные законом меры имущественного воздействия, применяемые к нарушителям.
- ▶ **Отчисление** - установленный государством вид платежа, вносимый в обязательном порядке недропользователем на развитие и содержание инфраструктуры местного значения.

Применительно к предприятиям добывающей отрасли, отмечаем, что из вышеуказанных неналоговых платежей данные предприятия уплачивают *платеж* за удержание лицензии на право пользования недрами. Такой платеж осуществляется недропользователем, получившим право на поиск и/или разведку и/или разработку месторождений полезных ископаемых в КР. Суммы от платежей за удержание лицензии поступают в бюджеты органов местного самоуправления²².

Закон о недрах

Закон о недрах регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами²³.

Закон о недрах определяет порядок государственного правового регулирования, компетенцию органов государственной власти, органов местных государственных администраций и местного самоуправления, права и обязанности физических и юридических лиц, перечисляет основания приостановления и прекращения права пользования недрами, а также ответственность за нарушение законодательства КР в сфере недропользования²⁴.

Недра предоставляются в пользование для следующих целей²⁵:

- ▶ геологического картирования и региональных геологических, геофизических и других научных исследований;
- ▶ геолого-поисковых работ;
- ▶ геологоразведочных работ;
- ▶ разработки месторождений полезных ископаемых, включая отбор и использование подземных вод;
- ▶ строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой полезных ископаемых (хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ, использования тепла земли и иных нужд);

²² Статья 19-2 Закона о неналоговых платежах

²³ Пункт 1 статьи 1 Закона о недрах

²⁴ Пункт 3 статьи 1 Закона о недрах

²⁵ Статья 19 Закона о недрах

- ▶ образования особо охраняемых объектов, имеющих научное, культурное, историческое, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, пещеры и другие подземные полости);
- ▶ сбора минералогических, палеонтологических коллекций для коммерческих целей;
- ▶ сбора каменного материала для декоративных целей и использования в качестве поделочных камней и строительных материалов.

Законом о недрах предусмотрены следующие способы приобретения прав пользования недрами у государства²⁶:

- ▶ лицензия;
- ▶ государственная регистрация;
- ▶ концессионный договор;
- ▶ соглашение о разделе продукции.

В соответствии со статьей 23 Закона о недрах право пользования недрами может предоставляться на основании проведения конкурсов, аукционов и путем проведения прямых переговоров, в порядке и на условиях, определенных законодательством КР. При этом, отмечаем, что порядок предоставления права недропользования на основании концессии и соглашения о разделе продукции регулируется Законом о концессиях и Законом о СРП, соответственно.

Закон о концессиях

Закон о концессиях регулирует экономические, организационные и правовые условия предоставления концессий в интересах развития экономики КР, а также деятельность концессионных предприятий на территории КР²⁷. Так, согласно статье 1 Закона о концессиях, концессией является разрешение, выдаваемое Правительством КР инвестору на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности, связанной с предоставлением ему во временное пользование имущества, земли и ее недр. Основным документом, регулирующим концессионные правоотношения между субъектами концессии является концессионный договор²⁸, который заключается на срок от 5 (пяти) до 50 (пятидесяти) лет²⁹.

Концессионный договор состоит из основных и дополнительных положений. К основным положениям относятся³⁰:

- ▶ субъекты договора;
- ▶ объект договора;
- ▶ виды, условия, размер и порядок платежей;

²⁶ Пункт 1 статьи 20 Закона о недрах

²⁷ Преамбула Закона о концессиях

²⁸ Статья 12 Закона о концессиях

²⁹ Статья 13 Закона о концессиях

³⁰ Статья 12 Закона о концессиях

- ▶ минимальный размер капиталовложений и срок их вложений;
- ▶ квоты на объем производимой продукции;
- ▶ требования по охране окружающей среды;
- ▶ перечень юридических фактов, наступление которых может повлечь изменение условий договора по требованию одной из сторон;
- ▶ порядок ликвидации предприятия;
- ▶ сроки договора;
- ▶ ответственность сторон.

Все остальные взаимные обязательства, которые могут быть установлены сторонами, относятся к дополнительным положениям концессионного договора.

В соответствии с Законом о концессиях список объектов, предлагаемых для концессий, готовится уполномоченными органами в соответствии с их сферами ведения и утверждается Правительством КР. Подготовка предложений включает в себя определение точных границ объектов, состава имущественных комплексов, инвентаризацию и оценку месторождений полезных ископаемых, природных ресурсов, производственных и непроизводственных фондов³¹. Согласно Закону о концессиях³² Правительством КР устанавливается перечень объектов, передача которых в концессию не допускается или ограничивается.

Заявки на предоставление концессий направляются инвесторами концессионным органам (Правительство КР, уполномоченные им или специально созданные органы, а также местная государственная администрация и местные Советы народных депутатов, действующие в пределах установленной им компетенции³³). В соответствии с Законом о концессиях перечень необходимых документов, прилагаемых к заявке, и порядок проведения конкурсов определяются Правительством КР³⁴. Следует отметить, что законодательством КР указанный порядок проведения конкурса на получение концессий не урегулирован в полном объеме, ввиду того, что концессия в сфере недропользования на практике не распространена.

Решение о предоставлении объекта соответствующему инвестору в концессию принимается Правительством КР по итогам конкурса. Концессионеры, прошедшие по конкурсу и получившие концессию от Правительства КР, приобретают право заключения концессионного договора в порядке, установленном законодательством КР³⁵.

Закон о СРП

Закон о СРП регулирует правоотношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции, и определяет основные правовые условия таких соглашений³⁶.

³¹ Статья 8 Закона о концессиях

³² Статья 4 Закона о концессиях

³³ Статья 5 Закона о концессиях

³⁴ Статья 9 Закона о концессиях

³⁵ Статья 10 Закона о концессиях

³⁶ Статья 1 Закона о СРП

Согласно Закону о СРП соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым КР предоставляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиск, разведку, разработку месторождений полезных ископаемых на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия переработки добытого минерального сырья, условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с требованиями Закона о СРП³⁷.

Сторонами соглашения о разделе продукции выступают³⁸:

- ▶ КР, от имени которой в соглашении выступает Правительство КР или уполномоченные им органы государственного управления; и
- ▶ инвесторы - физические и юридические лица КР, иностранные физические и юридические лица, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в поиск, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями недр на условиях соглашения.

В соответствии с Законом о СРП срок действия СРП устанавливается сторонами самостоятельно, но не свыше 10 лет³⁹.

По инициативе инвестора, а также при условии выполнения им принятых на себя обязательств действие такого соглашения продлевается на срок, достаточный для завершения экономически целесообразной разработки месторождения, обеспечения рационального использования и охраны недр. При этом условия и порядок такого продления определяются соглашением (дополнительным соглашением к действующему СРП или новым СРП)⁴⁰.

В соответствии с Законом о СРП⁴¹ на период действия СРП, для концессионера сохраняется режим налогового и таможенного обложения, действовавший на дату заключения СРП.

Закон о нефти и газе

Закон о нефти и газе регулирует правоотношения, возникающие в нефтегазовой сфере, а также деятельность организаций нефтегазовой отрасли и определяет полномочия Правительства КР, органов местных государственных администраций при осуществлении деятельности в нефтегазовой отрасли.

Как отмечено выше в настоящем Отчете, все геологические ресурсы нефти и природного газа, залегающие в недрах КР, являются исключительной собственностью государства⁴².

Законом о нефти и газе установлено, что КР предоставляется приоритетное право на приобретение нефти, газа и продуктов их переработки. В случае продажи или экспорта нефти,

³⁷ Статья 2 Закона о СРП

³⁸ Статья 3 Закона о СРП

³⁹ Пункт 1 статьи 5 Закона о СРП

⁴⁰ Пункт 2 статьи 5 Закона о СРП

⁴¹ Пункт 3 статьи 10 Закона о СРП

⁴² Статья 4 Закона о нефти и газе

газа и продуктов их переработки лицензиат обязан предварительно за месяц уведомить о такой операции уполномоченный Правительством КР государственный орган и предоставить ему приоритетное право на покупку всего количества или части нефти, газа и продуктов их переработки, полученных в результате деятельности в нефтегазовой отрасли⁴³.

Законодательство КР не содержит прямого указания на ответственность лицензиата за несоблюдение требования о предоставлении государству возможности воспользоваться приоритетным правом на покупку нефти и газа и продуктов их переработки в нарушение положений Закона о нефти и газе.

Однако, полагаем, что в случае нарушения приоритетного права государства в зависимости от конкретных обстоятельств нарушения могут быть применены общие меры ответственности, предусмотренные законодательством КР, в том числе, потенциально:

- ▶ признание сделки недействительной, ввиду несоответствия ее закону согласно статье 185 Гражданского Кодекса КР⁴⁴ или ввиду ее признания в качестве сделки, противоречащей общественным и государственным интересам согласно статье 187 Гражданского Кодекса КР⁴⁵;
- ▶ привлечение к административной ответственности:
 - (а) при признании нарушения права государственной собственности на недра⁴⁶ с наложением штрафа до 150 (ста пятидесяти) расчетных показателей (что примерно составляет 15 000 (пятнадцать тысяч) сом) с возмещением ущерба;
 - (б) при признании нарушения правил торговли⁴⁷ с наложением штрафа до 100 (ста) расчетных показателей (что примерно составляет 10 000 (десять тысяч) сом) с лишением лицензии (разрешения) на занятие данным видом деятельности;
- ▶ привлечение к уголовной ответственности:
 - (а) при признании осуществления незаконного предпринимательства⁴⁸ с наложением штрафа до 5 000 (пяти тысяч) расчетных показателей (что примерно составляет 500 000 (пятьсот тысяч) сом) или публичным извинением с возмещением ущерба или исправительными работами до 2 (двух) лет или ограничением свободы до 5 (пяти) лет или лишением свободы до 3 (трех) лет.

Закон об угле

Закон об угле регулирует отношения государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами, возникающие при добыче и использовании угля на всей территории КР⁴⁹.

⁴³ Статья 21 Закона о нефти и газе

⁴⁴ Статья 185 Гражданского Кодекса КР от 8 мая 1996 года №15 (далее – «ГК КР»)

⁴⁵ Статья 187 ГК КР

⁴⁶ Статья 97 Кодекса об административной ответственности КР от 4 августа 1998 года №114 (далее – «КоАО КР»)

⁴⁷ Статья 285 КоАО КР

⁴⁸ Статья 180 Уголовного кодекса КР от 1 октября 1997 года №68 (далее – «УК КР»)

⁴⁹ Преамбула Закона об угле

Угольная отрасль является составной частью промышленности, включающей комплекс организационных, технических и технологических процессов, связанных с поиском, разведкой, добычей, хранением, переработкой, транспортировкой и продажей угля и продуктов его переработки⁵⁰.

Угольные месторождения КР, залегающие в недрах КР в пределах ее государственных границ, являются собственностью государства⁵¹.

В соответствии с Законом об угле все юридические и физические лица, занятые производством работ по добыче, переработке и реализации угля и (или) продуктов его переработки, обязаны обеспечить⁵²:

- ▶ принятие мер для надежного обеспечения потребителей качественным углем и (или) продуктов его переработки, наличие нормативных документов, регламентирующих требования к качеству и безопасности;
- ▶ правовое управление своими организациями и своей деятельностью;
- ▶ принятие таких решений, которые способствуют стабильному функционированию и улучшению технической, производственной, финансово-экономической систем, снижению затрат на производство и получению прибыли;
- ▶ передачу в установленном порядке в государственный орган по недропользованию геолого-маркшейдерской и горно-графической документации после ликвидации угольных предприятий;
- ▶ представление в государственный орган по недропользованию статистической отчетности по учету погашенных запасов угля, извлечения и использования попутных полезных ископаемых и отходов угольного производства;
- ▶ разработку и реализацию конкретных мероприятий по охране окружающей среды и рациональному природопользованию.

Закон об охране окружающей среды

Закон об охране окружающей среды регулирует отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов КР⁵³.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды природопользование делится на общее и специальное:

- ▶ общее природопользование не требует какого-либо специального разрешения, осуществляется гражданами в силу естественных прав, возникающих и существующих как результат его рождения и существования (пользование атмосферным воздухом, водой для питьевых, лечебно-оздоровительных нужд и т.д.)⁵⁴;

⁵⁰ Статья 1 Закона об угле

⁵¹ Статья 7 Закона об угле

⁵² Статья 12 Закона об угле

⁵³ Статья 1 Закона об охране окружающей среды

⁵⁴ Статья 10 Закона об охране окружающей среды

- ▶ специальное природопользование по видам используемых объектов подразделяется на землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, пользование растительным и животным миром, использование атмосферного воздуха⁵⁵.

Специальное природопользование осуществляется на платной основе. Платежи за природопользование состоят из платы за использование природных ресурсов, платы за загрязнение окружающей среды и другие негативные воздействия на природу⁵⁶.

Согласно Закону об охране окружающей среды в КР в целях охраны окружающей среды осуществляются, в том числе следующие меры⁵⁷:

- ▶ государственный учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов;
- ▶ нормирование качества окружающей среды (предельно допустимые концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве, недрах и других природных объектах);
- ▶ комплексное регулирование хозяйственных и экологических отношений;
- ▶ установление экологических требований к хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на природу;
- ▶ установление нормативов платы за использование природных ресурсов, сбросы, выбросы загрязняющих веществ, физические и иные вредные воздействия, размещение отходов в окружающей среде;
- ▶ проведение экологической экспертизы при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду;
- ▶ использование ветровой и солнечной энергии, а также других нетрадиционных ресурсосберегающих источников энергии;
- ▶ учет экологических аспектов при строительстве гидроэлектростанций (антропогенная нагрузка на хрупкие горные экосистемы, подъем уровня грунтовых вод, провоцирование оползней и землетрясений и т.п.), а также другие меры по охране окружающей среды.

Закон об экологической экспертизе

Закон об экологической экспертизе регулирует правовые отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных экологических последствий, возникающих в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности⁵⁸.

Согласно Закону об экологической экспертизе экологическая экспертиза представляет собой определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация

⁵⁵ Статья 11 Закона об охране окружающей среды

⁵⁶ Статья 15 Закона об охране окружающей среды

⁵⁷ Статья 6 Закона об охране окружающей среды

⁵⁸ Преамбула Закона об экологической экспертизе

которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов⁵⁹.

Целями такой экспертизы являются⁶⁰:

- ▶ предотвращение воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду;
- ▶ оценка соответствия планируемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения об их реализации, а также в процессе их строительства и реализации требованиям природоохранного законодательства.

Законом об экологической экспертизе предусмотрено два вида экологической экспертизы – общественная и государственная. Объектами экологической экспертизы, в числе прочих объектов, установленных Законом об экологической экспертизе, являются материалы, обосновывающие выдачу лицензий, разрешений и сертификатов на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду, включая ввоз, вывоз продукции и природных ресурсов⁶¹.

В соответствии с Законом о недрах⁶² проведение работ без технического проекта, получившего все необходимые положительные экспертизы (экологическая экспертиза, экспертиза по промышленной безопасности, и экспертиза по охране недр) является основанием для прекращения права пользования недрами. Кроме того, недропользователи могут быть привлечены к административной ответственности, в случае:

- ▶ нарушения недропользователями сроков представления проектов для проведения экспертиз на соответствие требованиям промышленной, экологической безопасности и охраны недр⁶³, что влечет наложение административного штрафа до 300 (трехсот) расчетных показателей (что примерно составляет 30 000 (тридцать тысяч) сомов);
- ▶ уклонение от прохождения государственной экологической экспертизы или невыполнение требований государственной экологической экспертизы⁶⁴, что влечет наложение административного штрафа до 50 (пятидесяти) расчетных показателей (что примерно составляет 5 000 сом).

Закон о лицензионно-разрешительной системе в КР (о лицензиях)

Закон о лицензиях регулирует отношения, возникающие между органами исполнительной власти, физическими и юридическими лицами в связи с осуществлением лицензирования

⁵⁹ Статья 1 Закона об экологической экспертизе

⁶⁰ Статья 2 Закона об экологической экспертизе

⁶¹ Статья 3 Закона об экологической экспертизе

⁶² Пункт 3 Статьи 27 Закона о недрах

⁶³ Статья 103-2 КоАО

⁶⁴ Статья 162 КоАО

отдельных видов деятельности, действий, операций, в том числе по использованию ограниченных государственных ресурсов⁶⁵.

Применительно к добывающей отрасли, отмечаем, что Законом о лицензиях устанавливается порядок выдачи разрешений на виды деятельности, необходимые при осуществлении деятельности в сфере недропользования (например, ведение горных работ, применение, уничтожение взрывчатых материалов промышленного назначения; перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ; утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных; ввоз и вывоз за пределы КР образцов руд и горных пород, концентратов, отходов производства и лабораторных проб для проведения аналитических исследований)⁶⁶.

В отношении аннулирования лицензий/разрешений отмечаем, в соответствии с Законом о лицензиях⁶⁷, за трехкратное нарушение лицензионных требований, которые устанавливаются Правительством КР для определенного вида лицензии/разрешения, лицензиар вправе приостановить действие лицензии и (или) разрешения субъекта, ранее получившего предупреждение и штраф, на срок до трех месяцев. В случае если в установленный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований, повлекшее приостановление действия лицензии и (или) разрешения, лицензия и (или) разрешение аннулируются в порядке, предусмотренном Законом о лицензиях.⁶⁸

При этом порядок лицензирования прав пользования недрами, включая порядок выдачи, продления, приостановления, прекращения, передачи лицензий, а также условия лицензирования, лицензионный контроль, взимание сборов и платежей регулируются законодательством КР в сфере недропользования.

Подзаконные нормативные правовые акты

В соответствии с постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 в целях совершенствования системы регулирования недропользования утверждены:

- ▶ Положение о порядке лицензирования;
- ▶ Положение о конкурсе;
- ▶ Положение об аукционе.

Вышеуказанные положения детализируют соответствующие нормы Закона о недрах и детально регулируют порядок выдачи лицензии на недропользование, порядок проведения конкурса и аукциона.

В соответствии с постановлением Правительства КР «Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков под недропользование» от 12 апреля 2006 года № 261

⁶⁵ Статья 2 Закона о лицензиях

⁶⁶ Статья 17 Закона о лицензиях

⁶⁷ Статья 29 Закона о лицензиях

⁶⁸ Статья 31 Закона о лицензиях

утверждено Положение о предоставлении земельных участков под недропользование, которое регулирует отношения между недропользователями и владельцами земельных прав в КР с учетом специфики горного и геологоразведочного производства.

Положение о старательской добыче № 524 регламентирует деятельность по индивидуальной старательской добыче и промывке россыпного золота без существенного нарушения целостности недр.

4.1.3 Основные изменения в Законодательстве в отчетном периоде

В отчетном периоде (2015-2017 гг.) в законодательные акты, применимые к добывающей деятельности, были внесены изменения и дополнения. Наиболее значимые изменения и дополнения изложены ниже.

Земельный Кодекс

В соответствии с Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам проведения торгов, аукционов» № 84 от 22 июня 2016 года в Земельный Кодекс КР внесены изменения, предоставляющие возможность участвовать в торгах по покупке земли в электронном формате.

В соответствии с Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере землепользования» № 95 от 1 Июня 2017 года, земельные участки, выделенные под целевое назначение, могут быть использованы не по целевому назначению недропользователями для разработки полезных ископаемых и строительства объектов инфраструктуры.

Также, в соответствии с вышеуказанным Законом, земельные участки, предоставляемые недропользователю для разработки полезных ископаемых и строительства объектов инфраструктуры, за исключением особо ценных сельскохозяйственных угодий и особо охраняемых природных территорий, предоставляются без перевода (трансформации) в другую категорию земель в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики. Выплата суммы стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства производится недропользователем до выдачи правоудостоверяющих документов в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики. После окончания срока действия лицензии недропользователь проводит рекультивацию земельного участка в соответствии с законодательством о недрах.

Водный Кодекс

В соответствии с Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Водный кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики "О горных территориях Кыргызской Республики", "О воде")» № 57 от 7 мая 2016 года, размер платы за использование воды взимается как за природный ресурс. Полномочия по установлению тарифов поставщика водных ресурсов за пользование водой переходят от Жогорку Кенеша к Правительству КР.

В соответствии с Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Водный кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики "О воде")» № 54 от 6 апреля 2017 года, решения об аннулировании или временном изменении разрешения на водопользование могут быть обжалованы не только в судебном порядке, но и в административном (досудебном) порядке.

Налоговый Кодекс

В соответствии с Законом КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» № 32 от 13 февраля 2015 года, вводится понятие «Режим стабилизации», который предполагает благоприятный правовой режим для инвестора или инвестируемого предприятия в случае внесения изменений в нормативные правовые акты КР, регулирующие вопросы налоговых и неналоговых платежей. Данные предприятия, отвечающие условиям режима стабилизации, в течение десяти лет со дня подписания соглашения о стабилизации имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий по уплате налогов, включая налог на добавленную стоимость, но исключая другие косвенные налоги, и неналоговых платежей в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

В сфере добычи, правом на режим стабилизации обладает инвестор, вложивший в течение 5 лет со дня подписания соглашения о стабилизации в капитал инвестируемого предприятия сумму эквивалентную не менее 20 (двадцати) миллионам долл. США⁶⁹.

Также в соответствии с Законом КР «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» № 81 от 15 апреля 2015 года, были внесены определения понятиям аффинированные стандартные слитки, аффинированные мерные слитки, инвестиционные монеты из золота и/или серебра, нумизматические (коллекционные) монеты, маркированные слитки.

В соответствии с Законом КР «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» № 153 от 13 Июля 2015 года, импортируемая электроэнергия освобождается от уплаты НДС.

В соответствии с Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики "О недрах")» № 62 от 19 Апреля 2017 года:

- ▶ определено, что поставка и экспорт металлосодержащих руд, концентратов, сплавов и аффинированных металлов являются поставкой, освобожденной от НДС, а экспорт по другим видам продукции облагается нулевой ставкой НДС.
- ▶ уточнен объект налогообложения бонусом:
 - Если ранее бонусом облагалось изменение доли собственности при смене участников в сумме 10 и более процентов, то по новой редакции, сумма бонуса рассчитывается пропорционально любому изменению доли;

⁶⁹ Статья 3, Закона об инвестициях в КР.

- Уточнено определение налоговой базы при разведке и разработке полезных ископаемых, при отборе подземных вод и при переходе прав пользования недрами;
- Удален пункт о том, что «по месторождениям полезных ископаемых, выставляемым на конкурс, ставка бонуса устанавливается Правительством Кыргызской Республики на каждое месторождение отдельно».

Кодекс КР о неналоговых доходах

В соответствии с Законом КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» № 32 от 13 февраля 2015 года, вводится понятие «Режим стабилизации», который предполагает благоприятный правовой режим для инвестора или инвестируемого предприятия в случае внесения изменений в нормативные правовые акты КР, регулирующие вопросы налоговых и неналоговых платежей (см. выше в разделе «Налоговый кодекс»).

Стоит также отметить, что Закон о неналоговых платежах утратил силу с 1 января 2019 г. В соответствии с Законом КР «О введении в действие Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах» № 89 от 10 Августа 2018 года, в силу вступил Кодекс Кыргызской Республики «О неналоговых доходах». Существенных изменений в отношении сроков и ставок неналоговых платежей для добывающих компаний внесено не было.

Закон о недрах

За период 2015-2017 гг. в данный закон каких-либо существенных изменений не вносилось. В соответствии с Законом КР от 19 мая 2018 года № 49 действующий закон утратил силу. В силу вступил Закон КР «О Недрах» от 19 мая 2018 года № 49.

В соответствии с новой редакцией Закона «О Недрах» основные изменения касаются следующих аспектов⁷⁰:

- ▶ указано, что Правительство КР придерживается стандартов ИПДО и что пользователи недр обязаны обеспечить предоставление в ГКПЭН отчетности в соответствии со стандартами ИПДО;
- ▶ было указано, что информация о бенефициарах публикуется на сайте ГКПЭН в течение 10 дней с момента выдачи новой лицензии или внесения изменений в текущую лицензию, а также что недропользователи обязаны предоставить информацию в ГКПЭН о бенефициарах. По новому закону непредоставление или выявление факта предоставления недропользователем недостоверных сведений о бенефициарах компании может послужить основанием для отзыва лицензии;
- ▶ вводится термин независимая экспертиза, и вместе с ней возможность проведения экспертизы технических проектов на проведение соответствующих работ, отчетов с подсчетом запасов, ТЭО кондиций, ТЭО целесообразности, проводимая независимыми лицами(ом), прошедшими аккредитацию в установленном законодательством порядке;

⁷⁰ Согласно сравнительной таблицы по новому закону <http://www.kenesh.kg/ru/draftlaw/299774/show>

- ▶ социальный пакет подписывается непосредственно местным органом самоуправления и распространяются на недра, которые не обязательно причисляются к объектам общегосударственного значения;
- ▶ установлены следующие сроки действия прав пользования недрами:
 - на геолого-поисковые работы - до 5 лет без права продления;
 - на геологоразведочные работы – до 7 лет без права продления;
 - на разработку месторождений полезных ископаемых – до 20 лет, с возможностью последующего продления до истощения запасов полезных ископаемых;
- ▶ Предоставлено право пользования недрами по правилу «первой поданной заявки»:
 - на участки недр, за исключением предоставляемых путем конкурса или аукциона;
 - на участки недр, не связанные с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых.

Дополнительная информация о новом законодательстве в области лицензирования указана в Разделе 4.5.2.

Закон об охране окружающей среды

В соответствии с Законом КР «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды"» от 12 января 2015 года № 3 были внесены изменения и дополнения в части регулирования использования озоноразрушающих веществ в целях сохранения озонового слоя. Перечень озоноразрушающих веществ, обращение которых подлежит государственному регулированию, допустимый объем потребления озоноразрушающих веществ в Кыргызской Республике, требования к обращению озоноразрушающих веществ утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом КР «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды"» от 16 января 2015 года № 17 были внесены изменения и дополнения в части того, что ставки и нормативы платежей за использование природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и другие негативные воздействия на природу, порядок их взимания и использования устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

Закон об экологической экспертизе

В соответствии с Законом КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "Об экологической экспертизе"» от 4 мая 2015 года № 92, были внесены изменения в части обязанностей инициаторов и разработчиков проектов и иной документации, а также финансирование государственной экологической экспертизы.

Подзаконные нормативные правовые акты

В соответствии с постановлением Правительства КР «О внесении изменения в постановление Правительства КР» от 23 апреля 2015 года были внесены изменения в Положение о порядке и

условиях проведения конкурса на право пользования недрами в части распределения цены конкурса, где данная сумма за вычетом бонуса и стоимости пакета геологической информации распределяется в следующем порядке:

- ▶ 85 процентов перечисляется в доход республиканского бюджета,
- ▶ 3 процента - в фонд развития области по месту нахождения объекта недр,
- ▶ 3 процента - в фонд развития района по месту нахождения объекта недр,
- ▶ 3 процента - на специальный счет по развитию минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики,
- ▶ 3 процента - в местный бюджет органа местного самоуправления, в границах которого расположен объект недр, и
- ▶ 3 процента - на специальный счет рабочего органа комиссии.

В соответствии с постановлением Правительства КР «О внесении изменения в постановление Правительства КР» от 2 октября 2017 года были внесены изменения в Положение о порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами в части распределения окончательной цены аукциона, где данная сумма за вычетом бонуса и стоимости пакета геологической информации распределяется в следующем порядке:

- ▶ 93 процента перечисляются в доход республиканского бюджета,
- ▶ 7 процентов - в доход местного бюджета по месту нахождения объекта недр.

Стоит также отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2018 года № 561 утверждено новое Положение «О порядке лицензирования недропользования», а также вместе с данным постановлением были утверждены Положение «О порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами» и Положение «О порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами». Вышеуказанные пункты о порядке распределения средств от аукционов и конкурсов были исключены.

4.1.4 Стратегия реформ добывающей отрасли в КР

В соответствии с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018 – 2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года №221, реформы в горнодобывающей отрасли в Кыргызской Республике будут проводиться по следующим направлениям:

- ▶ Промышленность должна развиваться комплексно, эффективно используя собственную материально-сырьевую и производственную базу, при этом важное значение будет уделено пропорциональному размещению предприятий по территории страны.
- ▶ Необходимо добиться роста эффективности горной добычи, внедрения современных горнодобывающих технологий с минимальным воздействием на окружающую среду.

- ▶ Разработка полезных ископаемых должна обеспечить формирование финансовых ресурсов для развития. Должны быть созданы фонды возобновляемого капитала, которые будут направлены на развитие будущего, развитие технологий, инноваций, инноваций в бизнесе, экономике, культуре и др.
- ▶ Недропользование должно осуществляться с соблюдением всего комплекса требований защиты окружающей среды, включая реабилитацию природных ландшафтов и нарушенных земель, и под контролем общественности.
- ▶ Будет осуществляться поддержка научных исследований и подготовки специалистов в сфере недропользования.
- ▶ Необходимо обеспечить развитие конкурентоспособного производства высококачественных нефтепродуктов и стройматериалов
- ▶ Необходимо обеспечить разработку значительных запасов неметаллического минерального сырья при соблюдении требований охраны окружающей среды и учете интересов местных сообществ.
- ▶ Необходимо создать условия для развития потенциала ювелирной отрасли с ключевой задачей выхода на международные рынки.

4.2 Налогообложение добывающих проектов

Деятельность предприятий добывающей отрасли в КР в целом подпадает под общий налоговый режим, который предусматривает уплату налогов и предоставление налоговой отчетности местными организациями и иностранными организациями, действующими в КР через постоянное учреждение в соответствии с налоговым законодательством КР.

Общим налоговым режимом предусмотрены общегосударственные налоги, местные налоги, а также специальные налоговые режимы. Добывающие компании в отличие от предприятий других отраслей уплачивают такие специфические налоги, как роялти и бонусы. Роялти – это регулярный платеж, базой которого является выручка (без учета НДС и налога с продаж) от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых. Ставка роялти колеблется от 1 до 12% в зависимости от вида добываемого сырья. Бонус – разовый платеж за право пользования недрами с целью поисков, разведки и разработки месторождений полезных ископаемых. Налоговой базой для исчисления бонуса является количество геологических запасов и прогнозных ресурсов, учтенных Государственным кадастром.

Специальный налоговый режим для добывающей отрасли отсутствует, за исключением проекта «Кумтор». Режим налогообложения для проекта «Кумтор» предусматривает, что проектные компании («Кумтор Голд Компани» и/или «Кумтор Оперейтинг Компани») с 1 января 2008 г. и до прекращения действия Пересмотренного концессионного договора должны рассчитывать и уплачивать следующие основные налоги и платежи: (i) налог на валовый доход в размере 13%, (ii) ежегодную сумму в размере 4% от валового дохода за вычетом документально подтвержденных инвестиций и расходов на геологическое изучение, (iii) взнос в Фонд развития Иссык-Кульской области КР в размере 1% от валового дохода, (iv)

ежегодную плату за загрязнение окружающей среды в размере 310 тысяч долларов США⁷¹. Такие проектные компании освобождаются от уплаты всех прочих текущих и будущих налогов и платежей в отношении деятельности, подпадающей под новый налоговый режим, за исключением уплаты налогов и платежей, которые предусмотрены и подлежат оплате согласно Кумторским соглашениям 2009 г. (таких как отчисления страховых взносов по государственному социальному страхованию, подоходный налог, плата за загрязнение окружающей среды и др.).

⁷¹ Согласно Пересмотренному инвестиционному соглашению между Правительством КР, «Центerra Голд Инк.», ЗАО «Кумтор Голд Компани» и ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» от 6 июня 2009 года

4.2.1 Налоговые и неналоговые платежи предприятий добывающей отрасли

Фискальный режим добывающей отрасли представлен налоговыми и неналоговыми платежами, предусмотренными законодательством КР. Налоги, их ставки и налогооблагаемая база, сроки и порядок уплаты, сроки сдачи отчетности, зачисление налогов, а также целевое назначение основных видов налогов для горнодобывающих компаний, представлены далее.

Таблица 4.2.1а – Налоговая система КР

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
Налог на прибыль	<p>Размер предварительной суммы налога на прибыль составляет 10% от прибыли, исчисленной за отчетный период по правилам, установленным законодательством КР о бухгалтерском учете.</p> <p>Налогооблагаемая прибыль рассчитывается как разница между совокупным годовым доходом («СГД»), определенном в соответствии с МСФО, и расходами, подлежащие вычету в соответствии с законодательством КР (при условии их связанности с деятельностью, направленной на</p>	<p>Предварительная сумма налога на прибыль вносится за первый квартал, первые полгода и первые девять месяцев текущего года.</p> <p>Предварительная сумма налога на прибыль на отчетный период определяется в размере 10% от прибыли, исчисленной за отчетный период. Предварительная сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет за отчетный период, определяется как положительная разница между предварительной суммой налога на прибыль, исчисленной за отчетный период, и предварительной суммой налога на прибыль, исчисленной за предыдущий</p>	<p>Ежеквартально (начиная со второго квартала), не позднее 21 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом, налогоплательщик представляет налоговую отчетность по предварительной сумме налога на прибыль.</p> <p>Налогоплательщик обязан предоставить отчет по сумме налога, удержанного у источника выплаты, не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором осуществлена выплата доходов.</p> <p>Единая налоговая декларация представляется налогоплательщиками-организациями до 1 марта года, следующего за отчетным годом.</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
	<p>получение дохода и наличии подтверждающих документов.</p> <p>0% от прибыли - для компаний, осуществляющих деятельность по добыче и реализации золотосодержащих руды, концентрата, золотого сплава и аффинированного золота;</p> <p>10% от прибыли – для остальных недропользователей</p>	<p>отчетный период.</p> <p>Окончательные расчет и оплата налога на прибыль осуществляются до даты представления единой налоговой декларации. При этом окончательная сумма налога на прибыль определяется как разница между исчисленной суммой налога на прибыль по результатам отчетного года и предварительной суммой налога на прибыль, начисленной за отчетный год. Налог на прибыль уплачивается по месту налоговой регистрации налогоплательщика.</p>	
<p>Налог на доходы горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий</p>	<p>Ставка от 1% до 20% (в зависимости от цен на золото). Налоговой базой является:</p> <p>а) с выручки от реализации золотого сплава и/или аффинированного золота;</p> <p>б) от стоимости золота в золотосодержащих руде и концентрате, исчисленной исходя</p>	<p>Не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, по месту учетной регистрации (по месту ведения горнодобывающей и горноперерабатывающей деятельности). В случае отсутствия учетной регистрации налог на доходы уплачивается по месту налоговой регистрации (по юридическому</p>	<p>Не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.</p> <p>Налоговым периодом является календарный месяц.</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность											
	из мировых цен в порядке, установленном Правительством КР	адресу).												
Ставка налога на доходы устанавливается в следующих размерах ⁷² :														
Цена золота за одну тройскую унцию в долларах США	до 1300	с 1301 по 1400	с 1401 по 1500	с 1501 по 1600	с 1601 по 1700	с 1701 по 1800	с 1801 по 1900	с 1901 по 2000	с 2001 по 2100	с 2101 по 2200	с 2201 по 2300	с 2301 по 2400	с 2401 по 2500	с 2501 и выше
Ставка налога на доход, в %	1	3	5	7	9	11	13	14	15	16	17	18	19	20
Налог на проценты	<p>10% от выплаченной суммы процентов. Также применяется при выплате процентов резидентам (в том числе плательщикам налога на прибыль).</p> <p>В случае удержания налога на проценты, доход в форме процентов не подлежит обложению налогом на прибыль у получателя</p>	Не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты процентов.	Не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты процентов.											

⁷² ч.4 ст.221-1 Налогового кодекса Кыргызской Республики;

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
<p>Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР</p>	<p>5% от стоимости телекоммуникационных и транспортных услуг в международной связи и перевозках, страховых платежей по договорам страхования или перестрахования рисков (за исключением обязательного страхования);</p> <p>10% от дивидендов, процентных доходов, авторских гонораров, роялти, стоимости услуг/ работ (оказанных на территории КР), страховых платежей по обязательному страхованию и перестрахованию рисков по обязательному страхованию.</p> <p>Для целей применения пониженной ставки или освобождения от налога на основании международного договора, налогоплательщику необходимо подать определенные документы,</p>	<p>До 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором выплачен доход.</p>	<p>До 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором выплачен доход.</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
	<p>включая заявление установленной формы на русском или кыргызском языке, заверенное уполномоченным органом страны резидентства нерезидента. На практике такая процедура существенно затрудняет применение пониженных ставок.</p>		
<p>Налог на добавленную стоимость (НДС)</p>	<p>Ставка НДС составляет 12 процентов⁷³. Экспорт товаров, за исключением экспорта металлосодержущих руд, концентратов, сплавов и аффинированных металлов, является поставкой с нулевой ставкой НДС. Поставка и экспорт металлосодержущих руд, концентратов, сплавов и аффинированных драгоценных металлов являются поставкой, освобожденной от НДС⁷⁴.</p>	<p>Не позднее 26 числа месяца, следующего за отчетным налоговым периодом.</p>	<p>Не позднее 26 числа месяца, следующего за отчетным налоговым периодом.</p> <p>Налоговым периодом при исчислении НДС по облагаемым поставкам является календарный месяц.</p>

⁷³ ч.1 ст.227 Налогового кодекса Кыргызской Республики;

⁷⁴ ст.256 Налогового кодекса Кыргызской Республики;

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
Налог с продаж	<p>От 1% до 5% в зависимости от вида поставок, статуса субъекта (плательщик или не плательщик НДС), а также вида его деятельности.</p> <p>Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг при наличном расчете.</p>	<p>Ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.</p> <p>Налог с продаж уплачивается по месту учетной регистрации (по месту ведения деятельности). В случае отсутствия учетной регистрации налог с продаж уплачивается по месту налоговой регистрации (по месту юридическому адресу).</p>	<p>Ежемесячно в срок не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.</p> <p>Налоговым периодом налога с продаж является календарный месяц.</p>
Бонус	<p>Ставка бонуса устанавливается ПКР по видам полезных ископаемых по классификационной таблице в зависимости от количества запасов полезных ископаемых для разработки, а также размера лицензионной площади для поисков и разведки полезных ископаемых и сбора минералогических, палеонтологических коллекций для коммерческих целей и каменного материала для декоративных целей и</p>	<p>Не позднее 30 дней со дня получения лицензии на право пользования недрами, по месту учетной регистрации.</p>	<p>Налогоплательщик бонуса не позднее 30 дней со дня получения лицензии на право пользования недрами представляет в налоговый орган соответствующий расчет, согласованный с ГКПЭН.</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
	использования в качестве поделочных камней и строительных материалов ⁷⁵ . Ставки утверждены в Классификационной таблице бонусов месторождений и лицензионных площадей ⁷⁶ .		
Роялти	Ставка роялти устанавливается в зависимости от вида полезного ископаемого (например, ставка роялти на гипс составляет 6 процентов, а на уголь 1 процент) и объема запасов месторождения золота, серебра и платины (от 1 до 5 процентов) ⁷⁷ .	Ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем. Роялти уплачивается по месту учетной регистрации.	Ежемесячно не 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем. Налоговым периодом роялти является календарный месяц.
Земельный налог	Налоговой базой является площадь земельных участков. Размер налога определяется по формуле, согласно которой базовая ставка налога умножается на площадь и	Ежеквартально равными долями в срок не позднее 21 числа первого месяца текущего квартала, по месту учетной регистрации земельного участка, а в пределах города Бишкек - по месту налоговой регистрации	Налогоплательщик представляет информационный расчет по земельному налогу не позднее 2 февраля текущего года. Налоговым периодом по земельному налогу является календарный год.

⁷⁵ ст.304 Налогового кодекса Кыргызской Республики;

⁷⁶ Утверждено Постановлением ПКР «О мерах по реализации требований норм Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 30 декабря 2008 года N 736.

⁷⁷ ст.310 Налогового кодекса Кыргызской Республики;

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
	несколько коэффициентов. При этом, базовая ставка и поправочные коэффициенты зависят от регионов и областей нахождения земельных участков, их целевого назначения и прочих факторов.	налогоплательщика.	
Налог на имущество	К налогооблагаемому имуществу относятся следующие объекты: (1) Недвижимость (2) Временные помещения из металлических и других конструкций, предназначенные и/или используемые для осуществления предпринимательской деятельности; (3) Транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы. Для транспортных средств ставка налога устанавливается в	Для транспортных средств: не позднее 1 сентября текущего года, но в период до прохождения технического осмотра, по месту регистрации объекта в соответствующем уполномоченном государственном органе. Для иных объектов имущества, используемых в предпринимательской деятельности и подлежащих обложению налогом на имущество: ежеквартально в срок не позднее дня, следующего за 20 числом третьего месяца текущего квартала, равными долями в течение текущего года по месту нахождения объекта имущества, а в пределах города Бишкек - по месту налоговой регистрации	Налогоплательщик, являющийся организацией, представляет информационный расчет по налогу на имущество до 1 марта текущего года. Налоговым периодом по налогу на имущество является календарный год.

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
	<p>зависимости от объема двигателя, года выпуска и вида транспортного средства или его балансовой стоимости;</p> <p>Для недвижимости и временных помещений из металлических и других конструкций - 0,8% от налогооблагаемой стоимости объекта. При этом, стоимость объекта определяется на основании определенной формулы с учетом поправочных коэффициентов (в зависимости от целевого назначения объектов, строительных материалов и других факторов).</p>	<p>налогоплательщика.</p>	
<p>Подходный налог</p>	<p>10% от дохода, выплачиваемого работникам и иным физическим лицам, не имеющим статуса индивидуального предпринимателя</p>	<p>Подходный налог, удерживаемый налоговым агентом, подлежит уплате не позднее дня, следующего за 20 числом месяца, следующего за месяцем выплаты дохода. Подходный налог, удерживаемый налоговым агентом, уплачивается по месту налоговой регистрации налогового</p>	<p>Налоговый агент ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты дохода, представляет отчет по доходам и удержанному подходному налогу в отношении своих работников.</p> <p>Налоговый агент ежеквартально не позднее 21 числа месяца, следующего за</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность
		агента, а при наличии обособленных подразделений - по месту учетной регистрации обособленного подразделения.	<p>отчетным кварталом, представляет информацию о суммах выплаченных доходов и удержанного подоходного налога налоговым агентом со всех выплат физическим лицам.</p> <p>Помимо этого, налогоплательщик ежегодно, не позднее дня, следующего за 20 числом месяца, следующего за отчетным годом, также представляет информацию о суммах выплаченных доходов и удержанного подоходного налога налоговым агентом с физических лиц, работающих по договорам, заключенным в соответствии с трудовым законодательством.</p>

Также законодательством предусматриваются следующие неналоговые платежи:

- ▶ Платеж за удержание лицензии на право пользования недрами⁷⁸. Порядок уплаты, размера и исчисления данного платежа определяется согласно Порядку уплаты и исчисления платежа за удержание лицензий на право пользования недрами, утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики №760 от 6 ноября 2015 года.
- ▶ Отчисление на развитие и содержание инфраструктуры местного значения. Размер платежа составляет 2 процента от выручки (без учета косвенных налогов), полученной от реализации полезных ископаемых⁷⁹.
- ▶ Плата за загрязнение окружающей среды. Ставки платы за загрязнение окружающей среды составляют⁸⁰:
 - за выбросы в атмосферу в размере 3,24 сома за приведенную тонну загрязняющих веществ;
 - за сброс загрязняющих веществ со сточными водами в окружающую среду в размере 10,5 сома за приведенную тонну загрязняющих веществ;
 - за размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде в размере 3,24 сома за приведенную тонну отходов и отвалов
- ▶ Возмещение потерь сельскохозяйственного производства при переводе (трансформации) сельскохозяйственных угодий. Данные платежи рассчитываются исходя из ставки 1760 сомов с гектара орошаемой пашни, 610 сомов - богарной пашни, залежи, 350 сомов - сенокосов, 90 сомов - пастбищ. При этом, сумма упущенной выгоды исчисляется с применением коэффициента - 49 (при предоставлении земельного участка в пользование) и 99 (при предоставлении земельного участка в собственность)⁸¹.
- ▶ Социальные отчисления в Социальный фонд (СФ), согласно Закону КР «О государственном социальном страховании», все компании обязаны ежемесячно сдавать отчеты по социальному страхованию и уплачивать обязательные социальные отчисления в СФ. Размеры обязательных социальных отчислений:⁸²
 - За счет компании (работодатель): 17,25%.
Из них: 15% в Пенсионный фонд;
2% в Фонд обязательного социального страхования;
0,25% в Фонд оздоровления трудящихся.
 - За счет работников: 10%
Из них: 8% в Пенсионный фонд;
2% в Государственный накопительный пенсионный фонд.

Срок по уплате обязательных социальных отчислений - не позднее 15 числа каждого месяца. Срок по представлению отчетов в СФ - не позднее 19 числа каждого месяца.

Основной нормативно-правовой акт регулирующий каждый платеж, включенный в сверку, а также ссылка на него указана в Приложении 8.

⁷⁸ Ст.19-2 Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»;

⁷⁹ Ст.19-3 Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»;

⁸⁰ Постановление ПКР «Об утверждении ставок платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике» №625 от 10 сентября 2015 года;

⁸¹ Постановление ПКР «Об утверждении нормативов стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства и использовании средств, поступающих в порядке их возмещения» от 5 января 2016 года № 1.

⁸² Закон КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»

4.2.2 Налоговые льготы для предприятий добывающей отрасли

Налоговый кодекс КР в отчетный период до 31 декабря 2017 года предусматривал следующие положения, которые можно в определенной мере расценить как налоговые льготы/преимущества для горнодобывающей отрасли:

- ▶ *Скидка на истощение недр*⁸³. Возможность уменьшения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль горнодобывающего предприятия на 15 процентов с резервированием этой суммы в специальном фонде предприятия для воспроизводства погашенных запасов месторождения. Средства специального фонда должны быть reinvestированы предприятием в течение 5 лет на геологоразведочные работы в границах горного и геологического отводов. Сумма из средств специального фонда, не использованная по назначению в течение 5 лет, уплачивается в бюджет. Расходы на геологоразведочные работы в границах горного и геологических отводов, произведенные за счет средств специального фонда в вышеуказанном порядке, не подлежат вычету.
- ▶ *Повышенная норма амортизации*⁸⁴. Расходы налогоплательщика на геологическую подготовку месторождения полезных ископаемых, проектные и инженерно-изыскательские работы и получение прав пользования недрами, на горно-капитальные и горно-подготовительные работы с целью последующей добычи полезных ископаемых, а также основные средства горнодобывающих и/или горноперерабатывающих предприятий, введенные в эксплуатацию и фактически используемые при недропользовании, могут амортизироваться по повышенной норме - 50 процентов стоимости в год. При этом допускается использование пониженной нормы амортизации. В последующие налоговые периоды налогоплательщиками, использующими пониженные нормы амортизации, не допускается изменение этих пониженных норм.
- ▶ *Возможность стабилизации налогов за пользование недрами*⁸⁵. Данная возможность позволяет инвесторам сохранить свой режим налогообложения в случае неблагоприятных изменений в налоговом законодательстве.

Каких-либо других специальных налоговых льгот, предназначенных именно для предприятий добывающей отрасли, законодательство КР в отчетном периоде не предусматривало.

4.2.3 Основные принципы и подходы в налоговом администрировании

Налоговый кодекс КР устанавливает нижеследующие принципы налогообложения:

- ▶ Налоговое законодательство основывается на принципах единства, законности, обязательности, определенности и справедливости;

⁸³ Статья 197 п. 3, Налоговый кодекс КР.

⁸⁴ Статья 200 п. 1, Налоговый кодекс КР.

⁸⁵ С 13 февраля 2015 г. данный вопрос регулируется Законом «Об инвестициях в КР».

- ▶ Противоречия между нормами налогового законодательства трактуются в пользу налогоплательщика;
- ▶ Нормативные акты о повышении налоговых ставок или устанавливающие новые налоги обратной силы не имеют;
- ▶ Налогоплательщик действует или бездействует правомерно, пока обратное не будет доказано налоговыми органами;
- ▶ Сведения о налогоплательщике, полученные органом налоговой службы или его должностным лицом, составляют налоговую тайну, за исключением сведений, предусмотренных Налоговым Кодексом, в том числе сведений о фактических произведенных налоговых платежах в пользу государственного бюджета юридическими лицами не составляют налоговую тайну.

Срок исковой давности по налоговому обязательству составляет 6 лет со дня, следующего за днем:

- (i) окончания налогового периода по соответствующему налогу;
- (ii) прекращения действия отсрочки или рассрочки, в случае неуплаты отсроченной или рассроченной суммы налоговой задолженности;
- (iii) вручения налогоплательщику уведомления по налоговому обязательству, возникшему в результате проведения налоговой проверки.

В случае совершения налогового правонарушения, связанного с занижением суммы налога, указанной в налоговом отчете, исчисление срока исковой давности начинается со дня вручения соответствующего решения органа налоговой службы.

Органы налоговой службы могут обратиться в суд с иском о взыскании налоговой санкции не позднее 6 лет, следующих за днем вручения налогоплательщику решения о привлечении к ответственности за налоговое правонарушение. В случае отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела, но при наличии налогового правонарушения, срок подачи искового заявления исчисляется со дня получения органом налоговой службы постановления об отказе в возбуждении или о прекращении уголовного дела.

В случае неисполнения или просрочки исполнения налогового обязательства начисляется пеня в размере, равном 0,09% размера недоимки за каждый день просрочки, но не более 100% от начисленной суммы налогового обязательства. При занижении суммы налога:

- ▶ в размере до 2% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - налоговая санкция не применяется;
- ▶ в размере от 2% до 5% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - применяется налоговая санкция в размере 50% от суммы занижения налога;
- ▶ при занижении суммы налога в размере свыше 5% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - применяется налоговая санкция в размере 100% от суммы занижения налога.

К налоговому агенту при неуплате или неполной уплате сумм налога, удержанного и подлежащего уплате, применяется налоговая санкция в размере от 10% до 50% от

неуплаченной суммы налога, подлежащей уплате/доплате. Размер налоговой санкции зависит от срока (длительности) неуплаты налога налоговым агентом: по 10% - за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для уплаты соответствующего налога. При этом максимальный (предельный) размер санкции за указанное нарушение составляет 50%.

За уклонение от уплаты налогов уголовная ответственность наступает в случае, если размер скрытых налогов превышает определенный порог:

- (i) для предпринимателей и должностных лиц хозяйствующих субъектов - 5 тысяч расчетных показателей (т.е. 500 тысяч сом);
- (ii) для физических лиц - 1 тысячу расчетных показателей (т.е. 100 тысяч сом).

Объективная сторона заключается в непредоставлении документов для исчисления налогов (включая единую налоговую декларацию) или их уничтожении, включения в указанные документы заведомо искаженных данных о доходах и расходах или сокрытие других объектов налогообложения, а равно применение фиктивных и бестоварных документов, в том числе бланков строгой отчетности счетов-фактур по НДС, повлекшее ущерб в крупном размере.

Плановые налоговые проверки проводятся не более одного раза в течение 12 месяцев. Плановой проверкой охватывается период не более чем 3 предыдущих календарных года, истекших к началу проверки. Срок проведения плановой и внеплановой проверок, не должен превышать 30 календарных дней, а для крупного налогоплательщика - 50 календарных дней.

Порядок обжалования обусловлен обязательным досудебным порядком и судебным порядком. Досудебный порядок включает в себя:

- ▶ подачу налогоплательщиком возражений по акту проверки;
- ▶ рассмотрение руководителем или заместителем руководителя органа налоговой службы возражений по акту проверки в присутствии налогоплательщика или его налогового представителя;
- ▶ вынесение налоговым органом решения о начислении сумм налогов, пени и налоговых санкций;
- ▶ подачу жалобы на решение органа налоговой службы в республиканскую налоговую службу в течение 30 календарных дней со дня вручения решения;
- ▶ вынесение и направление республиканской налоговой службой решения по жалобе налогоплательщика. Жалоба налогоплательщика считается удовлетворенной, если решение не направлено налогоплательщику в сроки.

Решение республиканской налоговой службы может быть обжаловано в суде в течение 3 месяцев с даты вынесения решения.

4.2.4 Налоговые доходы добывающих отраслей

Добывающая отрасль является важным источником наполнения государственного бюджета КР. Доля доходов государства от компаний добывающей отрасли⁸⁶ в суммарных налоговых доходах бюджета страны составила 9,7% в 2017 г. Присутствует заметный рост доходов от добывающей отрасли в 2015 г. до 19,7% из-за поступлений от конкурса по месторождению Джеруй (см. также Раздел 4.5.5).

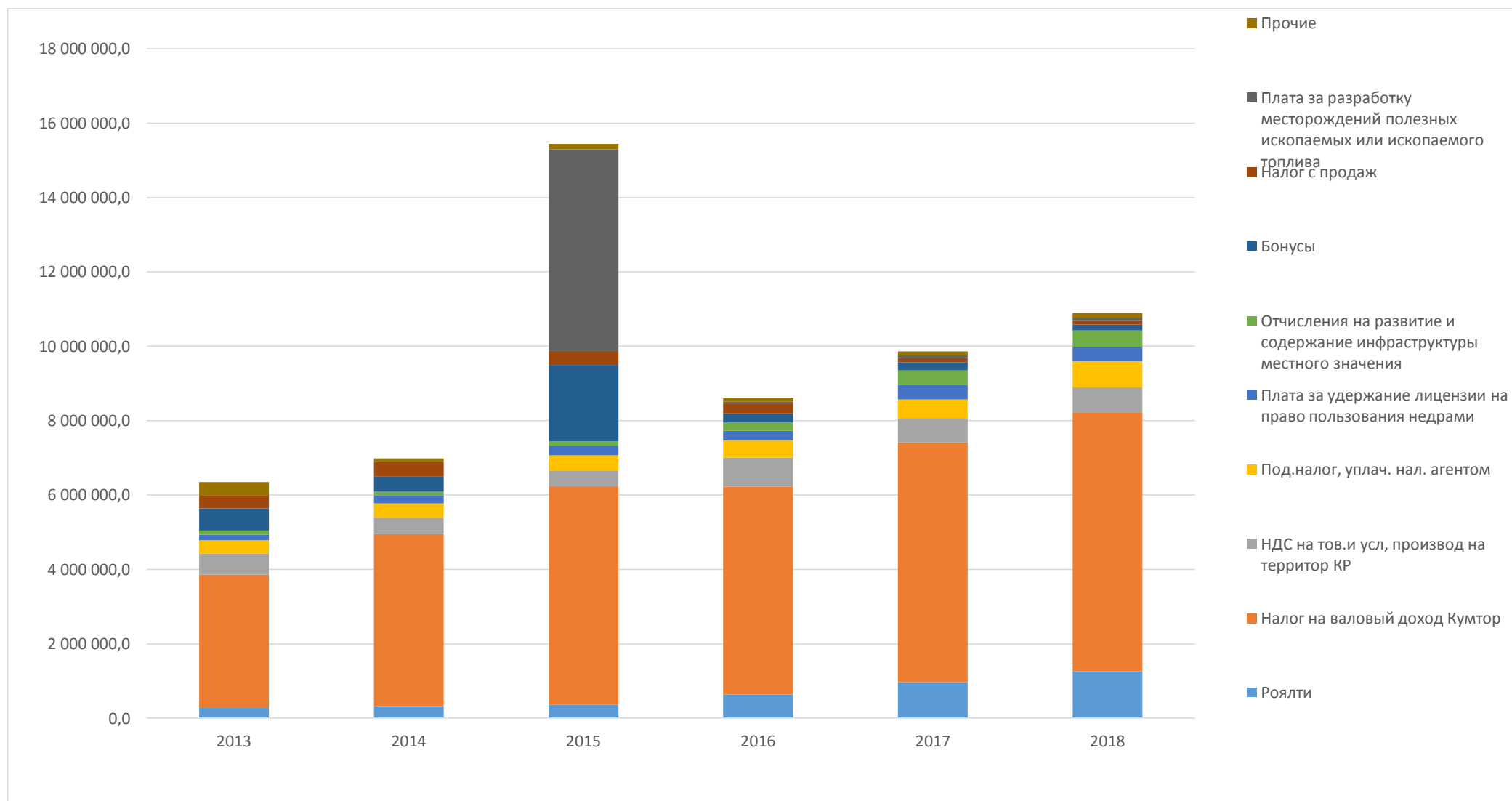
⁸⁶ Согласно данным, собранным Секретариатом ИПДО от Государственной налоговой службы для Отчета за 2015-2017 гг. Открытые данные налоговой службы о налоговых поступлениях и исполнении прогнозов указаны на: <http://sti.gov.kg/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82-%D0%B4%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B9-%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8>

Таблица 4.2.4а - Доля добывающей отрасли в налоговых доходах КР в 2013-2018 гг.

Наименование доходов	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	Тыс. сом	% к итогу	Тыс. сом	% к итогу	Тыс. сом	% к итогу	Тыс. сом	% к итогу	Тыс. сом	% к итогу	Тыс. сом	% к итогу
Налог на валовый доход Кумтор	3 568 064	5,9%	4 624 314	6,7%	5 873 797	7,5%	5 580 303	6,0%	6 452 089	6,3%	6 963 788	6,1%
Роялти	293 559	0,5%	323 495	0,5%	363 959	0,5%	638 514	0,7%	964 376	0,9%	1 258 782	1,1%
Налог на добавленную стоимость (по КР)	557 251	0,9%	438 921	0,6%	428 008	0,5%	783 267	0,8%	648 371	0,6%	674 831	0,6%
Подходный налог	365 387	0,6%	393 538	0,6%	407 344	0,5%	458 657	0,5%	509 381	0,5%	709 184	0,6%
Плата за удержание лицензии на право пользования недрами	148 577	0,2%	212 533	0,3%	254 427	0,3%	264 806	0,3%	392 852	0,4%	377 891	0,3%
Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения	112 696	0,2%	90 435	0,1%	114 651	0,1%	231 151	0,2%	387 218	0,4%	436 419	0,4%
Бонусы	592 482	1,0%	426 120	0,6%	2 057 153	2,6%	242 011	0,3%	219 537	0,2%	157 330	0,1%
Налог с продаж	354 562	0,6%	381 104	0,6%	369 505	0,5%	248 647	0,3%	113 326	0,1%	117 016	0,1%
Плата за разработку месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива	168	0,0%	6 877	0,0%	5 426 486	6,9%	60 913	0,1%	72 652	0,1%	71 045	0,1%
Налог на прибыль	337 050	0,6%	65 413	0,1%	120 797	0,2%	65 388	0,1%	70 992	0,1%	93 535	0,1%
Земельный налог (несельхоз назначения)	20 471	0,0%	20 317	0,0%	20 320	0,0%	24 262	0,0%	24 995	0,0%	27 802	0,0%
Налог на недвижимое имущество для предпринимательской деятельности	3 513	0,0%	4 263	0,0%	3 457	0,0%	6 009	0,0%	4 951	0,0%	5 439	0,0%
Налог на основе добровольного патента	92	0,0%	413	0,0%	266	0,0%	483	0,0%	474	0,0%	564	0,0%
Подитог по добывающей отрасли	6 353 873	10,4%	6 987 743	10,1%	15 440 170	19,7%	8 604 409	9,3%	9 861 213	9,7%	10 893 626	9,5%
Итого налоговые поступления в КР⁸⁷	60 956 168	100,0%	68 868 045	100,0%	78 435 536	100,0%	92 861 882	100,0%	101 995 406	100,0%	114 166 562	100,0%

Диаграмма - Доля добывающей отрасли в налоговых доходах КР в 2013-2018 гг.

⁸⁷ Рассчитано на основании данных ГНС и Нацстаткома, раздел «Финансы» <http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/>. Данные за 2018 г. предварительные.



Доля налоговых доходов добывающей отрасли к общим доходам государственного бюджета КР⁸⁸ представлена ниже:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
итого доходы государственного бюджета КР, тыс. сом	101 940 851	119 428 119	128 422 900	130 665 146	149 547 451	151 538 301
доля налоговых доходов добывающей отрасли в итоге доходах гос. бюджета КР	6,2%	5,9%	12,0%	6,6%	6,6%	7,2%

Сводные данные о фактических поступлениях по каждому виду налогов и доходов от добывающего сектора публикуется ежемесячно на официальном сайте ГНС⁸⁹.

Старательская деятельность

Старательская деятельность – это деятельность по добыче полезных ископаемых силами отдельного человека или группы людей без образования юридического лица. В Кыргызстане данная деятельность осуществляется путем приобретения добровольного налогового патента на основе Положения «Об осуществлении индивидуальной старательской добычи россыпного золота на территории Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2015 года №524⁹⁰.

Таблица 4.2.4б – выплаты по патенту «добыча россыпного золота»⁹¹

	2015	2016	2017
Количество выданным патентов по виду деятельности «добыча россыпного золота»	-	32	34
Сумма выплат, тыс. сом	-	22	55

Сумма индивидуального патента определяется в соответствии с Постановлением Правительства КР от 25 июня 2015 года № 418 «Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам деятельности». Согласно данным, предоставленным Государственной налоговой службой (Таблица 4.2.4а), сумма выплат малых предпринимателей и старателей в сфере горнодобывающей деятельности составила 474 тыс. сом в 2017 г. (что составило 0,0005% от общих налоговых поступлений в бюджет). Вместе с тем, за отчетный период количество официально зарегистрировавшихся кустарных добытчиков в налоговых службах по индивидуальным патентам не превышало 34 (Таблица 4.2.4б). При этом, по неофициальным

⁸⁸ Рассчитано на основании данных Национального статистического комитета КР по разделу «Финансы»

<http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/>

⁸⁹ <http://sti.gov.kg/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82-%D0%B4%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B9-%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8>

⁹⁰ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98005>

⁹¹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98005>

⁹¹ Согласно данным собранным Секретариатом ИПДО от ГНС для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг.

источникам ежегодная добыча золота данным методом не превышает 200 кг⁹², а общее количество занятых человек составляет около 2400 человек⁹³.

4.2.5 Прочие платежи

Государственная таможенная служба осуществляет сбор следующих платежей по импортным и экспортным операциям:

- ▶ Ввозная таможенная пошлина;
- ▶ Таможенный сбор за совершение действий, связанных с выпуском товаров;
- ▶ Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР;
- ▶ Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию КР.

На портале ГКПЭН опубликованы ссылки на портал «Открытый бюджет»⁹⁴, с помощью которых существует возможность просмотра и сбора информации о налоговых и неналоговых выплатах в режиме реального времени:

- ▶ по каждому держателю лицензий;
- ▶ по каждому государственному органу-получателю платежей;
- ▶ по видам платежей.

Также, ГКПЭН приказом от 28 декабря 2016 г. № 1/1 «О совершенствовании процессов отчетности недропользователей» утвердил инструкцию, согласно которой недропользователи обязаны сдавать отчеты в ГКПЭН о всех видах платежах в государственный бюджет.

По данным ГКПЭН сбор информации от недропользователей начался с января 2018 года.

4.3 Распределение доходов от добывающей отрасли

4.3.1 Принципы бюджетного права Кыргызской Республики

Основные принципы формирования и исполнения республиканского бюджета и местных бюджетов КР регулируются Бюджетным кодексом КР, утвержденного законом от 16 мая 2016 г. До 16 мая 2016 г. действовал закон КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» № 78 от 11 июня 1998 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом бюджетная система КР состоит из:

- ▶ **Республиканского бюджета**, который охватывает денежные средства, предназначенные для финансового обеспечения задач и функций государственных органов и

⁹² <http://www.stanradar.com/news/full/11637-v-kyrgyzstane-ezhegodno-chernye-starateli-dobyvajut-porjadka-200-kg-zolota.html>

⁹³ Данные предварительной презентации «Инвентаризация ртути в минерально-сырьевой базе КР для национального плана по сокращению использования ртути», г. Бишкек, 25 апреля 2019 г.

⁹⁴ https://budget.okmot.kg/ru/inc_inn/index.html

подведомственных им бюджетных учреждений. Данный бюджет составляется и исполняется Правительством КР, и утверждается Жогорку Кенешем (Парламентом) КР.

- ▶ **Местных бюджетов**, которые составляются и исполняются исполнительными органами местного самоуправления, и утверждаются айылными и городскими кенешами. Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местных бюджетов Законом о бюджете, Законом КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления», другими законами КР и решениями айылных и городских кенешей в рамках законодательства КР.
- ▶ **Бюджета Социального фонда**, который охватывает денежные средства, предназначенные для финансового обеспечения задач и реализации государственной политики в сфере государственного социального и пенсионного обеспечения
- ▶ **Бюджета Фонда обязательного медицинского страхования**. Данный фонд реализует государственную политику в сфере базового государственного и обязательного медицинского страхования обязательного медицинского страхования.

Доходы государственного бюджета (республиканский бюджет и местных бюджетов) включают:

- ▶ Налоговые доходы, включая начисленные проценты, пени и санкции за нарушение налогового законодательства.
- ▶ Неналоговые платежи согласно законодательству о неналоговых платежах.
- ▶ Гранты и межбюджетные трансферты.
- ▶ Доходы от продажи капитальных активов (основных фондов, государственных запасов и земли).
- ▶ Поступления от оказания платных государственных и муниципальных услуг.
- ▶ Поступления от операций с финансовыми и нефинансовыми активами, включая получение займов.

Формирование и утверждение республиканского и местных бюджетов, а также составление отчетов об их исполнении осуществляются по структуре, определяемой в соответствии с международными стандартами статистики государственных финансов.

Денежные средства бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики аккумулируются на Едином казначейском счете, где также отражаются операции государственных органов по кассовому исполнению бюджета. Единый казначейский счет открывается в Национальном банке КР.

В управлении государственными финансами ПКР опирается на использование руководства МВФ по государственной финансовой статистике. Соответственно используются все бюджетные классификации в соответствии со стандартами МВФ.⁹⁵

⁹⁵ <http://kazna.gov.kg/index.php/normativnye-dokumenty/klassifikatsii>

4.3.2 Обзор распределения видов налогов и платежей

К общегосударственным налогам⁹⁶ относятся:

- ▶ подоходный налог;
- ▶ налог на добавленную стоимость;
- ▶ акцизный налог;
- ▶ бонус;
- ▶ роялти;
- ▶ налог на основе добровольного патента;
- ▶ единый налог по упрощенной системе;
- ▶ налог с продаж.

В республиканский бюджет поступают:

- ▶ налог на прибыль;
- ▶ налог на добавленную стоимость;
- ▶ акцизный налог;
- ▶ импортные и экспортные таможенные пошлины;
- ▶ проценты по кредитам (ссудам), выдаваемым из республиканского бюджета;
- ▶ сбор за выдачу специалисту свидетельства на право ведения операций с ценными бумагами;
- ▶ комиссионный сбор за регистрацию эмиссии ценных бумаг;
- ▶ сбор за регистрацию залога, произведение выписки из Единого государственного реестра и дополнительное залоговое уведомление;
- ▶ сбор за регистрацию (перерегистрацию) транспортных средств;
- ▶ консульские сборы;
- ▶ сбор и отчисления за осуществление туристской и альпинистской деятельности;
- ▶ незаконно полученные доходы, в том числе за осуществление деятельности без лицензии, в отношении которых установлен лицензионный порядок;
- ▶ доходы от проведения государственных и стимулирующих лотерей;
- ▶ плата за апробирование и клеймение ювелирных (бытовых) изделий из драгоценных металлов (техническая экспертиза и контрольные анализы драгоценных металлов);
- ▶ доходы от аренды объектов, находящихся в государственной собственности;

⁹⁶ доходы бюджетов, которые подлежат распределению между республиканским и местными бюджетами по нормативам отчислений, устанавливаемым согласно налоговому кодексу и ежегодному закону о республиканском бюджете. З. о республиканском бюджете на 2018 г. и прогнозе на 2019-2020 гг. указан на: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111727?cl=ru-ru>

- ▶ доходы концессионные (от аренды имущества, земли и ее недр иностранными инвесторами);
- ▶ плата за загрязнение окружающей среды (включая плату за сбросы, выбросы загрязняющих веществ и размещение отходов);
- ▶ доходы за оказанные государственными организациями платные услуги и выполненные работы согласно реестру, утверждаемому Правительством КР;
- ▶ доходы за прохождение альтернативной (вневойсковой) службы;
- ▶ доходы за пользование природными ресурсами;
- ▶ доходы от реализации конфискованного имущества, имущества, безвозмездно перешедшего в установленном порядке в государственную собственность, в том числе товары и транспортные средства, оформленные в таможенном режиме отказа в пользу государства;
- ▶ доходы от прибыли Национального банка КР;
- ▶ доходы от дивидендов на государственный пакет акций;
- ▶ государственная пошлина, взимаемая в соответствии с законодательством КР в республиканский бюджет;
- ▶ доходы уголовно-исполнительных инспекций;
- ▶ суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в хищении и недостаче материальных ценностей, административные штрафы и санкции, взимаемые государственными органами и их территориальными подразделениями, предусмотренные законодательством КР;
- ▶ прочие неналоговые, иные доходы, предусмотренные законами КР.

В местные бюджеты айыла и города поступают:

- ▶ доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- ▶ земельный налог;
- ▶ налог на имущество;
- ▶ отчисление на развитие и содержание инфраструктуры местного значения;
- ▶ отчисления от прибыли муниципальных предприятий;
- ▶ плата за удержание лицензии на право пользования недрами;
- ▶ плата за вывоз мусора населенных пунктов;
- ▶ плата за пользование пастбищными угодьями, устанавливаемая органами местного самоуправления;
- ▶ поступления от оказания муниципальных платных услуг;
- ▶ средства от проведения муниципальных лотерей и плата за осуществление лотерейной деятельности;
- ▶ сбор за парковку и стоянку автотранспорта;
- ▶ арендная плата за землю, взимаемая за право пользования землями Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;

- ▶ государственная пошлина, взимаемая в соответствии с законодательством КР в местный бюджет;
- ▶ доходы муниципальных учреждений за оказанные ими платные услуги и выполненные работы, согласно реестру, утверждаемому айылным и городским кенешами;
- ▶ административные штрафы и другие санкции, кроме административных штрафов, взимаемых за правонарушения, посягающие на правила безопасности движения и эксплуатации транспортных средств;
- ▶ трансферты, добровольные взносы;
- ▶ иные неналоговые и другие доходы, предусмотренные законодательством КР.

Таблица 4.3.2а- Распределение налогов от добывающей отрасли по уровням бюджетов⁹⁷

Год	Уровень бюджета	тыс. сом	доля в %
2015 г.	Республиканский бюджет	10 734 825	70%
	Местные бюджеты	4 705 344	30%
	Итого	15 440 170	100%
2016 г.	Республиканский бюджет	7 253 328	84%
	Местные бюджеты	1 351 081	16%
	Итого	8 604 409	100%
2017 г.	Республиканский бюджет	8 220 856	83%
	Местные бюджеты	1 640 357	17%
	Итого	9 861 213	100%

Общие расходы республиканского бюджета в основном представляют собой финансирование следующих направлений:

направление расходов	% к итогу ⁹⁸
Социальная защита	21,2%
Образование	20,3%
Государственные службы общего назначения	15,5%
Оборона, общественный порядок и безопасность	15,1%
Здравоохранение	12,2%
Экономические вопросы	9,8%
Прочее	5,9%
Итого	100%

Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения направляются в полном объеме в фонды развития регионов.

⁹⁷ Рассчитано на основе долей распределения налогов, указанных в Бюджетном кодексе и долях, устанавливаемых согласно ежегодному закону о республиканском бюджете, с погрешностью до 5%.

⁹⁸ Об отчете об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2017 г. Постановление ПКР от 15 мая 2018 года № 235.

4.3.3 Краткая информация о системе Центрального Казначейства

Казначейство образует Консолидированный фонд КР (далее – «Консолидированный фонд»). Все доходные поступления в национальной и иностранной валюте, которые по праву принадлежат государству - налоговые, неналоговые, бюджетные, внебюджетные, периодические и единовременные, отчисления в целевые фонды, трансферты, кредитные фонды и любые другие виды государственных доходов немедленно и полностью направляются (кредитуются) в Консолидированный фонд, за исключением случаев, предусмотренных в положениях, разработанных Казначейством. Все расчетные операции республиканских и местных организаций осуществляются из Консолидированного фонда.

Единый казначейский счет представляет собой централизованный банковский счет Центрального казначейства, на котором аккумулируются денежные средства республиканского и местных бюджетов, а также отражаются операции органов государственной власти по кассовому исполнению государственного бюджета КР. Операции по приему от плательщиков наличных денежных средств и платежей по перечислениям денежных средств, подлежащих зачислению на единый казначейский счет, проводятся коммерческими банками, действующими на территории КР, в рамках текущего операционного дня, установленного для клиентов банков.

На единый казначейский счет зачисляются следующие виды поступлений:

- ▶ налоги и сборы;
- ▶ таможенные налоги и сборы;
- ▶ авансовые таможенные платежи и залоговые суммы;
- ▶ возврат основной суммы и уплата процентов, штрафов и пеней по бюджетным ссудам и кредитам;
- ▶ средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных учреждений, состоящих на республиканском бюджете;
- ▶ специальные средства бюджетных учреждений, включая платежи за использование имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- ▶ восстановление ранее проведенных кассовых расходов (по безналичным платежам);
- ▶ неналоговые и другие платежи, направляемые в доходы соответствующих бюджетов КР;
- ▶ сомовый эквивалент валютных средств, подлежащих зачислению в бюджет;
- ▶ иные платежи, направляемые в пользу Министерства финансов КР и Центрального казначейства.

Средства, поступившие на единый казначейский счет, подлежащие зачислению в доходы соответствующих бюджетов, отражаются по кредиту банковской выписки.

Учет средств, поступивших на единый казначейский счет, и распределение доходов между бюджетами разных уровней осуществляется на основании следующих документов:

- ▶ электронной банковской выписки с единого казначейского счета;

- ▶ платежных документов, ордеров, мемориальных ордеров плательщиков, содержащих полную информацию о доходах, прилагаемых к выписке банка, на бумажных носителях и в электронном виде;
- ▶ заключений налоговых и таможенных органов КР на зачет или возврат излишне уплаченных, или излишне взысканных сумм налогов.

По завершении обработки в информационной системе управления Казначейством (далее – «ИСУК») информации, содержащейся в электронной банковской выписке и электронных платежных документах, в базах данных ИСУК автоматически сохраняется следующая информация, отраженная по кредиту электронной банковской выписки с Единого казначейского счета:

- ▶ сумма платежа;
- ▶ наименование плательщика;
- ▶ ИНН плательщика;
- ▶ регистрационный номер плательщика, присвоенный Социальным фондом КР;
- ▶ дата поступления (дата зачисления средств на единый казначейский счет);
- ▶ номер платежного документа;
- ▶ код вида платежа согласно бюджетной классификации доходов;
- ▶ код административно-территориальной единицы;
- ▶ код территориального органа администратора поступлений согласно бюджетной классификации доходов.

По результатам обработки электронной банковской выписки ИСУК автоматически разделяет и группирует поступившие доходы на следующие группы доходов:

- ▶ классифицированные поступления:
 - налоговые (таможенные) и неналоговые поступления с элементами классификации доходов;
 - поступления от операций с активами и обязательствами;
 - поступления на специальные счета бюджетных учреждений;
- ▶ невыясненные (ошибочные) поступления.

Сгруппированные по видам поступлений данные сохраняются в электронных базах ИСУК.

Доходы, поступившие на единый казначейский счет, распределяются в ИСУК между бюджетами разных уровней в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством КР по нормативам отчислений (в процентах), установленными на соответствующий финансовый год, а в части, касающейся местных налогов и сборов, - нормативными правовыми актами органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий финансовый год.

Распределение доходов между бюджетами разных уровней производится по установленным нормативам отчислений в целом по сумме поступившего дохода (элементу классификации доходов).

4.3.4 Обзор механизмов финансирования Фондов развития

Фонды развития регионов в КР - один из инструментов сбора и распределения доходов от добывающей отрасли был законодательно представлен 10 ноября 2014 года. В частности, Фонды развития регионов созданы для финансирования развития и содержания инфраструктуры местного значения, осуществление иных мероприятий целевого назначения в целях реализации программ социально-экономического развития регионов. Фонды развития регионов состоят из

- ▶ Фондов развития областей (учреждаемые Правительством КР) и
- ▶ Фондов развития районов (учреждаемые районной государственной администрацией), которые являются некоммерческими организациями, и регистрируются в форме учреждения.

Финансирование Фондов развития регионов осуществляется через счет в Казначействе КР из:

- ▶ 3% от итоговой цены за реализацию права пользования недрами объекта конкурса за вычетом бонуса и стоимости пакета геологической информации;
- ▶ средств от платежей за удержание лицензии на право пользования недрами;
- ▶ отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения⁹⁹. Данные отчисления составляют 2% от выручки добывающих компаний (по месту нахождения месторождений), полученной от реализации полезных ископаемых. Распределение отчислений производится в следующем порядке:

	фонд развития области	фонд развития района	местные бюджеты
Месторождения, где запасы золота составляют свыше 50 тонн или месторождения общегосударственного значения (по прочим ПИ)	50%	30%	20%
По месторождениям, где запасы золота составляют менее 50 тонн или не включенным в перечень месторождений общегосударственного значения (по прочим ПИ)	-	80%	20%

- ▶ добровольных взносов доноров и спонсоров, вносимые на отдельный специальный счет фондов.

⁹⁹ Статья 19-3 Закона о неналоговых платежах, действовавшем в 2015-2017 гг.

Средства фондов могут быть потрачены только на развитие и содержание инфраструктуры местного значения.

Функционирование Фондов развития в 2015-2017 гг.

Согласно данным Министерства юстиции КР¹⁰⁰ на конец 2018 года государственную юридическую регистрацию в соответствии с требованиями Типового положения прошли 43 Фондов развития регионов (далее «Фонд»):

Из них:

- ▶ 7 областных фондов:
 - Фонд развития Чуйской области;
 - Фонд развития Таласской области;
 - Фонд развития «Тенир Тоо» Нарынской области;
 - Фонд развития «Иссык-Куль»;
 - Фонд развития «Джалал-Абад»;
 - Фонд развития Ошской области;
 - Фонд развития Баткенской области.
- ▶ 36 районных фондов, в разрезе областей:
 - В Баткенской области 3 районных фонда;
 - В Джалал-Абадской области 8 районных фонда;
 - В Нарынской области 4 районных фонда (отсутствует ФРР Кочкорского района);
 - В Ошской области 6 районных фондов (отсутствует ФРР Каракульжинского района);
 - В Таласской области 4 районных фонда;
 - В Чуйской области 7 районных фондов (отсутствует ФРР Московского района);
 - В Иссык-Кульской области 4 районных фонда (отсутствует ФРР Жети-Огузского района).

При этом, в 2015-2017 гг. фактически функционировали 4 областных фонда и 18 районных фондов:

¹⁰⁰ <https://register.minjust.gov.kg/register/home.seam>

Таблица 4.3.4а - Поступления и расход по фондам (тыс. сом)¹⁰¹

	Наименование фондов	2015			2016			2017			2018		
		Факт. поступления	Кассовые расходы	остатки на 01.01.2016г.	Факт. поступления	Кассовые расходы	остатки на 01.01.2017г.	Факт. поступления	Кассовые расходы	остатки на 01.01.2018 г.	Факт. поступления	Кассовые расходы	остатки на 01.01.2019 г.
1	фонд развития Таласской области	170 365		170 365		7 097	163 268		97 499	65 769		45 485	20 284
2	фонд развития Чуйской области				16 163		16 163	46 388	3 583	58 968	98 988	30 593	127 364
3	фонд развития Жалал-Абадской области	39 418		39 418			39 418		811	38 607	63 930	7 313	95 224
4	фонд развития Ошской области									-	673	210	463
	всего по фондам развития областей	209 782	-	209 782	16 163	7 097	218 849	46 388	101 892	163 344	163 592	83 601	243 335
1	фонд развития Таласского района	170 365	191	170 174		145 484	24 689		20 093	4 597	-	4 276	321
2	фонд развития Чон-Алайского района	302		302	7 234		7 536	7 976	10 452	5 059	21 384	11 633	14 811
3	фонд развития Ала-Букинского района	28 595		28 595	91 571	28 991	91 175	123 738	118 693	96 220	53 224	132 482	16 962
4	фонд развития Тогузтороуского района	21 043	14 003	7 040	9 174	12 247	3 967	8 604	12 552	19	5 378	4 798	600
5	фонд развития Чаткальского района	88 282		88 282	13 598	4 638	97 242	34 763	74 484	57 521	29 968	23 410	64 079
6	фонд развития Аксыйского района	553		553			553	789	0	1 342	101	-	1 443
7	фонд развития Нарынского района	254		254	1 541	51	1 743	2 549	2 261	2 031	1 730	3 045	716
8	фонд развития Ноокенского района	7 157		7 157	102 095	175	109 078	57 615	65 594	101 100	82 063	77 746	105 417
9	фонд развития Лейлекского района	147		147	2 853	45	2 955	2 911	2 132	3 733	4 081	3 621	4 193
10	фонд развития Кадамжайского района				3 743	1 127	2 616	236	1 551	1 302	7 386	3 236	5 451
11	фонд развития Сузакского района	-		-	2 124		2 124	2 184	-	4 308	2 884	-	7 192
12	фонд развития Карасуйского района				342		342		-	342	-	-	342
13	фонд развития Узгенского района	160		160	320	160	320			320	-	320	-
14	фонд развития Кеминского района				25 864	1 426	8 274	27 849	18 031	18 092	60 551	36 374	42 269
15	фонд развития Чуйского района района										1 448		1 448
16	фонд развития Аламединого района										1 800		1 800
17	фонд развития Ысык-Атинского района										1 108		1 108
18	фонд развития Ноокатского района							287		287	674	-	961
	всего по фондам развития районов	316 857	14 194	302 664	260 459	194 344	352 615	269 500	325 841	296 273	273 781	300 941	269 114
	ИТОГО по Фондам развития регионов	526 640	14 194	512 446	276 622	201 441	571 463	315 887	427 733	459 617	437 373	384 542	512 448

¹⁰¹ Согласно данным предоставленным Министерством Экономики для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг.

Таблица 4.3.4б - Разбивка по направлению расходования средств Фондов указана ниже:

№	Наименование		2015	2016	2017	2018
1	новые школы	Кол. проектов	-	1	2	1
		Сумма		3 500	7 932	600
1	новые детские сады	Кол. проектов	-	1	5	14
		сумма		2 821	32 902	44 687
1	ремонт школ	Кол. проектов	-	2	16	34
		сумма		776	24 363	54 442
1	ремонт детских садов	Кол. проектов	-	5	10	14
		сумма	-	5 320	11 619	21 534
2	Здравоохранение: строительство объектов здравоохранения (Фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), больницы)	Кол. проектов	-	1	-	3
		сумма		600	-	2 306
2	Здравоохранение: ремонт объектов здравоохранения (ФАПы, больницы)	Кол. проектов	-	-	2	1
		сумма	-	-	100	-
3	Культура: строительство объектов культуры (Дома культуры, библиотеки, памятники, парки и т.д.)	Кол. проектов	-	-	2	1
		сумма		993	16 596	10 929
3	Культура: ремонт объектов культуры ДК, библиотеки, памятники, парки и т.д.)	Кол. проектов	-	1	1	4
		сумма		2 800	7 638	15 014
4	Спорт: строительство спортивных объектов (поля для мини-футбола)	Кол. проектов	-	11	10	8
		сумма		31 912	21 023	14 745
4	Спорт: строительство спортивных объектов	Кол. проектов	-	3	7	6
		сумма		4 185	29 039	27 301
4	Спорт: ремонт спортивных объектов	Кол. проектов	-	-	1	1
		сумма		4 281	-	8 732
5	Покупка техники	Кол. проектов	2	19	28	16
		сумма	13 580	96 603	101 781	31 913
6	Разработка генпланов	Кол. проектов	-	11	5	10
		сумма		7 404	7 006	9 926
7	Обеспечение водой	Кол. проектов	1	7	17	8
		сумма	329	19 023	68 628	17 994
8	Энергетика	Кол. проектов	-	5	21	17
		сумма		4 212	39 396	18 958
9	Дороги (40,94 км.)	Кол. проектов	-	5	8	5
		сумма		3 040	25 395	53 197
10	Ирригационные сети (16,2 км.)	Кол. проектов	-	2	6	6
		сумма		5 012	3 014	6 777

№	Наименование		2015	2016	2017	2018
11	Покупка, строительство и ремонт админист. зданий	Кол. проектов	-	3	4	7
		сумма		350	1 331	19 394
12	Связь (интернет)	Кол. проектов	-	-	1	-
		сумма		-	650	-
13	Операционные расходы	Кол. проектов	-	10	12	14
		сумма	285	6 732	9 475	9 433
14	Открытие новых предприятий	Кол. проектов	-	1	-	4
		сумма		-	-	4 201
15	Прочее (проекты переходящие на очередной год, строительство учебной башни районной пожарной охраны, ограждения и т.д.)	Кол. проектов	-	-	4	4
		сумма		1 877	19 848	12 460
Итого		Кол. проектов	3	88	162	178
		сумма	14 194	201 441	427 733	384 542

В Типовом положении о порядке формирования фондов развития регионов существуют следующие недостатки:¹⁰²

- ▶ Отсутствует требование по раскрытию информации о присужденных баллах по каждой проектной заявке в соответствии с критериями и индикаторами отбора проектов.
- ▶ Отсутствует общий порядок проведения независимого мониторинга и оценки реализации проектов финансируемых за счет ФРР. В типовом положении указано, что порядок мониторинга разрабатывается и утверждается Правлениями ФРР.
- ▶ Отсутствуют требования по раскрытию информации об утвержденных проектах и отчетных данных по реализации данных проектов.
- ▶ В целях исключения риска утери документов при подаче заявок в ФРР следует внедрить систему онлайн подачи проектных заявок.

Независимому администратору была предоставлена информация, касающаяся платежа за удержание лицензии, которая направляется в Фонды. Сравнение прогноза поступлений в Фонды развития регионов с фактическим поступлением по платежу за удержание лицензии¹⁰³ указано ниже:

<i>Поступления платежей за удержание лицензии (в тыс. сом)</i>	2015 год	2016 год	2017 год
- начислено (согласно расчетам ГКПЭН)	472 995	588 835	529 086
- фактические поступления	254 400	264 806	352 343
Отклонение	(218 595)	(324 029)	(176 743)

¹⁰² http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=71893

¹⁰³ Согласно данным собранным секретариатом ИПДО от ГКПЭН для Отчета ИПДО 2015-2017 гг.

4.3.5 Социальные пакеты

Местные налоги, отчисления от общегосударственных налогов и платежи за удержание лицензий администрируются со стороны ГНС. Отчисления на содержание инфраструктуры местного значения от разработчиков месторождений золота, средства от реализации лицензий, платежей за удержание лицензии на право пользования недрами, которые находятся на землях, не относящихся к муниципальным землям, поступают в фонды развития регионов и далее распределяются по местным бюджетам.

Таким образом, согласно законодательству КР, отсутствуют прямые платежи от недропользователей в местные бюджеты, за исключением социального пакета.¹⁰⁴

Социальный пакет¹⁰⁵ - это соглашение между недропользователем и исполнительным органом о соответствующей административно-территориальной единицы, на территории которого расположен объект недропользования общегосударственного значения, которое подготавливается на основе программы социально-экономического развития местного сообщества.

Минимальный размер подобных инвестиций в социально-экономическое развитие местного сообщества, указывается в конкурсной документации. Социальный пакет может включать в себя:

- ▶ Строительство инфраструктуры;
- ▶ Подготовку кадров;
- ▶ Трудоустройство местного населения;
- ▶ Прочие условия.

Ни Закон КР «О недрах», ни какое-либо из положений не детализирует требования к составлению социального пакета. Это может означать, что, с одной стороны, у местных сообществ и органов местного самоуправления есть определенная доля свободы в установлении требований, которые могут оказаться невыполнимыми для компаний, а с другой стороны, что местные сообщества могут получить меньше выгод, чем могли бы – частично из-за недостаточных знаний (в том числе по ведению переговоров и международной практики)¹⁰⁶.

Министерство финансов Кыргызской Республики сообщило об отсутствии данных по поступлениям на социальный пакет. Соответственно, данные представлялись компаниями или фондами развития в одностороннем порядке, и выверка данных по социальным пакетам не представляется возможной.

¹⁰⁴ Согласно статье 4 Закона КР «О недрах», социальный пакет - это соглашение между недропользователем и исполнительным органом о содействии в социально-экономическом развитии региона, на территории которого расположен объект недропользования общегосударственного значения, которое подготавливается на основе программы социально-экономического развития местного сообщества.

¹⁰⁵ Согласно Закону о недрах, действовавшему в 2015-2017 гг.

¹⁰⁶ Стр. 26 отчета NRG1 «Улучшение управления минеральными ресурсами в Кыргызской Республике: 12 приоритетных вопросов для горнодобывающего сектора»

По результатам проведенных конкурсов в 2015-2017 гг. (см. также Раздел 4.5.5) были заключены следующие соглашения по социальным пакетам¹⁰⁷:

1. По месторождению Джеруй, ОсОО «Альянс Алтын» заключило соглашение с Полномочным представительством Правительства КР в Таласской области от 17 июня 2017 г. со следующими условиями:

- ▶ Создать Фонд благосостояния «Бакубат Талас» (далее «Фонд») с ежегодными отчислениями в данный Фонд со стороны компании по 100 млн сом в течение первых трех лет и по 150 млн сом в последующие годы; ОсОО «Альянс Алтын» отдельным письмом подтвердил ежегодное финансирование Фонда в 2015-2017 гг. в сумме 100 млн сом.
- ▶ 30% средств Фонда направляются на социально-экономические программы. Фактические расходы, согласно отчету, предоставленному в ГКПЭН по данному направлению в 2016 г. составили:

Направление	тыс. сом
Реконструкция дорог и правительственных учреждений	4 931
Строительство и обустройство образовательных учреждений	1 307
Покупка техники и оборудования для городской инфраструктуры	98
Прочее	50
Итого	6 386

- ▶ 70% средств Фонда направляются на кредитование предпринимателей региона. В сентябре 2016 г. было заключено соглашение между Фондом и ОАО «Коммерческий банк Кыргызстан» о льготном кредитовании местного населения под 8% годовых. По состоянию на 30 декабря 2016 г. 167 заемщика (по состоянию на 30 июня 2017¹⁰⁸ – 259 заемщика) получили 42,7 млн сом (по состоянию на 30 июня 2017 – 70 млн сом), из них 19,1 млн на развитие сельского хозяйства (по состоянию на 30 июня 2017 – 32,5 млн сом) и 23,6 млн сом на развитие малого и среднего бизнеса (по состоянию на 30 июня 2017 – 37,5 млн сом).

2. ОсОО «Эти бакыр терексай» заключил соглашение с Терексайским айылным аймаком на 2016-2026 гг. в марте 2016 г. где, помимо прочего, указаны следующие условия:

- ▶ Инвестировать 202,5 млн сом на социальное развитие региона. Из данных средств фактически в 2016 г. было потрачено 16,4 млн сом на асфальтирование дороги, В

¹⁰⁷ Соглашения и соответствующая информация собрана Секретариатом ИПДО от ГКПЭН для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг.

¹⁰⁸ <http://www.alliance-altyn.kg/fond/novosti-fonda/new-44/>

2017 г. было потрачено 12,1 млн сом на асфальтирование дороги, 1 млн сом был выделен наличными пострадавшим от пожара и 0,2 млн сом было выделено наличными в рамках данного соглашения;

- ▶ Терексайский айылный аймак обязуется информировать ОсОО «Эти бакыр терексай» о ходе реализации инвестиций.

3. По месторождению Акарт, ОсОО «Алдаяр уголь лимитед» заключил соглашение с айыл окмоту Ноокатского и Жаны-Ноокатского районов Ошской области 26 декабря 2017 г. со следующими условиями¹⁰⁹:

- ▶ выделить 600 тыс. сом в год на развитие территории и местного сообщества. При этом на 2017 г. будет выделено только 300 тыс. сом (из них фактически 60 тыс. сом перечислены в Ноокатский район и 240 тыс. сом в Жаны-Ноокатский);
- ▶ создать от 20 (двадцати) и более рабочих мест, из которых 60% должны составлять местные рабочие;
- ▶ ежегодно высаживать не менее 50 саженцев в Жаны-Ноокатском районе;
- ▶ конкретные сроки и суммы перечислений отражать и согласовывать между сторонами в плане мероприятий.

Фонд развития Иссык-кульской области

Данный Фонд имеет отличный статус от других фондов развития и регулируется соглашениями по Кумтору от 2009 г. (см. Раздел 4.5.6). С 1998 года по 2018 год в Фонд развития Иссык-Кульской области поступило средств на сумму 3 856 098,8 тыс. сом за счет ЗАО «Кумтор Голд Компани» для финансирования расходов по следующим направлениям¹¹⁰:

Таблица 4.3.5а - Распределение расходования средств Фонда Развития Иссык-Кульской области по районам за период 2009-2018 годы (в миллионах сом)

Район/Город/Область	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Итого:
Тонский	18,3	56,1	47,1	57,3	49,1	52,5	76,6	53,3	68,6	37,5	516,4
Жети-Огузский	2,8	55,9	92,6	77,0	78,6	105,0	103,9	88,1	92,8	88,4	785,1
Балыкчы город	2,6	25,3	40,4	35,9	22,2	41,3	45,6	27,0	30,0	54,2	324,6
Ак-Суйский	32,6	41,3	38,5	22,1	38,6	40,4	50,2	39,8	48,6	46,4	398,3
Түпский	43,7	54,8	39,8	19,9	36,0	34,1	45,4	36,8	32,9	43,6	386,9
Ыссык-Кульский	20,2	34,5	53,5	24,5	38,8	40,9	57,6	53,3	67,6	46,7	437,7
Каракол город	6,8	22,1	31,9	21,0	28,7	33,8	47,5	23,7	63,2	32,3	304,9
Областного значения	9,4	64,6	84,6	50,2	52,2	64,3	68,2	47,2	36,8	61,1	538,7
Итого:	136,4	354,7	428,4	308,0	344,2	412,2	495,1	369,1	440,3	410,2	3 692,6

¹⁰⁹ Упомянутые пункты по данным Компании исполнялись в 2018 году.

¹¹⁰ Данные собранные Секретариатом ИПДО от Фонда Развития Иссык-кульской области для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг.

Таблица 4.3.5б - Расходование средств Фонда развития Иссык-Кульской области по направлениям за 2009-2018 годы (в миллионах сом)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Итого
Образование	24,4	117,8	170,4	95,9	131,5	166,2	134,2	91,9	122,6	90,2	1 145,1
Здравоохранение	2,9	21,9	52,1	50,1	26,1	27,5	47,3	21,8	15,3	31,9	296,9
Культура	2,6	12,9	11,3	12,7	18,2	12,9	17,3	15,8	8,8	17,2	129,7
Спорт	3,6	9,8	31,9	57,9	41,7	50,4	87,6	92,7	74,7	46,7	497,0
Дороги и обеспечение водой	102,7	192,2	162,5	91,1	98,3	128,4	146,9	110,1	73,4	43,0	1 148,6
Инвестирование	-	-	-	-	5,6	18,0	30,1	35,2	43,4	58,3	190,6
Прибыльные проекты	-	-	-	-	22,1	8,5	27,9	1,6	-	-	60,1
Прочие	-	-	-	-	-	-	-	-	102,0	122,9	224,9
Итого	136,2	354,6	428,2	307,7	343,5	411,9	491,3	369,1	440,2	410,2	3 692,6

Сданные инфраструктурные объекты в эксплуатацию по направлениям, профинансированные за счет средств Фонда развития Иссык-Кульской области за 2010-2018 годы.

№	Объекты	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2017	2018	Итого
1	Школы	13	3	4		8	3	1		32
2	Спортзалы		2		2	3	5	6	2	20
3	ФАП			1	3			1	2	7
4	Больницы		1							1
5	Дом культуры		1							1
6	Музей				1					1
7	Детские сады					1	2	2	4	9
8	Изолятор временного содержания					1				1
9	Дороги						11 км	4 км	1,3 км	16,3 км
	Итого	13	7	5	6	13	10	10	8	72

Согласно утвержденным Законам «О государственном бюджете» на 2015, 2016 и 2017 годы, ниже приводятся суммы по прогнозным поступлениям в Фонд развития Иссык-Кульской области в сравнении с фактическими данными.

Поступления в Фонд развития Иссык-Кульской области (в тыс. сом)	2015 год	2016 год	2017 год
- по прогнозу Государственного бюджета	433 500	500 000	500 000
- фактические поступления	387 000	482 000	475 000
Отклонения	(46 500)	(18 000)	(25 000)

Дискреционные социальные расходы

Следует отметить, что данное требование Стандарта ИПДО (6.1b) лишь поощряется или рекомендуется и не должно приниматься во внимание при оценке соответствия КР стандартам ИПДО.

Крупная золотодобывающая компания Кумтор Голд Компани на своем официальном сайте раскрывает информацию о сумме произведенных дискреционных социальных расходах и проектах по развитию общества.¹¹¹

Компания Алтынкен на своем официальном сайте раскрывает информацию о произведенных суммах по благотворительности в разрезе айыл окмоту и целях расхода данных сумм.¹¹²

Большинство добывающих компаний не раскрывает данную информацию. Ввиду недостаточности информации, необходимо определить уровень существенности производимых дискреционных социальных расходов.

4.3.6 Аудит государственных финансов и отчеты по исполнению бюджета

Отдельный механизм обеспечения прозрачности и подотчетности, включая проведение аудита в отношении расходов средств Фондов развития или местными органами самоуправления законодательно не прописан. Данные условия оговариваются в отдельных соглашениях по каждому месторождению между органами местного самоуправления и компанией, выигравшей конкурс.

В законодательстве КР в настоящее время также отсутствуют требования об осуществлении в обязательном порядке независимого аудита в отношении средств, направляемых добывающими компаниями напрямую на реализацию специальных социальных и прочих программ, а также самих таких добывающих компаний, за исключением случаев, когда добывающая компания является публичной компанией (осуществившей публичное предложение ценных бумаг) и подлежит обязательному аудиту в соответствии с Законом КР об аудиторской деятельности от 30 июля 2002 года №134¹¹³.

При этом следует отметить, что в рамках отчетности по реализации ИПДО в КР, утвержденной постановлением Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР» от 8 декабря 2010 года №317 (далее – «Постановление о совершенствовании процесса реализации ИПДО в КР»), добывающие компании предоставляют отчет ИПДО, в том числе, с отражением расходов на образование и поддержку социальной инфраструктуры, в ГКПЭН на ежегодной основе¹¹⁴. При этом, согласно Постановлению о совершенствовании процесса реализации ИПДО в КР¹¹⁵ государственные

¹¹¹ <https://www.kumtor.kg/ru/social-responsibility/>

¹¹² <http://www.altynken.kg/charity>

¹¹³ Статья 3 Закона КР об аудиторской деятельности от 30 июля 2002 года №134

¹¹⁴ Пункт 5 статьи 35 Закона о недрах и пункт 5 постановления Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР» от 8 декабря 2010 года №317

¹¹⁵ Пункты 4 и 5 постановления Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР» от 8 декабря 2010 года №317

органы должны обеспечить сверку со стороны независимой компании отчетов по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в КР и соответствующих данных государственных органов.

Использование средств, поступающих в фонды развития регионов, которые должны формироваться в основном за счет неналоговых отчислений недропользователей, должно находиться вне контроля и управления добывающих компаний, фактически ими полностью распоряжаются Наблюдательные Советы с участием администраций фондов. Фонды подлежат проверке со стороны Счетной палаты КР, а также могут подвергаться аудиту по инициативе Наблюдательных советов фондов.

В соответствии с законодательством КР¹¹⁶ Счетная палата КР является независимым высшим органом государственного аудита. Счетная палата проводит аудит финансовой отчетности, счетов и прочей информации государственных и муниципальных предприятий, организаций и учреждений, таких как ФУГИ, ГКПЭН, ГНС, Социальный фонд (СФ), ГП и т.д. Счетная палата применяет международные стандарты аудита и использует международные стандарты финансовой отчетности и международные стандарты бухгалтерского учета. По завершению аудита Счетная палата готовит отчет о проведенном аудите и в течение недели после его утверждения Советом Счетной палаты размещает его на своем официальном сайте - <http://esep.kg>.

- ▶ Социальный фонд. Имеющиеся отчеты: <http://esep.kg/images/docs/reports/2017/otchet-po-socfondu-sa-2016-god.pdf>; <http://esep.kg/images/docs/reports/2017/otchet-po-socfondu1.pdf>
- ▶ Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики. Имеющиеся отчеты: <http://esep.kg/images/docs/reports/2017/otchet1.pdf>;
- ▶ Государственная таможенная служба при Правительстве КР. Имеющиеся отчеты: <http://esep.kg/images/docs/reports/2017/otchet-po-gts-sa-2016-g-.pdf>; <http://esep.kg/images/docs/reports/2017/otchet-gts1.pdf>;
- ▶ Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики. Имеющиеся отчеты: <http://esep.kg/images/docs/reports/2017/otchet-po-fugi-sa-2016-g-1.pdf>;
- ▶ Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики.

Отчеты и рекомендации, которые готовит Счетная палата, представляются: объекту аудита; государственному органу или органу местного самоуправления, в чьем ведении находится объект аудита; Жогорку Кенешу Кыргызской Республики; Президенту Кыргызской Республики. Жогорку Кенешу Кыргызской Республики Счетная палата предоставляет отчет на ежегодной основе. Отчет о результатах аудита исполнения республиканского бюджета при утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета предоставляется Жогорку Кенеш не позднее 1 октября года, следующего за отчетным. Отчет о деятельности Счетной палаты – не позднее 20 июня.

¹¹⁶ Статьи 7 и 8 Закона КР «О Счетной палате КР» от 13 августа 2004 года №117

Счетная палата является членом INTOSAI и ASOSAI. В дополнение Счетная палата сотрудничает с зарубежными высшими органами финансового контроля, а именно – Российской Федерации, Грузии, Республики Казахстан, Республики Армения, Турецкой Республики, Латвийской Республики, Республики Беларусь. Государственные компании в сфере добывающей отрасли представлены в форме ОАО и ГП.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики ОАО, которые публично размещают свои акции обязаны проводить ежегодный аудит. А те компании, которые прошли листинг на Кыргызской Фондовой Бирже, обязаны иметь аудитора, отвечающего требованиям для проведения аудита публичных компаний, установленным нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и публиковать отчеты об аудите. Обязательный аудит публичных компаний должен проводиться в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности. Счетная палата является государственным аудитором всех государственных и муниципальных предприятий, организаций и учреждений Кыргызской Республики.

Аудитором ГП также является Счетная палата. Однако, в связи с отсутствием законодательного регулирования ГП, Счетная палата при проверке ФУГИ не может получить полноценную информацию о точном количестве ГП и об их финансовых показателях.

В отношении отчетов, отмечаем, что в соответствии с Бюджетным Кодексом отчет об исполнении республиканского бюджета КР составляется Министерством финансов КР на основе отчетных данных министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, фондов и других центральных органов исполнительной власти и представляется в Правительство КР в составе отчета об исполнении государственного бюджета республики.

Правительство КР в свою очередь представляет в Жогорку Кенеш КР для рассмотрения и принятия проект Закона КР об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за предыдущий год с объяснительной запиской к нему не позднее 1 мая года, следующего за отчетным¹¹⁷.

В отношении местных бюджетов, в соответствии с Законом о бюджете отчеты об исполнении местных бюджетов составляют соответствующие исполнительные органы местного самоуправления один раз в год, если иное не установлено законодательством. Бюджетные комиссии айылных и городских кенешей рассматривают отчет об исполнении бюджета, составляют заключения и представляют их соответствующему кенешу. Айылные и городские кенешы заслушивают доклады исполнительных органов местного самоуправления и бюджетных комиссий, рассматривают заключения бюджетных комиссий и утверждают отчеты об исполнении местных бюджетов. В свою очередь, утвержденные отчеты об исполнении местных бюджетов представляются Министерству финансов КР в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

При этом, следует отметить, что в соответствии с законодательством КР государственные и местные финансовые органы по требованию Счетной палаты обязаны предоставлять копии документов, необходимых для проверки составления и исполнения бюджета.

¹¹⁷ Статья 116 Бюджетного кодекса

Информация об исполнении государственного и местных бюджетов за соответствующий период размещена на сайте Министерства финансов КР <http://www.minfin.kg/ru/novosti/otchety-po-ispolneniyu-byudzheta.html>.

4.4 Государственной участие в добывающих проектах

4.4.1 Государственные органы, регулирующие отрасль

В соответствии с законодательством КР основными государственными органами, осуществляющими регулирование и контроль за операциями в добывающей сфере в КР, являются Президент, Жогорку Кенеш (Парламент), Правительство, ГПКЭН и иные органы, указанные ниже в настоящем разделе.

Президент: Президент принимает участие в законодательном процессе, в частности, подписывает и обнародует законы, возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш (Парламент)¹¹⁸.

Жогорку Кенеш (Парламент): Жогорку Кенеш (Парламент) представляет законодательную власть, принимает законы, утверждает общегосударственные программы развития КР, внесенные Правительством, имеет право образовать временные комиссии и формировать их составы с целью рассмотрения различных вопросов, в том числе, вопросов, связанных с деятельностью горнодобывающих компаний¹¹⁹.

Правительство: Правительство осуществляет руководство сферой недропользования и в рамках своих полномочий¹²⁰:

- ▶ распоряжается и управляет Государственным фондом недр КР;
- ▶ утверждает технические регламенты в сфере недропользования;
- ▶ обеспечивает реализацию и совершенствование государственной политики и законодательства в сфере недропользования;
- ▶ определяет участки недр и месторождения, предназначенные для удовлетворения государственных нужд в стратегических видах минерального сырья;
- ▶ утверждает перечень участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение;
- ▶ утверждает перечень объектов общегосударственного значения, подлежащих выставлению на конкурс;
- ▶ утверждает состав Комиссии по проведению конкурсов на предоставление права недропользования и положение о ней;

¹¹⁸ Статья 64 Конституции КР

¹¹⁹ Статья 74 Конституции КР

¹²⁰ Статья 5 Закона о недрах

- ▶ устанавливает ограничения и запреты на пользование недрами в целях обеспечения национальной безопасности, безопасности населения и охраны окружающей среды;
- ▶ контролирует состояние балансов нефти и природного газа, организует государственный учет изученности недр;
- ▶ обеспечивает формирование стратегических запасов нефти, природного газа и учет их размещения на территории республики;
- ▶ разрабатывает и реализует инвестиционную политику в нефтегазовой отрасли.

Министерство экономики: Министерство экономики является уполномоченным органом по разработке государственной политики по недропользованию, в том числе, нормативных правовых актов в сфере недропользования, инвестиционной политики в недропользовании¹²¹.

Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР: ГКПЭН будучи уполномоченным органом по реализации государственной политики по недропользованию, в числе прочих полномочий¹²²:

- ▶ организует систему предоставления прав пользования недрами и земельными участками;
- ▶ привлекает инвестиции в промышленность, топливно-энергетический комплекс и проведение горно-геологических работ;
- ▶ ведет Государственный баланс запасов полезных ископаемых и Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- ▶ организует работу по управлению Государственным геологическим информационным фондом;
- ▶ организует работу Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых КР;
- ▶ осуществляет надзор за охраной недр в границах геологического, горного и земельного отводов;
- ▶ осуществляет государственную регистрацию прав пользования недрами в случаях, предусмотренных Законом о недрах;
- ▶ выдает, приостанавливает и прекращает право пользования недрами и пользования землями Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых;
- ▶ проводит экспертизу горных и геологических проектов;
- ▶ представляет Правительство КР в судебных спорах по вопросам недропользования;
- ▶ разрабатывает технические регламенты, правила в сфере недропользования;

¹²¹ Пункт 1 Положения о Министерстве экономики КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года N 117

¹²² Положение о Государственном Комитете промышленности, энергетики и недропользования КР, утвержденное Постановлением ПКР от 15 Июля 2016 № 401

- ▶ осуществляет контроль за использованием и охраной недр при геологическим изучении и промышленном освоении недр;
- ▶ утверждает перечень объектов полезных ископаемых, выставляемых на аукцион.

Государственная инспекция по технической и экологической безопасности:

Государственная инспекция по технической и экологической безопасности осуществляет государственный надзор за обеспечением экологической и промышленной безопасности в границах геологического, горного и земельного отводов и контроль за соблюдением природоохранного законодательства и промышленной безопасности при геологическом изучении и промышленном освоении недр¹²³.

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства:

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства является уполномоченным органом по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами, обеспечения экологической безопасности и природопользования¹²⁴.

Государственная налоговая служба: Государственная налоговая служба является уполномоченным органом по контролю за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления и своевременностью внесения в бюджет налогов, оказанию содействия налогоплательщикам по исполнению налогового обязательства¹²⁵.

Государственная таможенная служба: Государственная таможенная служба является уполномоченным органом, осуществляющим, в том числе, функции регулирования отношений, связанных с перемещением горнодобывающими компаниями через таможенную границу товаров и транспортных средств¹²⁶.

Органы местных государственных администраций и местного самоуправления: органы местных государственных администраций и местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в сфере недропользования¹²⁷:

- ▶ предоставляют земельный отвод и право временного пользования земельными участками на сроки, которые определены лицензией;
- ▶ обеспечивают беспрепятственный доступ лицензиатов к лицензионной площади;
- ▶ пресекают самовольную добычу полезных ископаемых;

¹²³ Положение о Государственной Инспекции по экологической и технической безопасности КР, утвержденное Постановлением ПКР от 20 февраля 2016 года № 136

¹²⁴ Положение о Государственном Агентстве охраны окружающей среды и лесного хозяйства КР, утвержденное Постановлением ПКР от 20 февраля 2012 года № 123

¹²⁵ Пункт 6 Положения о Государственной налоговой службе при Правительстве КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 16 февраля 2012 года №100

¹²⁶ Положение о Государственной таможенной службе при Правительстве КР, утвержденное постановлением Правительства КР от 18 декабря 2009 года N 767

¹²⁷ Статья 9 Закона о недрах

- ▶ контролируют ликвидацию и консервацию горного и иного имущества, использованного при разработке месторождений или геологическом изучении недр, а также рекультивацию земельных участков и лицензионных объектов;
- ▶ участвуют в работе комиссий по проведению конкурсов и аукционов на лицензионные объекты, расположенные в границах административно-территориальной единицы;
- ▶ организуют общественную экологическую экспертизу проектов недропользования;
- ▶ проводят работу среди местного населения с целью пресечения незаконного вмешательства в деятельность недропользователей, а также осуществляют иные полномочия в сфере недропользования в соответствии с законодательством КР.

4.4.2 Основные реформы в государственном управлении отраслью

В период с 2015 по 2017 годы произошли некоторые структурные изменения в системе органов исполнительной власти КР. В соответствии с Постановлением Правительства КР от 15 июля 2016 года № 401 был образован Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики как правопреемник Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики (далее «Госгеология»). Полномочия ГКПЭН были существенно расширены, так в дополнение к функциям предыдущей Госгеологии были добавлены функции по содействию и координации деятельности в области промышленности и топливно-энергетического комплекса КР, включающие в себя, но не ограничивающиеся:

- ▶ участием в разработке стратегии эффективного развития промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования;
- ▶ осуществлением решений проблем водохозяйственного обеспечения путем проведения гидрогеологических, инженерно-геологических и других специализированных работ, изучения режима и состояния подземных пресных и термально-минеральных вод, динамики опасных экзогенных геологических процессов, несущих угрозу населению и производственно-социальным комплексам;
- ▶ выполнением обязательств в сфере промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования;
- ▶ разработкой механизмов рационального использования водно-энергетических ресурсов;
- ▶ согласованием в установленном порядке ввоза (вывоза) в (из) Кыргызскую(ой) Республику(и) взрывчатых материалов промышленного назначения и сильнодействующих ядовитых веществ;
- ▶ содействием продвижению интересов отечественных предприятий промышленности, топливно-энергетического комплекса в других странах;
- ▶ участие в работе международных, межгосударственных комиссий по военно-техническому, военно-экономическому сотрудничеству, участницей которых является Кыргызская Республика и т.д.

4.4.3 Предприятия с государственной контрольной долей участия

Предприятия добывающей отрасли с государственной контрольной долей участия представлены небольшим количеством акционерных компаний и государственных предприятий:

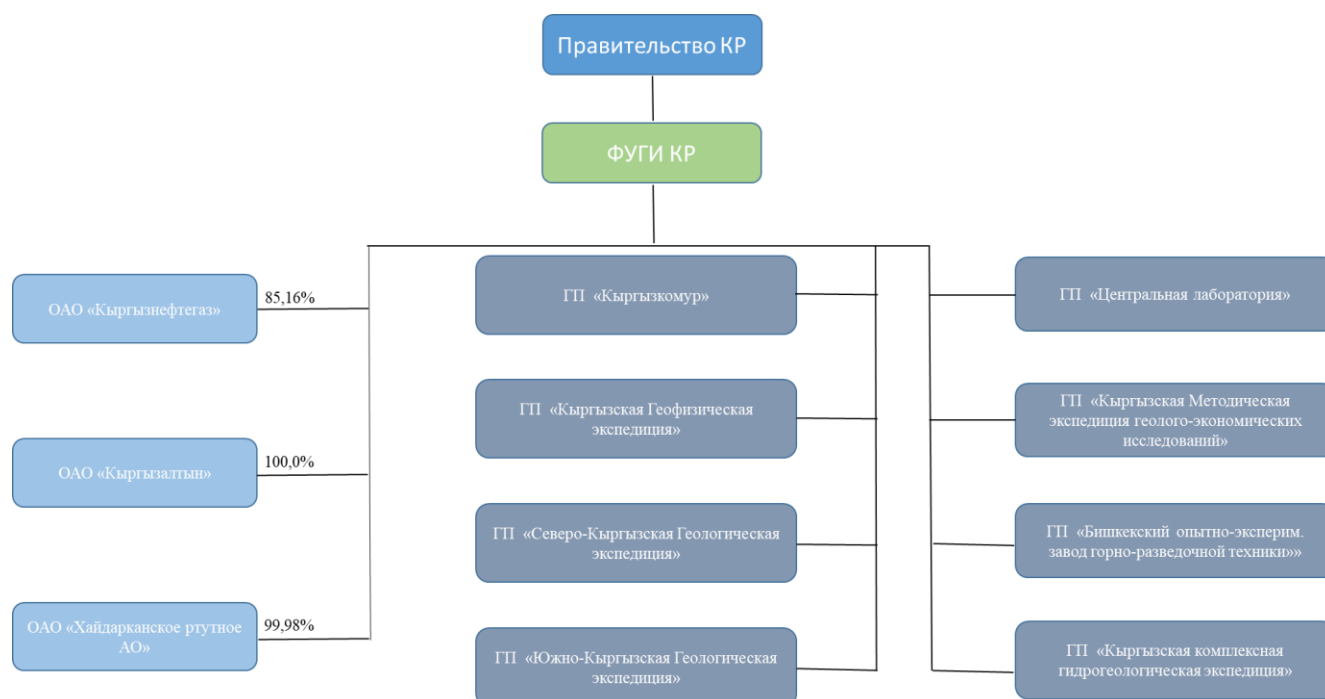
- ▶ ОАО «Кыргызалтын» (золото)
- ▶ ОАО «Кыргызнефтегаз» (нефть).
- ▶ ОАО «Хайдарканское ртутное АО» (монометалльные руды, ртуть)
- ▶ ГП «Кыргызкомур» (уголь)
- ▶ ГП «Кыргызская геофизическая экспедиция»
- ▶ ГП «Северо-Кыргызская Геологическая экспедиция» (геолого-съёмочные, поисковые и поисково-оценочные работы в пределах Таласской, Чуйской, Иссык - Кульской и Нарынской областей КР)
- ▶ ГП «Южно-Кыргызская Геологическая Экспедиция» (геологическая съёмка, поиски, оценка и разведка месторождений полезных ископаемых, разработка технических проектов на ведение добычи общераспространенных полезных ископаемых открытым способом по всей территории юга Республики)
- ▶ ГП «Бишкекский опытно-экспериментальный завод горно-разведочной техники» (изготовление горно-бурового, дробильно-размольного и камнерезного оборудования и запасных частей к нему)
- ▶ ГП «Центральная лаборатория» (анализ горных пород, руд, продуктов их переработки, минералов, твердых горючих полезных ископаемых, природных вод, рассолов, солей, почв, водных и кислотных вытяжек, сплавов, органических веществ после озоления на содержание около 60-и элементов таблицы Менделеева, анализ драгоценных и полудрагоценных камней)
- ▶ ГП «Кыргызская методическая экспедиция геолого-экономических исследований» (разработка приоритетных направлений и научно - технических программ в области геологического изучения территории Республики, разработка и внедрение новых методик и прогрессивных технологий геологического изучения недр).
- ▶ ГП «Кыргызская гидрогеологическая экспедиция» (поисково-разведочные, гидрогеологические работы для водоснабжения городов, промышленных предприятий, сельских населенных пунктов, орошения земель и обводнения пастбищ)

Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР (далее «ФУГИ») выступает в качестве учредителя юридических лиц и акционера (участника) в предприятиях горнодобывающей отрасли с государственной долей собственности. Фонд по управлению государственным имуществом в целях реализации возложенных на него задач уполномочен:

- ▶ вносить предложения по кандидатурам для избрания в органы управления акционерных обществ, в которых государство владеет пакетом акций;

- ▶ от имени государства выступать учредителем юридических лиц, осуществлять полномочия акционера (участника) в хозяйственных обществах с государственной долей собственности;
- ▶ проводить аудит и анализ финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов с государственной долей участия (государственные предприятия, акционерные и иные общества);
- ▶ получать дивиденды в порядке, установленном законодательством КР.

Диаграмма - Схема владения государственными компаниями в добывающей сфере



Реестр государственных предприятий доступен по следующей ссылке:
http://www.fgi.gov.kg/index.php?act=view_material&id=737

Реестр АО с государственным участием находится в открытом доступе по ссылке:
http://www.fgi.gov.kg/index.php?act=view_material&id=1581

В дополнении к этому информацию о государственных предприятиях и акционерных обществах с государственной долей участия можно найти в открытом источнике
<http://finance.page.kg/>

Согласно ч. 2 ст. 81 Закона КР «Об акционерных обществах»¹²⁸ обязанность по раскрытию своей финансовой-хозяйственной отчетности возложена лишь на те открытые АО, число чьих акционеров составляет более 500, либо публично разместившие хотя бы 1 выпуск ценных бумаг. Иные АО публично раскрывать свою финансово-хозяйственную деятельность не обязаны.

¹²⁸ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1188/170?cl=ru-ru>

Согласно статье 63 Закона КР «Об акционерных обществах», общества, обязанные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики проводить ежегодную аудиторскую проверку финансовой отчетности, должны привлекать независимого аудитора.

Согласно ст.3 Закона КР «Об аудиторской деятельности» ежегодному обязательному аудиту, кроме прочих, подлежат публичные компании, осуществляющие публичное предложение ценных бумаг. Соответственно, все ОАО обязаны проводить ежегодный аудит.

Отдельно, Распоряжением Государственного комитета КР по управлению государственным имуществом от 19 мая 2008 №9-р был утвержден список АО с государственной долей участия, которые должны проходить листинг ЦБ и раскрывать информацию на портале Кыргызской Фондовой Биржи. Согласно данному списку, в число таких АО в сфере недропользования входят ОАО «Кыргызалтын» и ОАО «Кыргызнефтегаз». На сайтах ОАО «Кыргызалтын»¹²⁹ и ОАО «Кыргызнефтегаз»¹³⁰ публикуются ежегодные финансовые показатели.

На сайте Кыргызской Фондовой Биржи¹³¹ представлена информация только по ОАО «Кыргызалтын». Так, на сайте можно найти анкетные данные АО (наименование компании; вид деятельности; ФИО руководителя; должность руководителя; адрес; телефон; наименование регистратора; вид ЦБ; количество ЦБ; цена размещения); ежегодные отчеты по ЦБ и финансовому состоянию; новости компании.

Несмотря на то, что ОАО «Кыргызнефтегаз» был включен в список компаний, подлежащих листингу на Кыргызской Фондовой Бирже, информация по нему отсутствует.

К сожалению, на сайте ОАО «Хайдарканское ртутное акционерное общество»¹³² информация о финансово-хозяйственной деятельности не публикуется. ГП «Кыргызкомур» опубликовало на веб-сайте данные о финансово-хозяйственной деятельности за 2016 г. и Акт об аудите на сайте.¹³³

ФУГИ

Основным агентом Правительства Кыргызской Республики по управлению государственными предприятиями и Компаниями с государственной долей участия является Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики. Однако по государственным предприятиям в сфере недропользования, непосредственное управление производится со стороны ГКПЭН, где предприятия находятся в ведомственном подчинении.

Отношения акционерных обществ с ФУГИ регулируются Законом Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 г. №64. Данный закон определяет порядок и правовое положение акционерных обществ, а также права и обязанности акционеров. ФУГИ как мажоритарный акционер в вышеуказанных акционерных обществах определяет состав

¹²⁹ <http://kyrgyzaltyn.kg/>

¹³⁰ <http://www.kng.kg/index.php/istoriya-predpriyatiya/nashi-pokazateli>

¹³¹ <http://www.kse.kg/ru/PublicInfo>

¹³² <http://khaydarkan.su/>

¹³³ <http://kyrgyzkomur.gov.kg/otchet-o-finansovo-hozhajstvennoj-devatelnosti-s-2016-po-2017g-v-razreze-po-godam/>
<http://kyrgyzkomur.gov.kg/akt-audita-devatelnosti-gosudarstvennogo-predpriyatiya-kyrgyzkomur-za-2016-god/>

совета директоров акционерных обществ, который в свою очередь определяет стратегический цели и контролирует исполнительный орган.

Также, постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение «О Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики» от 20 февраля 2012 года №134, где определено, что ФУГИ представляет интересы государства как собственника государственного имущества, обеспечивающим реализацию государственной политики по управлению и приватизации государственного имущества.

В своей деятельности ФУГИ руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и вышеупомянутым Положением.

Стоит отметить, что касательно продажи и приватизации государственной собственности, такие отношения регулируются Законом Кыргызской Республики от 2 марта 2002 года №31 «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республики», который устанавливает организационные и правовые основы преобразования отношений собственности в Кыргызской Республике посредством приватизации государственного имущества.

Государство владеет долей в золотодобывающей Компании ЗАО «Кумтор Голд Компани», которая является стратегическим объектом Кыргызской Республики. Все стратегические объекты¹³⁴ Кыргызской Республики попадают под Закон Кыргызской Республики «О стратегических объектах Кыргызской Республики» от 23 мая 2008 года №94, который устанавливает правовые основы определения и регулирования стратегических объектов в целях обеспечения национальной (общественной) безопасности Кыргызской Республики.

Вопросы деятельности государственных представителей в органах управления государственных компаний отражены в постановлении Правительства КР «О новых принципах формирования и использования резерва кадров кандидатов на должности членов советов директоров, ревизионных комиссий и секретарей хозяйственных обществ с государственной долей участия» от 19 декабря 2014 года № 716.

Министерство Финансов (МФ)

Существует уполномоченный государственный орган (Государственное агентство по управлению бюджетными кредитами при МФ КР),¹³⁵ который осуществляет управление бюджетными кредитами, предоставленными из республиканского бюджета государственным предприятиям. Но, на веб-сайте МФ КР не раскрывается детализированная информация о предоставленных государственных займах ГП.

ПКР не предоставляет государственные гарантии в виду запрета, введенного в конце 90-х. На сегодняшний день в стране действует Бюджетный кодекс¹³⁶, который предусматривает, что КР не предоставляет государственные гарантии, за исключением случаев, когда государственная гарантия предоставляется в соответствии с договором, в котором Правительство обязуется перед кредиторами выплатить задолженность, не выплаченную в установленные сроки,

¹³⁴ Перечень стратегических объектов утвержден постановлением Правительства №99 от 17 февраля 2014 года.

¹³⁵ <http://minfin.kg/ru/novosti/ministrlikke-karashtuu-mekemeler/ekonomikany-nktr-mamlekettik-fondu.html>

¹³⁶ Ст.63 Бюджетного кодекса КР, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111338>

предусмотренные международными договорами и по обязательствам в рамках членства в международных и межгосударственных организациях.

Платежи государственных предприятий и акционерных обществ с государственным участием в государственный бюджет осуществляются в рамках Налогового Кодекса Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года №230, Кодекса КР «О неналоговых платежах» от 10 августа 2018 года №89¹³⁷ и Закона КР «О государственном социальном страховании» от 17 июня 1996 года N 20.

Государство, в лице Правительства КР и Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР, также руководствуется следующими нормативно-правовыми актами в отношении управления государственными предприятиями и акционерными обществами с государственной долей участия:

- ▶ Закон КР «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике»;
- ▶ Закон КР «О рынке ценных бумаг»;
- ▶ Закон КР «Об инвестициях в Кыргызской Республике»;
- ▶ Закон КР «О хозяйственных товариществах и обществах»;
- ▶ Конституционный Закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики».

4.4.4 Роль государственных компаний

Открытое Акционерное Общество «Кыргызалтын» является крупнейшим отечественным предприятием КР, специализирующимся на освоении месторождений золота.

ОАО «Кыргызалтын» было создано 15 октября 1992 года как Государственный концерн «Кыргызалтын»¹³⁸ с целью объединения предприятий горнодобывающей отрасли КР для поддержания производства действующих предприятий и реализации новых проектов по добыче золота.

ОАО «Кыргызалтын»

По данным ОАО «Кыргызалтын», компания включая предприятия и проекты, реализуемые совместно с партнерами, производит более 97% золота Кыргызстана¹³⁹.

В состав ОАО «Кыргызалтын» входят семь филиалов:

1. «Макмальский золотодобывающий комбинат»;
2. «Терек-Сайский рудник»;
3. «Рудник Солтон-Сары»;
4. «Аффинажный завод»;
5. «Автотранспортное предприятие»;
6. «Специализированное строительное производственное предприятие»;
7. «Санаторий «Кыргызское взморье».

¹³⁷ До принятия Кодекса КР «О неналоговых платежах» действовал Закон КР «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года №1480.

¹³⁸ Согласно данным официального сайта ОАО «Кыргызалтын»: www.kyrgyzaltyn.kg

¹³⁹ Согласно данным официального сайта ОАО «Кыргызалтын»: <http://kyrgyzaltyn.kg>

Кроме того, следует отметить, что КР косвенно через ОАО «Кыргызалтын» является держателем:

- ▶ 26,6% процентов акций компании Центерра Голд Инк., юридического лица, зарегистрированного в соответствии с законодательством Канады, в свою очередь являющейся единственным акционером ЗАО «Кумтор Голд Компани» и ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани». В 2016 году доля снизилась с 32,1% до 26,6% вследствие дополнительной эмиссии акций для покупки североамериканской горнодобывающей компании Thompson Creek Metals Inc. При этом, количество акций, принадлежащих ОАО "Кыргызалтын", в результате осталось прежним - 77 401 766 штук. Важно отметить, что дополнительная эмиссия привела к пропорциональному снижению доли всех остальных акционеров Центерры¹⁴⁰.
- ▶ 40% в ОсОО «Алтынкен», осуществляющем разработку месторождения Галдыбулак.
- ▶ 25% в ОсОО "Эти Бакыр Терексай", осуществляющем разработку группы Терексайских месторождений.

Основными генераторами чистой прибыли для государственного бюджета является ОАО «Кыргызнефтегаз», чья доля составила 86% от общей прибыли, генерируемой государственными акционерными обществами за 2017 г., а также АО «Кыргызалтын» (14% за 2017 г.).

В 2016 и 2017 гг. чистая прибыль государственных компаний снизилась по сравнению с пиком в 2015 г., в связи с падением чистой прибыли АО «Кыргызалтын» в 2016 и 2017 гг.

АО Кыргызнефтегаз

Открытое акционерное общество «Кыргызнефтегаз» владеет запасами в 11,3 млн тонн нефти и 4,7 млрд кубометров газа на территории Кочкор-Аты, Майлуу-Суу и Ноокена. В общей сложности в управлении предприятия находится 35 мелких месторождений нефти и газа на территории Джалал-Абадской области.

Предприятие осуществляет добычу нефти и газа, которые проходят переработку на заводе в Кочкор-Ате, где производится солярка, бензин и мазут.

Компания владеет 100% дочерней компанией ЗАО «Кыргыз петролеум компани»¹⁴¹, с производственной мощностью 500 000 тонн. Выпускаемая продукция: бензин, дизель, мазут.

АО Хайдарканское ртутное АО

Компания занимается производством ртути. За 2016-2017 гг. компания показывает убытки в своих финансовых результатах. С 2011 г. объемы производства последовательно снижались. Дочерних компаний не имеется.

¹⁴⁰ Согласно отчетности Centerra за 2016 г. <https://www.centerragold.com/investor/financials> и информации, полученной от АО Кыргызалтын для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг.

¹⁴¹ <http://www.kpc.kg/>

Финансовые результаты АО и ГП с государственной долей

 Таблица 4.4.4а - Финансовые показатели государственных компаний¹⁴², тыс. сом

№	Наименование ГП	Отчисления от чистой прибыли в бюджет		
		2015	2016	2017
1	ГП "Южно-кыргызская геологическая экспедиция"	186,1	67,7	167,7
2	ГП «Бишкекский опытно-экспериментальный завод горноразведочной техники»	75	247	143
3	ГП «Кыргызская геофизическая экспедиция»	-	56	139
4	ГП «Северо-кыргызская геологическая экспедиция»	14	117	107
5	ГП «Кыргызская методическая экспедиция»	67	60	60
5	ГП «Кыргызская гидрогеологическая экспедиция»	-	112	31
6	ГП «Центральная лаборатория»	60	26	19
7	ГП «Кыргызкомур»	2 508	7 291	-
	Итого	2 910	7 976	667
№	Наименование АО	Чистая прибыль/(убыток), тыс. сом		
		2015	2016	2017
1	ОАО «Кыргызнефтегаз»	433 561	388 583	587 481
2	ОАО «Кыргызалтын»	533 300	255 000	99 466
3	ОАО "Хайдарканское ртутное акционерное общество"	1 549	(32 194)	(53 103)
	Итого	968 409	611 389	633 845

АО «Кыргызалтын» являясь акционером получает дивиденды а также плату за управление от своих связанных проектов. Ниже указана информация, предоставленная АО «Кыргызалтын» для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг.:

¹⁴² Данные были собраны Секретариатом ИПДО от ФУГИ для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг., а также частично предоставлены общественным советом ФУГИ. Дивиденды по АО указаны в выверке, Раздел 6, Индикатор 20.

Наименование предприятия, направляющего платеж	годы					
	2015		2016		2017	
	Дивиденды, Тыс.долл. США	Плата за упр-ние, Тыс. сом	Дивиденды, Тыс.долл. США	Плата за упр-ние, Тыс. сом	Дивиденды, Тыс.долл. США	Плата за упр-ние, Тыс. сом
Центерра Голд	11 765	-	8 824	-	-	-
Кумтор	-	31 079	-	34 498	-	34 357
Алтынкен	-	34 286	-	36 998	-	36 829
Итого:	11 765	65 365	8 824	71 496	-	71 186

В период за 2015-2017 гг. не было операций по передаче прав владения на государственные компании или их дочерние организации, кроме снижения доли АО «Кыргызалтын» в Центерра Голд Инк, указанной выше.

Дополнительная информация о финансовых результатах ГП и АО с государственной долей указано на информативном сайте ФУГИ <http://finance.page.kg/>, работающем в тестовом режиме.

4.4.5 Государственное кредитование и квазифискальные расходы

Между государством (государственным бюджетом), с одной стороны, государственными предприятиями и акционерными обществами с государственной долей участия, с другой стороны, помимо выплат дивидендов, основными видами транзакций, согласно нормативно-правовым актам Кыргызской Республики, являются транзакции по кредитам и займам. Предоставление государством гарантий государственным компаниям и акционерным обществам с государственной долей участия не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики и не осуществляется на практике.

Так, за отчетный период 2015-2017 года по данным, предоставленным Министерством Финансов КР и ГПКЭН КР, были произведены следующие транзакции по кредитам и займам:

По ГП Кыргызкомур

Согласно информации, предоставленной ФУГИ, из вышеуказанных компаний ГП Кыргызкомур имело 2 государственные ссуды в течение 2015-2017 гг.:

- ▶ Бюджетная беспроцентная ссуда согласно долгового обязательства № 19-05/52 от 21 ноября 2014 года, в сумме 50 млн сом. Данная ссуда должна быть погашена 12 равными платежами примерно по 4,2 млн сом. По состоянию на 31 декабря 2017 г. ГП Кыргызкомур погашало ссуду по графику и имело остаток в 25 млн сом.
- ▶ Соглашение о предоставлении финансовой помощи со специального счета ГКПЭН КР № 02-35/19 от 10 апреля 2017г. в сумме 15 млн сом. Срок погашения установлен до декабря 2020 г. По состоянию на 31 декабря 2017 г. было погашено 1 млн сом и остаток по данной помощи составил 14 млн сом.

По ОАО «Кыргызалтын»

В соответствии с распоряжением ПКР от 21 августа 2014 года №343-р между Министерством финансов КР и ОАО «Кыргызалтын» было заключено Долговое обязательство от 25 августа 2014 года №19-05/1 по предоставлению бюджетной ссуды в размере 6,0 млн. долларов США на беспроцентной основе.

Распоряжением ПКР от 2 сентября 2014 года №371-р срок возврата данной бюджетной ссуды продлен до 1 октября 2015 года, в связи с чем, в вышеуказанное Долговое обязательство были внесены изменения путем заключения Дополнительного соглашения от 8 сентября 2014 года №19-05/3.

Кроме того, распоряжением ПКР от 2 сентября 2014 года №370-р ОАО «Кыргызалтын» дополнительно предоставлена бюджетная ссуда в размере 412 405,5 долларов США на беспроцентной основе, в связи с чем, между Министерством финансов КР и ОАО «Кыргызалтын» было заключено Долговое обязательство от 2 сентября 2014 года №19-05/2.

В соответствии с распоряжением ПКР от 31 июля 2015 года №368-р задолженность ОАО «Кыргызалтын» реструктурирована путем заключения Дополнительных соглашений от 6 августа 2015 года №19-05/45 и №19-05/46, где сроки погашения полученных государственных заемных средств установлены 1 марта 2017 года.

Кроме того, в соответствии с распоряжением ПКР от 31 июля 2015 года №367-р ОАО «Кыргызалтын» предоставлена бюджетная ссуда в размере 30,0 млн. сомов на беспроцентной основе. В связи с чем, между Министерством финансов КР и ОАО «Кыргызалтын» заключено Долговое обязательство от 7 августа 2015 года №19-05/47.

ОАО «Кыргызалтын» произвело погашение задолженности перед Министерством финансов КР в общей сумме 471 333,8 тыс. сомов. По состоянию на февраль 2019 года задолженности перед Министерством финансов КР не имеется.

ОАО «Сулюктакомур»

В соответствии с распоряжением ПКР от 7 мая 2008 года №192-р были заключены Долговые обязательства с ОАО «Сулюктакомур» с переоформлением в бюджетную ссуду средств, ранее выделенных по статье «Капитальные вложения» на безвозвратной основе на основании распоряжений ПКР от 18 октября 2002 года №566-р, от 25 июня 2003 года №372-р, от 9 апреля 2004 года №203-р и от 27 мая 2005 года №236-р. Далее между Министерством финансов КР и ОАО «Сулюктакомур» заключены следующие долговые обязательства:

- ▶ от 20 декабря 2012 года №5-401/402 на сумму 5,0 млн. сомов со сроком погашения до 1 октября 2013 года;
- ▶ от 5 декабря 2008 года №5-401/442 на сумму 3,0 млн. сомов со сроком погашения до 1 октября 2013 года;
- ▶ от 5 декабря 2008 года №5-401/443 на сумму 3,5 млн. сомов со сроком погашения до 1 октября 2013 года;

- ▶ от 5 декабря 2008 года №5-401/444 на сумму 5,0 млн. сомов со сроком погашения до 1 июля 2020 года;
- ▶ от 1 апреля 2006 года на сумму 1,28 млн. сомов со сроком погашения до 1 июня 2008 года.

Решением Межрайонного суда по экономическим и административным делам Баткенской области от 13 марта 2017 года ОАО «Сулюктакомур» признано банкротом. По состоянию на 1 марта 2019 года остаток задолженности ОАО «Сулюктакомур» составляет в общей сумме 24,5 млн. сомов.

Квазифискальные платежи и существенность

Квазифискальные расходы включают меры, посредством которых ГП, предприятия с государственной долей участия, дочерние и совместные предприятия осуществляют государственные социальные расходы, такие как оплата социальных услуг, государственной инфраструктуры, рабочей занятости, топливных субсидий, обслуживания государственного долга и т.п. за рамками государственного бюджетного процесса.

В мае были высланы запросы на предоставление разбивки квазифискальных расходов за 2015-2017 гг., в котором четко были указаны три группы по классификации квазифискальных расходов:

- ▶ *Операции, относящиеся к финансовой системе:*
 - Субсидируемое кредитование;
 - Обязательные резервы, проценты начисляемые по сниженной ставке;
 - Верхние пределы кредитования.
- ▶ *Операции по оказанию экстренной финансовой помощи:*
 - Операции, относящиеся к валютной системе и системе внешней торговли;
 - Множественные обменные курсы;
 - Импортируемые депозиты;
 - Депозиты по операциям приобретения иностранных активов;
 - Гарантии обменного курса;
 - Субсидированное страхование валютного риска;
 - Нетарифные барьеры.
- ▶ *Операции, относящиеся к сектору коммерческих предприятий:*
 - Взимание цен ниже коммерческих;
 - Предоставление не коммерческих услуг (например, социальных услуг, которые предоставляются, бесплатно или дешевле чем возмещение затрат и не отражаются в бюджете правительства);

- Ценообразование, исходящее из целей обеспечения доходов бюджета;
- Платежи поставщикам по ценам, превышающим коммерческие.

Хотя первоначально были получены ответы с нулевыми цифрами от ряда компаний, после разъяснительной работы по термину «квазифискальный» были получены ответы со следующими цифрами:

Таблица 4.4.5а- квазифискальные расходы за 2015-2017 гг.

№	Наименование АО	Квазифискальные расходы, тыс. сом		
		2015	2016	2017
1	ОАО «Кыргызнефтегаз»	32 713	34 779	35 808
2	ОАО «Кыргызалтын»	7 866	6 485	7 269
3	ОАО «Хайдарканское ртутное акционерное общество»	-	-	-
4	ГП «Кыргызкомур»	-	-	-
	Итого	40 578	41 264	43 077

Направления расходов

По данным ОАО «Кыргызнефтегаз» за счет средств компании финансировались следующие учреждения в период 2015-2017 годы (тыс. сом):

-	3 детских сада (образовательные объекты) -	63 692
-	санаторий профилакторий -	12 694
-	спортивный комплекс -	12 762
-	другие социальные объекты -	14 152

В ОАО «Кыргызалтын» Золоторудный комбинат «МакмалЗолото» осуществляет финансирование расходов жилищно-коммунального хозяйства.

4.5 Система лицензирования в добывающей отрасли

4.5.1 Нормативно-правовая база, регулирующая систему лицензирования

Лицензирование компаний в добывающей отрасли осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами, действовавшими в 2015-2017 гг.:

- ▶ Закон КР «О недрах» от 9 августа 2012 года № 160 (далее – «Закон о недрах»). Данный закон заменен законом КР «О Недрах» от 19 Мая 2018 года № 49;
- ▶ Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» от 19 октября 2013 года № 195;
- ▶ Положение «О порядке лицензирования недропользования», утвержденное постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о лицензировании»). Данное положение было заменено новым Положением от 29 ноября 2018 г.;
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение об аукционе»). Данное положение было заменено новым Положением от 29 ноября 2018 г.;
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о конкурсе»). Данное положение было заменено новым Положением от 29 ноября 2018 г.;

Согласно закону о недрах право пользования недрами в Кыргызской Республике предоставляется на основании¹⁴³:

- ▶ лицензии;
- ▶ государственной регистрации;
- ▶ концессионного договора;
- ▶ соглашения о разделе продукции.

Государственная регистрация

Государственной регистрации подлежат¹⁴⁴:

- ▶ научные исследования недр, выполняемые по утвержденной программе;
- ▶ индивидуальная старательская деятельность.

Государственная регистрация научно-исследовательских работ по изучению недр, выполняемых по утвержденной программе, осуществляется ГКПЭН¹⁴⁵.

Государственная регистрация индивидуальной старательской деятельности осуществляется местными государственными администрациями¹⁴⁶.

¹⁴³ Ст.20 Закона Кыргызской Республики «О недрах»;

¹⁴⁴ Ч.2 ст.20 Закона Кыргызской Республики «О недрах»;

¹⁴⁵ Ч.3 ст.20 Закона Кыргызской Республики «О недрах»;

¹⁴⁶ Ч.4 ст.20 Закона Кыргызской Республики «О недрах»;

Концессионный договор

Концессионный договор - форма права пользования недрами на основе концессионного договора между Правительством Кыргызской Республики и (или) уполномоченным государственным органом по реализации государственной политики по недропользованию и недропользователем, при которой недропользователю предоставляется исключительное право на геологическое изучение недр и (или) разработку месторождений полезных ископаемых на условиях, определяемых концессионным договором¹⁴⁷.

Законодательное регулирование концессионного договора установлено Законом Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях Кыргызской Республики» № 850-ХІІ от 6 марта 1992 года.

Концессионный договор заключается на срок от 5 до 50 лет¹⁴⁸.

В настоящий момент в КР заключен только один концессионный договор на месторождение «Кумтор». Другие случаи использования концессионного договора, как метода предоставления прав пользования недрами, отсутствуют.

Соглашение о разделе продукции

Соглашение о разделе продукции - соглашение, в соответствии с которым ПКР предоставляет недропользователю на определенный срок исключительные права на разработку месторождения полезных ископаемых, а недропользователь обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение о разделе продукции определяет все условия пользования недрами, условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения, а также иные условия, предусмотренные законодательством КР о соглашениях о разделе продукции¹⁴⁹.

Порядок предоставления прав пользования недрами на основании соглашения о разделе продукции установлен Законом Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» №49 от 10 апреля 2002 года.

Срок действия соглашения о разделе продукции устанавливается сторонами самостоятельно, но не свыше 10 лет¹⁵⁰.

Соглашения о разделе продукции не заключались по сегодняшний день, а единственный концессионный договор был заключен в отношении золоторудного проекта «Кумтор». Платежи в натуральной форме не осуществлялись.

Лицензии

Лицензия является наиболее распространенным основанием пользования недрами и представляет собой документ, удостоверяющий право пользования участком недр, выдаваемый ГКПЭН. Законодательство КР устанавливает следующие виды лицензий в зависимости от вида работ:

¹⁴⁷ Ст.4 Закона Кыргызской Республики «О недрах»;

¹⁴⁸ Ст.13 Закона Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях Кыргызской Республики» № 850-ХІІ от 6 марта 1992 года;

¹⁴⁹ Ст.4 Закона Кыргызской Республики «О недрах»;

¹⁵⁰ Ст.5 Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» №49 от 10 апреля 2002 года

- ▶ на геолого-поисковые работы, выдаваемая на срок до 5 лет с последующим продлением в соответствии с техническим проектом;
- ▶ на геологоразведочные работы, выдаваемая на срок до 10 лет с последующим продлением в соответствии с техническим проектом;
- ▶ на разработку месторождений полезных ископаемых, выдаваемая на срок до 20 лет с последующим продлением до истощения запасов полезных ископаемых;
- ▶ на объекты, не связанные с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, выдаваемая на срок, предусмотренный техническим проектом, с последующим продлением при корректировке проекта¹⁵¹.

Лицензия на право пользования недрами представляет собой установленной формы бланк строгой отчетности с наименованием лицензионного органа и с изображением Государственного герба КР, порядковым номером и сведениями по лицензированию.

Лицензия на право пользования недрами содержит следующие сведения¹⁵²:

- (а) алфавитно-цифровой код лицензии на право пользования недрами;
- (б) вид пользования недрами;
- (в) наименование и реквизиты лицензиата;
- (г) лицензионный номер объекта недропользования;
- (д) вид полезного ископаемого;
- (е) административное местоположение лицензионного объекта;
- (ж) дата выдачи и срок действия лицензии на право пользования недрами;
- (з) дата внесения изменений и дополнений в лицензию;
- (и) печать и подпись руководителя ГКПЭН.

В дополнении к лицензии между ГКПЭН и недропользователем подписывается Лицензионное соглашение, являющееся неотъемлемой частью/приложением к лицензии. Лицензионное соглашение определяет условия пользования объектом недр и содержит следующие сведения:

- (а) координаты угловых точек и размер лицензионной площади;
- (б) целевое назначение работ;
- (в) порядок и условия пользования недрами;
- (г) сведения о передаче лицензии на право пользования недрами в залог;
- (д) сроки отчетности;
- (е) дополнительные сведения;

¹⁵¹ Статья 22 Закона о недрах

¹⁵² Статья 32 Закона о недрах

- (ж) печать и подпись руководителя лицензионного органа;
- (з) фамилия, имя, отчество руководителя предприятия.

На практике, как правило, заключается не менее двух лицензионных соглашений. После получения лицензии на право пользования недрами и лицензионного соглашения № 1 лицензиат составляет и представляет лицензиару технический проект с положительными экспертными заключениями по промышленной, экологической безопасности и охране недр. Затем в соответствии с проектом, получившим положительные заключения экспертов, подписывается следующее лицензионное соглашение № 2 на проведение работ.

4.5.2 Информация о процессе выдачи лицензии

В зависимости от значимости месторождения/лицензионной площади лицензия может быть получена на основании конкурса (57 (пятьдесят семь) месторождений общегосударственного значения¹⁵³), аукциона (136 (сто тридцать шесть) месторождений, перечень которых утвержден ГКПЭН¹⁵⁴) или прямых переговоров (все другие месторождения¹⁵⁵). В конкурсе или аукционе могут участвовать любые физические или юридические лица Кыргызстана или же иностранные физические или юридические лица.

▶ **Конкурс**¹⁵⁶ проводится в два этапа. При проведении конкурса на право пользования недрами по каждому объекту общегосударственного значения Правительством КР образуется межведомственная конкурсная комиссия (далее – «Комиссия») в составе не менее 7 членов комиссии. На первом этапе проводится конкурс документов. На втором этапе рассматриваются программы, предложения, экономические и финансовые возможности организации и другие условия, определяемые комиссией, в том числе:

- программа освоения месторождений с укрупненными технико-экономическими расчетами по капитальным вложениям, эксплуатационным затратам и рентабельности проекта;
- программа проведения геологоразведочных работ;
- подтверждение финансовой возможности для проведения геологоразведочных и добычных работ;
- документ, подтверждающий опыт работы в геологической и горнорудной отраслях;
- предложение о сроке ввода в эксплуатацию предприятия после получения лицензии на право разработки месторождений полезных ископаемых;

¹⁵³ Перечень месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения, выставляемых на конкурс, утвержденный постановлением Правительства КР от 13 июня 2013 года № 350.

¹⁵⁴ Приказ Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам от 21 февраля 2013 года № 35.

¹⁵⁵ Пункт 4 статьи 23 Закона о недрах. Согласно новому Закону о недрах, данный способ заменен «Правилом первой заявки».

¹⁵⁶ Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о конкурсе»).

- предложение о применении на объекте конкурса современных технологий по разведке, добыче и переработке полезных ископаемых;
- предложение о применении комплекса мер по обеспечению промышленной, экологической безопасности, охраны недр и рационального использования полезных ископаемых;
- предложение о направлении рекультивации нарушенных земель;
- предложение (при участии в конкурсе иностранных юридических и физических лиц) о соотношении привлеченных отечественных специалистов и рабочих от общего количества работающих;
- социальный пакет в соответствии с Законом КР «О недрах»;
- предложение цены за право пользования недрами объекта конкурса, которое включает в себя сумму бонуса (налог на право пользования недрами) и цену за пакета геологической информации о недрах, при этом конкурсантами может предлагаться и более высокая цена.

Комиссией также могут быть установлены и другие необходимые условия. Оценка конкурсных материалов производится Комиссией по бальной системе. Порядок оценки материалов по бальной системе определяется Комиссией. Решение о признании победителем конкурса в соответствии с его условиями принимается Комиссией по итогам набранных баллов. Согласно новому положению о конкурсе¹⁵⁷, не было каких-либо существенных нововведений.

В отношении месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения, следует отметить, что право недропользования на них предоставляется исключительно по итогам проведения конкурса¹⁵⁸. В данную категорию входят угольные месторождения с апробированными и учтенными запасами Государственного баланса запасов полезных ископаемых не менее 30 млн тонн, а по золоту – не менее 10 тонн. По прочим месторождениям данной категории указана лишь общая характеристика как «средние и крупные месторождения»¹⁵⁹.

Кроме того, следует отметить, что если месторождения полезных ископаемых общегосударственного значения входят в перечень стратегических объектов¹⁶⁰, то при намерении собственника продать объект, Правительство КР будет иметь преимущественное право на приобретение такого месторождения, включенного в перечень стратегических объектов¹⁶¹.

¹⁵⁷ Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами от 29 ноября 2018 г.

¹⁵⁸ Статья 5 Закона о недрах

¹⁵⁹ Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами от 29 ноября 2018 г.

¹⁶⁰ Постановление Правительства КР «Об утверждении Перечня стратегических объектов КР» от 17 февраля 2014 года № 99

¹⁶¹ Статья 4 Закона КР о стратегических объектах КР от 23 мая 2008 года №94

- ▶ **Аукцион**¹⁶² проводится ГКПЭН на следующие объекты недр:
- объекты недр, включенные в перечень аукционных объектов;
 - объекты, по которым принято решение комиссии о передаче права пользования ими на аукцион в результате невыявления победителя по итогам проведения двух конкурсов;
 - объекты недр, не предназначенные для выставления на аукцион, но по которым поступило две и более заявки на получение права пользования недрами.

Проведение аукциона осуществляется комиссией, создаваемой приказом ГКПЭН, и состоящей из не менее 5 человек. Условия аукциона устанавливаются ГКПЭН, и в зависимости от вида пользования недрами, степени изученности объекта недр и других факторов, в соответствии с законодательством о недрах, содержат:

- общие сведения об объекте недр;
- геологическую характеристику объекта недр;
- основные требования к пользованию объектом недр;
- стартовую цену объекта аукциона;
- размеры сбора (невозвращаемого) за участие в аукционе и гарантийного взноса (возвращаемого), а также платежные реквизиты для их уплаты;
- шаг аукциона¹⁶³.

Победителем аукциона признается тот участник аукциона, номер которого и предложенная им цена были названы аукционистом последним¹⁶⁴. Согласно новому положению о конкурсе¹⁶⁵, не было каких-либо существенных нововведений.

- ▶ **Прямые переговоры**¹⁶⁶ ведутся при предоставлении прав пользования недрами на следующие объекты¹⁶⁷:
- на объекты недр, не входящие в Перечень объектов общегосударственного значения и Перечень объектов, выставляемых на аукцион;

¹⁶² Положение о порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение об аукционе»).

¹⁶³ В ходе аукциона допускается предложение участником цены, превышающей шаг аукциона. При этом, одно предложение цены не может быть выше максимального шага согласно нижеследующей градации: (а) при стартовой цене объекта до или равной 5 тыс. долларов США, максимальный шаг аукциона - десятикратный размер стартовой цены; (б) при стартовой цене объекта свыше 5 тыс. долларов США и до или равной 10 тыс. долларов США, - пятикратный размер стартовой цены; (в) при стартовой цене объекта свыше 10 тыс. долларов США и до или равной 25 тыс. долларов США - двукратный размер стартовой цены; (г) при стартовой цене объекта свыше 25 тыс. долларов США - однократный размер стартовой цены.

¹⁶⁴ Пункт 55 Положения об аукционе.

¹⁶⁵ Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами от 29 ноября 2018 г.

¹⁶⁶ Этот путь получения лицензий был пересмотрен в редакции Закона КР «О недрах» от 29 мая 2018 г.

¹⁶⁷ Пункт 4 статьи 23 Закона о недрах и пункт 11 Положения о порядке лицензирования недропользования от 14 декабря 2012 г. №834.

- на объекты недр, если по ним признаны не состоявшимися два аукциона;
- на участки недр, не связанные с геологическим изучением и разработкой месторождений полезных ископаемых.
- на объекты недр, подпадающие под лицензирование в порядке реализации исключительного права недропользователя.

Решение о ведении прямых переговоров с заявителем на получение прав пользования недрами путем прямых переговоров принимается Комиссией по вопросам лицензирования недропользования при ГКПЭН (далее – «Лицензионная комиссия»). Состав Лицензионной комиссии утверждается руководителем ГКПЭН.

Прямые переговоры с заявителем проводятся ГКПЭН. Для получения права пользования недрами путем прямых переговоров заинтересованное лицо подает заявку в ГКПЭН, которая должна содержать данные о заявителе, месте, видах пользования полезными ископаемыми. При этом, заявитель должен приложить к заявке следующие документы¹⁶⁸:

- нотариально удостоверенные копии учредительных документов - для юридических лиц, зарегистрированных, перерегистрированных до 1 апреля 2009 года, или копии учредительных документов, заверенные своей печатью, - для юридических лиц, зарегистрированных, перерегистрированных позже указанного срока;
- нотариально удостоверенная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, созданного по законодательству КР;
- копия паспорта, с указанием адреса прописки - для физического лица;
- программа изучения или освоения лицензионного объекта;
- документы, подтверждающие финансовые возможности заявителя для выполнения представленной программы освоения лицензионного объекта, выданные банками КР (в случае лицензирования права пользования недрами на разработку месторождений полезных ископаемых);
- документы, подтверждающие возможность уплаты заявителем лицензионных платежей в течение первых трех лет действия лицензии на право пользования недрами, выданные банками КР (в случае лицензирования права пользования недрами на проведение геолого-поисковых или геологоразведочных работ);
- решение или протокол о назначении руководителя юридического лица или доверенность на представление интересов заявителя;
- иностранное юридическое лицо дополнительно представляет легализованную выписку из государственного реестра или иной документ, удостоверяющий, что

¹⁶⁸ Пункт 6 статьи 30 Закона о недрах.

оно является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны;

- компании, зарегистрированные в КР, включая филиалы иностранных компаний, зарегистрированных в КР, дополнительно представляют справку налоговой службы об отсутствии просроченной налоговой задолженности;
- информация и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя - юридического лица.

Отказ в предоставлении права пользования недрами может последовать в случаях¹⁶⁹:

- если представленные в приложении к заявлению документы или приведенные в них сведения являются ложными;
- если на заявленную площадь или ее часть ранее была выдана лицензия на полезное ископаемое одной группы или она является объектом иного права пользования недрами;
- если заявитель предоставил неполный перечень документов либо предоставленные документы не соответствуют законодательству КР;
- если предоставление права на добычу полезного ископаемого противоречит требованиям законодательства КР, в том числе требованиям обеспечения национальной безопасности КР, а также международных договоров КР;
- участок недр находится на территории особо охраняемых природных зон.

▶ **Правило первой поданной заявки** было введено в новом законе о недрах от 29 мая 2018 г. Данное правило заменило ранее действующую процедуру «прямых переговоров» и применяется для следующих объектов:

- участки недр, за исключением предоставляемых путем конкурса или аукциона;
- участки недр, не связанные с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых.

Предоставление права пользования недрами по правилу "первой поданной заявки" осуществляется ГКПЭН. Для получения права пользования недрами по правилу "первой поданной заявки" заявитель подает заявку в ГКПЭН. На участки недр, право пользования недрами которых было прекращено, предоставление права пользования недрами по правилу "первой поданной заявки" осуществляется не ранее 3 месяцев с даты прекращения права, если в течение этого времени не поступила вторая заявка. В случае поступления второй заявки данный участок недр подлежит включению в реестр аукционных участков недр.

К заявке прилагаются¹⁷⁰:

¹⁶⁹ Пункт 8 статьи 30 Закона о недрах

- нотариально удостоверенная копия свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя;
- заверенная печатью заявителя копия решения (протокола) о назначении руководителя юридического лица или иной документ (контракт, договор) о создании коллегиального или единоличного исполнительного органа;
- доверенность на представление интересов заявителя в случае подачи заявки на получение лицензии представителем;
- согласие или отказ уполномоченного государственного органа по водным ресурсам на получение прав пользования недрами и ведение работ в руслах или на берегах рек и иных водоемов;
- согласие или отказ уполномоченного государственного органа по чрезвычайным ситуациям на получение прав пользования недрами и ведение работ в руслах или на берегах рек и иных водоемов;
- справка налоговой службы об отсутствии налоговой задолженности заявителя;
- сведения о бенефициарах компании, за исключением компаний, прошедших листинг на фондовых биржах (в случае прохождения компанией листинга на фондовых биржах представляется официальный подтверждающий документ).

К заявке на получение лицензии на право пользования недрами по отбору и использованию подземных вод дополнительно прилагаются:

- согласие собственника скважины - в случае нахождения такой скважины в частной собственности;
- технологическая схема эксплуатации;
- заключение уполномоченного государственного органа по здравоохранению;
- заключение государственного предприятия "Кыргызская комплексная гидрогеологическая экспедиция" при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

Прочие вопросы

До получения лицензии иностранному юридическому лицу необходимо произвести регистрацию дочерней компании (со 100% долей участия) в Кыргызской Республике, с указанием наименования и адреса лицензиата в Кыргызской Республике. В лицензионном соглашении указывается, что лицензия выдана дочерней компании¹⁷¹.

Решение о выдаче лицензии на право пользования недрами или об отказе в выдаче лицензии на право пользования недрами принимается лицензионным органом в течение 60 (шестидесяти) дней со дня подачи заявления на получение лицензии на право пользования недрами¹⁷². Решения ГКПЭН по присуждению прав недропользования публикуются на сайте <http://www.gkpen.kg/index.php/2017-12-22-09-23-23>.

¹⁷⁰ Положение о порядке лицензирования недропользования от 29 ноября 2018 г.

¹⁷¹ Пункт 43 Положения о порядке лицензирования недропользования

¹⁷² Пункт 9 статьи 30 Закона о недрах

В 2017 г. был разработан электронный портал «Помощь недропользователю», где более подробно изложены технические процедуры, связанные с лицензированием недропользования <http://open.gkpen.kg/portal/>.

4.5.3 Приостановление и аннулирование лицензии на право пользования недрами

Согласно Закону о недрах право пользования недрами может быть приостановлено ГКПЭН на срок до 3 (трех) месяцев с указанием причин приостановления и с предписанием об устранении нарушений в случаях¹⁷³:

- ▶ нарушения требований охраны недр, экологической и промышленной безопасности, установленных законодательством КР;
- ▶ непредставления отчетов о выполнении геологических, горных работ и отчетов о движении запасов полезных ископаемых в сроки, установленные законодательством КР;
- ▶ представления отчетов о выполнении геологических, горных работ и отчетов о движении запасов полезных ископаемых, содержащих недостоверные сведения;
- ▶ невыполнения требований по аккумулярованию средств для рекультивации земельного участка и (или) лицензионного объекта;
- ▶ применения технологий в освоении недр, создающих угрозу здоровью и безопасности работников и населения, а также невозможного ущерба природной среде и потери запасов полезных ископаемых;
- ▶ нарушения сроков оплаты бонуса и (или) лицензионных платежей.

Права пользования недрами могут быть прекращены в следующих случаях¹⁷⁴:

- ▶ неуведомление ГКПЭН в установленный срок о смене участников лицензиата - юридического лица, если такая смена влечет уплату бонуса в соответствии с налоговым законодательством КР¹⁷⁵;
- ▶ отказ от права пользования недрами недропользователем;
- ▶ истечение срока действия лицензии на право пользования недрами, если лицензиатом не подано заявление о продлении или трансформации лицензии до конца срока действия лицензии;
- ▶ проведение работ без технического проекта, получившего все необходимые положительные экспертизы;
- ▶ неустранение в срок причин, повлекших приостановку права пользования недрами;

¹⁷³ Пункт 1 статьи 27 Закона о недрах.

¹⁷⁴ Пункт 3 статьи 27 Закона о недрах.

¹⁷⁵ Данный пункт был отменен 19 апреля 2017 г.

- ▶ выявление факта предоставления недропользователем при получении лицензии на право пользования недрами недостоверных сведений о конечных собственниках компании либо о финансовых возможностях.

Дополнительные основания для прекращения права пользования недрами по объектам, включенным в Перечень месторождений общегосударственного значения, распределяемых по конкурсу¹⁷⁶:

- ▶ неуплата или несвоевременная уплата цены за право пользования недрами и штрафных санкций, предусмотренных условиями конкурса по конкурсному объекту;
- ▶ нарушение, после однократного продления, срока представления технического проекта с положительными экспертными заключениями в области промышленной, экологической безопасности и охране недр.

Приостановление и прекращение прав пользования недрами производится Лицензионной комиссией.

Решение ГКПЭН вступает в силу со дня его принятия и с указанием оснований принятия такого решения направляется недропользователю в течение 10 рабочих дней со дня принятия такого решения. Законодательство предусматривает возможность обжалования такого решения в судебном порядке¹⁷⁷.

Кроме того, право пользования недрами может быть прекращено в случае признания в судебном порядке недействительным решения о выдаче лицензии на право пользования недрами¹⁷⁸. Таким образом, если первоначальное предоставление права пользования недрами было оспорено в судебном порядке, и суд принял решение о признании недействительным решения о предоставлении права пользования недрами, такое право считается прекращенным со дня вступления в силу решения суда.

Согласно Закону о недрах¹⁷⁹ лицензиат имеет право передать свои права пользования недрами третьему лицу. Однако существуют определенные условия, при наличии которых такая передача права пользования недрами может быть осуществлена. В частности, лицензиат вправе передавать права по лицензии другим лицам:

- ▶ по истечении 2 лет со дня реализации технического проекта освоения лицензионного объекта;
- ▶ с гарантией соблюдения третьими лицами, кому переданы права по лицензии, условий действующего лицензионного соглашения;
- ▶ при отсутствии у лицензиата задолженностей по уплате сумм бонуса, роялти и платежей за пользование недрами.¹⁸⁰

¹⁷⁶ Пункт 4 статьи 27 Закона о недрах.

¹⁷⁷ Пункт 6 статьи 27 Закона о недрах.

¹⁷⁸ Пункт 5 статьи 27 Закона о недрах.

¹⁷⁹ Пункт 5 статьи 37 Закона о недрах

¹⁸⁰ Там же

Кроме этого, лицензиат вправе также предоставить свои права по лицензии в залог на основании соответствующего договора о залоге, который подлежит обязательной государственной регистрации в ГКПЭН. При этом обращение взыскания на право пользования недрами по договору залога и соответствующее переоформление лицензии на залогодержателя возможно не ранее 6 месяцев со дня государственной регистрации договора залога.¹⁸¹

Порядок регистрации и переоформления прав пользования недрами регулируется Положением о порядке лицензирования недропользования¹⁸². Следует отметить, что законодательство КР не устанавливает отдельный порядок передачи прав пользования недрами по лицензии (т.е. не в рамках залога). В связи с этим, не исключаем, что при переоформлении лицензии при передаче прав по лицензии недропользователем в пользу третьего лица ГКПЭН может требовать предоставления документов, подтверждающих выполнение/соблюдение необходимых условий для передачи права по лицензии, а также может применить процедуру рассмотрения первоначального заявления на получение лицензии, т.е. общие нормы о выдаче лицензий и, например, требовать представления дополнительных документов, предусмотренных для выдачи лицензии.

Кроме того, отмечаем, что законодательство КР прямо не предусматривает необходимость получения согласия/одобрения ГКПЭН на передачу лицензии третьему лицу, тем не менее, полагаем, что для переоформления лицензии на “нового” недропользователя может потребоваться соответствующее решение комиссии по вопросам лицензирования недропользования ГКПЭН.

В соответствии с Законом о недрах¹⁸³ переход лицензии к другому лицу в результате обращения взыскания на залог или передаче прав по лицензии приравнивается к получению лицензии и влечет уплату бонуса, предусмотренного налоговым законодательством КР, за исключением случаев перехода прав по лицензии в результате универсального правопреемства, предусмотренного гражданским законодательством КР.

Законодательство КР прямо не предусматривает последствий несоблюдения условий и порядка передачи лицензии третьему лицу, однако, на основании анализа законодательства КР, несоблюдение условий и порядка передачи лицензии может являться основанием для:

- ▶ отказа ГКПЭН в переоформлении/выдаче лицензии “новому” недропользователю;
- ▶ признания недействительной сделки по передаче лицензии третьему лицу¹⁸⁴;
- ▶ привлечение к административной или уголовной ответственности в зависимости от конкретных обстоятельств.

4.5.4 Проблемы открытости и доступа информации о лицензиях

Законодательные требования к открытости информации о лицензиях

¹⁸¹ Статья 37 Закона о недрах

¹⁸² Пункты 92-97 Положения о лицензировании

¹⁸³ Пункт 6 статьи 37 Закона о недрах

¹⁸⁴ Статьи 185 и 187 ГК КР

Согласно законодательству¹⁸⁵ КР информация о пролицензированных и свободных объектах недропользования размещается на официальном сайте ГКПЭН. На дату настоящего Отчета на сайте ГКПЭН¹⁸⁶ размещена Интерактивная карта минеральных ресурсов КР с детальным описанием каждого объекта недропользования, а также Реестр месторождений и проявлений полезных ископаемых КР по областям.

Наличие фактической информации о выданных и аннулированных лицензиях в открытом доступе

Информация о выданных лицензиях размещена на сайте ГКПЭН в открытом доступе, с указанием названия объекта, недропользователя, месторасположения объекта, номера и срока действия лицензионного(ых) соглашения(й), вида полезного ископаемого и т.д.

Недостатки в системе лицензирования и ее реформирование

Основными недостатками в системе лицензирования являются¹⁸⁷:

1. *Предоставление права пользования недрами путем прямых переговоров.* В процессе лицензирования прямые переговоры применяются при выдаче лицензий (для объектов, на которые право пользования недрами предоставляются на основании конкурса и аукциона), их продлении и трансформации (из поиска в разведку, из разведки в разработку). Данный вид лицензирования часто непрозрачен и несет большие риски коррупции и субъективизма, в результате чего 29 ноября 2018 г. было утверждено новое Положение «о порядке лицензирования» (далее «Новое положение о лицензировании»), которое вводит понятие «первой поданной заявки».

Право пользования недрами по правилу «первой поданной заявки» предоставляется:

- 1) на участки недр, за исключением предоставляемых путем конкурса или аукциона;
- 2) на участки недр, если по ним признаны не состоявшимися два аукциона;
- 3) на участки недр, не связанные с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых.

Предоставление права пользования недрами по правилу «первой поданной заявки» осуществляется ГКПЭН. Для получения права пользования недрами по правилу «первой поданной заявки» заявитель подает заявку в уполномоченный государственный орган по реализации государственной политики по недропользованию.

2. *Передача лицензии на право пользования недрами в залог.* Законодательство КР разрешает передачу лицензии на право пользования недрами в залог третьему лицу. Данное право является важным инструментом для привлечения финансирования проектов в горнодобывающей отрасли. Однако, на практике системная регистрация залога лицензий в ГКПЭН не ведется, а информация о залоге лицензий содержится только в документах

¹⁸⁵ Пункт 12-1 Положения о лицензировании

¹⁸⁶ <http://open.gkpen.kg/>

¹⁸⁷ Отчет ИПДО за 2013-2014, а также информация, предоставленная Секретариатом ИПДО.

каждого индивидуального недропользователя. Помимо отсутствия системы регистрации залога прав пользования недрами, отсутствуют механизмы обращения взыскания на права пользования недрами по лицензии. Отсутствие такого регулирования в период 2015-2017 гг., с одной стороны, являлось серьезным препятствием в привлечении финансирования для проектов в горнодобывающей отрасли, с другой стороны создавало непрозрачные механизмы скрытой купли-продажи лицензий.

Для решения данной проблемы в Новом положении о лицензировании была прописана процедура регистрации залога права пользования недрами. Так недропользователь должен уведомить ГКПЭН о залоге лицензии в течение 30 дней после заключения договора залога, а ГКПЭН должен внести соответствующую запись в лицензионное соглашение и журнал регистрации залога.

При этом фактически данный процесс может повлечь существенные трудности. Так в открытых источниках¹⁸⁸ указано, что в сентябре 2018 г. ОсОО «Альянс Алтын» владеющее лицензией на разработку золоторудного месторождения Джеруй, получила разрешение от ГКПЭН заложить лицензию на рудник под залог по кредиту в 180 млн долларов кредита от российского «ВТБ Банка». В соответствии с условиями договора, частью залога под данный кредит являлась лицензия. Однако после смены руководства ГКПЭН отменил свое разрешение. В настоящее время стороны продолжают вести переговоры.

При обращении взыскания на предмет залога, соответствующие документы должны быть предоставлены в ГКПЭН в течение 30 дней лицом, получившим право пользования недрами. ГКПЭН принимает решение о передаче лицензии новому лицу в течение 30 дней после получения всех документов.

3. *Отсутствие регистрации права пользования недрами.* В КР отсутствует горный кадастр. Кадастровая система в КР основана на геологической информации, но не содержит информации о регистрации прав пользования недрами. Несмотря на то, что законодательство требует регистрацию прав недропользования в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, фактически система регистрация прав недропользования, их изменений, передачи, обременений отсутствует. Отсутствие такой системы негативно влияет на эффективность системы управления недрами страны.
4. *Отсутствие «эксклюзивности» лицензий.* Согласно законодательству, ГКПЭН вправе выдавать более одной лицензии на право пользования недрами на геолого-поисковые или геологоразведочные работы на одну и ту же лицензионную площадь без согласия уже осуществляющего свою деятельность на данной площади лицензиата в отношении видов полезных ископаемых, не предусмотренных действующей лицензией на право пользования недрами и относящихся к другой группе месторождений полезных ископаемых. Данная практика создает серьезные проблемы в деятельности лицензиатов и снижает уровень защищенности лицензионных прав.

¹⁸⁸ <https://rus.azattyk.org/a/29660584.html>

- ▶ В целях улучшения действующей системы выдачи лицензий в этой части, ГКПЭН сократили группы полезных ископаемых с восьми до трех в соответствии с редакцией Закона КР «О недрах» от 19 мая 2018 г.
 - ▶ При этом, на сайте ГКПЭН в настоящее время работает система проверки координат по выданным лицензиям для избегания вышеуказанных проблем <http://open.gkpen.kg/checklic/>.
5. *Экспертиза геологических и горных проектов.* Закон о недрах требует проведения трех экспертиз при подготовке геологических и горных проектов: (а) на соответствие требованиям по охране недр, (б) промышленной безопасности и (в) экологическим требованиям. Однако законодательство четко не регламентирует порядок определения объема (уровня) и процесс проведения экспертизы, что делает ее непрозрачной и создает условия для коррупционных моментов, в том числе, затягивания сроков получения экспертных заключений.
- ▶ В этом направлении ГКПЭН инициировал ряд регламентов для процедур проведения экспертизы промышленной безопасности¹⁸⁹ и охраны недр¹⁹⁰. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2014 года № 248¹⁹¹.

4.5.5 Информация о лицензиях, действовавших и выданных в 2015-2017 гг.

За рассматриваемый период стабильно растет количество действующих лицензий на пользование недрами. Так, по состоянию на конец 2017 г., в КР действовало 2 435 лицензий, что примерно на 80% больше чем по состоянию на конец 2014 г.

При этом, несмотря на рост количества выданных лицензий, сумма состоявшихся аукционов и конкурсов резко снизилась в 2016 и 2017 гг., по сравнению с пиком в 2015 г., который произошел из-за конкурса по месторождению Джеруй (на 100 млн долл. США).

Согласно данным от ГКПЭН (Приложение 7) за 2015-2017 гг. не было каких-либо отклонений от стандартных процедур выдачи лицензий.

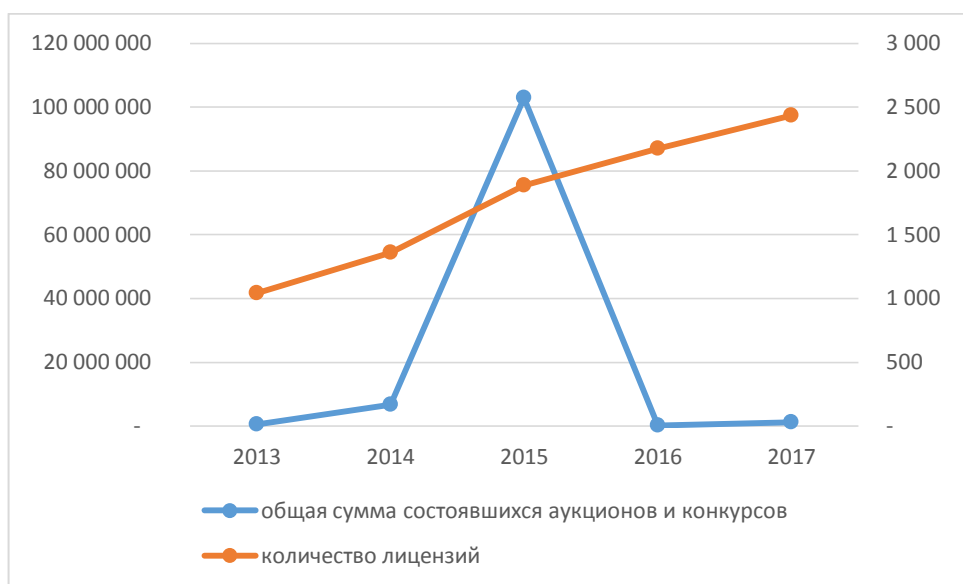
Количество действующих лицензий на пользование недрами (справа по оси) и сумма состоявшихся аукционов и конкурсов в КР (слева по оси, долларов США), 2013-2017 гг.¹⁹²

¹⁸⁹ <http://www.gov.kg/?p=118898&lang=ru>

¹⁹⁰ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/200169>

¹⁹¹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96456>

¹⁹² Данные за 2013 и 2014 гг. взяты из Отчета ИПДО КР за 2013-2014 гг. от 30 декабря 2015 г.



Информация по списку всех действующих лицензий, а не только по компаниям, участвующим в ИПДО, с указанием недропользователя, месторасположения, срока действия, координат, контактных данных недропользователя, вида полезного ископаемого и вида недропользования доступна на сайте ГКПЭН: <http://www.gkpen.kg/index.php/2017-12-22-09-23-23>

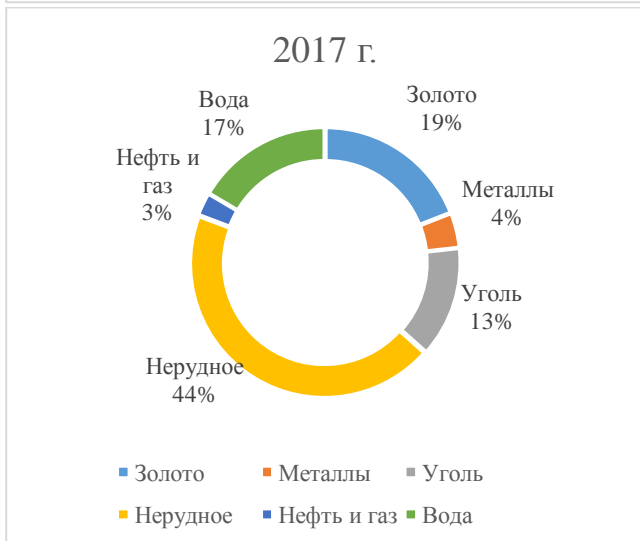
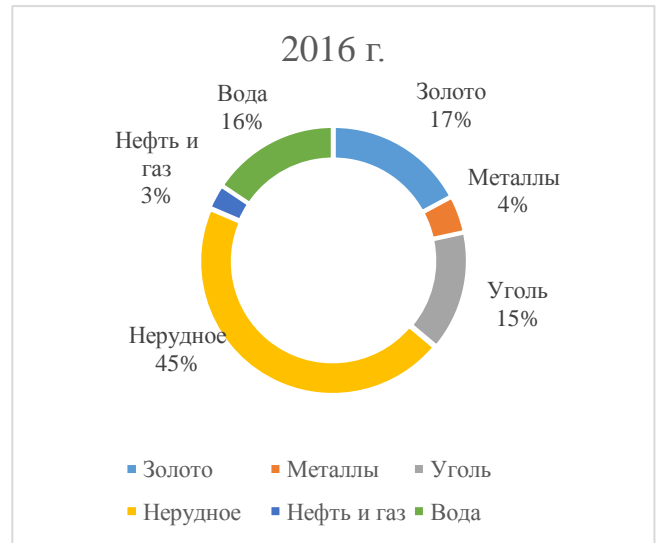
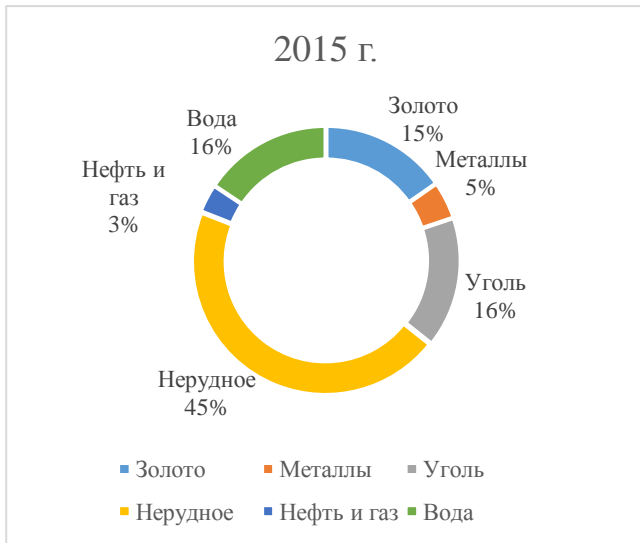
Таблица 4.5.5а - Распределение лицензий по видам работ и ПИ в 2015-2017 гг.¹⁹³

№	Наименование	2015	2016	2017
1	Золото	289	373	464
2	Металлы	85	97	102
3	Уголь	299	316	325
4	Нерудные	854	986	1 075
5	Нефть и газ	64	64	67
6	Вода	295	340	402
Всего количество лицензий		1 886	2 176	2 435

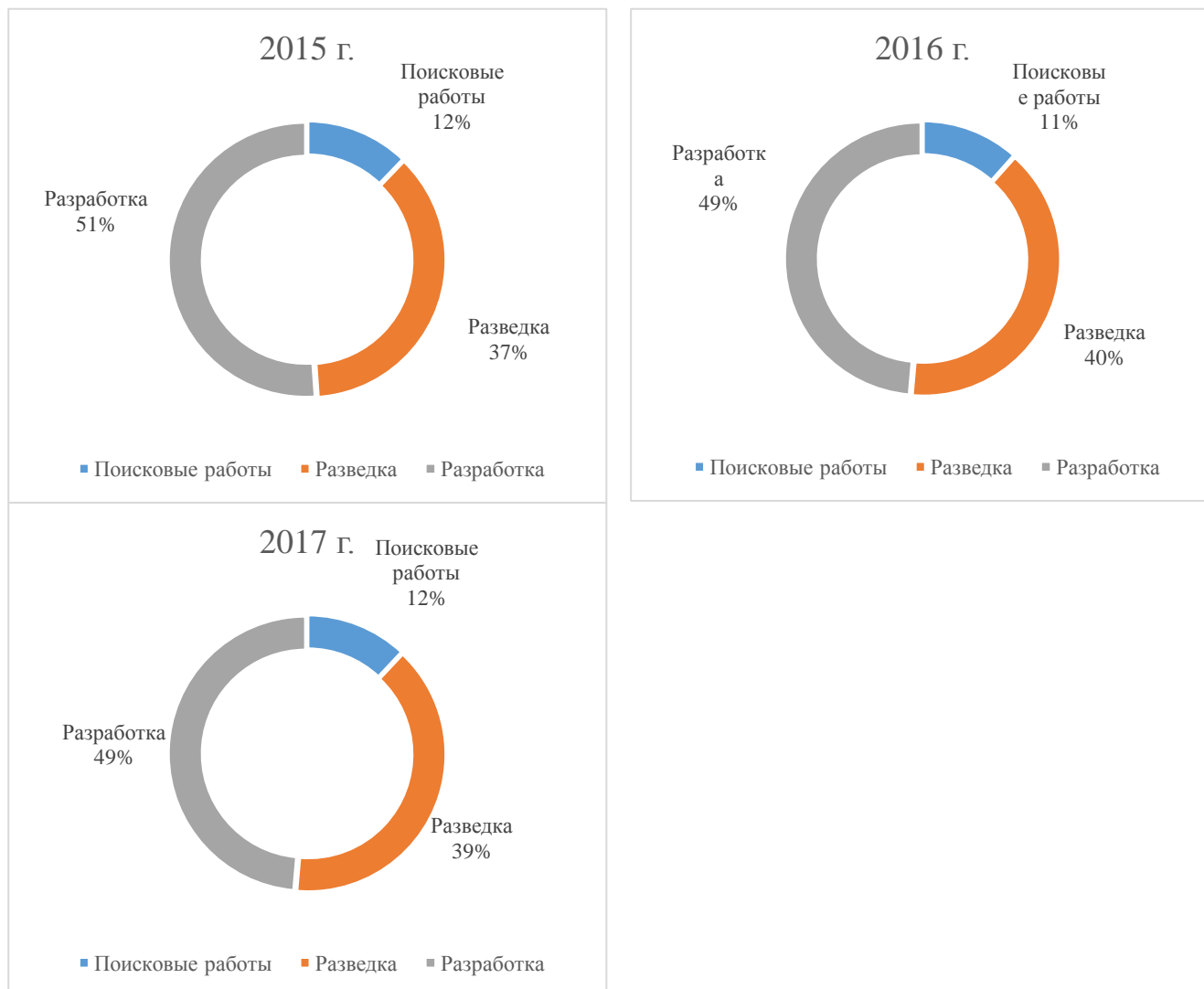
№	Наименование	2015	2016	2017
1	Поисковые работы	230	252	292
2	Разведка	692	866	959
3	Разработка	964	1 058	1 184
Всего количество лицензий		1 886	2 176	2 435

¹⁹³ Согласно данным, собранным Секретариатом ИПДО от ГКПЭН для Отчета за 2015-2017 гг.

Распределение действующих лицензий по видам полезных ископаемых, 2015-2017 гг.



Распределение действующих лицензий по видам работ, 2015-2017 гг.



Интенсивность проведения и суммы аукционов и конкурсов по участкам недр сильно колебались за рассматриваемый период:

Таблица 4.5.5б - Итого суммы поступлений от аукционов и конкурсов в долл. США за 2015-2017 гг.

	2015	2016	2017	2018*
Сумма поступлений от аукционов	1 663 483	137 788	781 215	1 100 693
Сумма поступлений от конкурсов	120 000 000	-	412 000	20 000 000
Итого	121 663 483	137 788	1 193 215	21 100 693

*- предварительные данные представленные справочно.

Ниже представлена диаграмма с распределением средств по долям за период:

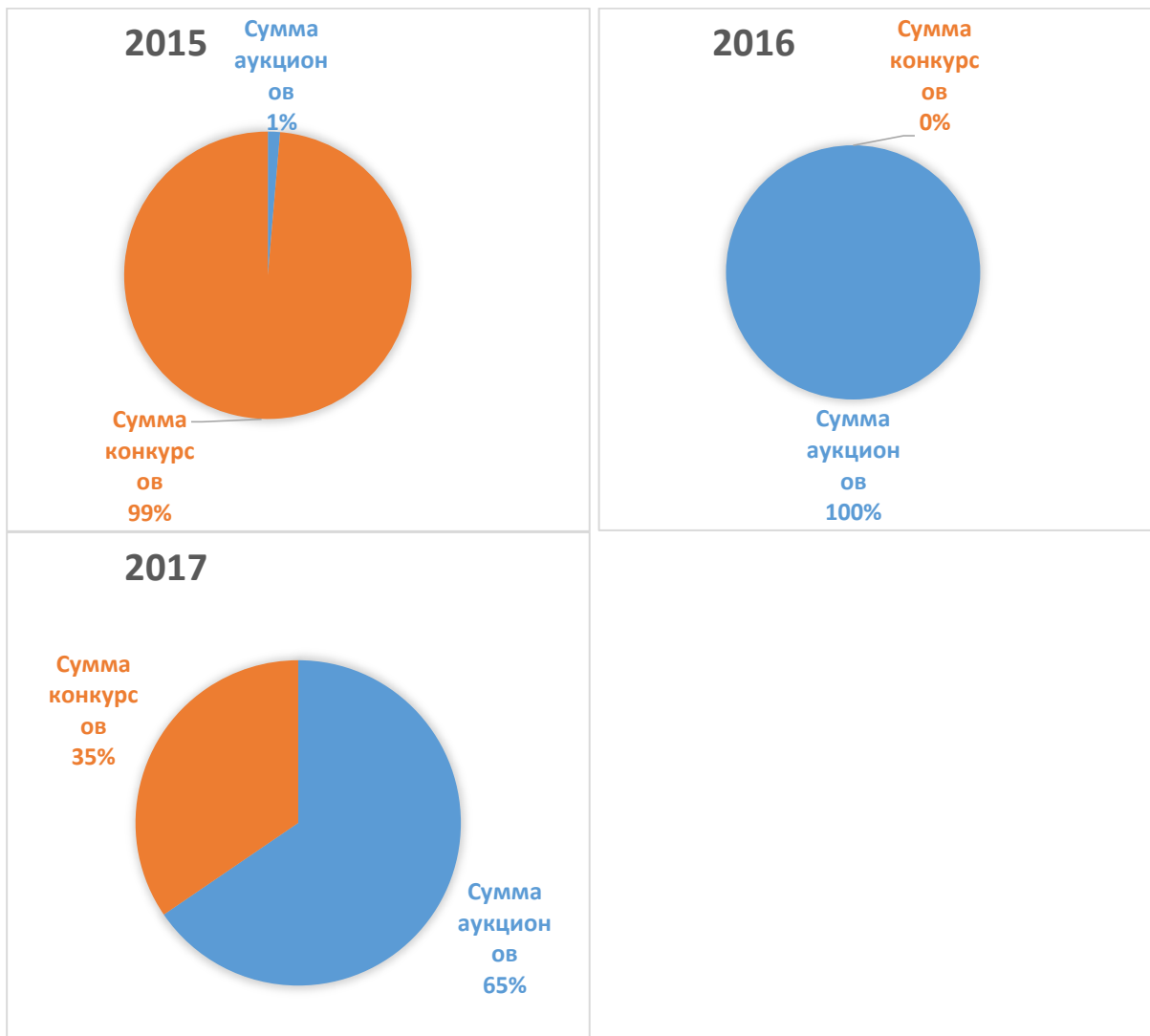
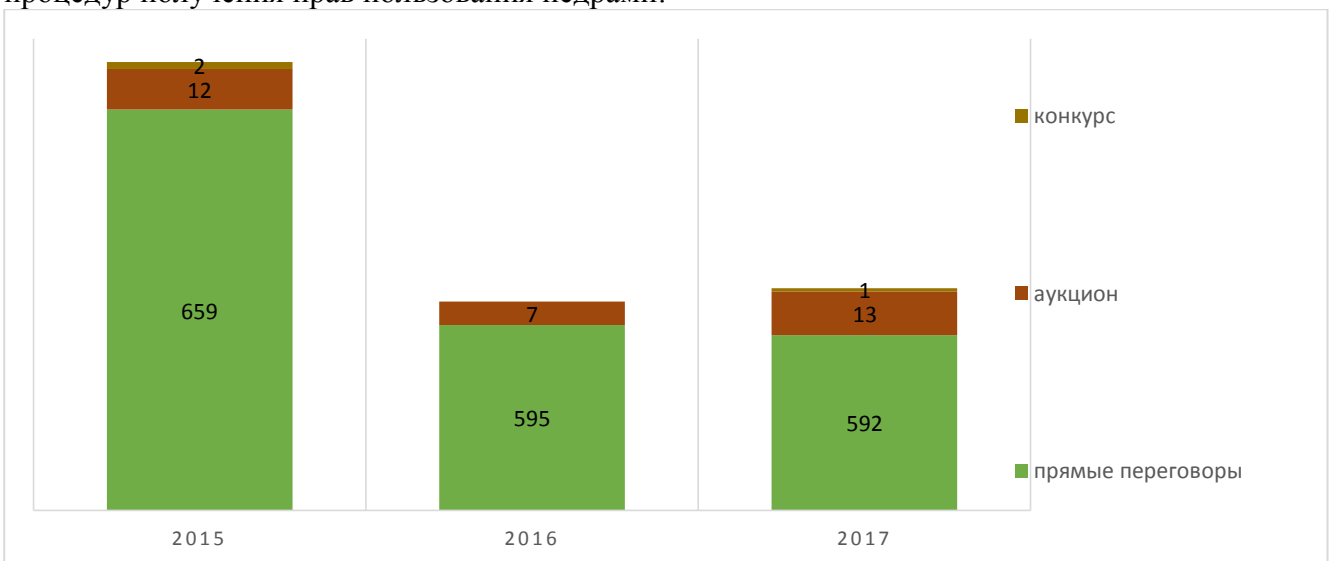


Диаграмма ниже указывает на количество выданных лицензий за 2015-2017 гг. по видам процедур получения прав пользования недрами:



Перечень прошедших аукционов и конкурсов по участкам недр КР за 2015-2017 гг. указан ниже.

Таблица 4.5.5в - Краткая информация об аукционах и конкурсах, проведенных в 2015-2018 гг.¹⁹⁴

Аукционы за 2015-2018 гг.:

№	Название объекта	Месторасположение	Выигравшая компания	Вид полезного ископаемого вид работ	Дата проведения	Стартовая цена, Долл США	Окончательная цена долл США	Участники аукциона
1	Участок Кумбель Юго-восточный	Сузакский район Джалал-Абадской области	ОсОО "ГДК Цзинь Лун"	каменный уголь, разработка	02.03.2015	100 000	140 000	ОсОО «Тянь-Шань» ОсОО "ГДК Цзинь Лун"
2	Султансаринское рудное поле	Нарынский р-н Нарынской области	ОсОО "Эгиз-Тор Девелопинг"	золото, разведка	14.04.2015	47 730	130 730	ОсОО «Эгиз-Тор Девелопинг» ОсОО «Азия Голд компани»
3	Месторождение Урмизан (Чукур)	Баткенский р-н Баткенской области	ОсОО "Догмон-Кен"	бурый уголь, разведка	20.07.2015	22 900	27 500	ОсОО "Догмон-Кен" ОсОО «Баткен Тоо Кен»
4	Участок Куйлю Арпа-Такыр 2	Ак-Суйский р-н Ысык-Кульской области	ОсОО "Аванте Капитал"	графит, разработка	23.07.2015	47 110	61 243	ОсОО "Аванте Капитал" ОсОО «Фаворит Азия Продакт Сервис»
5	Месторождение Узун-Ташты	Бакай-Атинский р-н Талаской области	ОсОО "Корпорация берилл"	бериллий, разведка	02.09.2015	6 618	70 000	ОсОО «Грин Понд» ОсОО «Горнорудная компания РИЧ Маунт» ОсОО «Эй энд Эй Централ» ОсОО «Агротехсервис Асыл-Таш» ОсОО «Инвестиционная компания Шин Син» ОсОО "Корпорация берилл"
6	Месторождение Талды Булак (Восточный)	Джумгалский р-н Нарынской области	ОсОО "Сан Ресорсес"	бурый уголь, разведка	25.09.2015	6 965	36 000	ОсОО «Кыргыз алтын» ОсОО «Сан Ресорсес» ОсОО «Уранкай коал компани»
7	Блок 17 уч. Южный, Терек	Чаткальский р-н Джалал-	ОсОО ИК "Хуа Синь"	сурьма, разработка	16.10.2015	100 000	130 000	ОсОО ИК "Хуа Синь" ОсОО «Бизнес Нур»

¹⁹⁴ Согласно данным, собранным Секретариатом ИПДО от ГКПЭН для Отчета за 2015-2017 гг.

		Абадской области						
8	Месторождение Чакуш	Баткенский р-н Баткенской области	- ОсОО "Сан Цин Чуан"	золото, разведка	19.10.2015	60 000	460 000	ОсОО «Санашы» ОсОО «ДНКА» ОсОО «СТБ - Сервис» ОсОО «Сан Цин Чуан»
9	Площадь Средний Чанач	Чаткальский р-н Джалал-Абадской области	ОсОО "Данай Сервис"	россыпное золото, разведка	23.10.2015	1 645	3 010	ОсОО "Данай Сервис" ОсОО «Скай Лайт» ОсОО «Асман Групп» ОсОО «Б.Э.Б» ОсОО «Аскар Тоо кен»
10	Площадь Эчкилюташ	Ак-Суйский р-н Иссык-Кульской области	ОсОО "Сардоникс"	россыпное золото, поиски	12.11.2015	73 140	500 000	ОсОО «Хан Тенири-Тоокендери» ОсОО «Янь Шен» ОсОО «Сардоникс» ОсОО «Шен Син»
11	Площадь Куйлю	Ак-Суйский р-н Иссык-Кульской области	ОсОО "ШенСин"	россыпное золото, поиски	12.11.2015	21 390	45 000	ОсОО «Хан Тенири-Тоокендери» ОсОО «Янь Шен» ОсОО «Клауд брейК Инвестмент» ОсОО «Шен Син»
12	Месторождение Тегене, карьер Восточный	Ак-Сыйский р-н Джалал-Абадской области	ОсОО "Тегене"	каменный уголь, разработка	04.12.2015	49 476	60 000	ОсОО «ЮГЭЛЕ» ОсОО «Тегене»
Итого за 2015 г.						536 974	1 663 483	
13	Месторождение Кугартское участок №1	Сузакский р-н Джалал-Абадской области	ОсОО "Дж-Аб оптовый рынок"	ПГС, разведка	31.03.2016	1 000	1 500	ОсОО «Ай-Нуру» ОсОО "Дж-Аб оптовый рынок" ЧП «Мойдинов» ЧП «Миркамалова М.А.»
14	Месторождение Кугартское участок №2	Сузакский р-н Джалал-Абадской области	ОсОО "Дж-Аб оптовый рынок"	ПГС, разведка	31.03.2016	1 050	1 680	ОсОО «Ай-Нуру» ОсОО "Дж-Аб оптовый рынок"
15	Месторождение Кугартское	Сузакский р-н Джалал-	ОсОО "БТН и К"	ПГС, разведка	31.03.2016	1 660	2 158	ОсОО «БТНиК» ЧП «Мамытов»

	участок №4	Абадской области						
16	Месторождение Кугартское участок №6	Сузакский р-н Джалал-Абадской области	ОсОО "Абий"	ПГС, разведка	31.03.2016	1 700	2 700	ОсОО «Абий» ОсОО «Хризоберилл» ОсОО "Дж-Аб оптовый рынок"
17	Месторождение Кугартское участок №7	Сузакский р-н Джалал-Абадской области	ОсОО "Дж-Аб оптовый рынок"	ПГС, разведка	31.03.2016	3 500	5 500	ОсОО «Куттурган Инициатив» ОсОО «Ай-Нуру» ЧП «Ниязов И.К.» ОсОО "Дж-Аб оптовый рынок"
18	Месторождение Курментинское	Тюпский р-н. Иссык-Кульской области	ТК "Ак-Таш"	известняк, суглинки, разработка	16.05.2016	100 000	120 000	ОсОО «Хуагхэ групп» ОсОО «ТК АКТаш»
19	Месторождение Чангет участок Порду Южный	Сузакский район Джалал-Абадской области	ОсОО "Голдбат"	доломит, разведка	15.09.2016	2 250	4 250	ОсОО «Кут АР» ОсОО «Голдбат»
Итого за 2016 г.						111 160	137 788	
20	Площадь россыпного золота «Аючачинская»	Чаткальский район Джалал-Абадской области	ОсОО «Оптимум Трейд»	россыпное золото, разведка	18.08.2017	1 600	61 000	ОсОО Кыргыз Майнингс ОсОО Аргымак Сервиз ОсОО Максимум Базис ОсОО Опимум Трейд ОсОО БННК
21	Месторождения золота Дуваташ	Баткенский район Баткенской области	ОсОО «Дуваташ»	золото, разведка	08.08.2017		43 370	ОсОО Дуваташ ОсОО Береке Алтын ОсОО Эталон ОсОО Горнодобывающая компания Чыгуу
22	Месторождение Сулюктинское, участок Северный Фланг поле шахты 2/8	Город Сулюкта, Баткенская область	ОсОО «Ашимбай»	уголь, разработка	14.06.2017	2 233	2 750	ОсОО Кызыл- Сай ОсОО Ашимбай
23	Месторождение Урмарал	Таласской область, Бакай-Атинский район	ОсОО «Плюс Голд Кей Джи»	россыпное золото, разведка	4.05.2017	6 250	7 525	ОсОО Плюс Голд Кей-Джи ОО Рельеф модуль- Д
24	Месторождение Кумуштагское	Таласской область, Бакай-	ОсОО «Плюс Голд Кей Джи»	серебро, разведка	4.05.2017	15 320	18 384	ОсОО Союз Золото ОсОО Плюс Голд Кей-Джи

25	Месторождение золота Чаарташ	Атинский район Чаткальский район Джалал-Абадской области	ОсОО «АсманТаш»	золото, разведка	3.03.2017	10 000	200 000	ОсОО Тоо Аймак ОсОО ЧТА ОсОО Асман Таш Строительно монтажная корпорация Хуа Синь Дзянь Гун ОсОО Тет т К О
26	Месторождение Турпактушту	Чаткальский район Джалал-Абадской области	ОсОО «Алтын Джон»	золото, разведка	10.04.2017	41 040	71 040	ОсОО Алтын- Джон ОсОО Сапат- Комур ОсОО Алтын- Кайнар Строительно монтажная корпорация Хуа Синь Дзянь Гун ОсОО Аю Транс Групп
27	Башкарасуйская площадь	Сокулукский район Чуйской области	ОсОО «Ресурс Снаб»	ПГС, разведка	14.09.2017	2 400	10 260	ОсОО Дортест ИП Жапаралиев М.О.
28	Месторождения Ташкумырское Южная площадь поле «Капитальная» Восточный фланг 2	Ноокенский район Джалал-Абадской области	ОсОО «Комур-Кен»	каменный уголь, разработка	14.09.2017	5 720	10 000	ОсОО Комур Кен ОсОО Азиз Бий
29	Месторождение «Сары-Таш» участок Северо-Западный	Узгенский район Ошской области	ОсОО «Монарх»	известняк-ракушечник, разведка	26.09.2017	100 000	120 000	ОсОО Монарх ОсОО Рейл Групп
30	Уланская площадь	Нарынский р-н Нарынской области	ОсОО «Базис-Голд»	россыпное золото, разработка	24.11.2017	3 720	31 600	ОсОО Базис Голд ОАО Кыргызалтын ОсОО Геосервис кейджи
31	Участок Малый Нарын	Нарынский р-н Нарынской области	ОсОО «Эгиз-Суу»	россыпное золото, разведка	24.11.2017	40 030	53 000	ОсОО Эгиз- Суу ОсОО Лайнекс
32	Месторождение Первенец	Нарынский р-н Нарынской области	ОсОО «Премьер Право»	золото, разведка	24.11.2017	3 990	232 000	ОАО Кыргызалтын ОсОО Сары Жаз Ресурс ОсОО Керегиташ Кен ОсОО Экспресс Магистраль ОсОО Тусан Мининг

32	Месторождение Кызылташское	Алабукинской район Джалал-Абадской области	ОсОО «Азиатская Горная компания»	золото, разведка	8.12.2017	62 200	74 640	ОсОО Премьер Право ОсОО Азиатская горная компания ОсОО Юг Майнинг
Итого за 2017 г.						279 183	781 215	
33	Сарыджазская площадь	Ак-Суйском районе Иссык-Кульской области	ОсОО «Примера Групп Инк	уран	26.01.2018	14 790	17 790	ОсОО «Примера Групп ИНК» ОсОО «Имэкспорт»
34	Кумбельская площадь	Нарынская область, Нарынский район	ОсОО «АТ Минералз»	Россыпное золото	31.01.2018	87 790	214 000	ОсОО «Кумбель майнинг компани» ОсОО «Кувакы кен» ОсОО «Кокташ Минералз» ОсОО «АТ Минералз»
35	Месторождения Учкоргон	Кадамжайский район Баткенская область	ОсОО «Табышкер»,	уголь	16.02.2018	9782	15 500	ОсОО «Ашат» ОсОО «Доломит» ОсОО «Табышкер»
36	Участок Южный месторождение Учкоргон	Кадамжайский район Баткенская область	ОсОО «Тоо Таш Экспо»,	уголь	28.03.2018	7071	8500	ОсОО «Тоо Таш Экспо» ОсОО «Доломит»
37	участка «Южный Топор» месторождения Сары-Таш	Ошская область Узгенский район	ОсОО «Дан Юг ЛТД»,	известняка ракушечника	25.04.2018	29 897	36 000	ОсОО «Кыргыз травертин» ОсОО «Кут АР» ОсОО «Туз Бел Таш» ОсОО «Алтын-Булак ГЭН» ОсОО «Дан Юг ЛТД» ОсОО «Абина»
38	участка 2, 15-А, 11 месторождения Сары-Таш,	Ошская область Узгенский район	ОсОО «Мидл Эйша Эколожикал Мабл майнинг Ко ЛТД»,	известняка ракушечника	25.04.2018	44 045	310 000	ОсОО «Мидл Эйша Эколожикал Марбл Майнинг Ко ЛТД» ОсОО «Кыргыз травертин» ОсОО «Керсара» ОсОО «Тоо кен плюс» ОсОО «Совместное Кыргызско-Китайское общество по строительству гидроэнергетики»

39	участка Северо-Восточный месторождения Сулу-Терекское	Чуйская область Кеминский район	ОсОО «Элет Бай Терек»	базальт	8.05.2018	4380	216 000	ОсОО «Кыргыз Базальт» ОсОО «Энерго Компани» ОсОО «Табылгы» ОсОО «Элет Бай Терек»
40	участка Юго-Западный месторождение Сулутерекское	Чуйская область Кеминский район	ОсОО «Элет Бай Терек»	базальт	8.05.2018	1276	2026	ОсОО «Элет Бай Терек» ОсОО «Табылгы»
41	площадь Атбаши-1	Ат-Башинский район Нарынская область	ОсОО «Гео сфера».	Россыпное золото	31.05.2018	3024	31024	ОсОО «АЯ» ОсОО «Геосфера»
42	месторождение Ятань	Ошская область Наукатский район	ОсОО «Май Эр»	уголь	28.06.2018	8760	9600	ОсОО «Май Эр» ОсОО «Ак Нием Кен» ОсОО «Жеениш Нуру»
43	участка «Южный» месторождении Сары-Могол	Ошская область Алайский район	ОсОО «Алай Голд»	уголь	18.06.2018	2991	110 200	ОсОО «Асман Таши» ОсОО «Алай Голд» ОсОО «Недра Инвест» ОсОО «Алай лигнит» ОсОО «АЮ туризм»
44	участка «Северный» месторождение Кызыл-Булак	Ошская область Алайский район	ОсОО «Ясина Майнинг»	уголь	18.06.2018	2610	4900	ОсОО «Ясина» ОсОО «Улучат»
45	месторождении Кан	Кадамжайский район Баткенская область	ОсОО «Куньшен Горнопром»	свинца и цинка	29.06.2018	32 563	50 063	ОсОО «Куньшен Горнопром» ОсОО «Виза Кербен»
46	участках Тахмат-Дангыз, Центральный, Шунк, Камилсай и Восточный месторождение Кан	Кадамжайский район Баткенская область	ОсОО «Куньшен Горнопром»	свинца и цинка	29.06.2018	51 090	75 090	ОсОО «Куньшен Горнопром» ОсОО «Виза Кербен»
Итого за 2018 г.						300 069	1 100 693	

Конкурсы за 2015-2018 г:

№	Название объекта	Месторасположение	Выигравшая компания	Вид полезного ископаемого	Дата проведения	Объем и категории запасов	Стоимость объекта Долл США	Участники
1	Месторождения Джеруй	Таласский район Таласской области	ОАО «Восток-геолдобыча»	золото, разработка	4.05.2015	Категория С1 в сумме 75 141 кг ¹⁹⁵	100 000 000	ОАО «Кыргызалтын» ОАО «Восток-геолдобыча»
2	Месторождение «Тереккан, Перевальное и золото-сурьмяного месторождения Терек» (За исключением блока 17)	Чаткальский район Джалал-Абадской области	ОсОО «Эти Бақыр Терексай»	золото, сурьма, разработка	27.11.2015	<i>Золото по категории С1:</i> Тереккан – 2 227 кг; Перевальный – 5 471 кг; Терек – 7 168,2 кг. ¹⁹⁶	20 000 000	ОсОО «Горно-металлургическая компания «Альянс» ОсОО «Эти Бақыр Терексай»
3	Месторождение «Акарт»	Ноокатский район Ошской области	ОсОО «Алдаяр-Уголь Лимитед»	белый мрамор, разработка	21.04.2017	Категории А+В+С1 в сумме 3 127 тыс. м3 ¹⁹⁷	412 000	ОсОО «Алдаяр-Уголь Лимитед»
4	<i>Месторождение Бел-Алма</i>	<i>Кадамжайский район Баткенская область</i>	<i>ОсОО «Беш-Арча»</i>	<i>уголь</i>	<i>6.05.2018</i>	<i>80000000 (восемьдесят миллионов) тонн по категории P₁</i>	<i>20 000 000</i>	<i>ОсОО «Перити-Коал» ОсОО «Ормош-Ойл» ОсОО «Беш-Арча»</i>

¹⁹⁵ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214325>
¹⁹⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214778>
¹⁹⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215113>

Условия проведенных конкурсов:

1. Месторождение Джеруй

Следующие условия и порядок проведения конкурса были закреплены Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 16 февраля 2015 года № 41-р:

- ▶ Предоставляются права:
 - Право разработки предоставляется на 20 лет с последующим продлением до истощения запасов полезных ископаемых при выполнении победителем конкурса лицензионных условий;
 - Право на геологоразведочные работы на Джеруйской площади сроком на 5 (пять) лет, с последующим продлением в соответствии с техническим проектом при выполнении победителем конкурса лицензионных условий;
- ▶ Участники конкурса должны предоставить следующую информацию и документы:
 - подтверждающие опыт работы в области геологоразведочных работ и разработки золоторудных месторождений не менее 5 (пять) лет;
 - подтверждающие собственные средства и/или имеют возможность привлечь дополнительное финансирование, необходимое для разработки золоторудного месторождения Джеруй и геологоразведочных работ на Джеруйской площади;
 - гарантии соблюдения в своей деятельности международных стандартов и стандарты Кыргызской Республики в области промышленной безопасности, экологической безопасности, охране недр и рациональному использованию недр.
 - информация и документы, раскрывающие лиц, являющихся конечными владельцами и/или бенефициарами участников конкурса, согласно установленной форме
- ▶ Участники конкурса должны оплатить невозвращаемый сбор в 1 млн сом
- ▶ Победитель конкурса в течение 5 (пять) рабочих дней с даты объявления его победителем обязан внести гарантийный взнос в размере 10 (десять) % от предложенной цены
- ▶ цена за право пользования недрами объекта конкурса не может быть ниже минимального порога, которая составляет 100 000 000 (сто миллионов) долларов США. Победитель конкурса обязан уплатить предложенную им цену за право пользования недрами объекта конкурса в течение 30 (тридцать) рабочих дней со дня публикации решения конкурсной комиссии.
- ▶ участник конкурса, в случае признания его победителем конкурса, соглашается за счет собственных средств обеспечить защиту интересов Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики в международных судах и судах Кыргызской Республики с предыдущим лицензиатом и/или его учредителями, и/или другими бенефициарами, и/или другими заинтересованными лицами по искам, связанным с правами на месторождение Джеруй и/или Джеруйскую площадь
- ▶ участник конкурса, в случае определения его победителем конкурса, соглашается выплачивать все штрафы, предусмотренные настоящими Условиями, в случае

нарушения срока начала строительства золото-извлекающей фабрики (ЗИФ) и/или его ввода в промышленную эксплуатацию

- ▶ участник конкурса соглашается возместить ущерб, причиненный окружающей среде в результате своей деятельности, и провести мероприятия по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды, в случае если такой вред нанесен в результате экологического правонарушения и прочих условий;
- ▶ Победитель конкурса определяется путем оценки представленных документов и информации. Победителем конкурса признается участник, набравший наибольшее количество баллов. Оценка документов производится конкурсной комиссией по нижеследующим критериям по бальной системе:

№	Наименование критерия	Баллы
1	Качество представленной программы разработки месторождения Джеруй, включая ее соответствие требованиям, установленным настоящими Условиями	До 5 баллов
2	Качество представленной программы геологоразведочных работ на Джеруйской площади, включая ее соответствие требованиям, установленным настоящими Условиями	До 3 баллов
3	Предложения по применению современных технологий разведки месторождений полезных ископаемых, добычи и переработки полезных ископаемых, обеспечению промышленной безопасности, экологической безопасности, охране и рациональному использованию недр	До 10 баллов
4	Финансовые возможности для освоения месторождения Джеруй (собственные и привлеченные средства)	До 5 баллов
5	Объем (сумма) финансовых средств, выделяемых на социальный пакет сверх суммы, указанной в подпункте 13 пункта 11 настоящих Условиях	До 3 баллов
6	Превышение минимальной цены за право пользования недрами объекта конкурса (окончательные баллы по данному критерию выставляются после предложения конкурсантов наивысшей цены)	1 балл за каждые последующие 10 миллионов долларов США, превышающие минимальную цену за право пользования объектом конкурса, но не более 10 баллов
7	Сроки строительства и сдачи фабрики, а также инфраструктурных объектов	До 18 месяцев - 2 балла; в течение года - 4 балла
8	Безвозмездная передача Кыргызской Республике доли участия в уставном капитале юридического лица - будущего лицензиата	За каждые 10 процентов - 1 балл

2. Месторождение Тереккан, Перевальное и золото-сурьмяного месторождения Терек»

Следующие условия и порядок проведения конкурса были закреплены Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 16 сентября 2015 года № 459-р:

- ▶ Предоставляются права разработки золоторудных месторождений Тереккан, Перевальное и золото-сурьмяного месторождения Терек (за исключением блока 17) сроком на 20 (двадцать) лет, с последующим продлением до истощения запасов полезных ископаемых при выполнении победителем конкурса лицензионных условий;
- ▶ Участник конкурса должен заплатить цену за право пользования недрами объекта конкурса в размере, указанном в соответствующей заявке на участие в конкурсе, но не менее 20 000 000 (двадцать миллионов) долларов США
- ▶ Участник конкурса должен обеспечить не позднее 1 (один) года с даты выдачи лицензии подготовку и согласование с уполномоченными государственными органами технического проекта разработки золоторудных месторождений Тереккан, Перевальное и золото-сурьмяного месторождения Терек (за исключением блока 17) с положительными экспертными заключениями по промышленной, экологической безопасности и охране недр;
- ▶ Участник конкурса должен приобрести указанную геологическую информацию за плату в размере 1 677 610 (миллион шестьсот семьдесят семь тысяч шестьсот десять) сомов;
- ▶ После определения победителя конкурса ему передается полный пакет геологической информации стоимостью 7 845 325 (семь миллионов восемьсот сорок пять тысяч триста двадцать пять) сомов (с учетом стоимости краткой геологической информации). Стоимость данного пакета включается в окончательную цену за право пользования недрами конкурсного объекта.
- ▶ Участник конкурса должен заплатить невозмещаемый сбор в размере 1 000 000 (один миллион) сомов;
- ▶ Участник конкурса должен проводить аффинаж золота в Кыргызской Республике и прочие условия;
- ▶ Победитель конкурса определяется путем оценки представленных документов и информации. Победителем конкурса признается участник, набравший наибольшее количество баллов. Оценка документов производится конкурсной комиссией по нижеследующим критериям по бальной системе:

№	Наименование критерия	Баллы
1	Качество представленной программы разработки золоторудных месторождений Тереккан, Перевальное и золото-сурьмяного месторождения Терек (за исключением блока 17), включая ее соответствие требованиям, установленным настоящими Условиями	до 5 баллов
2	Качество представленной программы проведения	до 3 баллов

№	Наименование критерия	Баллы
	геологоразведочных работ, включая ее соответствие требованиям, установленным настоящими Условиями	
3	Финансовые возможности для освоения месторождений (собственные и привлеченные средства)	до 3 баллов
4	Объем (сумма) финансовых средств, выделяемых на социальный пакет сверх суммы, указанной в подпункте 8 пункта 13 настоящих Условий	до 3 баллов
5	Наименьший срок ввода в эксплуатацию месторождений полезных ископаемых, после получения прав пользования недрами	до 18 месяцев - 5 баллов, до 30 месяцев - 2 балла
6	Строительство ЗИФ	ЗИФ - 5 баллов, Кустовой ЗИФ - 20 баллов
7	Строительства технологической дороги на месторождениях Перевальный и Тереккан	до 12 месяцев - 6 баллов; до 6 месяцев - 10 баллов
8	Строительства линии электропередачи (ЛЭП)	до 6 месяцев - 10 баллов; до 12 месяцев - 5 баллов
9	Безвозмездная передача Кыргызской Республике доли участия в уставном капитале юридического лица - будущего лицензиата	за каждые 10 процентов - 10 баллов

3. Месторождение Акарт

Следующие условия и порядок проведения конкурса были закреплены Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2016 года № 132-р:

- ▶ Предоставляются права разработки месторождения белого мрамора Акарт сроком на 20 лет, с последующим продлением в соответствии с техническим проектом при выполнении победителем конкурса лицензионных условий;
- ▶ Участник должен оплатить цену за право пользования недрами объекта конкурса в размере, указанном в соответствующей заявке на участие в конкурсе, но не менее 412 000 (четыреста двенадцать тысяч) долларов США;
- ▶ Участник должен обеспечить не позднее 1 года с даты выдачи лицензии подготовку и согласование с уполномоченными государственными органами технического проекта разработки месторождения белого мрамора Акарт с положительными экспертными заключениями по промышленной, экологической безопасности и охране недр;
- ▶ Участник должен построить цех по переработке добытого сырья с применением камнерезного оборудования не позднее 3 месяцев с даты согласования с

уполномоченными государственными органами и соответствующими ведомствами технического проекта на разработку месторождения.

- ▶ Участник должен обеспечить ввод цеха по переработке добытого сырья с применением камнерезного оборудования в промышленную эксплуатацию в заявленный срок, который не может превышать 1 года с даты согласования с уполномоченными государственными органами и соответствующими ведомствами технического проекта на разработку месторождения
- ▶ Участник должен привлекать иностранных специалистов не более 10% от общей численности сотрудников лицензиата, с учетом подрядных и субподрядных организаций.
- ▶ Участники конкурса обязаны оплатить сбор за участие в конкурсе в размере 100 000 (сто тысяч) сомов
- ▶ рабочий орган комиссии предоставляет каждому заявителю пакет краткой геологической информации. Для участия в конкурсе заявители обязаны приобрести указанный пакет краткой геологической информации за плату в размере 249 758 (двести сорок девять тысяч семьсот пятьдесят восемь) сомов;
- ▶ после определения победителя конкурса ему передается пакет геологической информации стоимостью 460 822 (четыреста шестьдесят тысяч восемьсот двадцать два) сома (с учетом стоимости пакета краткой геологической информации). Стоимость данного пакета включается в окончательную цену за право пользования недрами объекта конкурса и прочие условия;
- ▶ Победитель конкурса определяется путем оценки представленных документов и информации. Победителем конкурса признается участник, набравший наибольшее количество баллов. Оценка документов производится конкурсной комиссией по нижеследующим критериям по бальной системе:

	Наименование критериев	Баллы
1	Качество представленной программы разработки месторождения белого мрамора Акарт, включая ее соответствие требованиям, установленным настоящими Условиями	До 3 баллов
2	Предложения по применению современных технологий разведки месторождений полезных ископаемых, добычи и переработки полезных ископаемых, обеспечению промышленной безопасности, экологической безопасности, охраны и рационального использования недр	До 10 баллов
3	Финансовые возможности для освоения месторождения белого мрамора Акарт (собственные и привлеченные средства)	До 5 баллов
4	Объем (сумма) финансовых средств, выделяемых на социальный пакет, указанный в подпункте 9 пункта 13	До 3 баллов

	Наименование критериев	Баллы
	настоящих Условий, сверх суммы	
5	Превышение минимального порога за право пользования недрами объекта конкурса	1 балл за каждые последующие 10000 (десять тысяч) долларов США, уплаченные сверх установленного размера платежа за право пользования недрами объекта конкурса
6	Срок начала разработки месторождения, а также строительства инфраструктурных объектов	До 6 месяцев - 6 баллов; в течение года - 4 балла
7	Безвозмездная передача Кыргызской Республике доли участия в уставном капитале юридического лица - будущего лицензиата	За каждые 10 процентов - 5 баллов

4.5.6 Описание соглашения по месторождению Кумтор

Месторождение «Кумтор» было открыто в КР 1978 году. Основные запасы и ресурсы месторождения расположены на участке «Центральный». Также имеется 8 (восемь) фланговых перспективных участков: «Юго-Западный», «Сары-Тор», «Северо-Восточный», «Ледник Давыдова», «Ледник Лысый», «Акбель-Боорду», «Акбель-Южный», «междуречье Кумтор-Ирташ»¹⁹⁸. С учетом флангов месторождение «Кумтор», по оценкам местных специалистов, обладало потенциально золотом в объеме 953 (девятьсот пятьдесят три) тонны.

4 декабря 1992 года между Правительством КР, кыргызским государственным концерном «Кыргызалтын» и канадской корпорацией «Камеко Корпорэйшн» («Cameco Corporation») было заключено Генеральное соглашение по Кумторскому месторождению. В соответствии с Генеральным соглашением было создано ЗАО «Кумтор Голд Компани», 2/3 (две трети) акций которого принадлежали Правительству КР (через госконцерн «Кыргызалтын»), а 1/3 (одна третья) – канадской корпорации «Камеко Корпорэйшн».

24 Апреля 2009 года в процессе реструктуризации проекта «Кумтор» было подписано Соглашение о Новых Условиях¹⁹⁹. 6 июня 2009 года во исполнение Соглашения о Новых Условиях были заключены соглашения, в том числе Пересмотренное инвестиционное соглашение и Пересмотренный концессионный договор, которые были утверждены постановлением Правительства КР от 05 июня 2009 года № 355. Основными условиями указанных соглашений стали следующие положения:

- ▶ «Камеко Корпорейшн» из своего пакета акций в «Центерра Голд Инк» разместило на эскроу-счете 25,3 (двадцать пять целых три десятых) млн. акций ОАО «Кыргызалтын»,

¹⁹⁸ Указанное количество фланговых перспективных участков месторождения «Кумтор», а также их названия, приведены в соответствии с пунктом 3.1. раздела 3 Постановления Правительства КР от 24 января 2013 г. N 34 «Об итогах работы Государственной комиссии по проверке и изучению соблюдения ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компани" норм и требований по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды, безопасности производственных процессов и социальной защите населения»

¹⁹⁹ Доступно в электронной базе законодательства Министерства Юстиций <http://cbd.minjust.gov.kg/>

«Центerra Голд Инк» выпустило в пользу ОАО «Кыргызалтын» казначейские акции в количестве 18,2 (восемнадцать целых двух десятых) млн. штук. В результате этого процентная доля акций ОАО «Кыргызалтын» в «Центerra Голд Инк» увеличилась с 15,66% (пятнадцать целых шестидесяти шести сотых) процентов до 32,75% (тридцати двух целых семидесяти пяти) процентов²⁰⁰.

- ▶ Концессионная площадь «Кумтор Голд Компани» была значительно расширена.²⁰¹
- ▶ Была предусмотрена стабилизация законодательства КР, за исключением, определенных сфер²⁰².
- ▶ Был предусмотрен новый налоговый режим²⁰³ для проекта «Кумтор», согласно которому проектные компании («Кумтор Голд Компани» и/или «Кумтор Оперейтинг Компани») с 1 января 2008 года и до прекращения действия Пересмотренного концессионного договора:
 - должны выплачивать следующие основные налоги и платежи: налог на валовый доход в размере 13% (тринадцать) процентов, ежегодную сумму в размере 4% (четырёх) процентов от валового дохода за вычетом документально подтвержденных инвестиций и расходов на геологическое изучение, взнос в Фонд развития Иссык-Кульской области КР в размере 1% (одного) процента от валового дохода, ежегодную плату за загрязнение окружающей среды в размере 310 (трехсот десяти тысяч) тысяч долларов США²⁰⁴;
 - освобождаются от уплаты всех прочих текущих и будущих налогов и платежей в отношении деятельности, подпадающей под новый налоговый режим, за исключением уплаты налогов и иных платежей, которые предусмотрены и подлежат оплате согласно Кумторским соглашениям 2009 года.

11 сентября 2017 г. было заключено Стратегическое соглашение²⁰⁵ по охране окружающей среды и развитию инвестиций между Центеррой (совместно с ее дочерними компаниями, Кумтор Голд Компани и Кумтор Оперейтинг Компани) и Правительством КР (далее «Стратегическое соглашение»), в котором помимо прочего, установлены следующие условия:

- ▶ Сохранение вышеуказанных соглашений от 2009 г., регулирующих деятельность проекта Кумтор, включая налоговый и фискальный режим;
- ▶ Полный и окончательный отказ и закрытие со стороны Правительства КР всех текущих и будущих (по тем же основаниям) арбитражных и экологических исков и претензий к вышеуказанным юридическим лицам, включая но не ограничиваясь:
 - Иски со стороны Государственной инспекции по технической и экологической безопасности (далее - «ГИТЭБ») касательно неправильного размещения пустой

²⁰⁰ Пункт 2.1 Соглашения о Новых Условиях. В 2016 доля была уменьшена до 26,6%, см Раздел 4.4.4.

²⁰¹ Приложение 1 Пересмотренного концессионного договора между Правительством КР от имени КР и ЗАО "Кумтор Голд Компани", утвержденного постановлением Правительства КР об одобрении проектов соглашений и договоров, вытекающих из Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" от 5 июня 2009 года N 355 (далее – «Пересмотренный концессионный договор»)

²⁰² Пункт 6.2. Пересмотренного инвестиционного соглашения между Правительством КР от имени КР, "Центerra Голд Инк.", ЗАО "Кумтор Голд Компани" и ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компани", утвержденного Постановлением Правительства КР об одобрении проектов соглашений и договоров, вытекающих из Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" от 5 июня 2009 года N 355 (далее – «Пересмотренное инвестиционное соглашение»)

²⁰³ Пункт 5.1. Пересмотренного инвестиционного соглашения

²⁰⁴ Пункт d статьи 5.3. Пересмотренного инвестиционного соглашения

²⁰⁵ Согласно годовой отчетности Центерры за 2018 и 2017 гг. <https://www.centerragold.com/investor/financials>

- породы (около 96,6 млн долл. США) и неучтенных отходов очистных сооружений (около 9,6 млн долл. США);
- Иски со стороны ГИТЭБ касательно урона земле (около 2,3 млн долл. США) и неуплаты за использование воды (около 2,7 млн долл. США);
 - Уголовное разбирательство касательно вопросов, затронутых вышеуказанными исками ГИТЭБ;
 - Разбирательство, инициированное Генеральной прокуратурой КР по отмене прав пользования землей по концессионной области месторождения Кумтор. 28 августа 2017 г. Бишкекский Межрайонный суд прекратил данное разбирательство и Центерра получила новые права пользования 24 января 2019 г.;
 - Судебное разбирательство относительно доначисления налогов Кумтор Голд Компани по надбавкам за высокогорье, уплачиваемое сотрудникам, работающим на месторождении. В декабре 2018 г. местный суд удовлетворил иск со стороны Кумтор Голд Компани об отмене данного доначисления.
 - Расследование со стороны Генеральной Прокуратуры КР, начатое в июне 2016 г. относительно легальности соглашений по проекту Кумтор, заключенных в 2003 г, 2004 г. и 2009 г.
- ▶ **Согласие Кумтор Голд Компани:**
- Выплатить 50 млн долл. США в Общественный фонд «Фонд Развития Природы», управляемый Правительством КР, а также 7 млн долл. США в Общественный Фонд «Фонд поддержки онкологической помощи» (далее «Онкологический фонд»). Данные 7 млн долл. США были перечислены в 2017 г.;
 - В течение 12 месяцев после исполнения Стратегического соглашения, осуществить дальнейший платеж в 3 млн долл. США в Онкологический Фонд;
 - Осуществлять годовой платеж в 2,7 млн долл. США в Фонд Развития Природы при условии продолжающегося исполнения Стратегического соглашения со стороны Правительства КР;
 - Ускорить ежегодное пополнение Трастового фонда рекультивации месторождения до 6 млн долл. США в год, пока общая сумма фонда не достигнет 69 млн долл. США (текущая оценочная стоимость рекультивации, намеченная на 2026 г.) Сумма зарезервированная Центеррой на депозите для данного Трастового фонда по состоянию на 31 декабря 2017 г. составила 26,4 млн долл. США.

Исполнение вышеуказанного Стратегического соглашения откладывалось несколько раз по соглашению всех сторон (последний раз до 31 мая 2019 г.) В связи с данным фактом, Центерра и ее дочерние компании также отложили свои ранее инициированные международные арбитражные иски к Правительству КР и АО Кыргызалтын до 31 мая 2019 г.²⁰⁶

²⁰⁶ Согласно предварительным оценкам данных арбитражных исков Кыргызстан может быть обязан выплатить около 2 млрд долл. США <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-kumtor-isakov/29174680.html>

4.5.7 Реестр лицензий и лицензионных соглашений

Согласно стандарту ИПДО 2.4 (с) существует требование по раскрытию полного текста лицензии на право на добычу полезных ископаемых. Большая часть информации, содержащая в лицензии на право на добычу полезных ископаемых, публикуется на портале ГКПЭН – www.gkpen.on.kg.

- ▶ Номер лицензии/заявки, дата выдачи, срок действия;
- ▶ Название объекта;
- ▶ Недропользователь;
- ▶ ИНН/ОКПО;
- ▶ Месторасположение объекта, область, район;
- ▶ Номер и срок действия лицензионного соглашения.
- ▶ Вид полезного ископаемого;
- ▶ Вид недропользования;
- ▶ Полезное ископаемое;
- ▶ Размер площади;
- ▶ Контактные данные недропользователя;
- ▶ Координаты.

В целях улучшения прогресса КР по раскрытию информации о лицензиях целесообразно публиковать на портале ГКПЭН сканированную версию оригинала лицензии на право пользования недрами.

Согласно п. 12-1 Положения о порядке лицензирования недропользования (Постановление ПКР от 14 декабря 2012 года N 834) информация о пролицензированных и свободных объектах недропользования размещается на официальном сайте уполномоченного государственного органа по реализации государственной политики по недропользованию.

На портале ГКПЭН опубликована информация по действующим лицензиям.²⁰⁷ Публикуемая информация по лицензиям не соответствует требованиям, заложенным в ст. 32 Закона КР «О недрах» в части содержания сведений о дате внесения изменений и дополнений в лицензию (2.4. (с)).

В части лицензионного соглашения, как неотъемлемой части лицензии на право пользования недрами на портале ГКПЭН отсутствуют следующие сведения:

- ▶ целевое назначение работ;
- ▶ порядок и условия пользования недрами;
- ▶ сведения о передаче лицензии на право пользования недрами в залог;
- ▶ сроки отчетности.

Также согласно Стандарту ИПДО (2.3.b.iii) требуется раскрытие даты заявки на получение лицензии на право пользования недрами. На портале ГКПЭН раскрывается информация о дате заявки на получении лицензии на право пользования недрами.

²⁰⁷ <http://www.gkpen.on.kg/Licenses/Licenses/LicensesList?isLicense=True>

4.6 Информация о бенефициарном участии в добывающих проектах

Законодательные реформы по бенефициарному праву

В Закон КР «О недрах» были внесены определение бенефициара, обязательность ежегодной публичной отчетности по бенефициарному участию, а также наказание в виде прекращения прав пользования недрами в случае непредставления информации или предоставления недостоверной информации о бенефициарах. Упомянутые изменения в закон вступили в силу 29 июня 2018 г.

Кроме того, по запросу Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР об оказании поддержки в подготовке изменений в соответствующие подзаконные акты и инструкции, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) поддержал работу по подготовке подзаконных актов к вышеупомянутому проекту закона консультантом-юридической фирмой «Kalikova&Associates» 22 сентября 2018 г.

В рамках указанного проекта консультантом в тесном сотрудничестве с Госкомитетом разрабатываются изменения в соответствующие подзаконные акты, среди которых порядок сдачи данных, форма отчетности по бенефициарному праву, инструкция по её заполнению. После принятия изменений также будет проведён тренинг для представителей частного сектора по предоставлению информации о бенефициарах.

Награда за прогресс

23 октября 2017 г. Кыргызская Республика получила награду за «Прогресс во внедрении бенефициарного права» ИПДО в ходе Международной конференции по бенефициарному праву в г.Джакарта, Индонезия 23-24 октября 2017 г. Председатель международного Правления ИПДО Фредерик Рейнфелдт передал Национальному координатору ИПДО в КР, председателю Госкомитета, Уланбеку Рыскулову главную награду ИПДО.

Среди 52 стран ИПДО, Великобритания, Гана, Украина получили почётные упоминания.

Кыргызская Республика в частности была отмечена за принятие в третьем чтении проекта Закона КР «О недрах» инициированного председателем Комитета ТЭК и недропользования Жогорку Кенеш, депутатом К. Рыспаевым, предусматривающего обязательность публичной отчетности по бенефициарному участию.

Общественное участие во внедрении принципов бенефициарного права

При разработке изменений в Закон КР «О недрах» к обсуждению внедрения бенефициарного права в КР привлекались, депутаты Жогорку Кенеш, ГКПЭН, гражданские организации, представители бизнес-сообщества и члены Наблюдательного совета по реализации ИПДО в КР (далее «НС»). По итогам консультаций с каждой из упомянутых сторон, консультант-юридическая фирма «Kalikova&Associates» разработали и направили соответствующие предложения изменений в Закон и подзаконные акты.

Более того, при поддержке ЕБРР, Министерства международного развития Великобритании (DFID), в г.Бишкек для членов НС, гражданских организаций и журналистов был проведен ряд мероприятий на тему бенефициарного права:

- ▶ 14 ноября 2016 г. представители Международного секретариата ИПДО и фирмы «Kalikova&Associates» обсудили с членами НС и заинтересованными сторонами тему интегрирования бенефициарного права в институциональное и правовое поле в КР;
- ▶ 16 декабря 2016 г. тренинг «Инструменты по раскрытию сведений о бенефициарных владельцах в горнорудной отрасли» собрал 13 представителей гражданского общества в горнодобывающей отрасли и журналистов для изучения существующих возможностей раскрытия собственников компаний в КР;
- ▶ 16-17 марта 2017 г. во время практического тренинга для журналистов «Использование информации по бенефициарному владению в КР: местная и мировая практика» представители более 15 ключевых СМИ в горнодобывающей отрасли были обучены навыкам расследовательской журналистики экспертами международного уровня из Украины и Великобритании.
- ▶ 21 сентября 2018 г. в ГКПЭН прошел «Круглый стол по раскрытию бенефициарных собственников в горнодобывающей отрасли» с участием представителей частного сектора из состава Международного делового совета, членов НС, «Kalikova&Associates». Представители Open Ownership информировали стороны об опыте раскрытия собственников в Великобритании и дали рекомендации по разработке правовой базы.
- ▶ 31 января 2019 г., 30 апреля 2019 г. в ГКПЭН проходили рассмотрения проекта подзаконных актов по бенефициарному праву с участием всех подведомственных управлений ГКПЭН с целью обсуждения предлагаемых реформ и диалога о возможных препятствиях и путях их решения при участии «Kalikova&Associates».

Кроме того, при поддержке DFID также была разработана Коммуникационная стратегия по распространению информации о бенефициарном праве. Во время разработки стратегии, члены НС ИПДО и заинтересованные стороны также обсудили внедрение бенефициарного права, представив возможные преимущества для КР. Ожидается, что осуществление мероприятий по стратегии будет способствовать дальнейшей активизации дебатов по раскрытию бенефициарного права.

Предупреждение препятствий и рисков раскрытия владельцев с использованием международного опыта

Стоит отметить, что внедрение бенефициарного права изначально было встречено некоторой обеспокоенностью бизнес-сообщества. В частности, представителей бизнеса тревожил возможный ресурсный национализм и от компаний не раз звучала критика о наличии множества возможностей сокрытия собственников, в том числе через оффшоры.

По просьбе представителей бизнеса, при поддержке DFID был проведен Анализ рисков внедрения бенефициарного права в КР²⁰⁸. Для исследования были опрошены компании, юридические лица, гос.органы. В исследовании были обозначены основные риски и пути их преодоления. На заседании по презентации исследования, стороны сошлись на мнении о том, что непреодолимых рисков внедрения нет.

Также на основе опыта Великобритании и Украины во внедрении бенефициарного права, эксперты из Open Ownership представили исследование²⁰⁹ "Внедрение принципов прозрачности бенефициарной собственности в добывающих отраслях Кыргызской Республики.

²⁰⁸ https://keitiweb.files.wordpress.com/2017/05/eiti-_bo-disclosure-risks-analysis-kyrgyz-republic.pdf

²⁰⁹ <https://www.openownership.org/uploads/opo-kyrgyz-republic-scoping-report-russian.pdf>
<https://www.openownership.org/uploads/opo-kyrgyz-republic-scoping-report.pdf>

Предварительные выводы и рекомендации". Это исследование указывает и предупреждает риски, с которыми КР может столкнуться в правовых и технических аспектах при раскрытии бенефициарных собственников в КР.

Бенефициары подотчетных организаций

Информация относительно списка компаний, участвующих в отчетности ИПДО, с указанием бенефициаров с долей владения 5% и выше, а также с указанием бенефициаров, которые являются политически значимыми лицами с указанием их доли в предприятии, не была найдена в публичном доступе.

Согласно техническому заданию, Независимый Администратор запросил у добывающих компаний информацию о бенефициарном участии за 2015-2017 гг. по утвержденной форме (см. Приложение 5). Формы для заполнения добывающими компаниями были направлены 14-ти компаниям.

Наблюдательным Советом одобрено следующее определение бенефициара: бенефициар – это физическое лицо, обладающее правом собственности, влияющее на совершение операций, получающее определенную выгоду от сделок, с долей владения 5 % и выше. Если бенефициар является политически значимым лицом, его доля подлежит раскрытию в обязательном порядке независимо от доли участия.

На запрос о предоставлении информации о бенефициарном участии какой-либо ответ предоставили 2 компаний из 14. При этом информацию о проценте участия акционеров дала 1 компания.

Детальные результаты сбора информации по акционерам и бенефициарам от компаний представлены в таблице на следующих страницах. В реестре лицензий имеются ссылки на регистрацию компании в Министерстве Юстиции Кыргызской Республики, где есть юридические владельцы. Ниже составлена таблица на основе открытых данных Министерства Юстиции КР https://register.minjust.gov.kg/register/SearchAction.seam?number=&tin=00808201710222&fullNameR_u=&logic=or&okpo=29277567 по состоянию на 13 мая 2019 г., а также на основе данных, предоставленным НС ИПДО и ГКПЭН по запросу.

В части законодательных ограничений, предусмотренных законодательством КР, отмечаем, что законодательством КР не предусмотрены специальные ограничения по владению долями участия в юридических лицах-недропользователях. Однако в отношении владельцев долей участия могут применяться ограничения общего характера, в частности, ограничения, установленные для государственных и муниципальных служащих по осуществлению предпринимательской деятельности. При этом, в соответствии со статьей 30 Закона о недрах предусмотрена обязанность заявителя-юридического лица при подаче документов для получения лицензии на право пользования недрами предоставить информацию и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя (на практике, у публичных компаний, как правило, возникают сложности с исполнением данного обязательства).

Таблица 4.6а - Информация по бенефициарам Компаний добывающей отрасли

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямо-го голосования]	[% прав непрямого голосования]		
1	ЗАО «Кумтор Голд Компани»	01602199310040	частное юридическое лицо	Centerragold Inc	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	Фондовая биржа Торонто (TSX) http://www.tsx.com/
2	ОсОО «Алтынкен»	00504200610034	частное	ОАО Кыргызалтын	40%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	Кыргызская фондовая биржа (KSE) https://www.kse.kg/ru/PublicInfo/JSC_Kyrgyzaltyn
2	ОсОО «Алтынкен»	00504200610034	частное	SUPERB PACIFIC LIMITED (КНР)	60%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
3	ОАО «Кыргызалтын»	02403199310039	Правительство	ФУГИ	100%	ФУГИ	9 641 239	100%	-*	-*	-*	Кыргызская фондовая биржа (KSE) https://www.kse.kg/ru/PublicInfo/JSC_Kyrgyzaltyn
4	ОАО «Кыргызнефтегаз»	00101199610251	Правительство	ФУГИ	85,2%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
4	ОАО «Кыргызнефтегаз»	00101199610251	Правительство	Социальный фонд КР	3,92%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
4	ОАО «Кыргызнефтегаз»	00101199610251	частное	физ. лица -	10,92%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
5	ОсОО «Каз Минералс Бозымчак»	02606200310117	частное	ОсОО Китко Би Ви	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	Фондовая биржа Лондона (LSE) http://www.londonstocke

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямо-го голосования]	[% прав непрямого голосования]		
												xchange.com/exchange/prices-and-markets/stocks/summary/company-summary/GB00B0HZPV38GBGBXSTMM.html?lang=en
6	ОсОО «Горноинвестиционная компания КАЙДИ»	00810200810129	частное	ОсОО "Компания горнорудного развития "Тяньюн" в Аньхой	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
7	ОсОО «Вертекс голд компани»	01609200310175	частное	Товарищество с ограниченной ответственностью "VERTEX HOLDING"	19%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
7	ОсОО «Вертекс голд компани»	01609200310175	частное	Курканин Федер Федорович	81%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
8	ОсОО "Эти Бакыр Терексай"	01610201510143	частное	Акционерное общество "Эти Бакыр"	75%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямо-го голосования]	[% прав непрямого голосования]		
8	ОсОО "Эти Бакыр Терексай"	01610201510143	частное	Открытое акционерное общество "Кыргызалтын"	25%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	Кыргызская фондовая биржа (KSE) https://www.kse.kg/ru/PublicInfo/JSC_Kyrgyzaltyn
9	Закрытое акционерное общество "Кичи Чаарат"	01709199810150	частное	Общество с ограниченной ответственностью "ТУН-ЛИН"	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
10	Общество с ограниченной ответственностью "Full Gold Mining" (Фул Голд Майнинг)	00706200710162	частное	Общество с ограниченной ответственностью "Инвестиционная компания "Линси"	8%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
10	Общество с ограниченной ответственностью "Full Gold Mining" (Фул Голд Майнинг)	00706200710162	частное	Акционерное общество с ограниченной ответственностью "Линбао Хуанцин"	82%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
10	Общество с ограниченной ответственностью "Full Gold Mining" (Фул Голд Майнинг)	00706200710162	частное	Китайская корпорация по строительству	10%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямо-го голосования]	[% прав непрямого голосования]		
				дорог и мостов								
11	ОсОО "Palladex KR" (Палладекс КР)	00702200710370	частное	АОсОО "Линбао Хуанцин"	70%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
11	ОсОО "Palladex KR" (Палладекс КР)	00702200710370	частное	ООО Инвестиционная компания "Линси" -	30%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
12	ОАО «Южнокыргызский цемент»	02306200510026	Частное	ОсОО "NETNIX LIMITED" - (гр. КР Дорохов Алексей Владимирович)	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
13	ОсОО "Энергоресурсы Средней Азии"	01901201310031	частное	Чжан Даофу	49%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
13	ОсОО "Энергоресурсы Средней Азии"	01901201310031	частное	Чиан Феньцзинь	51%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании					Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса		Дата приобретения бенефициарного участия	
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямо-го голосования	[% прав непрямого голосования		
14	ОсОО "Пэрити Коал"	03001200410044	частное	Примов Бердибай	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*

*- данные не предоставлены.

4.7 Основные показатели отрасли

4.7.1 Объем добычи полезных ископаемых на территории Кыргызской Республики

Добыча полезных ископаемых является ключевой составляющей промышленного комплекса Кыргызской Республики. Вклад добывающей отрасли (без учета промежуточного потребления продукции прочих отраслей) в ВВП страны составил около 10% в 2017 г. В 2016 г. доля добывающей отрасли в ВВП определилась на уровне 11%, а ее рост обеспечивался отраслями добычи и производства драгоценных металлов.

Доля добывающей отрасли в ВВП и промышленном производстве КР²¹⁰

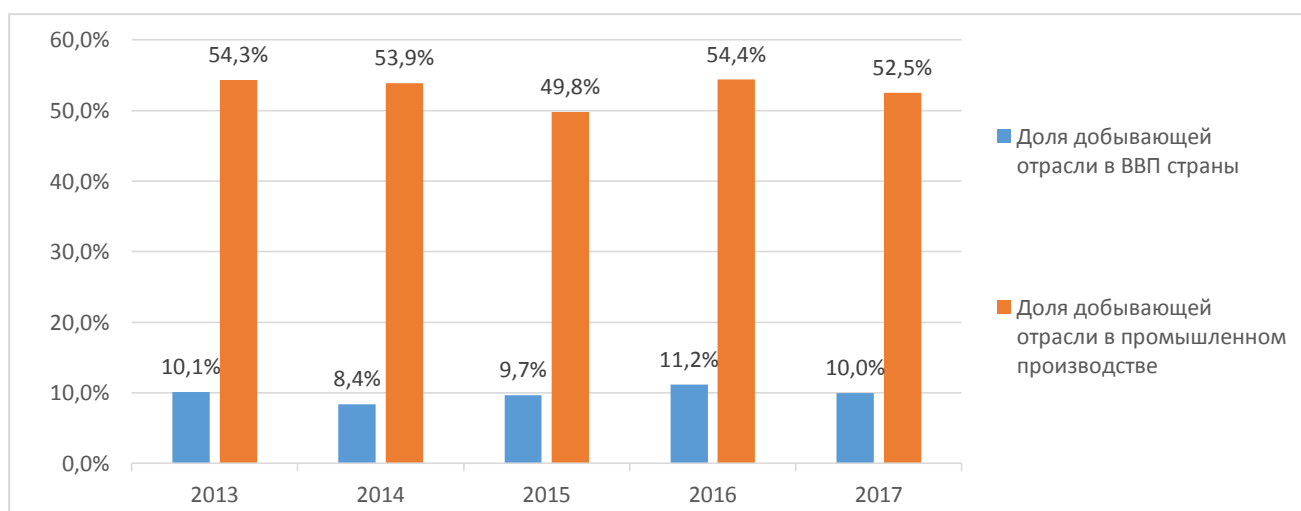


Таблица 4.7.1а - Добыча полезных ископаемых по видам за период 2015-2017 гг.²¹¹

Позиция	2015		2016		2017		2018	
	млн сом	в % к итогу	млн сом	в % к итогу	млн сом	в % к итогу	млн сом	в % к итогу
Добыча и производство металлов ²¹²	82 213	91,2%	101 327	88,8%	106 740	85,6%	111 285	84,9%
Добыча металлических руд ²¹³	2 687	3,0%	7329	6,4%	11 947	9,6%	11 925	9,1%

²¹⁰ Согласно данным собранным Секретариатом ИПДО от Нацстаткома для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг. Данные за 2013-2014 гг. были взяты из Отчета ИПДО за 2013-2014 гг.

²¹¹ Рассчитано на основании данных Национального статистического комитета КР (<http://www.stat.kg>), по разделу «1.04.01.01 Объем производства промышленной продукции по видам экономической деятельности». Цифры за 2018 г. предварительные и указаны справочно.

²¹² По классификации НацСтаткома данная позиция обозначена как «Производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования». Она включает ряд других видов деятельности, прямо не связанных с добычей полезных ископаемых. Однако, погрешность, которая образуется из-за этого, значительно ниже, чем в случае полного исключения указанной отрасли из анализа.

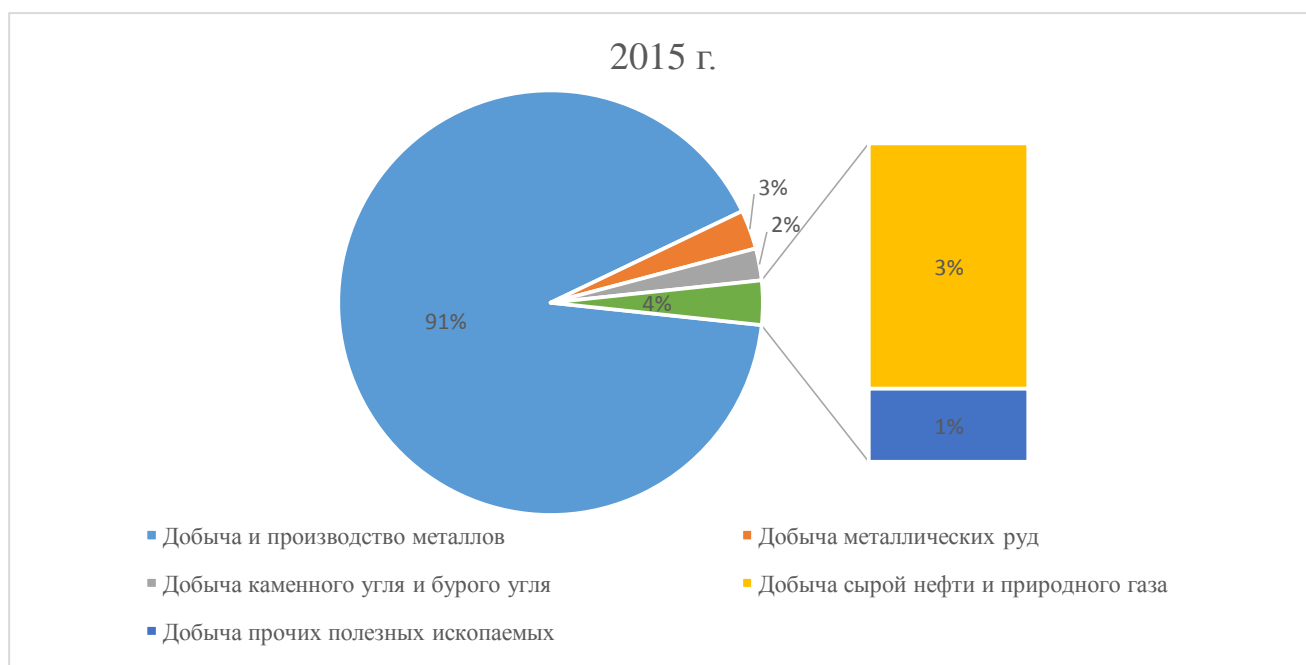
²¹³ Согласно классификации Нацстаткома, позиция «Добыча и производство металлов» включает в себя организации, чьим конечным продуктом является металл (например, Кумтор Голд Компани). Позиция «Добыча металлических руд», включает в себя организации, чьим конечным продуктом является металлическая руда (например, КАЗ Минералз Бозымчак).

Позиция	2015		2016		2017		2018	
	млн сом	в % к итогу	млн сом	в % к итогу	млн сом	в % к итогу	млн сом	в % к итогу
Добыча каменного угля и бурого угля	2 195	2,4%	2 094	1,8%	2 269	1,8%	2 894	2,2%
Добыча сырой нефти и природного газа	2 336	2,6%	2 694	2,4%	3 079	2,5%	4 102	3,1%
Добыча прочих полезных ископаемых	696	0,8%	625	0,6%	612	0,5%	891	0,7%
Итого добывающая отрасль	90 126	100,0%	114 069	100,0%	124 647	100,0%	131 097	100,0%
Расчет доли к ВВП								
Валовая добавленная стоимость предприятий добывающих отраслей	41 596	9,7%	51 755	10,9%	53 029	10%	_*	_*
Валовой внутренний продукт	430 489	100,0%	476 331	100,0%	530 476	100,0%	557 113	100,0%

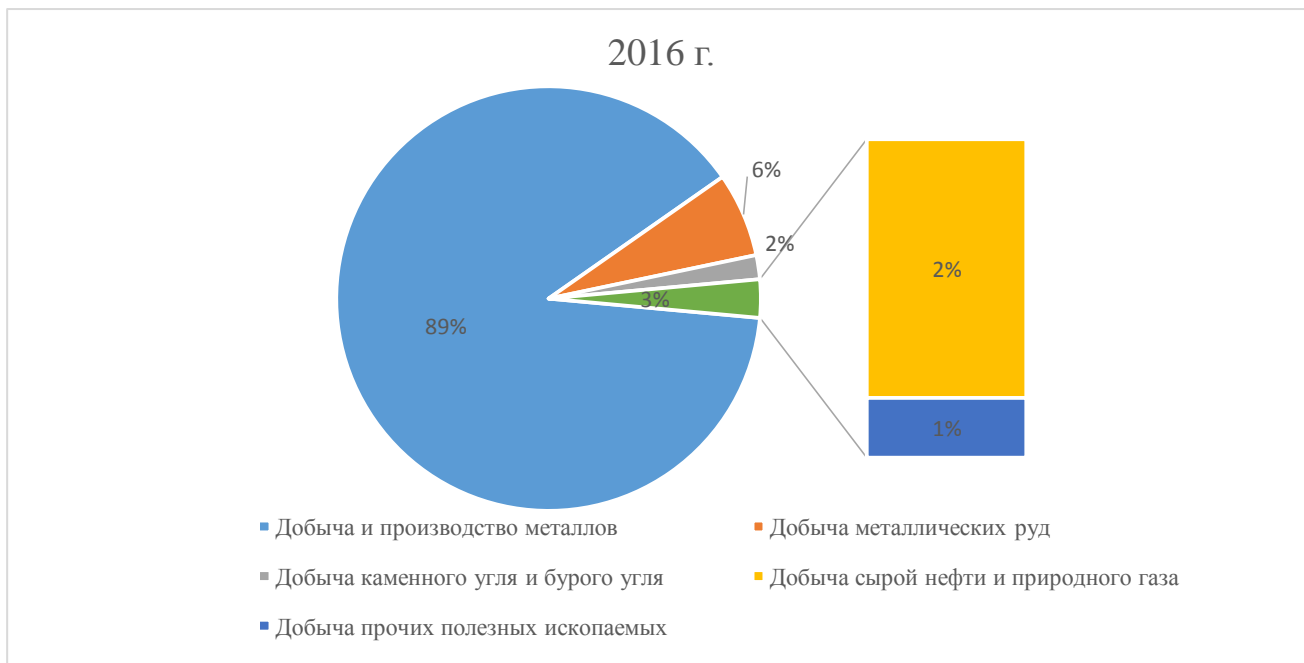
*- нет данных.

Ниже представлено графическое изображение вышеуказанной таблицы по годам:

Разбивка долей добывающей отрасли по видам за 2015 г.



Разбивка долей добывающей отрасли по видам за 2016 г.



Разбивка долей добывающей отрасли по видам за 2017 г.



Информация об объемах производства золота, добычи драгоценных и редких металлов относится к категории «Совершенно секретно» в соответствии «Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию по Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики». В связи с этим, а также отсутствием данных по количеству от Нацстаткома, количество золота и угля в таблице ниже указано согласно данным, собранным Секретариатом ИПДО от ГКПЭН для Отчета за 2015-2017 гг. Стоимость добычи золота и угля указана из таблицы 4.7.1а выше.

Остальные полезные ископаемые указаны согласно данным, собранным Секретариатом ИПДО от Нацстаткома для Отчета за 2015-2017 гг.

Таблица 4.7.1б - Добыча основных видов полезных ископаемых в 2015-2017 гг.²¹⁴

Вид полезного ископаемого	единица измерения	2015		2016		2017		2018	
		Кол-во	млн. сом	Кол-во	млн сом	Кол-во	млн сом	Кол-во	млн сом
Золото	тыс. т (руда)	7 550	84 900	10 576	108 656	6 456	118 687	8 387	123 210
	кг (металл)	16 160		16 398		17 766		20 403	
Уголь	тыс. т	1 925	2 195	1 794	2 094	1 927	2 269	2 391	2 894
Нефть	тыс. т	69	1 400	86	1 563	111	2 033	208	4 102
Воды	тыс.куб.м	77 809	500	77 494	529	80 183	548	-*	-*
Песок	тонн	597 111	132	769 747	162	771 309	168	-*	-*
Соли	тонн	4 900	11	8 426	18	3 847	8	-*	-*
Мрамор и камень известняковый прочий для строительства, памятники и отделка	тонн	89 664	102	98 639	51	181 392	92	-*	-*
Прочие ПИ			886		995		859	-*	891
Итого			90 126		114 069		124 664		131 097

*- нет данных.

Добыча золотосодержащей руды в разрезе крупнейших компаний, указана ниже. Все нижеуказанные компании (кроме ТК Гео Ресурс за 2017 г.) были выбраны для настоящего Отчета ИПДО. Таким образом, охват Отчета ИПДО по данному виду полезных ископаемых составлял 99%-100% течение 2015-2017 гг.:

Таблица 4.7.1в - Добыча золотосодержащей руды в разрезе компаний в 2015-2017 гг.²¹⁵

Компания	2015		2016		2017	
	тыс. т. Руды	В % к общему итогу	тыс. т. Руды	В % к общему итогу	тыс. т. Руды	В % к общему итогу
Кумтор	6 570	87,02%	8 859	83,76%	4 440	68,78%
Каз Минералз	448	5,93%	927	8,76%	919	14,23%
Алтынкен	189	2,50%	205	1,93%	423	6,56%
Кыргызалтын	208	2,75%	228	2,16%	190	2,94%
Фулл голд Майнинг	101	1,34%	129	1,22%	189	2,93%

²¹⁴ Согласно данным, собранным Секретариатом ИПДО от ГКПЭН и Нацстаткома для Отчета за 2015-2017 гг. цифры за 2018 предварительные.

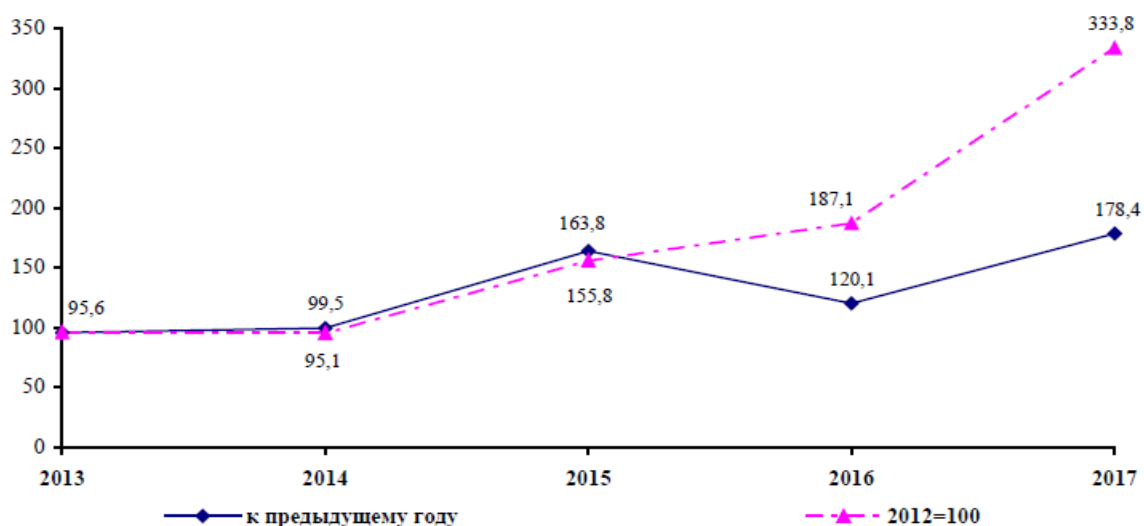
²¹⁵ Согласно данным, собранным Секретариатом ИПДО от ГКПЭН для Отчета за 2015-2017 гг. Данные были указаны с учетом погрешности в размере до 0,5% от итога за соответствующий год.

Компания	2015		2016		2017	
	тыс. т. Руды	В % к общему итогу	тыс. т. Руды	В % к общему итогу	тыс. т. Руды	В % к общему итогу
Вертекс Голд	19	0,26%	128	1,21%	130	2,02%
ГИК Кайди	-	0,00%	24	0,23%	97	1,50%
ТК Гео Ресурс	15	0,20%	76	0,72%	-*	-*
Подитог	7 550	100,00%	10 576	100,00%	6 388	98,95%
Прочие	-	0,00%	-	0,00%	68	1,05%
Итого	7 550	100,00%	10 576	100,00%	6 456	100,00%

* Нет данных.

Начиная с 2015 г. физический объем добычи полезных ископаемых неуклонно увеличивался. Так, в 2017г. объем **добычи полезных ископаемых** к уровню 2012г. увеличился в 3,3 раза, а к уровню 2016г. - в 1,8 раза, что обусловлено ростом добычи металлических руд, сырой нефти, добычи каменного угля и прочих полезных ископаемых.

Индексы физического объема добычи полезных ископаемых²¹⁶ (в процентах)



Основные горнодобывающие регионы²¹⁷

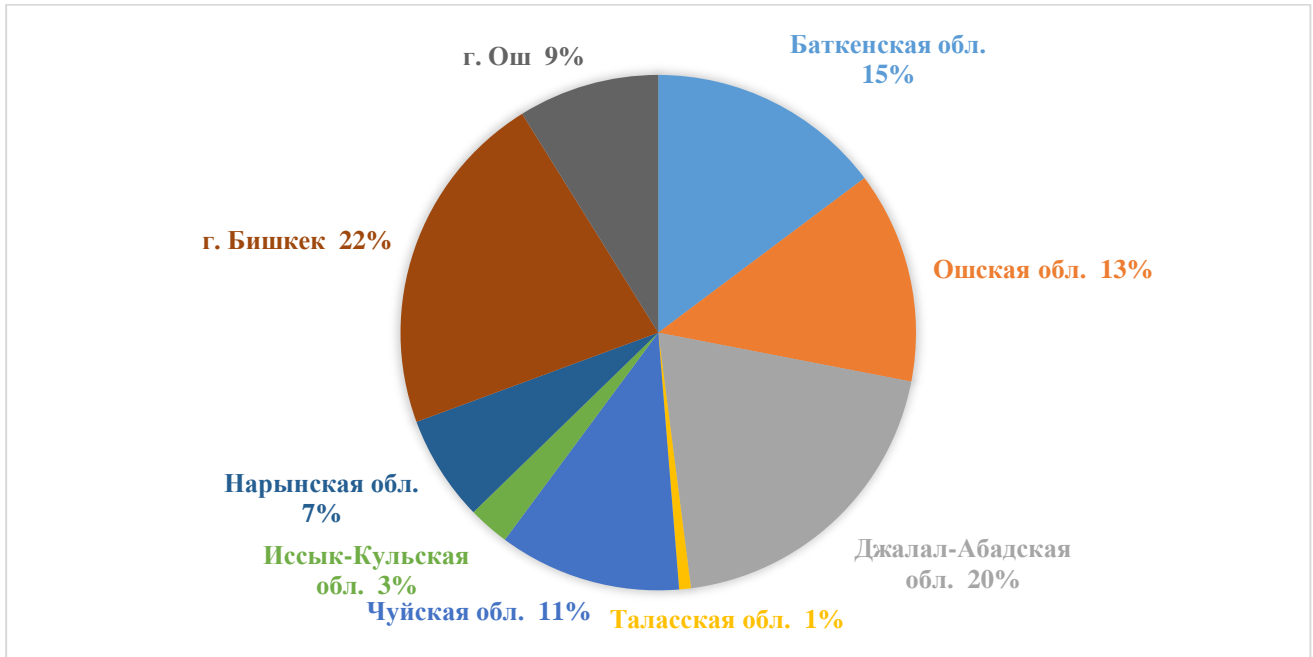
В 2017 году в добывающей отрасли Кыргызской Республики действовало 268 предприятий, что на 4 предприятия больше 2014 года (264 предприятия). Большинство добывающих предприятий по состоянию на конец 2017 г. оперировало в трех регионах КР: г. Бишкек (22%), Джалалабадская область (16%) и Баткенская область (15%).

²¹⁶ Годовая публикация НацСтатКом КР «Промышленность Кыргызстана» за 2013-2017 гг.

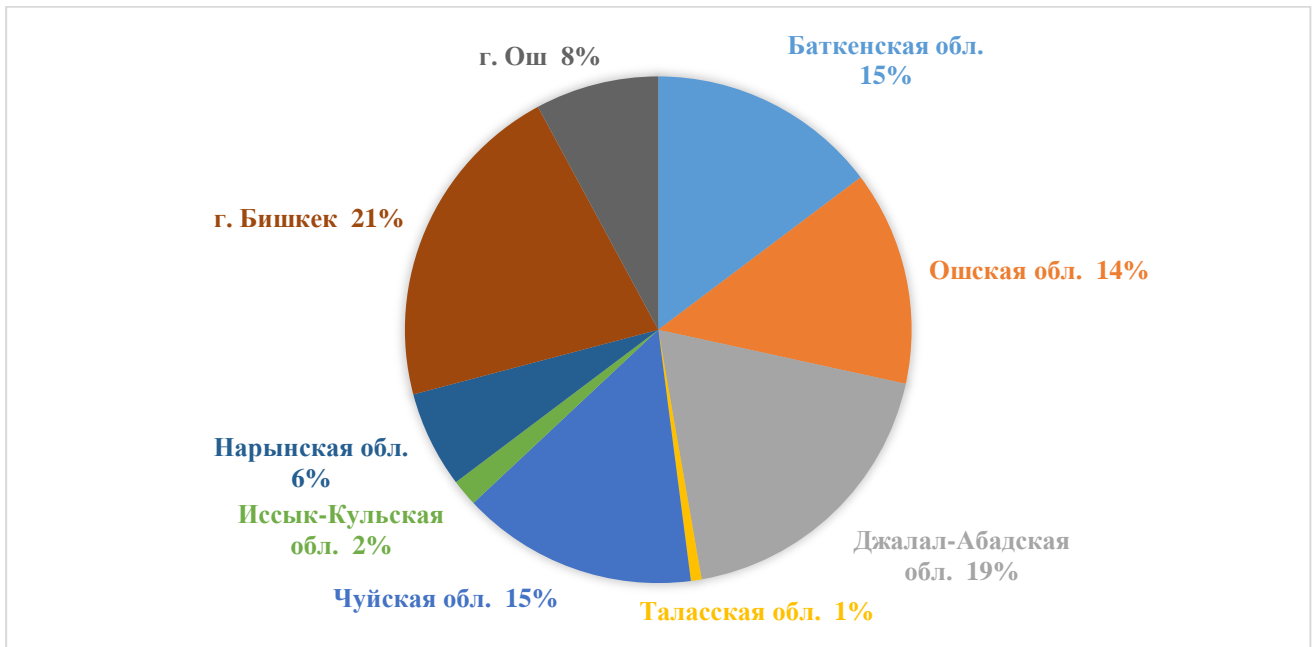
<http://www.stat.kg/ru/publications/>

²¹⁷ Там же

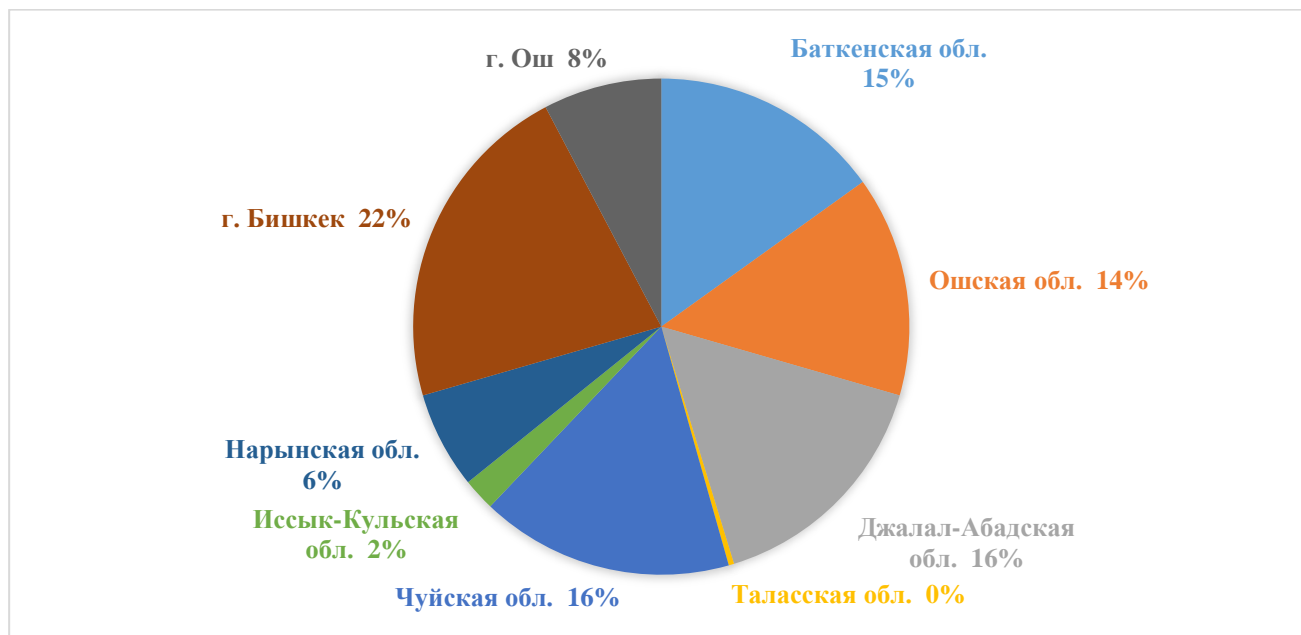
Распределение количества предприятий в добывающей отрасли КР по областям в 2015 году



Распределение количества предприятий в добывающей отрасли КР по областям в 2016 году



Распределение количества предприятий в добывающей отрасли КР по областям в 2017 году



Следует отметить, что вышеуказанное распределение основано на месте государственной регистрации юридического лица, а не по месту осуществления фактической операционной деятельности. Фактически, в стране основная операционная добывающая деятельность в 2015-2017 гг. была сосредоточена в Иссык-кульской области (месторождение Кумтор), Чуйской области (месторождение Талды-булак) и Джалалабадской области (месторождение Бозымчак). Ниже указана разбивка добычи золота, исходя из вышеуказанных данных (Таблица 4.7.1.в) по добыче руды по местонахождению месторождений первых трех крупных компаний. Объем выпуска указан исходя из средней мировой цены за 1 кг золота, указанной в Таблице 4.7.5б:

Таблица 4.7.1г – Разбивка добычи по регионам

Область	2015		2016		2017	
	объем выпуска, кг	объем выпуска, тыс. долл. США	объем выпуска, кг	объем выпуска, тыс. долл. США	объем выпуска, кг	объем выпуска, тыс. долл. США
Иссыккульская	14 062	524 446	13 735	552 411	12 219	493 816
Джалалабадская	958	35 739	1 436	57 774	2 528	102 166
Чуйская	404	15 067	316	12 729	1 165	47 098
Прочие	735	27 422	910	36 603	1 853	74 884
Итого	16 160	602 673	16 398	659 516	17 766	717 965

4.7.2 Основные месторождения и запасы полезных ископаемых

Минерально-сырьевые ресурсы имеют огромное значение для экономики Кыргызской Республики. На Государственном балансе полезных ископаемых Кыргызской Республики по состоянию на 1 января числятся следующие виды полезных ископаемых²¹⁸:

Таблица 4.7.2а – Государственный баланс ПИ за 2015-2017 гг.

№	Виды полезного ископаемого	Ед. измер.	2012	2013	2014	2015	2016	2017
РУДНЫЕ ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ								
1	Золото	Кг	565 818	575 098	699 254	690 611	694 444	672 547
2	Серебро	Т	485	619	605	593	609	695
3	Ртуть	Т	10 511	10 504	39 895	40 735	40 311	40 311
4	Медь	Тыс. т	315	637	626	627	653	649
5	Железо	Тыс. т	944	917	846	846	549	549
6	Сурьма	Т	263 968	263 968	263 968	263 968	265 622	265 622
7	Свинец	Тыс. т	30	30	30	30	41	41
8	Цинк	Тыс. т	18	18	18	18	25	25
9	Редкие земли	Тыс. т	52	52	52	52	52	52
10	Молибден	Т	2 523	2 523	2 523	2 523	2 523	2 523
11	Висмут	Т	5 082	5 082	5 082	5 082	5 083	5 083
12	Мышьяк	Т	65 200	65 200	65 200	65 200	65 200	65 200
13	Плавленый шпат (флюорит)	Тыс. т	2 282	2 282	2 282	2 282	2 282	2 282
14	Олово	Т	186 761	186 761	186 761	186 761	186 761	186 761
15	Вольфрам	Т	117 233	117 233	117 233	117 233	117 233	117 233
16	Алюминий	Тыс. т	—*	—*	42 101	42 101	42 101	42 101
17	Марганец	Т	—*	49 403	49 403	49 403	48 918	48 918
18	Титано-магнетит	Тыс. т	—*	—*	—*	1 606	1 606	1 606
19	Торий	Т	—*	—*	—*	8 500	8 500	8 500
20	Уран	Т	—*	—*	—*	3 519	3 519	3 519
21	Фосфор	Т	—*	—*	—*	10 121	10 121	10 121
22	Цирконий	Тыс. т	—*	—*	—*	34	34	34
НЕРУДНЫЕ ПОЛЕЗНЫЕ ИСКОПАЕМЫЕ								
1	Барит	Тыс. т	8	8	110	105	113	109
2	Волластонит	Тыс. т	2 901	2 899	2 899	2 899	2 899	2 843
3	Гипс	Тыс. т	40 208	40 059	39 962	40 344	43 262	44 208
4	Гумины	Тыс. т	15	15	15	15	15	15
5	Каолин	Тыс. т	—*	—*	50	50	10	739
6	Керамзит, аглопорит	Тыс. м ³	110 270	110 270	110 270	110 270	110 270	110 270
7	Кремнеземное сырье	Тыс. т	25 884	26 007	25 979	27 184	27 168	27 139
8	Минеральная вата	Тыс. м ³	1 398	1 397	1 396	1 396	1 396	1 396
9	Нефть геологические	Тыс. т	101 304	107 044	106 963	107 504	107 359	—*
9	Нефть извлекаемые	Тыс. т	13 143	14 377	14 296	14 205	14 059	13 889
10	Природные горючие газы геологические	млн. м ³ Св+Гш	7 262	7 453	7 423	7 811	7 896	—*
10	Природные	млн. м ³	—*	—*	—*	357	454	—*

²¹⁸ Государственный баланс запасов полезных ископаемых на 31 декабря 2017 года, предоставленный Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования.

№	Виды полезного ископаемого	Ед. измер.	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	горючие газы извлекаемые	Св+Гш						
10	Природные горючие газы геологические	млн. м ³ Р	757	757	754	821	820	—*
10	Природные горючие газы извлекаемые	млн. м ³ Р	16	16	16	71	70	—*
11	Бутан	Тыс. т	9	9	9	9	9	—*
12	Гелий	тыс. м ³ Св+Гш	1 482	1 482	1 482	1 474	1 474	—*
13	Конденсат геологические	Тыс. т Св+Гш	1123	1123	1123	1123	1123	—*
13	Конденсат извлекаемые	Тыс. т Св+Гш	375	375	375	375	375	—*
14	Пропан	Тыс. т Р	13	13	13	13	13	—*
15	Этан	Тыс. т Р	12	12	12	12	11	—*
16	Облицовочное сырье	Тыс. м ³	44 474	44 430	50 428	51 859	54 070	54 158
17	ПГС	Тыс. м ³	500 663	515 773	517 975	529 274	544 890	312 293
18	Серный колчедан	Руда тыс. т	8 592	8 592	8 592	8 592	8 592	8 592
18	Серный колчедан	Сера тыс. т	2 547	2 547	2 547	2 547	2 547	2 547
19	Слюда мусковита	Слюда-сырец в тоннах	1 432	1 432	1 432	1 432	1 432	1 432
20	Соль каменная	Тыс. т	31 945	32 699	32 699	32 691	32 691	32 694
21	Строительный известняк	Тыс. т	126 913	126 825	128 464	40 274	57 088	58 265
22	Строительный камень	Тыс. м ³	101 294	101 200	101 189	101 156	101 162	103 289
23	Строительный песок	Тыс. м ³	73 826	73 636	74 918	74 773	75 567	75 793
24	суглинки	Тыс. м ³	267 245	268 430	270 533	290 620	301 843	304 659
25	Технологическое сырье	Руда тыс. т	665	665	665	665	665	665
25	Технологическое сырье	Графит тыс. т	28,6	28,6	28,6	28,6	28,6	28,6
26	Уголь В т.ч.	Тыс. т	1 379 961	1 379 660	1 390 776	1 411 352	1 425 435	1 442 300
26.1	Бурый уголь	Тыс. т	1 079 535	1 080 219	1 079 110	1 083 530	1 094 923	—*
26.2	Каменный	Тыс. т	300 426	299 441	311 666	327 822	330 512	—*
27	Фарфор, фаянс	Тыс. т	9 670	9 665	9 664	9 664	9 664	9 665
27	Фарфор, фаянс	Тыс. м ³	1 401	1 401	1 401	1 401	1 401	1 395
28	Цементное Сырье	Тыс. т	902 244	890 186	860 755	901 870	939 166	932 661
28	Цементное Сырье	Тыс. м ³	71 822	71 754	77 605	72 453	72 443	25 559

* Данные отсутствуют.

Таблица 4.7.2б – Описание основных месторождений полезных ископаемых Кыргызстана

Вид полезного ископаемого	Описание
Золото	К настоящему времени на территории Кыргызстана найдено около 2 500 коренных проявлений золота. По запасам золота среди них можно выделить уникальные - более 200 т (Кумтор); крупные - более 70 т (Джеруй, Талдыбулак Левобережный); средние-30-70 т (Бозымчак, Ункурташ, Иштамберды, Алтын-Джилга, Тохтазан); мелкие 5-30 т (Солтон-Сары, Джамгыр, Терек, Перевальное, Тереккан) и большое количество объектов с прогнозными ресурсами менее 5 т металла.
Серебро	Единственным серебряным месторождением является Кумыштаг, предварительно оцененные запасы и прогнозные ресурсы которого составляют 2 тыс. тонн.
Медь	Выявлено четыре типа медных объектов: скарново-золото-медные, медистые песчаники, золото-медно-порфиновые и халькопирит-кварцевые жилы. Первые три типа могут иметь промышленное значение. Среди скарновых наиболее крупным является месторождение Куру-Тегерек (1,02 млн т). Проявления медистых песчаников известны в Восточном Алае (Ойтал) и на южном склоне Киргизского хребта в междуречье Туук-Алаарча. Золото-медно-порфиновые месторождения выявлены в верховьях р. Талас: Талдыбулак (750 тыс. т меди). К этому же типу месторождений можно отнести золото-медные участки Булакашинского рудного поля (Северный - 1,8 млн т и Сарыайгыр - 372,8 тыс. т).
Железо	Изучены два месторождения железа, которые могут быть вовлечены в эксплуатацию: Гава и Надир. Скарново-магнетитовое месторождение Гава включает в себе 2,6 млн. т руды. Кремнисто-магнетит-гематитовое оруденение месторождения Надир приурочено к контактам габбро-гипербазитовой интрузии. Запасы руды 18 млн. т.
Ртуть	В Республике выявлено два крупных месторождения ртути (Чонкой и Хайдаркан с запасами ртути более 20.0 тыс. т), одно среднее (Зардобука-1,5 тыс. т) и ряд мелких.
Олово	Оловянное оруденение сосредоточено преимущественно в месторождениях жильного типа. Выявлено 2 крупных (более 50 тыс. т олова) месторождения (Трудовое, Учкошкон), два средних - 10-50 тыс. т олова (Сарыбулак, Теректы) и большое количество мелких (менее 10 тыс. т олова).
Вольфрам	Вольфрамовое оруденение имеет широкий диапазон морфологических типов (гидротермальные жилы, скарны, пневматолитовые штокверки и пластообразные стратиформные залежи) и минерального состава (шеелитовые, молибденит-шеелитовые, шеелит-вольфрамитовые, касситерит-шеелитовые и др.). Основой сырьевой базы служат жильный (Трудовое, Теректы) и скарновый (Кенсу) типы месторождений. Выявлено 2 крупных (более 30 тыс.

Вид полезного ископаемого	Описание
	т) месторождения (Трудовое, Кенсу), несколько средних (10-30 тыс.т) месторождений (Кольтабоз, Заводской, Кичикалай) и большое количество мелких (менее 10 тыс. т) объектов (Кумбель, Меликсу, Кашкасу и др.).
Свинец	До 70-х годов в Республике действовало несколько горных предприятий по добыче свинца и цинка на месторождениях Боорду, Актюз, Сумсар, Канское, Курган и др. Сейчас они законсервированы. Другие известные объекты свинцово-цинковой минерализации различного генезиса (Икчатское, Кон-и-Гут и другие) требуют дополнительного геологического изучения.
Цинк	
Сурьма	Сурьмяное оруденение представлено двумя типами месторождений: согласные, часто пологие рудные залежи в джаспериодах на контакте известняков с перекрывающими сланцами (Кадамджай, Абшир, Кассан, Хайдаркан, Кулдама, Терексай) и секущие крутопадающие жилы и минерализованные зоны в различных породах (Савоярды, Нурлау, Чаарат, Ничкесу, Чонкимисдыкты, Шаркратма, Актюбе Карагойское). Два месторождения относятся к крупным (Кадамджай, Хайдаркан - более 100 тыс. т сурьмы), семь - к средним (Терексай, Кассан, Абшир, Савоярды, Чаарат, Шаркратма, Нурлау - более 30 тыс. т сурьмы), остальные - к мелким.
Редкие земли	Промышленное значение редкоземельная минерализация имеет лишь на месторождении Кутессай II, эксплуатировавшемся в 1958-1992 гг. В настоящее время месторождение законсервировано. Остаточные балансовые запасы редких земель составляют 51,5 тыс. т.
Нефть	Нефть и газ добываются в Ферганской впадине. Залежи нефти и газа многопластовые, приурочены к песчано-алевролитовым породам юры и мела, к карбонатно-терригенным коллекторам палеогена и гравелито-песчаным отложениям неогена. Государственным балансом учтено 12 месторождений, в т.ч. шесть нефтяных (Майли-Сай, Чигирчик, Чангырташ, Карагачи, Тамчи, Бишкент-Тогап-Ташрават), три нефтегазовых (Майлису III, Майлису IV-Восточный Избаскент, Избаскент), два газовых (Сузак, Южный Риштан) и один нефтегазоконденсатное (Северный Карачикум).
Газ	
Уголь	На территории Республики к настоящему времени известно около 70 месторождений и углепроявлений. Они группируются в четыре бассейна: Южно-Ферганский (Сулюкта, Кызыл-Кия, Бешбурхан, Абшир, Алмалык), Узгенский (Кок-Янгак, Кумбель, Зиндан); Северо-Ферганский (Ташкумыр, Кара-Тут, Тегенек); Кавакский (Кок-Мойнок, Минкуш, Кара-Кече) и три угленосных района: Алайский, Алабука-Чатыркульский и Южно-Иссыккульский. Угольные месторождения сложены триасово-юрскими отложениями, представленными чередованием глин, аргиллитов, алевролитов, песчаников и конгломератов с пластами угля. Промышленные угольные пласты приурочены к нижней части разреза, к породам раннеюрского возраста.

Вид полезного ископаемого	Описание
Бериллий	Бериллиевое оруденение сосредоточено в месторождениях: Калесай (11,7 тыс. т) Четенды (6,1 тыс. т), Тюктю-Арча (6,7 тыс. т) Узун-Ташты (60,3 тыс. т).
Алюминий	В Кыргызстане выявлено два типа месторождений алюминия: осадочные бокситы и интрузивные тела нефелиновых сиенитов. В горном обрамлении Ферганской долины в известняках среднего карбона обнаружено большое количество проявлений бокситов. Наиболее значительными являются бокситовое Катранбашинское месторождение (1.3 млн т) и аллитовое Каранглинское месторождение (18.7 млн т).
Подземные воды	На территории республики выявлены значительные запасы подземных пресных и минерально-термальных вод. Основные ресурсы подземных высококачественных пресных вод сосредоточены в межгорных впадинах. Разведаны 44 месторождения, из которых 20 предназначены для хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения, остальные - для орошения.

Расчетные данные ценности месторождений исходя из средних мировых цен и имеющихся данных государственного баланса за 2017 г. указаны ниже:

Таблица 4.7.2в – Оценка государственного баланса ПИИ согласно данным на 31 декабря 2017²¹⁹ г.

Виды полезного ископаемого	Ед. измер.	количество на 2017 г.	рыночная цена за единицу, тыс. долл. США	цена указана по состоянию на	оценка, млн. долл. США	ссылка на рыночную стоимость
Уголь	Тыс. т	1 442 300	55,0	2019	79 327	https://www.finanz.ru/birzhevyye-tovary/ugol-cena
Алюминий	Тыс. т	42 101	1 796,0	2019	75 613	https://news.yandex.ru/quotes/1500.html
Золото	Кг	672 547	40,4	2017	27 180	Таблица 4.8.5б
Титано-магнетит	Тыс. т	1 606	7 000,0	2019	11 240	http://www.infogeo.ru/metalls/price/?act=show&okp=171500
Вольфрам	Т	117 233	42,5	2019	4 982	http://www.infogeo.ru/metalls/worldprice/?vid=3
Цирконий	Тыс. т	34	132 000,0	2017	4 491	http://www.infogeo.ru/metalls/price/?act=show&okp=176200
Медь	Тыс. т	649	5 800,0	2019	3 764	https://news.yandex.ru/quotes/1501.html
Гипс	Тыс. т	44 208	80,0	2019	3 537	https://russian.alibaba.com/product-detail/iran-raw-gypsum-powder-price-per-ton-62021751190.html?spm=a2700.8699010.29.1.33f37846giZfb4
Торий	Т	8 500	380,0	2019	3 230	https://russian.alibaba.com/product-detail/THORIUM-OXIDE-60735471014.html?spm=a2700.galleryofferlist.normalList.22.520ecd1ecTkr5T
Олово	Т	186 761	14,8	2017	2 763	http://www.infogeo.ru/metalls/price/?act=show&okp=172200
Сурьма	Т	265 622	8,0	2019	2 125	http://www.infogeo.ru/metalls/worldprice/?vid=16
Соль каменная	Тыс. т	32 694	60,0	2019	1 962	https://biysk.flagma.ru/sol-o4285690.html
Строительный камень	Тыс. м ³	103 289	18,0	2019	1 859	http://transnerud.com/materialyi/kamen-stroitelnyij/
Ртуть	Т	40 311	29,5	2017	1 189	http://www.infogeo.ru/metalls/worldprice/?vid=30

²¹⁹ Предоставлено исключительно для целей информации по имеющимся источникам и не представляет собой экспертную оценку стоимости запасов.

Виды полезного ископаемого	Ед. измер.	количество на 2017 г.	рыночная цена за единицу, тыс. долл. США	цена указана по состоянию на	оценка, млн. долл. США	ссылка на рыночную стоимость
Строительный известняк	Тыс. т	58 265	17,1	2019	996	https://www.pulscen.ru/price/100309-izvestnjak
Плавленый шпат (флюорит)	Тыс. т	2 282	320,0	2019	730	https://russian.alibaba.com/product-detail/Calcium-Fluoride-Powder-Fluorspar-CaF2-80-820837334.html?spm=a2700.galleryofferlist.normalList.18.628651b7MqWwH9
Строительный песок	Тыс. м ³	75 793	9,2	2019	699	http://globalgruz.ru/pesok-kupit-v-spb/
Мышьяк	Т	65 200	10,0	2019	652	https://russian.alibaba.com/product-detail/White-Arsenic-and-Arsenic-Trioxide-As2O3-60827089429.html?spm=a2700.galleryofferlist.normalList.37.3e0b12eaixhoyY
Серный колчедан	Сера тыс. т	2 547	250,0	2019	637	https://russian.alibaba.com/product-detail/sulphur-pyrite-62001973428.html?spm=a2700.8699010.normalList.1.202d79483AiVOr
волластонит	Тыс. т	2 843	200,0	2019	569	https://russian.alibaba.com/product-detail/Wollastonite-price-supplier-60648570283.html?spm=a2700.galleryofferlist.normalList.59.aac22aaagCEU6W
ПГС	Тыс. м ³	312 293	1,5	2019	468	http://progressavtostroi.ru/nerudnye-materialy/dostavka-peska/pgs-cena/
Серебро	Т	696	539,0	2017	375	Таблица 4.8.5д
Керамзит, аглопорит	Тыс. м ³	110 270	2,4	2019	269	https://orenburg.flagma.ru/keramzit-o2142710.html
Каолин	Тыс. т	739	300,0	2019	222	https://russian.alibaba.com/product-detail/--60834166932.html?spm=a2700.galleryofferlist.normalList.11.17a33712fvJSbh&s=p
Нефть (извлекаемые)	Тыс. т	13 889	8,2	2019	114	https://1prime.ru/energy/20190412/829888141.html
Редкие земли	Тыс. т	52	2 000,0	2019	103	http://www.infogeo.ru/ (цена указана по металлу Церий)
Марганец	Т	48 918	2,1	2019	103	http://www.infogeo.ru/metalls/price/?act=show&okp=83400
Железо	Тыс. т	549	165,0	2019	91	https://priem-metalla.ru/jelezo/
Уран	Т	3 519	23,9	2019	84	https://www.finanz.ru/birzhevyve-tovary/cena-uran

Виды полезного ископаемого	Ед. измер.	количество на 2017 г.	рыночная цена за единицу, тыс. долл. США	цена указана по состоянию на	оценка, млн. долл. США	ссылка на рыночную стоимость
Свинец	Тыс. т	41	1 782,0	2019	74	http://metallcheckiy-portal.ru/index-cen-lme
Молибден	Т	2 523	27,0	2019	68	http://www.infogeo.ru/
Цинк	Тыс. т	25	2 680,0	2019	67	http://metallcheckiy-portal.ru/index-cen-lme
Висмут	Т	5 083	8,5	2019	43	http://www.infogeo.ru/
Минеральная вата	Тыс. м ³	1 396	28,1	2019	39	http://knigastroitelya.ru/uteplenie-doma/mineralnaya-vata-cena.htm
Барит	Тыс. т	109	200,0	2019	22	https://russian.alibaba.com/product-detail/barite-stone-barite-prices-2019-barite-powder-used-in-drilling-60833446330.html?spm=a2700.8699010.normalList.7.368a1114UZgvo9&s=p
Фосфор	Т	10 121	2,0	2019	20	https://russian.alibaba.com/product-detail/phosphorus-pentoxide-white-powder-1391961936.html?spm=a2700.8699010.normalList.85.74712b7arfiols
Гумины	Тыс. т	15	800,0	2019	12	https://russian.alibaba.com/product-detail/huminrich-humine-powder-organic-k-humic-acid-solubility-super-potassium-f-humate-60516587020.html?spm=a2700.8699010.29.11.a72c34425uKsge
Технологическое сырье	Графит тыс. т	29	400,0	2019	11	https://russian.alibaba.com/product-detail/synthetic-carbon-graphite-powder-with-competitive-price-60842360932.html?spm=a2700.8699010.normalList.7.1bb851c00xwAyZ&s=p
Слюда мусковита	Слюда-сырец в тоннах	1 432	0,4	2019	1	https://russian.alibaba.com/product-detail/factory-price-premium-paint-plastics-muscovite-mica-powder-wholesale-62110804811.html?spm=a2700.8699010.normalList.1.9239c78cnXrblD&s=p
			Итого		229 729	

Интерактивная карта минеральных ресурсов КР находится в открытом доступе на официальном сайте ГКПЭН: http://open.gkpen.kg/minresources/f1_ru.aspx. На данном ресурсе (<http://www.gkpen.kg/index.php/home1212-12>) указаны также:

- ▶ карта лицензионных платежей;
- ▶ карта питающих центров;
- ▶ карта малых ГЭС.

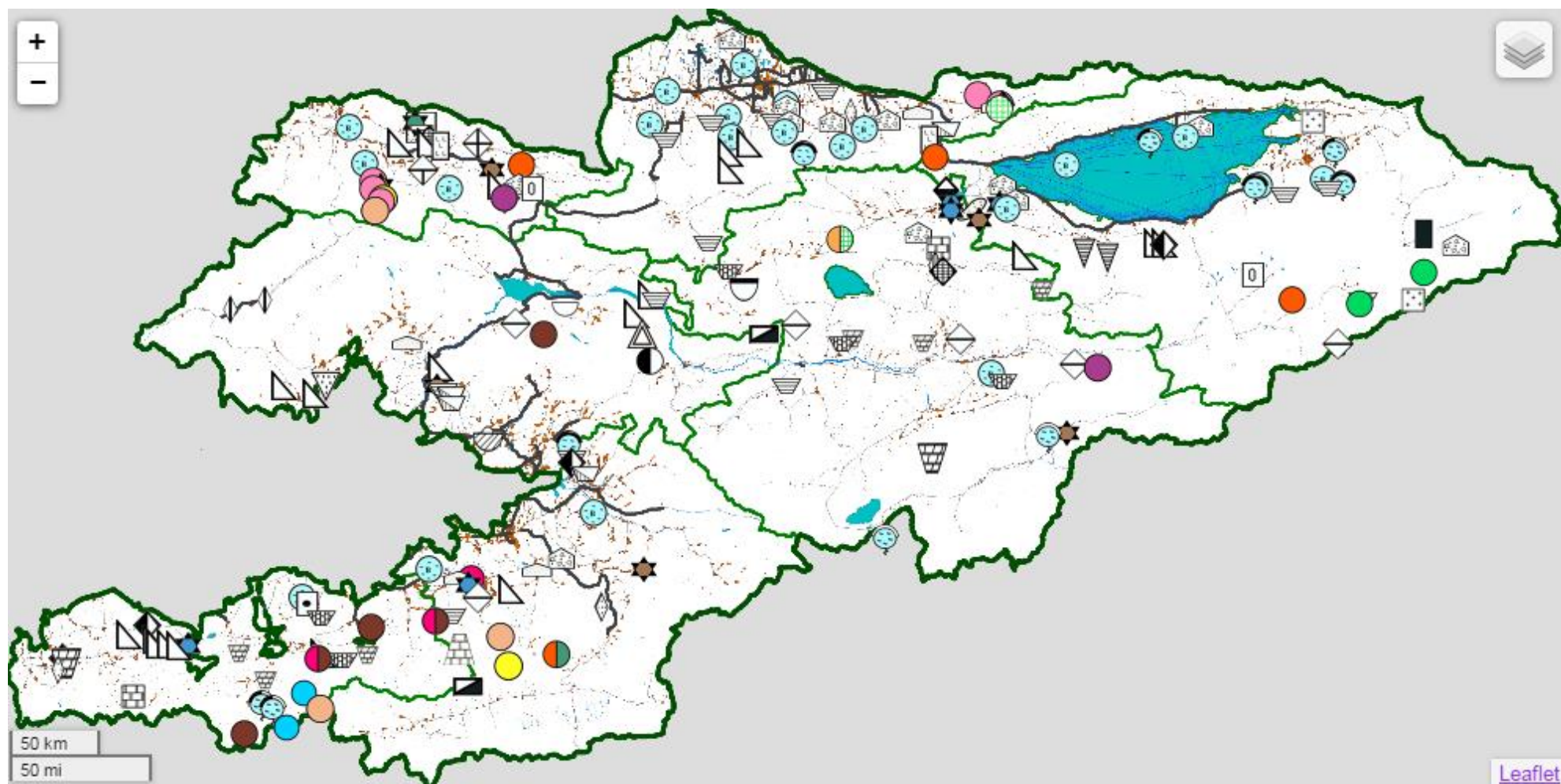


Рисунок - Схематическая карта минеральных ресурсов КР²²⁰

²²⁰ Источник – веб-сайт http://open.gkpen.kg/minresources/fl_ru.aspx

Таблица 4.7.2г- Указатели к схематической карте минеральных ресурсов КР

Указатели к схематической карте минеральных ресурсов КР ²²¹		
Бурый уголь Железо Железо, ванадий, титан Алюминий (нефелиновые сиениты) Редкоземельные и рассеянные элементы Тантал и ниобий Цирконий Золото Алюминий, рубидий Олово, вольфрам Олово Мышьяк Бериллий Ртуть Ртуть, сурьма Сурьма Бром, бор (рассол) Интрузивные и вулканогенные породы Мраморы Мрамор Доломит, известняк Магматические породы Известняки и доломиты для цемента Глины и суглинки для цемента Активные добавки в цемент	Серебро, полиметаллы Доломиты Кварц-полевошпатовые породы Глины гончарные, огнеупорные, керамические Золото, медь Золото, кобальт Серебро Уран, молибден, ванадий Уран, торий Гранат (альмандин) Иризирующий полевой шпат Халцедон Халцедон цветной Роговик, мрамор декоративный Роговики декоративные Гнейс Глиежи-фарфоровые яшмы Яшма зеленовато-серая Ангидрит Глаукониты Торф Гипс Минеральные воды Термальные воды	Серный колчедан Минеральные пигменты Андалузит Известняки флюсовые Известняк для производства извести Песок строительный Кислые эффузивы Сырье для керамзита и аглопорита Пресные воды Глины и суглинки кирпичные Кварцевые пески Кварцевые песчаники Кварциты Пирофиллит Волластонит Трепел Каменная соль(галит) Сульфат натрия Песчано-гравийная смесь Петролургическое сырье(базальты) Озокерит Слюда Высококремнистое сырье Графит

²²¹ Там же

Региональное распределение основных видов полезных ископаемых

Области	Вид полезного ископаемого	Основные месторождения
Баткенская область	золото, алюминий (нефелиновые сиениты), ртуть, сурьма, бурый уголь	Алтын Джилга, Зардалек, Хайдаркан, Новое совместно с Хайдарканом, Кадамжай, Сулюкта-поле 11, Шураб III,
Джалал-Абадская область	золото, медь, каменный уголь, мрамор, известняк	Макмал, Бозымчак, Иштамберды, Куру-Тегерек, Тереккан, Акдзольское рудное поле, Ункурташ, Чааратская группа месторождений, Тегене подземный, Кок-Кия, Кок-Янгак, Арым II, Чангырташское
Иссык-Кульская область	золото, олово, вольфрам, каменный уголь	Кумтор, Тоголок и Джангарская площадь, Трудовое - участок Центральный, Трудовое - участки Лесистый и Ташкоро, Кенсуу, Учкошкон, Сарыбулак, Джергалан,
Нарынская область	железо, алюминий (нефелиновые сиениты), бурый уголь	Джетымское, Сандык, Минкуш, Кара-Кече
Ошская область	ртуть, коксующийся уголь, каменный уголь, полуантрацит, бурый уголь, мрамор белый, известняк, гипс	Чонкой, Туяк-Каргаша, Каратюбе, Бештерек, Читты и Аксур, Бешбурхан, Бель-алма, Акарт, Аксайское, Наукатское
Таласская область	золото, медь, серебро, железо, граниты, мрамор серый, мрамор цветной, известняк	Джеруй, Ширальджин, Бала-Чичкан, Каиндинское, Ташкоро, Чаарташ, Озгорушское
Чуйская область	золото, редкоземельные элементы, известняк, бериллий	Талды-Булак Левобережный, Кутессай-II, Карагайлибулакское, Калесай

Крупные действующие месторождения золота и краткая информация о них²²²

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
Месторождение Кумтор в Иссык-Кульской области	ЗАО «Кумтор Голд Компани»	<p>Проект «Кумторзолото» получил свое название благодаря реке Кумтор, в верховьях которой и были обнаружены большие залежи золота. Геологические изыскания велись в этой местности, начиная с 1920-х годов. Но само месторождение было открыто только в 1978 году.</p> <p>По данным самой компании, на 31.12.2017 запасы составляют примерно 127,6 т золота²²³.</p> <p>Отработка месторождения осуществляется открытым способом с применением общепринятых методов бурения, взрывных работ, погрузки и транспортировки.</p> <p>Всего с начала промышленного производства в мае 1997 года по 31 декабря 2017 года на Кумторе произведено 326 тонн золота²²⁴</p>
Комбинат Макмал золото в Тогуз-Тороуском районе Джалал-Абадской области	ОАО «Кыргызалтын»	<p>Комбинат “Макмалзолото” (МЗДК) является основным производственным подразделением ОАО «Кыргызалтын». Его налоговые отчисления на 95% формируют бюджет Тогуз-Тороуского района.</p> <p>МЗДК создан на базе золоторудного месторождения «Макмал», открытого и разведанного в 1969-1977 годах и введенного в эксплуатацию в 1986 г. В настоящее время работы на руднике приостановлены.</p>
Рудник Солтон-Сары расположено в 355 км от г. Бишкек в Нарынской области	ОАО «Кыргызалтын»	<p>Месторождение «Солтон-Сары» расположено в 355 км от г. Бишкек в Нарынской области на северном склоне Капка-Ташского хребта, на абсолютных отметках высот 3500-3600 метров над уровнем моря.</p> <p>Общие его запасы в пределах карьера составляют около 539,79 тысячи тонн руды на 2017 год, что при среднем содержании руды 3,4 гр./т составляет 1 835 кг золота²²⁵.</p>
Группа Терексайских месторождений	ОсОО «Эти Бакыр Терексай»	<p>Месторождение Терек, Межпластовое рудное тело. Промышленный тип оруденения относится сульфидно-кварц-карбонатному. Рудные тела пластообразные с</p>

²²² Информация в таблице представлена согласно данным самих компаний, разрабатывающих соответствующие месторождения (данные с веб-сайтов компаний, их публичных отчетов), а также согласно данным с веб-сайта ГКПЭН.

²²³ Источник: <https://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2019/02/2017031-AESR17-WEB2-RUS.pdf>

²²⁴ Источник: <https://www.kumtor.kg/wp-content/uploads/2019/02/2017031-AESR17-WEB2-RUS.pdf>

²²⁵ https://24.kg/ekonomika/50762_vnbspkvirgyzstane_vozobnovil_rabotu_rudnik_laquosolton-saryiraquo/

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
Чаткальского района Джалал-Абадской области		<p>пологим (25°-45°) падением. Запасы Межпластового рудного тела на штольневых горизонтах отработаны филиалом "Терексайский рудник" открытого акционерного общества "Кыргызалтын". Оставшиеся балансовые запасы ниже штольневых горизонтов вскрываются разведочно-эксплуатационной шахтой (РЭШ), пройденной в 1990-х годах открытым акционерным обществом "Кадамжайский сурьмяный комбинат". Данная шахта в основном вскрывает сурьмяные запасы Терекского сурьмяного месторождения. Оставшиеся запасы Межпластового рудного тела в структурном плане расположены над сурьмяными рудными телами и попутно вскрываются шахтой "Разведочно-эксплуатационная шахта".</p> <p>Месторождение Тереккан относится к жильному геолого-промышленному типу, рудовмещающими породами являются кварц-полевошпат-слюдяные сланцы. Рудные тела имеют линзовидные и столбообразные формы. Зона окисления распространяется на глубину до 30 м от поверхности. В руде содержится мышьяк до 4,73%, в окисленных - 6,44%, в сульфидных - 4%.</p> <p>Месторождение Перевальное отнесено к 3-й группе сложности. Промышленный тип оруденения - жильный, рудная формация - золотосульфидная. Генезис оруденения - гидротермальный. Балансовые руды рудные тела имеют прерывистые линзовидные формы. Золото в сульфидах - 85,7% и свободное - 2,8%, извлечение во флотоконцентрат - 87,2%, мышьяк в руде - 0,98-1,95%, в концентрат извлекается 86,9% и содержание его в концентрате составляет 3,02-4,11%. Зона окисления прослеживается на глубину до 30 м от поверхности²²⁶ (см. также Таблицу Конкурсов, Таблица 4.6.5в).</p>
Месторождение «Талды-булак Левобережный» в Кеминском районе	«Алтынкен», (из них 40% принадлежит «Кыргызалтын» и 60% принадлежат китайской Superb Pacific	<p>Месторождение находится в восточной части Чуйской долины на северном склоне восточного окончания Кыргызского хребта. Месторождение было открыто в 1963 году. По результатам самой последней переоценки запасов месторождения запасы золота составили 77,684 т, объем руды – 13 340 тыс. т., срок эксплуатации – 22 года²²⁷.</p> <p>Строительство месторождения начато в 2013 году.</p>

²²⁶ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214778>

²²⁷ <http://www.altynken.kg/about/occurrence> и <https://rus.azattyk.org/a/28570200.html>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
	Limited)	Планируемая мощность рудника 3 – 3,5 тонн руды в год. Церемония запуска месторождения состоялась в июле 2015 г. Общий объем инвестиций в разработку месторождения составил 246 млн долларов.
Месторождение Джеруй в 65 км к юго-востоку от г. Талас	ОсОО «Альянс Алтын»	Джеруй - второе по величине месторождение золота в КР. В настоящее время на государственном балансе запасов учтены по категориям (ГКЗ КР, 2004, №90): балансовые С, - 75 141 кг, С2 – 5 774 кг; итого С1+С2 – 80 915кг, забалансовые – 16 161 кг, всего – 97 076 кг ²²⁸ . За 21 год эксплуатации месторождения Джеруй планируется произвести 2,391 миллиона унций золота - в среднем по 114 тысяч унций в год.
Месторождение Куран-Жайлоо находится в Кеминском районе	ЗАО "ТК Гео Ресурс"	Месторождение открыто в 1963. На площади месторождения метаморфизованные сланцы прорваны дайкообразными телами диоритовых порфиритов, диабазовых и кварцевых порфиритов. На месторождении выделены 15 рудных тел, их средняя мощность 0,84 м, протяжённость 30-160 м. Основные рудные минералы: золото, пирит, арсенопирит, блёклые руды, пирротин, лимонит. По 10 наиболее крупным рудным телам месторождения запасы золота составляют 4 249 килограммов, а серебра в 9 тонн 342 килограмма ²²⁹ .
Месторождение Алтын-Джилга в Баткенском районе Баткенской области	ОсОО «Баткен Майнинг Компани»	Запасы золота оцениваются 40-42 ²³⁰ тонн.
Месторождение Куру-Тегерек в Чаткальском районе Джалал-	ЗАО «Кичи-Чаарат	Куру-Тегерек – крупное месторождение золота, серебра и меди. Потенциальные запасы золота оцениваются в 98 тонн, меди — более 370 тысяч тонн. Расположено в Чаткальском районе Джалал-Абадской области. В разработку месторождения, как сказал Цзян Лян-Ю,

²²⁸ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214325>

²²⁹ <http://ru.nts.kg/proryv-truby-dlya-himothodov-v-kemine-opasnosti-net-avariu-ustranili/> и

https://kaktus.media/doc/385884_razrabotchiki_mestorojdeniia_kyrandjayliay_zadoljali_sotrydnikam_postavshikam_i_z_a_arendy.html

²³⁰ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/11442/prefeasibility-rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
Абадской области		<p>инвестировано 10,5 млрд сомов (150 млн долл. США по текущему курсу)²³¹.</p> <p>На предприятии создано около 500 рабочих мест. После запуска обогатительной фабрики компания намерена и дальше увеличивать объем инвестиций и количество рабочих мест.</p>
Чааратская группа месторождений в Чаткальском районе Джалал-Абадской области	"Чаарат ЗААВ"	По предварительным данным, прогнозные запасы золота на месторождении "Чаарат" составляют около 100 тонн. Итоги разведки могут показать еще больший запас золота ²³² .
Месторождение Иштамберды в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области	Full Gold Mining	Фаза строительства рудника завершена. Запасы золота на месторождении Иштамберды по прогнозам оцениваются в 79,5 тонны ²³³ . В разработку золоторудного месторождения Иштамберды было инвестировано 112,35 млн долларов, китайской компанией Full Gold Mining, которая на данный момент разрабатывает месторождение.
Месторождение Бозымчак в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области	KAZ Minerals Bozymchak	<p>На этом месторождении в Ала-Буке меди больше, чем золота. По данным Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых, разведанные запасы меди на Бозымчаке составляют 140,78 тысяч тонн, золота – 22,96 тонны, серебра – 144,2 тонны²³⁴.</p> <p>Лицензию на разработку месторождения в 2007 году получила казахстанская компания «Казахмыс». В 2015 году была создана местная компания KAZ Minerals Bozymchak, она и приступила к добыче и производству золота.</p> <p>В настоящее время в горно-обогатительном комбинате работает около тысячи человек. За время работы компания заплатила 3 млрд сомов налогов.</p>
Месторождение Караказык в	Компания Кайди	ОсОО "Кайди" владеет лицензией на разведку золота, серебра и меди на участке и рудном теле месторождения

²³¹ <https://economist.kg/2018/11/08/ugolovnoe-delo-ne-pomeshalo-kichi-chaarat-nachat-razrabotku-zolotorudnogo-mestorozhdeniya-kuru-tegerek/>

²³² https://www.gezitter.org/economics/72489_kompaniya_chaarat_postroit_zolotodobyivayuschiy_zavod/

²³³ <https://www.akchabar.kg/ru/article/business/zoloto-ishtamberdy/>

²³⁴ https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_gold_mines/29576512.html и <https://economist.kg/2018/08/17/kaz-minerals-stalamshe-poluchat-zolota-i-serebra-s-bozymchaka/>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
Чон-Алайском районе ошской области		<p>Караказык в Чон-Алайском районе Ошской области: поиск золота, меди, свинца и цинка на Караутекской площади в данном регионе²³⁵.</p> <p>Лицензия на разработку золота, серебра и меди китайской компании была выдана 14 февраля 2008 г.</p> <p>Остаток запасов месторождения составляет 27,9 тыс. тонн руды и 342,3 кг золота при среднем содержании 12,3 г/т.</p>

4.7.3 Инвестиции в добывающую отрасль КР²³⁶

Инвестиции в нефинансовые активы в Кыргызской Республике за период 2013-2017 годы в подавляющем большинстве (95% за 2017 г.) представлены инвестициями в основной капитал²³⁷. Данные инвестиции показывают положительную динамику. Общая сумма инвестиций в 2017 году составила 202,4 млрд. сом, что на 105,4 млрд. сом больше 2013 года или на 109%.

Таблица 4.7.3а - Доля инвестиций в основной капитал добывающей отрасли КР за 2013-2017 гг.

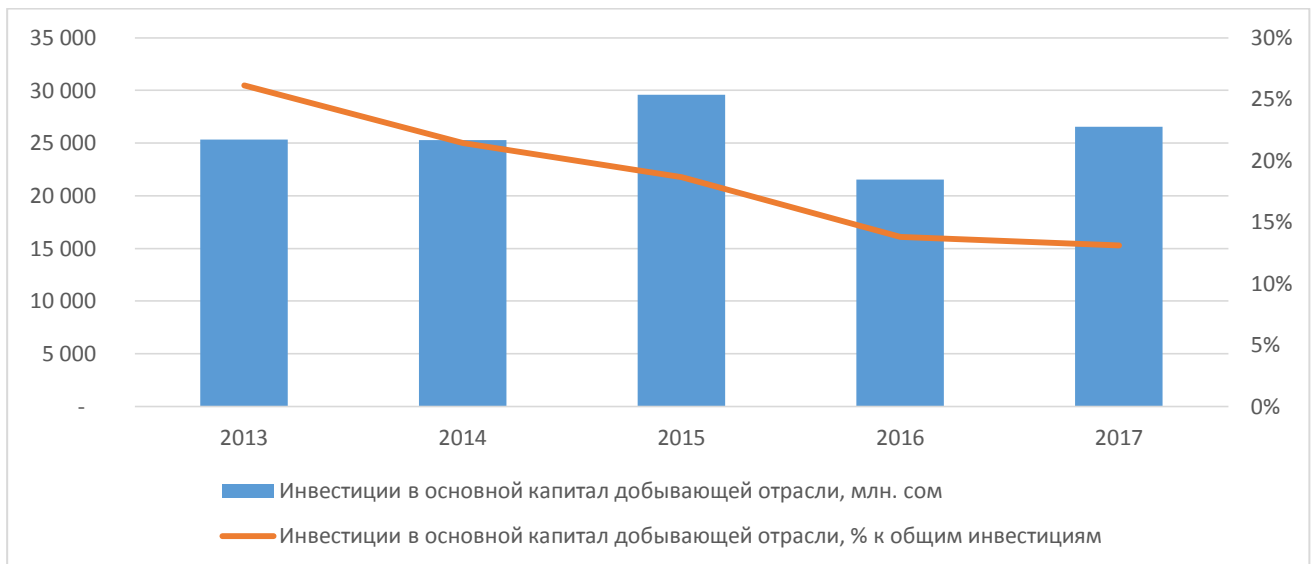
Позиция	2013	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал, млн сом	97 013	118 108	158 732	155 923	202 379
Инвестиции в основной капитал добывающей отрасли, млн. сом	25 326	25 296	29 594	21 544	26 535
Инвестиции в основной капитал добывающей отрасли, % к общим инвестициям	26%	21%	19%	14%	13%

Инвестиции в основной капитал добывающей отрасли в млн. сомах и % к общим инвестициям в основной капитал за период 2013-2017 гг.

²³⁵ <https://barometr.kg/zhanar-akaev-platit-li-nalogi-kitajskaya-kompaniya-kaidi-razrabotchik-zolotogo-mestorozhdeniya-karakazyk>

²³⁶ Данные для раздела взяты из годовой публикации НацСтатКома КР «Инвестиции в Кыргызской Республике за 2013-2017 годы» <http://www.stat.kg/ru/publications/>

²³⁷ Совокупность затрат, направленных на создание и воспроизводство основных средств (новое строительство, расширение, а также реконструкция и модернизация объектов, которые приводят к увеличению первоначальной стоимости объектов и относятся на добавочный капитал организации, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, затраты на формирование основного стада, выращивание многолетних насаждений и т. д.)



Инвестиции в основной капитал в добывающей отрасли оставались сравнительно стабильными в абсолютном выражении. Однако, если рассматривать данный вид инвестиций в процентном отношении к общим инвестициям в основной капитал, то доля этих инвестиций в добывающую отрасль снижается в течении периода и в 2017 году составляет 13,1%.

При этом общая тенденция поступлений иностранных инвестиций в добывающую отрасль показывала рост, и максимальное значение принимает в 2016 году в размере 222,6 млн. долларов, что выше показателя 2013 года на 176,4 млн. долларов. Однако, в 2017 году наблюдается снижение объема привлеченных иностранных инвестиций в отрасль (133,9 млн. долларов).

Поступления иностранных инвестиций в добывающую отрасль в абсолютном выражении и в процентном соотношении к общим иностранным инвестициям в Кыргызскую Республику за период 2013-2017 гг.



4.7.4 Занятость и уровень оплаты труда в добывающей отрасли КР²³⁸

Занятость населения Кыргызской Республики в добывающей отрасли имеет положительную динамику за последние 5 лет с некоторыми колебаниями. Так занятость в добывающей отрасли в 2017 года составила 18 389 человек, что на 1 734 человека превышает уровень 2013 года или на 10,4% к 2013 году.

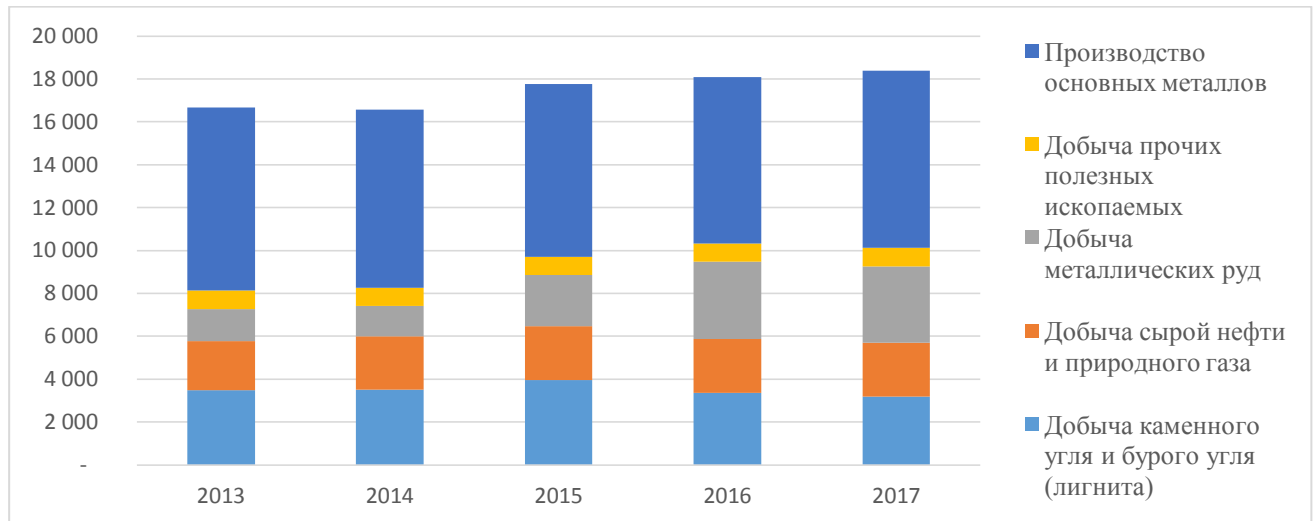
Основная часть занятых приходится на сектор «производство основных металлов» (45% от общего числа занятых в добывающей отрасли в 2017 г.) и «добыча металлических руд» (19% от общего числа занятых в добывающей отрасли в 2017 г.):

Таблица 4.7.4а - Занятость в добывающей отрасли в 2013-2017 гг. (кол-во человек)

Вид добычи	2013		2014		2015		2016		2017	
	Численность	Доля (%)	Численность	Доля (%)	Численность	Доля (%)	Численность	Доля (%)	Численность	Доля (%)
Производство основных металлов	8 514	51%	8 296	50%	8 059	45%	7 765	43%	8 271	45%
Добыча металлических руд	1 500	9%	1 421	9%	2 381	13%	3 593	20%	3 562	19%
Добыча каменного угля и бурого угля (лигнита)	3 494	21%	3 510	21%	3 965	22%	3 358	19%	3 178	17%
Добыча сырой нефти и природного газа	2 268	14%	2 486	15%	2 509	14%	2 520	14%	2 511	14%
Добыча прочих полезных ископаемых	879	5%	842	5%	843	5%	857	5%	867	5%
Итого	16 655	100%	16 555	100%	17 757	100%	18 093	100%	18 389	100%

²³⁸ Данные раздела взяты из годовой публикации НацСтатКом КР «Промышленность Кыргызстана» за 2013-2017 гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/>

Диаграмма- Занятость в добывающей отрасли в 2013-2017 гг. (кол-во человек)



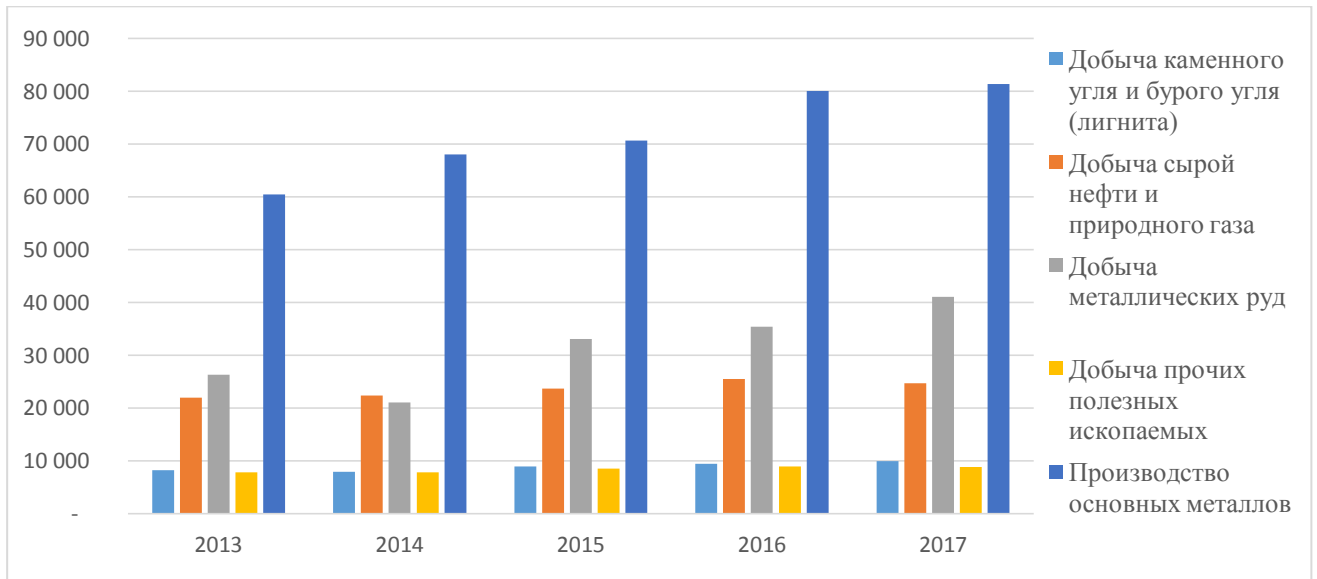
Доля занятости к общему количеству работников предприятий в стране за 2015-2017 гг.²³⁹:

	2015		2016		2017	
Добывающая отрасль	17 757	10%	18 093	10%	18 389	10%
Всего по стране	180 996	100%	181 266	100%	185 546	100%

Средняя заработная плата представлена в номинальном выражении и растет с каждым годом с незначительными колебаниями. Соотношение заработной платы в добывающей отрасли между подкатегориями сохраняется неизменным, что характеризует об устоявшейся практике вознаграждения сотрудников. Наибольшим размером оплаты труда обладает направление – производство основных металлов, что включает в себя производство золота. В 2017 году заработная плата на предприятиях по производству основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, составила 81 435 сом, по добычи каменного угля и бурого угля - 9 945 сом, по добычи сырой нефти и природного газа – 24 723 сом, по добычи металлических руд – 41 116 сом, по добычи прочих полезных ископаемых – 8 893 сом.

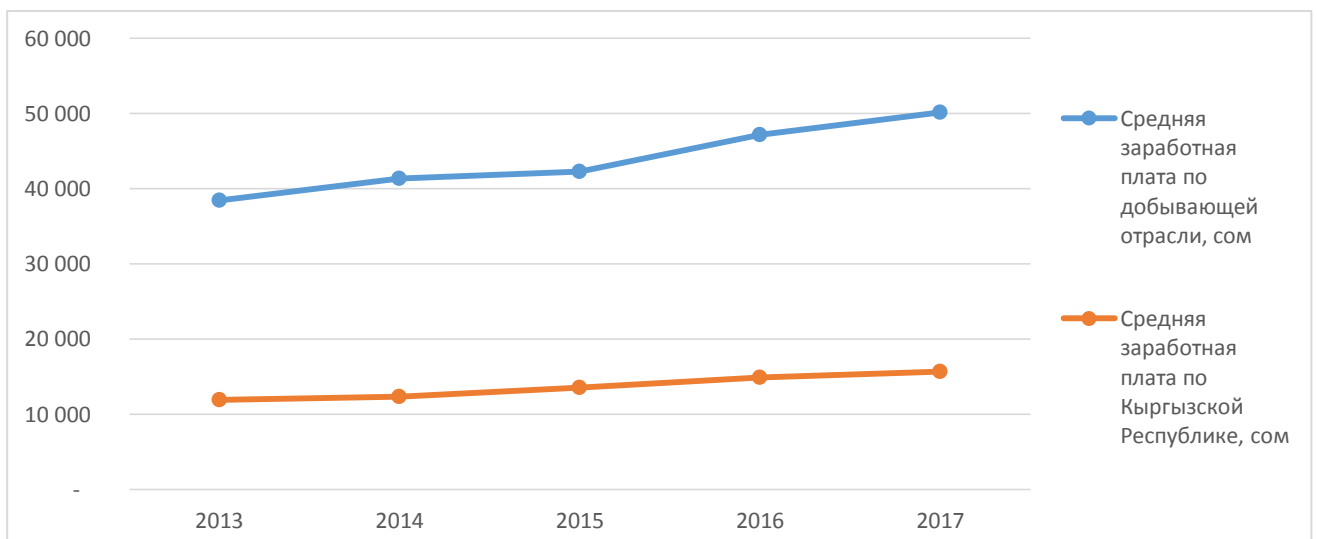
²³⁹ Общее количество работников взято из <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/2637/>

Диаграмма - Средняя заработная плата в добывающей отрасли КР за период 2013-2017 гг. (сом)



Средняя заработная плата по добывающей отрасли за период 2013-2017 гг. стабильно растет также, как и средняя заработная плата в целом по Кыргызской Республике. Однако, по всем годам в отчетном периоде, размер средней заработной платы на предприятиях добывающих отраслей превышает ее общереспубликанский уровень в среднем в 3 и более раза, что свидетельствует о привлекательности отрасли для населения.

Диаграмма - Сравнение средне-месячной заработной платы по добывающей отрасли и по Кыргызской Республике за период 2013-2017 гг.²⁴⁰

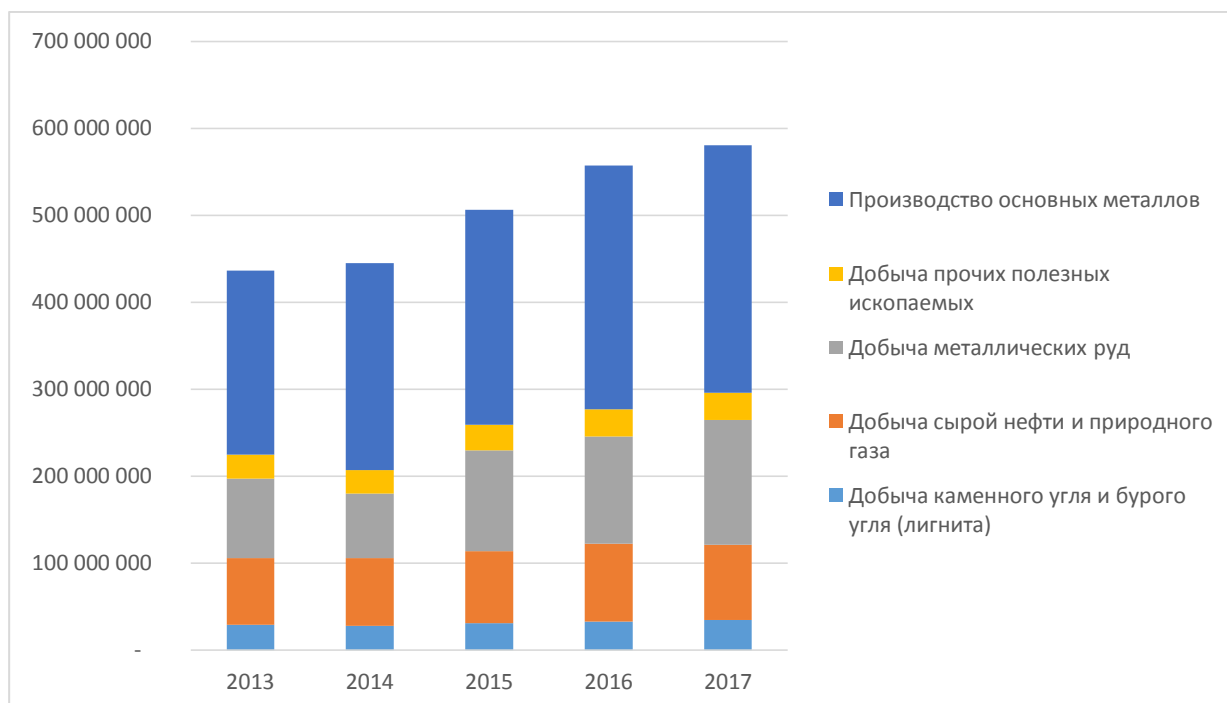


Фонд заработной платы (расходы на заработную плату) добывающей отрасли за период 2013-2017 гг. значительно вырос и составил в 2017 году 580,4 млн сом, что выше этого показателя в 2013 году на 144,3 млн. сом или на 33,1% больше к показателю 2013 года.

²⁴⁰ <http://www.stat.kg/ru/opendata/category/112/>

Основную долю фонда заработной платы составляет заработная плата сотрудникам сектора основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, а также сектора добычи металлических руд. Именно за счет этих двух секторов и происходит увеличение общего объема фонда заработной платы добывающей отрасли Кыргызской Республики.

Диаграмма - Фонд заработной платы в разбивке по секторам добывающей отрасли Кыргызской Республики по годам за период 2013-2017 гг.²⁴¹, тыс. сом.



4.7.5 Экспорт продукции добывающей отрасли КР

Добывающая отрасль обеспечивает около половины экспортных доходов КР. Так, в 2017 г. доля добывающей отрасли составила 42% в экспорте страны²⁴². При этом, при росте экспорта добывающей отрасли в абсолютном выражении до 740 819 тыс. долл. США в 2017, доля данного экспорта в общем экспорте снизилась по сравнению с 47% в 2015 г.

Таблица 4.7.5а - Экспорт КР по видам добывающей отрасли, тыс. долл. США.

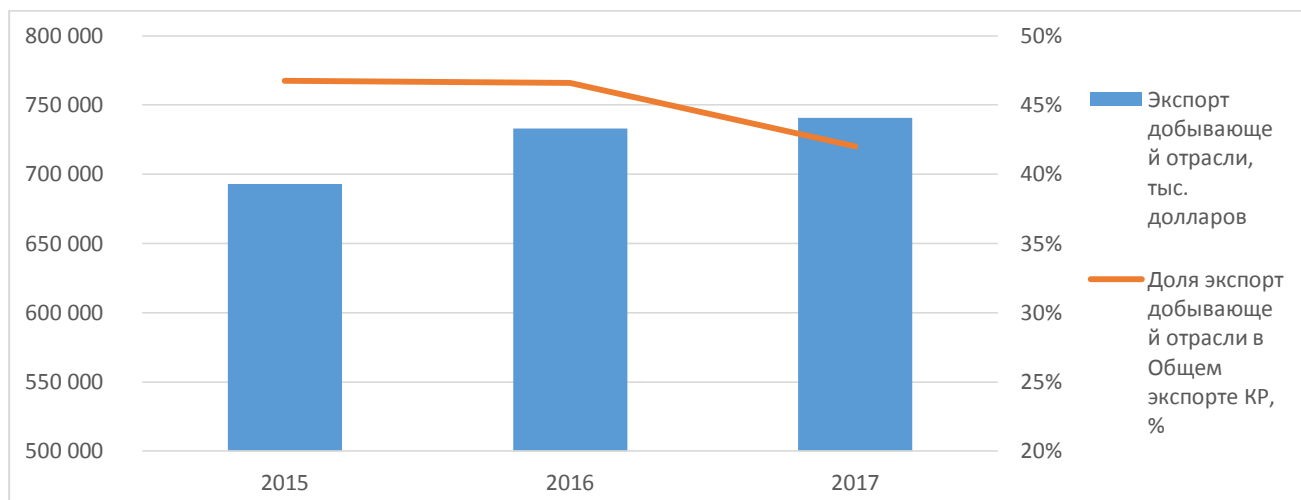
	2015	2016	2017
Экспорт по всем продуктам КР, тыс. долларов	1 482 942	1 573 215	1 764 255

²⁴¹ Годовая публикация НацСтатКом КР «Промышленность Кыргызстана» за 2013-2017 гг.
<http://www.stat.kg/ru/publications/>

²⁴² Рассчитано на основании данных Национального статистического комитета КР предоставленных для Отчета ИПДО.

	2015	2016	2017
Экспорт добывающей отрасли, тыс. долларов	693 060	732 931	740 819
Доля экспорт добывающей отрасли в Общем экспорте КР, %	47%	47%	42%

Диаграмма - Экспорт продукции добывающей отрасли КР в абсолютном выражении и в процентном отношении к общему объему экспорта КР за период 2015-2017 гг.



В соответствии со Стандартом 3.3 Инициативы прозрачности добывающих отраслей предоставляем информацию относительно объемов основных видов продукции добывающей отрасли, экспортированных в отчетном периоде, согласно статистическим данным Организации объединенных наций (ООН), а также средние мировые цены по каждому году отчетного периода:

Таблица 4.7.5б – цены на золото за 2015-2017 гг.

	2015	2016	2017
Средняя цена одной Тройской унции экспорта золота КР ²⁴³	1 071	1 142	1 141
Средние мировые цены на одну Тройскую унцию ²⁴⁴	1 160	1 251	1 257
Средние мировые цены за 1 кг ²⁴⁵	37 295	40 221	40 413
Разница в ценах на тройскую унцию	(89)	(109)	(116)
Разница в % к цене экспорта	(7,7%)	(9,6%)	(10,2%)

Ниже представлены данные экспорта собранные согласно данным Нацстаткома, предоставленным для Отчета ИПДО за 2015-2017 гг. Количество золота было указано согласно данным ООН (<https://comtrade.un.org/data/>). Расчетная стоимость 1 единицы указана для информации и не представляет собой точную фактическую стоимость по объектам, в связи с группировкой различных

²⁴³ <https://comtrade.un.org/data/>

²⁴⁴ <http://www.lbma.org.uk/precious-metal-prices>

²⁴⁵ посчитано по эквиваленту 32,1507 унций за 1 кг.

подвидов полезных ископаемых по классификациям Нацстаткома, а также в связи с тем, что данные Нацстаткома могут отличаться от информации, указанной ООН.

Таблица 4.7.5в - Экспорт добывающей отрасли по отраслям за 2015 г.

Регионы	ед. измерения	Золото	Серебро	Нефть и нефтепродукты	Уголь	Цемент	Камень и изделия из камня; известь, пески и т.п.	прочие ПИ	итого по добывающей отрасли
Баткенская	В тоннах	-	-	-	9 555,8	64 598,4	7 884,7	-	82 038,9
	тыс. долларов	-	-	-	257	3 969,8	46,2	-	4 273
Джалал-абатская	В тоннах	-	-	179	34 564	-	3 590,4	-	38 333,3
	тыс. долларов	-	-	35	757	-	622	21	1 434
Иссык-кульская	В тоннах	-	-	-	-	-	89 649,3	-	89 649
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	694	1,0	695
Нарынская	В тоннах	-	-	-	-	-	8 134	-	8 134
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	2 010	2,9	2 013
г. Ош и область	В тоннах	-	-	-	186 086	-	245 401,4	-	431 487,6
	тыс. долларов	-	-	-	3 853	-	2 479	-	6 332
Таласская	В тоннах	-	-	-	-	-	4 003	-	4 003
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	77	-	77
Чуйская	В тоннах	-	-	-	-	-	1 983,1	-	1 983
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	402	706	1 108
г. Бишкек	В тоннах	-*	-	22 324	1 084,0	-	-	-	23 408
	тыс. долларов	704 458	-	12 494	21,7	-	-	25	716 998
Итого	В тоннах	-*	-	22 503,6	231 289,5	64 598,4	360 645,9	-	679 037,4
	тыс. долларов	704 458	-	12 529	4 888	3 970	6 331	755	732 931
Стоимость 1 кг	долл. США	-*	-	0,56	0,02	0,06	0,02	-	1,08

*нет данных.

Таблица 4.7.5г - Экспорт добывающей отрасли по отраслям за 2016 г.

Регионы	ед. измерения	Золото	Серебро	Нефть и нефтепродукты	Уголь	Цемент	Камень и изделия из камня; известь, пески и т.п.	прочие ПИ	итого по добывающей отрасли
Баткенская	В тоннах	-	-	-	10 418,9	22 571,8	4 105,0	-	37 095,7
	тыс. долларов	-	-	-	274	1 664,2	27,6	-	1 966
Джалал-абатская	В тоннах	-	-	99	43 088,5	-	4 091,9	-	47 279,4
	тыс. долларов	-	-	57	952	-	1 260	15	2 284
Иссык-кульская	В тоннах	-	-	-	-	-	0,6	-	1
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	21	1,0	22
Нарынская	В тоннах	-	-	-	-	-	9 825	-	9 825
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	2 090	-	2 090

Регионы	ед. измерения	Золото	Серебро	Нефть и нефтепродукты	Уголь	Цемент	Камень и изделия из камня; известь, пески и т.п.	прочие ПИ	итого по добывающей отрасли
г. Ош и область	В тоннах	-	-	-	63 971	443,5	236 769,2	-	301 184,1
	тыс. долларов	-	-	-	1 908	38,4	2 999	-	4 946
Таласская	В тоннах	-	-	-	-	-	1 002	-	1 002
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	22	-	22
Чуйская	В тоннах	-	-	-	-	-	3 825,4	-	3 825
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	595	324	919
г. Бишкек	В тоннах	-*	-	44 995	-	-	384,1	-	45 379,1
	тыс. долларов	647 857	-	32 781	-	-	111	62	680 810
Итого	В тоннах	-*	-	45 094,3	117 478,8	23 015,3	260 002,7	-	445 591,1
	тыс. долларов	647 857	-	32 838	3 134	1 703	7 127	402	693 060
Стоимость 1 кг	долл. США	-*	-	0,73	0,03	0,07	0,03	-	-

*нет данных.

Таблица 4.7.5д - Экспорт добывающей отрасли по отраслям за 2017 г.

Регионы	ед. измерения	Золото	Серебро	Нефть и нефтепродукты	Уголь	Цемент	Камень и изделия из камня; известь, пески и т.п.	прочие ПИ	итого по добывающей отрасли
Баткенская	В тоннах	-	-	-	16 374,8	145 636,9	-	-	162 011,7
	тыс. долларов	-	-	-	454	6 128	-	-	6 582
Джалал-абатская	В тоннах	-	-	7 823,4	16 889,0	-	4 156,0	-	28 868,4
	тыс. долларов	-	-	1 960	355	-	551	-	2 866
Иссык-кульская	В тоннах	-	-	-	-	-	-	-	-
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	-	0,1	0,1
Нарынская	В тоннах	-	-	-	-	-	1 932	-	1 932
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	481	-	481
г. Ош и область	В тоннах	-	-	-	281 727,0	-	20 353,1	-	302 080,1
	тыс. долларов	-	-	-	6 018	-	226	-	6 244
Таласская	В тоннах	-	-	-	-	-	3 117,2	-	3 117
	тыс. долларов	-	-	-	-	-	57	-	57
Чуйская	В тоннах	-	-	10 820,6	-	-	633,1	-	11 454
	тыс. долларов	-	-	3907	-	-	144	823	4 874
г. Бишкек	В тоннах	-*	10,5	20 660,8	1 511,0	-	634,6	-	22 834,3
	тыс. долларов	700 070	5 674	13 812	34	-	105	19	719 714
Итого	В тоннах	-*	10,5	39 304,8	316 501,8	145 636,9	30 826,0	-	532 297
	тыс. долларов	700 070	5 674	19 680	6 862	6 128	1 564	842	740 819
Стоимость	долл. США	-*	540,38	0,50	0,02	0,04	0,05	-	-

1 кг										-
------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

В соответствии с данными Организации объединенных наций²⁴⁶, ниже представлена таблица²⁴⁷ стран, которым экспортировалось золото в отчетном периоде. Присутствует разницы в пределах 6% с данными Нацстаткома КР, указанными выше.

Таблица 4.7.5e - Экспорт золота по странам за 2015-2017 г.

Страна	2015 год			2016 год			2017 год		
	Кол-во, кг	% к итогу кол-ва	Сумма, тыс. долл.	Кол-во, кг	% к итогу кол-ва	Сумма, тыс. долл.	Кол-во, кг	% к итогу кол-ва	Сумма, тыс. долл.
Швейцария	14 717,0	83,59%	559 262,4	15 863,0	91,05%	644 009,9	12 090,0	69,47%	484 664,6
Великобритания	-	0,00%	-	775,0	4,45%	31 273,5	4 568,0	26,25%	186 798,4
ОАЭ	2 342,0	13,30%	85 629,2	748,0	4,29%	25 698,5	713,0	4,10%	28 603,0
Турция	31,0	0,18%	446,1	37,0	0,21%	602,1	22,0	0,13%	207,7
Италия	-	0,00%	-	-	0,00%	-	11,0	0,06%	106,8
Британские Виргинские острова	517,0	2,94%	20 023,3	-	0,00%	-	-	0,00%	-
Итого по миру	17 607,0	100%	665 361,0	17 423,0	100%	701 584,0	17 404,0	100%	700 380,5

Согласно приведенной таблице, основной страной, куда поступало золото в течении отчетного период является Швейцария. В 2017 году значительную долю в 26,25% золота всего экспорта Кыргызстана закупила Великобритания.

²⁴⁶ <https://comtrade.un.org/data/>

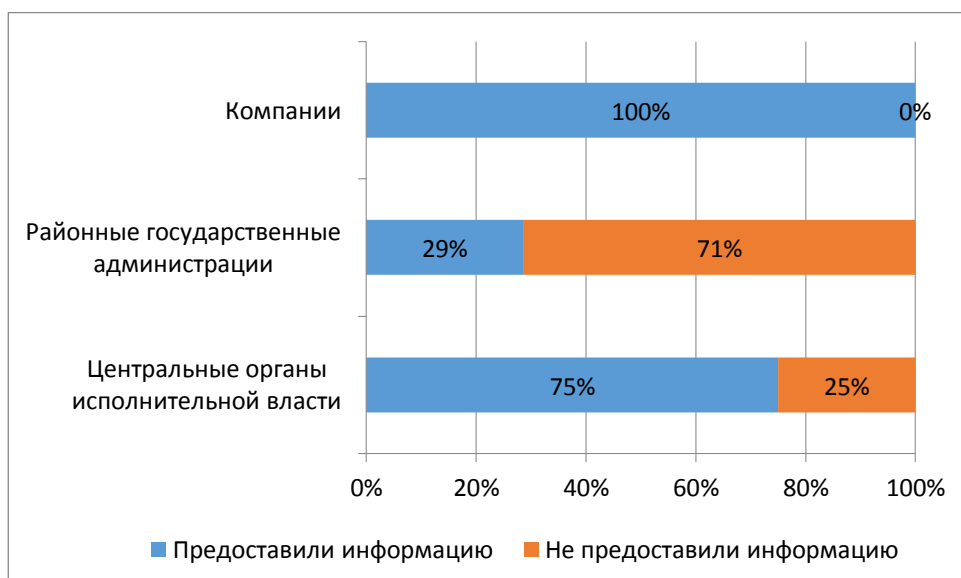
²⁴⁷ Погрешность расчета в пределах 0,5%.

5. Сверка данных о налоговых и прочих платежах

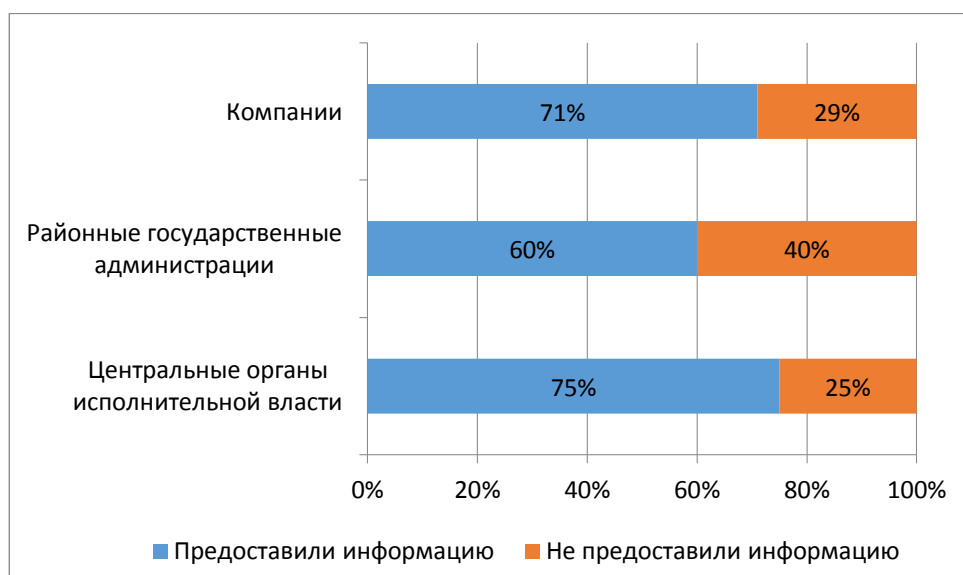
5.1 Результаты сверки платежей

Согласно Техническому заданию для Независимого Администратора, в Отчет ИПДО было включено 14 компаний за 2015-2017 гг. По состоянию на 27.05.2019 все 14 компаний предоставили данные. При этом не все государственные органы предоставили отчеты с данными для проведения сверки: за 2015-2017 г. предоставлено 10 отчетов из 22 требуемых:

Диаграмма - Статус наличия данных от компаний и государственных органов



2015-2017 г.



2014 г.

Независимому Администратору не были предоставлены отчеты 2 центральных органов исполнительной власти (из 8-ми)²⁴⁸:

- ▶ Государственной регистрационной службы по индикатору «Возмещение потерь сельскохозяйственного производства» за 2015-2016 гг., (В частности были указаны данные за 2015-2017 г. без разбивки по годам, и в результате сверки к подтверждающим документам, указанные суммы были включены в 2017 г. Данный орган также не предоставил информацию для Отчета ИПДО 2013-2014 гг.)
- ▶ Государственной инспекцией по технической и экологической безопасности по индикатору «Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов».

2 индикатора согласно Постановлению о ИПДО²⁴⁹ не закреплены за конкретным государственным органом и предоставляются в одностороннем порядке со стороны компаний:

- ▶ Индикатор «Поддержка образования»
- ▶ Индикатор «Отчисления в рекультивационный фонд»

В частности, согласно Закона КР «О недрах» (ст. 47) лицензиат (т.е. недропользователь) обязан ежемесячно отчислять средства в фонд рекультивации. Эти средства размещаются на счетах лицензиата в банках КР. Поэтому «отчисления в рекультивационный фонд» - это просто аккумуляция денежных средств на своих же отдельных банковских счетах, которые потом пойдут на рекультивацию земель, нарушенных данным недропользователем. Т.е. можно сказать, что это своеобразный резерв под будущие потребности, сделанный кассовым методом, и который не должен считаться платежом государству со стороны добывающей компании.

Кроме того, платежом государству не являются отчисления на поддержку образования, т.к. компании осуществляют такие платежи самостоятельно, без участия госорганов.

Наблюдательным Советом было принято решение исключить данные два платежа из периметра сверки и показать их исключительно в информативных целях согласно данным. Предоставленным компаниями.

Также, не были предоставлены отчеты 10 Районных государственных администраций (РГА) (из 14ти), список которых представлен в таблице ниже:

№	Область	Название РГА
1	Чуйская	Панфиловская РГА (также не предоставлено для Отчета 2013-2014 гг.)
2	Чуйская	Сокулукская РГА
3	Ошская	Чон-алайская РГА
4	Ошская	Ноокатская РГА (также не предоставлено для Отчета 2013-2014 гг.)
5	Ошская	Алайская РГА
6	Жалалабатская	Чаткальская РГА (также не предоставлено для Отчета 2013-2014 гг.)
7	Жалалабатская	Тогуз-Тороуская РГА (также не предоставлено для Отчета 2013-2014 гг.)
8	Жалалабатская	Ала-Букинская РГА (также не предоставлено для Отчета 2013-2014 гг.)

²⁴⁸ Согласно Постановления О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике от 8 декабря 2010 г. (с изменениями по 25 декабря 2018 г.)

²⁴⁹ Там же

№	Область	Название РГА
9	Жалалабатская	Ноокенская РГА (также не предоставлено для Отчета 2013-2014 гг.)
10	Баткенская	Баткенская РГА

Отсутствие ответов от всех компаний и государственных органов сделало невозможным проведение полной сверки данных о платежах государству от добывающих компаний. Сверка данных о фактической уплате налогов и других платежей в пользу государства была проведена по 14 компаниям за 2015, 2016, 2017 г. по имеющимся отчетам государственных органов. Для этого отчеты компаний и государственных органов были скорректированы на не предоставленные отчеты (корректировка №1 в Таблице 5.1а). Независимый администратор подготовил и отправил официальные запросы на предоставление недостающих данных во все компании.

Основными причинами последующих корректировок (Корректировка №2 в Таблице 5.1а) отчетов компаний и госорганов явились:

- ▶ Указание цифр в сомах в качестве тысяч сомов;
- ▶ Неправильная классификация платежа по индикаторам;
- ▶ Указание цифр в отчете компаний, которые не регистрируются данным государственным органом по данному индикатору.

Таблица 5.1а - Итоги выверки с разбивкой на общие корректировки за 2015-2017 гг.

Отчетность	количество компаний	2015	2016	2017
Компаний	14	13 299 690	14 444 578	32 462 457
Государственных органов (Госорганы)	14	30 335 907	33 990 431	29 611 978
Предварительные разницы	-	(17 036 217)	(19 545 853)	2 850 479
Выверка				
Корректировка №1 на неполученные отчеты	Компаний	-	-	-
	Госорганов	335 903	458 499	604 837
Цифры после корректировки	Компаний	13 299 690	14 444 578	32 462 457
	Госорганов	30 671 810	34 448 930	30 216 815
Разницы, после корректировки №1		(17 372 120)	(20 004 352)	2 245 642
Корректировка №2	Компаний	(1 006 494)	(2 322 543)	(18 089 221)
	Госорганов	(18 377 396)	(22 348 181)	(15 913 682)
Цифры после корректировок	Компаний	12 293 196	12 122 035	14 373 237
	Госорганов	12 294 414	12 100 749	14 303 133
Конечная невыясненная разница		(1 217)	21 286	70 104
В % к первоначальному итогу платежей по данным компаний		(0,01%)	0,18%	0,49%

5.2 Результаты сверки по каждому платежу

Далее представлены платежи добывающие компаний в агрегированном виде за 2015-2017 гг. в разбивке по видам платежей, по каждой компании а также по государственным органам. Отрицательные цифры взяты в скобки, ноль (без знаков после запятой) указан как «-»

Таблица 5.2а - Информация о платежах добывающих компаний в 2015 г., в разбивке по виду платежа (тыс. сом)

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректиров-ки (№1 и 2) данных компаний	Корректиров-ки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
Налоговые отчисления									
1	Подоходный налог с физических лиц	594 402	485 807	108 594	(94 620)	-	499 781	485 807	13 974
2	Налог на прибыль	416 442	230 203	186 239	(199 800)	(19 524)	216 642	210 679	5 963
3	Земельный налог	12 555	12 241	314	-	-	12 555	12 241	314
4	Налог на имущество	9 554	8 066	1 488	56	1 214	9 610	9 280	330
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	323 422	339 825	(16 403)	-	-	323 422	339 825	(16 403)
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	38 225	38 225	-	-	-	38 225	38 225	-
7	Налог с продаж	180 385	180 397	(11)	-	-	180 385	180 397	(11)
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	163 932	165 826	(1 894)	-	-	163 932	165 826	(1 894)
9	Бонусы	1 347 169	1 347 169	0	-	-	1 347 169	1 347 169	0
10	Роялти	830 453	231 313	599 140	(599 400)	-	231 053	231 313	(260)
11	Налог на валовый доход	5 883 823	5 887 686	(3 863)	-	-	5 883 823	5 887 686	(3 863)
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)	-	27 923	(27 923)	106 768	78 956	106 768	106 879	(111)
13	Прочие налоги и сборы	203 118	128 205	74 913	(162 645)	(84 099)	40 474	44 107	(3 633)
	Итого по разделу	10 003 480	9 082 887	920 594	(949 641)	(23 453)	9 053 839	9 059 433	(5 594)
Таможенные отчисления									
14	Таможенные пошлины	72 391	76 750	(4 359)	(28 958)	(31 773)	43 433	44 977	(1 544)
15	Таможенные сборы	46 305	25 344	20 961	(6 316)	14 813	39 989	40 157	(168)
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	81	56	25	(25)	-	55	56	(1)
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	194 209	246 319	(52 110)	16 393	(32 521)	210 602	213 798	(3 196)
	Итого по разделу	312 985	348 469	(35 483)	(18 907)	(49 481)	294 079	298 988	(4 909)
Иные существенные отчисления									

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректиров-ки (№1 и 2) данных компаний	Корректиров-ки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
18	Отчисления на государственное социальное страхование	1 889 046	1 671 864	217 182	(197 660)	1 525	1 691 385	1 673 389	17 997
19	Плата за концессию	-	-	-	-	-	-	-	-
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	92 308	279 005	(186 697)	167 526	-	259 834	279 005	(19 171)
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	6 258	4 082	2 175	(3 671)	(1 568)	2 587	2 514	73
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	1 175	-	1 175	-	1 175	1 175	1 175	-
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	-	1 772	(1 772)	3 298	1 526	3 298	3 298	(0)
25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	108	-	108	(19)	89	89	89	-
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	27 328	10 962	16 366	(6 782)	7 604	20 547	18 565	1 981
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	34 097	18 825 874	(18 791 777)	-	(18 794 343)	34 097	31 531	2 565
28	Плата за выдачу лицензий	641	-	641	(639)	2	2	2	(0)
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	17 182	-	17 182	-	17 182	17 182	17 182	-
	Итого по разделу	2 068 141	20 793 559	(18 725 418)	(37 946)	(18 766 809)	2 030 196	2 026 750	3 445
Дополнительные расходы компании									
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	500 183	103 883	396 300	-	396 300	500 183	500 183	-
31	Поддержка образования	34 311	-	34 311	-	34 311	34 311	34 311	-
32	Поддержка социальной инфраструктуры	180 219	7 110	173 109	-	167 268	180 219	174 378	5 841
33	Отчислений в фонд рекультивации	200 370	-	200 370	-	200 370	200 370	200 370	-
	Итого по разделу	915 083	110 993	804 090	-	798 249	915 083	909 242	5 841
Итого:		13 299 690	30 335 907	(17 036 217)	(1 006 494)	(18 041 494)	12 293 196	12 294 414	(1 217)

Таблица 5.2б- Информация о платежах добывающих компаний в 2016 г., в разбивке по виду платежа (тыс. сом)

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректиров-ки (№1 и 2) данных компаний	Корректиров-ки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
Налоговые отчисления									
1	Подходный налог с физических лиц	685 856	555 633	130 223	(134 031)	-	551 825	555 633	(3 808)
2	Налог на прибыль, налог на доходы для золотодобывающих компаний	217 776	217 898	(121)	-	-	217 776	217 898	(121)
3	Земельный налог	14 564	14 144	420	-	-	14 564	14 144	420
4	Налог на имущество	10 118	9 602	516	42	42	10 160	9 644	516
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	334 440	345 046	(10 606)	-	-	334 440	345 046	(10 606)
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	32 206	32 206	-	-	-	32 206	32 206	-
7	Налог с продаж	173 627	70 596	103 031	(103 031)	-	70 596	70 596	(0)
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	590 732	617 911	(27 179)	-	-	590 732	617 911	(27 179)
9	Бонусы	56 165	56 169	(4)	-	-	56 165	56 169	(4)
10	Роялти	1 491 555	489 619	1 001 936	(1 001 289)	647	490 266	490 266	(0)
11	Налог на валовый доход	5 600 628	5 580 303	20 325	-	22 858	5 600 628	5 603 161	(2 532)
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)	1 060 337	14 765	1 045 572	(1 006 164)	40 737	54 173	55 502	(1 330)
13	Прочие налоги и сборы	220 617	188 948	31 668	(96 545)	(72 688)	124 071	116 260	7 811
	Итого по разделу	10 488 621	8 192 840	2 295 781	(2 341 018)	(8 404)	8 147 603	8 184 436	(36 833)
Таможенные отчисления									
14	Таможенные пошлины	147 565	131 153	16 412	(36 401)	(33 681)	111 164	97 472	13 692
15	Таможенные сборы	38 623	39 458	(835)	294	(474)	38 916	38 984	(68)
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	11 016	287	10 729	968	11 809	11 984	12 096	(112)
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	254 688	193 504	61 184	177 806	223 036	432 494	416 540	15 954
	Итого по разделу	451 892	364 402	87 490	142 666	200 691	594 559	565 093	29 466
Иные существенные отчисления									
18	Отчисления на государственное социальное страхование	2 300 227	1 991 105	309 122	(280 894)	8 243	2 019 333	1 999 348	19 985

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректиров-ки (№1 и 2) данных компаний	Корректиров-ки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
19	Плата за концессию	-	-	-	-	-	-	-	-
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	82 732	337 729	(254 997)	186 700	(68 300)	269 432	269 429	3
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	8 521	1 640	6 881	(4 115)	2 466	4 406	4 106	300
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	468	-	468	-	468	468	468	-
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	-	4	(4)	-	-	-	4	(4)
25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	262	-	262	-	262	262	262	-
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	23 936	9 585	14 351	(1 118)	12 988	22 817	22 573	245
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	48 615	22 970 416	(22 921 801)	(22 395)	(22 945 922)	26 219	24 494	1 725
28	Плата за выдачу лицензий	59	-	59	-	-	59	-	59
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	2 795	-	2 795	(2 369)	426	426	426	-
	Итого по разделу	2 467 614	25 310 479	(22 842 866)	(124 192)	(22 989 370)	2 343 422	2 321 110	22 312
Дополнительные расходы компании									
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	591 991	120 902	471 089	-	471 089	591 991	591 991	-
31	Поддержка образования	10 431	-	10 431	-	10 431	10 431	10 431	-
32	Поддержка социальной инфраструктуры	212 268	1 808	210 460	-	204 120	212 268	205 928	6 341
33	Отчислений в фонд рекультивации	221 762	-	221 762	-	221 762	221 762	221 762	-
	Итого по разделу	1 036 452	122 710	913 741	-	907 401	1 036 452	1 030 111	6 341
	Итого:	14 444 578	33 990 431	(19 545 853)	(2 322 543)	(21 889 682)	12 122 035	12 100 749	21 286

Таблица 5.2в- Информация о платежах добывающих компаний в 2017 г., в разбивке по виду платежа (тыс. сом)

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректиров-ки (№1 и 2) данных компаний	Корректиров-ки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
Налоговые отчисления									
1	Подоходный налог с физических лиц	1 044 615	591 855	452 760	(445 419)	-	599 196	591 855	7 341
2	Налог на прибыль, налог на доходы для золотодобывающих компаний	177 429	258 226	(80 797)	57 483	(19 572)	234 912	238 654	(3 742)
3	Земельный налог	16 825	16 315	510	-	-	16 825	16 315	510
4	Налог на имущество	1 085 789	9 799	1 075 990	(1 076 145)	(972)	9 644	8 827	818
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	392 171	390 870	1 301	-	-	392 171	390 870	1 301
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	15 815	15 815	0	-	-	15 815	15 815	0
7	Налог с продаж	237 008	5 404	231 604	(231 555)	-	5 453	5 404	49
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	513 757	515 576	(1 819)	-	-	513 757	515 576	(1 819)
9	Бонусы	3 279 875	58 807	3 221 068	(3 217 847)	-	62 028	58 807	3 221
10	Роялти	8 222 078	796 216	7 425 862	(7 423 974)	-	798 104	796 216	1 888
11	Налог на валовый доход	6 480 887	6 452 089	28 798	-	28 798	6 480 887	6 480 887	(0)
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)	4 891 093	39 145	4 851 948	(4 761 921)	90 142	129 172	129 286	(114)
13	Прочие налоги и сборы	363 001	346 617	16 384	(322 468)	(304 489)	40 533	42 128	(1 595)
	Итого по разделу	26 720 342	9 496 733	17 223 609	(17 421 845)	(206 094)	9 298 497	9 290 639	7 857
Таможенные отчисления									
14	Таможенные пошлины	105 163	104 151	1 012	50 396	42 653	155 558	146 804	8 755
15	Таможенные сборы	42 026	40 641	1 385	2 893	2 745	44 919	43 386	1 533
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	291	956	(665)	(214)	(883)	78	73	5
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	257 528	130 948	126 580	(9 201)	109 708	248 327	240 656	7 671
	Итого по разделу	405 009	276 696	128 313	43 874	154 223	448 882	430 919	17 963
Иные существенные отчисления									

№ пла-тежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректиров-ки (№1 и 2) данных компаний	Корректиров-ки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
18	Отчисления на государственное социальное страхование	3 105 074	2 223 169	881 905	(831 824)	8 824	2 273 249	2 231 993	41 257
19	Плата за концессию	-	-	-	-	-	-	-	-
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	125 335	103 274	22 061	209 006	231 067	334 341	334 341	-
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	24 339	12 521	11 818	-	9 857	24 339	22 378	1 962
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	2 944	715	2 229	(2 473)	(245)	470	470	0
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	2 864	3 371	(507)	(1 059)	(1 536)	1 805	1 835	(30)
25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	1 639	-	1 639	-	1 639	1 639	1 639	-
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	226 295	183 630	42 666	(83 768)	(39 204)	142 528	144 426	(1 898)
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	47 218	17 030 926	(16 983 708)	(104)	(16 984 255)	47 113	46 671	442
28	Плата за выдачу лицензий	29 182	-	29 182	-	29 128	29 182	29 128	54
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	1 397	-	1 397	(1 027)	369	369	369	0
	Итого по разделу	3 566 285	19 557 605	(15 991 320)	(711 249)	(16 744 357)	2 855 036	2 813 248	41 787
Дополнительные расходы компании									
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	1 186 339	205 930	980 408	-	980 407	1 186 339	1 186 338	1
31	Поддержка образования	42 913	-	42 913	-	42 913	42 913	42 913	-
32	Поддержка социальной инфраструктуры	203 028	75 014	128 014	-	125 519	203 028	200 533	2 495
33	Отчислений в фонд рекультивации	338 543	-	338 543	-	338 543	338 543	338 543	-
	Итого по разделу	1 770 822	280 944	1 489 878	-	1 487 382	1 770 822	1 768 326	2 496
	Итого:	32 462 457	29 611 978	2 850 479	(18 089 221)	(15 308 845)	14 373 237	14 303 133	70 104

Таблица 5.2г - Информация о платежах добывающих компаний в 2015 г. в разбивке по компаниям (тыс. сом)

№	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректировки (№1 и 2) данных компаний	Корректировки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
Добыча благородных металлов									
1	Кумтор Голд Компани	8 162 818	26 209 015	(18 046 197)	(11 460)	(18 058 736)	8 151 359	8 150 279	1 079
2	Кыргызалтын	360 793	558 864	(198 071)	167 466	(16 906)	528 259	541 958	(13 699)
3	Алтынкен	234 853	201 733	33 121	(11 017)	22 302	223 836	224 035	(199)
4	Кичи-Чаарат	106 909	132 987	(26 078)	(36 682)	(60 590)	70 227	72 397	(2 170)
5	Фулл Голд Майнинг	100 698	110 196	(9 498)	3 882	(4 236)	104 580	105 960	(1 380)
6	Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)	169 794	132 159	37 635	(8 474)	21 943	161 321	154 102	7 219
7	Горная инвестиционная компания Кайди	26 514	11 179	15 335	-	15 333	26 514	26 512	2
8	Каз Минералз	351 004	316 596	34 408	(1 405)	39 495	349 599	356 091	(6 492)
9	Палладекс	8 139	4 939	3 200	-	3 200	8 139	8 139	0
10	Эти Бакыр Терексай	1 377 098	1 377 098	0	-	-	1 377 098	1 377 098	0
Всего по компаниям, добывающим благородные металлы		10 898 621	29 054 766	(18 156 145)	102 311	(18 038 195)	11 000 932	11 016 571	(15 639)
Добыча нефти и газа									
1	Кыргызнефтегаз	580 424	556 713	23 712	(566)	5 137	579 859	561 849	18 009
2	Энергоресурсы Средней Азии	1 148 287	57 839	1 090 448	(1 107 976)	(16 821)	40 311	41 018	(707)
Всего по компаниям, добывающим нефть и газ		1 728 711	614 552	1 114 159	(1 108 541)	(11 684)	620 170	602 867	17 302
Добыча угля									
1	Пэрити Коал	69 996	63 373	6 623	(163)	5 134	69 833	68 507	1 326
Всего по компаниям, добывающим уголь		69 996	63 373	6 623	(163)	5 134	69 833	68 507	1 326
Добыча строительных материалов									
1	Южно-Кыргызский цемент	602 362	603 217	(854)	(101)	3 252	602 262	606 468	(4 207)
Всего по компаниям, добывающим строй материалы		602 362	603 217	(854)	(101)	3 252	602 262	606 468	(4 207)
Итого:		13 299 690	30 335 907	(17 036 217)	(1 006 494)	(18 041 494)	12 293 196	12 294 414	(1 217)

Таблица 5.2д - Информация о платежах добывающих компаний в 2016 г. в разбивке по компаниям (тыс.сом)

№	Название компании	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректиров-ки (№1 и 2) данных компаний	Корректиров-ки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
Добыча благородных металлов									
1	Кумтор Голд Компани	7 980 043	30 241 148	(22 261 106)	(2 369)	(22 265 179)	7 977 674	7 975 969	1 704
2	Кыргызалтын	409 695	702 742	(293 047)	182 775	(112 799)	592 470	589 943	2 526
3	Алтынкен	741 144	707 488	33 656	2 041	35 241	743 185	742 729	457
4	Кичи-Чаарат	325 227	218 137	107 091	(70 433)	35 087	254 794	253 224	1 570
5	Фулл Голд Майнинг	123 525	111 619	11 905	-	1 399	123 525	113 019	10 506
6	Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)	169 499	110 312	59 187	(3 605)	46 737	165 895	157 049	8 846
7	Горная инвестиционная компания Кайди	126 492	75 360	51 132	(599)	47 237	125 893	122 597	3 296
8	Каз Минералз	672 399	525 029	147 371	(22 001)	131 599	650 398	656 628	(6 230)
9	Палладекс	9 931	7 222	2 709	-	2 700	9 931	9 922	9
10	Эти Бакыр Терексай	153 653	136 335	17 318	-	16 350	153 653	152 686	967
Всего по компаниям, добывающим благ. металлы		10 711 608	32 835 393	(22 123 785)	85 808	(22 061 628)	10 797 416	10 773 765	23 651
Добыча нефти и газа									
1	Кыргызнефтегаз	672 164	692 989	(20 825)	(749)	(15 779)	671 415	677 210	(5 795)
2	Энергоресурсы Средней Азии	2 623 302	36 611	2 586 691	(2 606 885)	(18 932)	16 417	17 679	(1 262)
Всего по компаниям, добывающим нефть и газ		3 295 466	729 600	2 565 866	(2 607 634)	(34 711)	687 832	694 889	(7 057)
Добыча угля									
1	Пэрити Коал	40 099	34 769	5 329	(173)	4 157	39 926	38 926	1 000
Всего по компаниям, добывающим уголь		40 099	34 769	5 329	(173)	4 157	39 926	38 926	1 000
Добыча строительных материалов									
1	Южно-Кыргызский цемент	397 406	390 670	6 736	199 455	202 499	596 861	593 168	3 692
Всего по компаниям, добывающим стронматер.		397 406	390 670	6 736	199 455	202 499	596 861	593 168	3 692
Итого:		14 444 578	33 990 431	(19 545 853)	(2 322 543)	(21 889 682)	12 122 035	12 100 749	21 286

Таблица 5.2е - Информация о платежах добывающих компаний в 2017 г. в разбивке по компаниям (тыс. сом)

№	Название компании	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректиров-ки (№1 и 2) данных компаний	Корректиров-ки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница
Добыча благородных металлов									
1	Кумтор Голд Компани	9 631 416	19 039 526	(9 408 110)	(37 817)	(9 455 855)	9 593 599	9 583 671	9 928
2	Кыргызалтын	306 419	380 055	(73 636)	255 125	167 308	561 544	547 363	14 181
3	Алтынкен	880 119	6 804 039	(5 923 921)	1 474	(5 936 755)	881 592	867 284	14 308
4	Кичи-Чаарат	384 014	320 937	63 076	(38 917)	26 925	345 096	347 862	(2 766)
5	Фулл Голд Майнинг	181 274	483 375	(302 100)	(8 802)	(300 971)	172 472	182 404	(9 932)
6	Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)	249 805	213 722	36 083	-	24 481	249 805	238 203	11 602
7	Горная инвестиционная компания Кайди	169 025	136 713	32 312	115	31 692	169 140	168 405	735
8	Каз Минералз	773 165	615 498	157 667	2	157 307	773 166	772 805	361
9	Палладекс	143 792	274 586	(130 794)	(14 083)	(144 877)	129 709	129 709	0
10	Эти Бакыр Терексай	100 730	83 530	17 200	-	17 709	100 730	101 239	(509)
Всего по компаниям, добывающим благородные металлы		12 819 758	28 351 982	(15 532 223)	157 095	(15 413 036)	12 976 854	12 938 945	37 908
Добыча нефти и газа									
1	Кыргызнефтегаз	828 534	680 421	148 113	(47 731)	89 767	780 804	770 188	10 616
2	Энергоресурсы Средней Азии	18 297 358	104 770	18 192 588	(18 200 283)	(979)	97 075	103 791	(6 716)
Всего по компаниям, добывающим нефть и газ		19 125 892	785 191	18 340 702	(18 248 014)	88 788	877 879	873 979	3 900
Добыча угля									
1	Пэрити Коал	53 625	40 148	13 476	1 698	14 886	55 322	55 035	287
Всего по компаниям, добывающим уголь		53 625	40 148	13 476	1 698	14 886	55 322	55 035	287
Добыча строительных материалов									
1	Южно-Кыргызский цемент	463 182	434 658	28 525	-	517	463 182	435 174	28 008
Всего по компаниям, добывающим строительные материалы		463 182	434 658	28 525	-	517	463 182	435 174	28 008
Итого:		32 462 457	29 611 978	2 850 479	(18 089 221)	(15 308 845)	14 373 237	14 303 133	70 104

Таблица 5.2ж - Информация о платежах добывающих компаний в 2015 г. в разбивке по госорганам (тыс.сом)

№	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректировки (№1 и 2) данных компаний	Корректировки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница	Невыясненная разница в % к итогу по компаниям
1	Государственная налоговая служба	10 003 480	9 082 887	920 594	(949 641)	(23 453)	9 053 839	9 059 433	(5 594)	0,1%
2	Социальный фонд	1 889 046	1 671 864	217 182	(197 660)	1 525	1 691 385	1 673 389	17 997	1,1%
3	Районные государственные администрации*	680 509	110 993	569 516	(19)	563 657	680 491	674 650	5 841	0,9%
4	Государственная таможенная служба	312 985	348 469	(35 483)	(18 907)	(49 481)	294 079	298 988	(4 909)	1,7%
5	Фонд по управлению государственным имуществом	92 308	279 005	(186 697)	167 526	-	259 834	279 005	(19 171)	7,4%
6	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	40 354	18 831 729	(18 791 375)	(373)	(18 794 385)	39 982	37 344	2 638	6,6%
7	ГКПЭН	27 969	10 962	17 008	(7 421)	7 606	20 549	18 567	1 981	9,6%
8	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики*	17 182	-	17 182	-	17 182	17 182	17 182	-	0,0%
9	Государственная регистрационная служба	1 175	-	1 175	-	1 175	1 175	1 175	-	0,0%
10	Индикатор не закреплен	234 681	-	234 681	-	234 681	234 681	234 681	-	0,0%
Итого:		13 299 690	30 335 907	(17 036 217)	(1 006 494)	(18 041 494)	12 293 196	12 294 414	(1 217)	(0,01%)

* Данные не полные или не предоставлены. Окончательный цифры скорректированы по данным компаний.

Таблица 5.2з - Информация о платежах добывающих компаний в 2016 г. в разбивке по госорганам (тыс.сом)

№	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректировки (№1 и 2) данных компаний	Корректировки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница	Невыясненная разница в % к итогу по компаниям
1	Государственная налоговая служба	10 488 621	8 192 840	2 295 781	(2 341 018)	(8 404)	8 147 603	8 184 436	(36 833)	1,0%
2	Социальный фонд	2 300 227	1 991 105	309 122	(280 894)	8 243	2 019 333	1 999 348	19 985	0,8%
3	Районные государственные администрации*	804 521	122 710	681 811	-	675 470	804 521	798 180	6 341	5,0%
4	Государственная таможенная служба	451 892	364 402	87 490	142 666	200 691	594 559	565 093	29 466	0,0%
5	Фонд по управлению государственным имуществом	82 732	337 729	(254 997)	186 700	(68 300)	269 432	269 429	3	6,6%
6	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	57 136	22 972 060	(22 914 925)	(26 511)	(22 943 456)	30 625	28 605	2 020	1,3%
7	ГКПЭН	23 995	9 585	14 410	(1 118)	12 988	22 877	22 573	304	0,0%
8	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики*	2 795	-	2 795	(2 369)	426	426	426	-	0,0%
9	Государственная регистрационная служба	468	-	468	-	468	468	468	-	0,0%
10	Индикатор не закреплен	232 193	-	232 193	-	232 193	232 193	232 193	-	1,0%
Итого:		14 444 578	33 990 431	(19 545 853)	(2 322 543)	(21 889 682)	12 122 035	12 100 749	21 286	0,18%

* Данные не полные или не предоставлены. Окончательный цифры скорректированы по данным компаний.

Таблица 5.2и - Информация о платежах добывающих компаний в 2017 г. в разбивке по госорганам (тыс.сом)

№	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница	Корректировки (№1 и 2) данных компаний	Корректировки (№1 и 2) данных госорганов	Окончательная сумма согласно компании	Окончательная сумма согласно госорганам	Невыясненная разница	Невыясненная разница в % к итогу по компаниям
1	Государственная налоговая служба	26 720 342	9 496 733	17 223 609	(17 421 845)	(206 094)	9 298 497	9 290 639	7 857	0,1%
2	Социальный фонд	3 105 074	2 223 169	881 905	(831 824)	8 824	2 273 249	2 231 993	41 257	1,8%
3	Районные государственные администрации*	1 391 005	280 944	1 110 061	-	1 107 565	1 391 005	1 388 509	2 496	0,2%
4	Государственная таможенная служба	405 009	276 696	128 313	43 874	154 223	448 882	430 919	17 963	4,0%
5	Фонд по управлению государственным имуществом	125 335	103 274	22 061	209 006	231 067	334 341	334 341	-	0,0%
6	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	74 420	17 046 818	(16 972 397)	(1 163)	(16 975 935)	73 257	70 883	2 374	3,2%
7	ГКПЭН	255 477	183 630	71 847	(83 768)	(10 076)	171 709	173 554	(1 844)	1,1%
8	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики*	1 397	-	1 397	(1 027)	369	369	369	0	0,1%
9	Государственная регистрационная служба*	2 944	715	2 229	(2 473)	(245)	470	470	0	0,1%
10	Индикатор не закреплен	381 456	-	381 456	-	381 456	381 456	381 456	-	0,0%
Итого:		32 462 457	29 611 978	2 850 479	(18 089 221)	(15 308 845)	14 373 237	14 303 133	70 104	0,49%

* Данные не полные или не предоставлены. Окончательный цифры скорректированы по данным компаний.

5.3 Результаты ряда процедур

Для выявления «глобальных» ошибок при сверке данных от компаний и госорганов, а также для определения разниц, которые необходимо откорректировать для получения адекватных результатов по платежам государству, был проведен ряд аналитических процедур.

Результаты, за исключением нескольких проблемных моментов, показали, что в целом полученные данные адекватно коррелируют между собой. Эти проблемные моменты более подробно описаны далее.

Аномально большая разница между данными от компаний и данными от госорганов

После корректировки цифр на неполученные отчеты (Корректировка №1), основные первоначальные разницы были выявлены в отношении ЗАО «Кумтор Голд Компани» и ОсОО «Энергоресурсы Средней Азии»:

2015 г.

Название компании	Сумма согласно данным компании	Сумма согласно данным госорганов	Разница, тыс. сомов	Разница, %
ЗАО "Кумтор Голд Компани" (Индикатор 27 «Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде»)	18 258	18 813 156	(18 794 898)	(102 943%)
ОсОО «Энергоресурсы Средней Азии» (все индикаторы)	1 148 287	57 839	1 090 448	95%

2016 г.

Название компании	Сумма согласно данным компании	Сумма согласно данным госорганов	Разница, тыс. сомов	Разница, %
ЗАО "Кумтор Голд Компани" (Индикатор 27 «Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде»)	23 528	22 905 528	(22 882 000)	(97 254%)
ОсОО «Энергоресурсы Средней Азии» (все индикаторы)	2 623 302	36 611	2 586 691	99%

2017 г.

Название компании	Сумма согласно данным компании	Сумма согласно данным госорганов	Разница, тыс. сомов	Разница, %
ЗАО "Кумтор Голд Компани" (Индикатор 27 «Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба причиненного окружающей среде»)	21 461	10 715 352	(10 693 890)	(49 829%)

Название компании	Сумма согласно данным компании	Сумма согласно данным госорганов	Разница, тыс. сомов	Разница, %
сrede»)				
ОсОО «Энергоресурсы Средней Азии» (все индикаторы)	18 297 358	104 770	18 192 588	99%

Соответствующие запросы на разъяснение были высланы в соответствующие государственные органы и компании, однако ответ не был получен на дату согласования Отчета ИПДО с наблюдательным советом (НС) ИПДО. В результате чего было решено оставить в силе решение НС ИПДО для Отчета за 2013-2014 гг. о приведении цифр, где была отмечена очевидная ошибка в размерности данных, к разумной соразмерности. Т.е. перевести цифры из сомов в тысячи сомов.

Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения

Согласно Постановления ИПДО²⁵⁰ и Технического задания для независимого администратора в списке индикаторов для выверки указан индикатор 12 «Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы», хотя согласно Налоговому кодексу и Закону о неналоговых платежах, действовавшем в 2015-2017 гг., данный платеж отсутствовал. При этом в рассматриваемый период действовали «Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения». В ряде подтверждений, полученных от налоговых органов и компаний, данный платеж был указан в составе индикатора 13 «Прочие налоги и сборы» или в составе индикатора 12 «Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы». В случаях когда данные позиции различались, Независимый администратор, по согласованию с НС ИПДО, корректировал позицию «прочие налоги и сборы», для сопоставления с суммой, указанной по индикатору «Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы».

Разницы по Кумтору

Согласно полученным данным от ЗАО «Кумтор Голд Компани» (далее «Кумтор») были выявлены также существенные различия по платежам в местную районную администрацию (Джетиогузского района):

год	Тыс. сом	30 Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	32 Поддержка социальной инфраструктуры
2017	Сумма согласно компаниям	922 612	63 288
	Сумма согласно госорганам	92 505	-
	Предварительная разница	830 107	63 288
2016	Сумма согласно компаниям	429 059	58 517

²⁵⁰ Постановления Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР» от 8 декабря 2010 года №317

год	Тыс. сом	30 Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	32 Поддержка социальной инфраструктуры
	Сумма согласно госорганам	88 054	-
	Предварительная разница	341 005	58 517
2015	Сумма согласно компаниям	469 278	105 146
	Сумма согласно госорганам	103 883	-
	Предварительная разница	365 396	105 146

После запроса в Компании о причинах разниц, был получен ответ с разъяснениями о том, что платежи осуществляются в Министерство финансов КР, откуда они частично переводятся в местные районные администрации. Был предоставлен акт сверки с Министерством финансов в долларах США. Также, пояснено, что разница по индикатору № 30 за 2017 г. образовалась из-за платежа в 7 млн долл. США согласно договоренности с Правительством КР по стратегическому соглашению (см. Раздел 4.5.6), в подтверждение чего было предоставлено платежное поручение от 18 октября 2017 г. на данную сумму. В результате чего, вышеуказанные разницы были скорректированы согласно данным компании.

Сверка по открытому бюджету

По ряду компаний в связи отсутствием ответа на запрос по объяснениям как от компаний, так и от госорганов, мы сверили цифры по данным министерства финансов, указанных в портале открытый бюджет (<https://budget.okmot.kg/ru/>). Основной предполагаемой причиной данных разниц является человеческий фактор в первую очередь со стороны государственных органов, так как данные открытого бюджета более близки к цифрам, заявленным компаниями.

Сверка по открытому бюджету за 2015 г.

№	Компании	Виды налогов и отчислений	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница
1	Кумтор	Таможенные пошлины	Государственная таможенная служба	12 368	17	12 351
2	Кумтор	Таможенные сборы	Государственная таможенная служба	35 605	12 985	22 620
3	Южный-Кыргызский Цемент	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	1 337	-	1 337
4	Южный-Кыргызский Цемент	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	Районные государственные администрации	19	-	19
5	Кичи-Чаарат	Таможенные сборы	Государственная таможенная служба	23 466	38 148	(14 682)
6	Кичи-Чаарат	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	Государственная таможенная служба	33 514	52 870	(19 356)
7	Кичи-Чаарат	Плата за аренду земель, находящихся в	Государственное агентство охраны окружающей среды	63	1 948	(1 885)

№	Компании	Виды налогов и отчислений	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница
		государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	и лесного хозяйства			
8	Кичи-Чаарат	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	-	1 626	(1 626)
9	Кичи-Чаарат	Плата за выдачу лицензий	ГКПЭН	509	-	509
10	Горная инвестиционная компания Кайди	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	ГКПЭН	2 189	-	2 189
11	Кыргызнефтегаз	Земельный налог	Государственная налоговая служба	1 359	201	1 158
12	Кыргызнефтегаз	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	-	1	(1)
13	Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	1 700	-	1 700
14	Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	ГКПЭН	10 990	6 964	4 027
15	Кыргызалтын	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	ГКПЭН	1 509	-	1 509
16	Фул Голд Майнинг	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	Государственная таможенная служба	8 087	16 979	(8 892)
17	Фул Голд Майнинг	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	-	144	(144)
18	Алтынкен	Таможенные пошлины	Государственная таможенная служба	18 799	12 326	6 473
19	Алтынкен	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	Государственная таможенная служба	51 963	25 117	26 847
20	Палладекс	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	ГКПЭН	6 660	-	6 660
Итого:				210 138	169 325	40 813

Сверка по открытому бюджету за 2016 г.

№	Компании	Виды налогов и отчислений	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница
---	----------	---------------------------	-----------	-------------------------	----------------------------	-------------------------

№	Компании	Виды налогов и отчислений	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница
1	Кумтор	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	2 689	-	2 689
2	Южно-Кыргызский цемент	Прочие налоги и сборы	Государственная налоговая служба	24 714	25 686	(972)
3	Южно-Кыргызский цемент	Акциз на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	10 858	-	10 858
4	Южно-Кыргызский цемент	НДС на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	-	11 098	(11 098)
5	Южно-Кыргызский цемент	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	1 585	-	1 585
6	Кичи-чаарат	НДС на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	65 488	42 714	22 774
7	Палладекс	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	ГКПЭН	8 880	900	7 980
8	Алтынкен	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	Государственная таможенная служба	52 139	21 540	30 598
9	Алтынкен	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	2 601	-	2 601
10	Казминералс	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	Государственная таможенная служба	33 608	15 160	18 448
11	Казминералс	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	1 405	-	1 405
12	Казминералс	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	ГКПЭН	1 138	-	1 138
13	Казминералс	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба,	Государственное агентство охраны окружающей среды и	16 587	14 731	1 856

№	Компании	Виды налогов и отчислений	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница
		причиненного окружающей среде	лесного хозяйства			
14	Кыргызнефтегаз	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	768	1 174	(406)
15	Кыргызнефтегаз	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	ГКПЭН	4 699	567	4 132
16	Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	1 693	-	1 693
17	Энергоресурсы Средней Азии	Таможенные сборы	Государственная таможенная служба	-	1 250	(1 250)
18	Энергоресурсы Средней Азии	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	Государственная таможенная служба	-	17	(17)
19	Энергоресурсы Средней Азии	НДС на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	-	15 492	(15 492)
20	Энергоресурсы Средней Азии	Отчисления на государственное социальное страхование	Социальный фонд	281 175	434	280 741
21	Энергоресурсы Средней Азии	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	-	298	(298)
22	Горная инвестиционная компания Кайди	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	ГКПЭН	3 073	2 216	856
Итого:				513 098	153 276	359 823

Сверка по открытому бюджету за 2017 г.

№	Компании	Виды налогов и отчислений	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница
1	Южный Кыргызский Цемент	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	Государственная регистрационная служба	-	245	(245)
2	Палладекс	Прочие налоги и сборы	Государственная налоговая служба	-	104 544	(104 544)

№	Компании	Виды налогов и отчислений	Госорганы	Сумма согласно компаний	Сумма, согласно госорганам	Предварительная разница
3	Кичи-чаарат	НДС на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	74 043	40 731	33 313
4	Фулл Голд Майнинг	Акциз на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	6	939	(933)
5	Фулл Голд Майнинг	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству	1 258	320 017	(318 759)
6	Алтынкен	Подоходный налог на доходы золотодобывающих компаний	Государственная налоговая служба	-	56 975	(56 975)
7	Алтынкен	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	Государственная таможенная служба	100 605	1 301	99 304
8	Алтынкен	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству	32	5 960 788	(5 960 755)
9	Кыргызалтын	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при ПКР	76	-	76
10	Казминералс	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	Государственная таможенная служба	27 664	12 857	14 807
11	Кыргызнефтегаз	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству	1 059	1 536	(478)
12	Энергоресурсы Центральной Азии	Таможенные пошлины	Государственная таможенная служба	-	50 105	(50 105)
13	Энергоресурсы Центральной Азии	Таможенные сборы	Государственная таможенная служба	-	901	(901)
14	Энергоресурсы Центральной Азии	Акциз на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	-	16	(16)
15	Энергоресурсы Центральной Азии	НДС на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	-	28 835	(28 835)
16	Горная инвестиционная компания Кайди	Акциз на ввозимые товары	Государственная таможенная служба	280	-	280
17	Горная инвестиционная компания Кайди	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству	1 112	3 324	(2 213)
18	Горная инвестиционная компания Кайди	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при ПКР	1 320	-	1 320
Итого:				207 456	6 583 113	(6 375 657)

5.4 Достоверность данных для выверки

Достоверность отчетов для выверки обеспечивается Постановлением Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике» от 8 декабря 2010 года №317, где указано, что руководители компаний и государственных органов, предоставляющих данные по платежам, несут ответственность за достоверность сведений в данной отчетности в соответствии с Инструкцией по подготовке и представлению отчета по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в Кыргызской Республике. Руководители подписывают формы, которые они дают для выверки. Их подписи должны быть заверены соответствующей печатью²⁵¹.

Отчеты компаний были заверены подписью руководства и печатями должным образом. Однако были обнаружены следующие недостатки в отчетах полученных от госорганов:

Госорган	Отчет	Недостаток
ГНС (УККН)	Отчет по Кумтор Голд Компани за 2015 г.	отсутствие печати
Гос. агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	Отчет по компаниям за 2015-2017 гг.	отсутствие печати
ФУГИ	Отчет по компаниям за 2015-2017 гг.	отсутствие печати
ГКПЭН	Отчет по компаниям за 2015-2017 гг.	отсутствие печати

НС ИПДО в соответствии с решением от 27 мая 2019 г. не считает, что вышеуказанные недостатки окажут существенное влияние на полноту и достоверность отчета, так как данные госорганов направлялись по официальным каналам в Секретариат ИПДО и сверялись с аналогичными данными компаний, чьи данные были должным образом заверены.

Аудит компаний

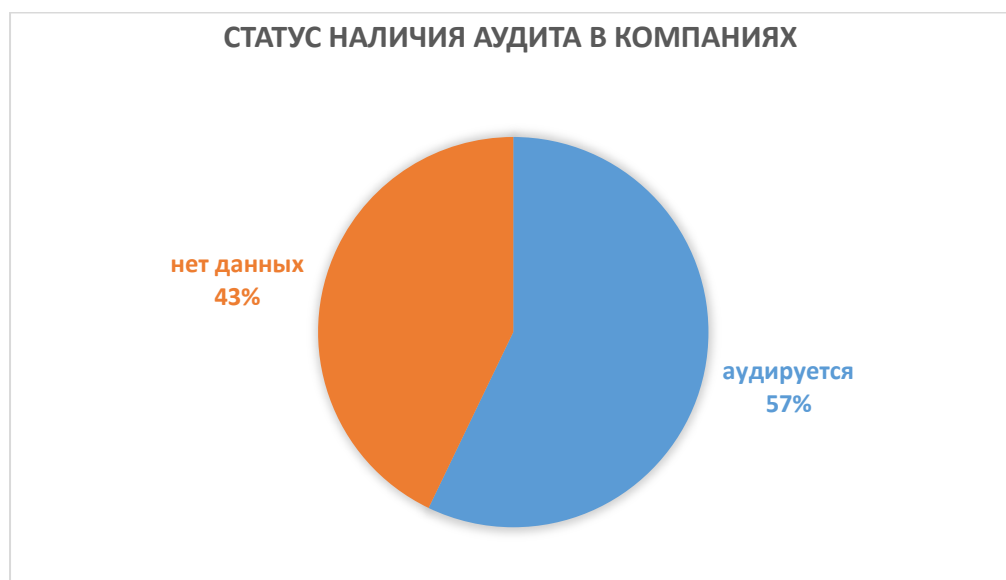
Отчеты для ИПДО, предоставляемые компаниями не проходят независимый аудит. На запрос, направленный Независимым администратором компаниям, относительно прохождения аудита годовой финансовой отчетности были получены официальные ответы 2 компаний из 14, подтверждающих прохождение годового аудита. В дополнение, были получены подтверждения из прочих источников, в том числе с сайта государственных закупок, о прохождении аудита. В результате было подтверждено прохождение аудита финансовой отчетности 8 компаниями из 14:

№	Наименование хозяйствующего субъекта	Статус аудита
1.	ОсОО "КАЗ Минералз Бозымчак" (KAZ Minerals Bozymchak)	аудируется
2.	ЗАО "Кумтор Голд Компани"	аудируется
3.	ОсОО Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)	аудируется

²⁵¹ П. 5 и 6 Инструкции по подготовке и представлению отчетов по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в Кыргызской Республике.

№	Наименование хозяйствующего субъекта	Статус аудита
4.	ОсОО "Горная инвестиционная компания "Кайди"	нет данных
5.	ОАО "Кыргызалтын"	Аудируется (отчет в открытом доступе ²⁵²)
6.	ОсОО Алтынкен	аудируется
7.	ОсОО "Эти Бакыр Терексай"	аудируется
8.	ЗАО "Кичи-Чаарат"	нет данных
9.	ОсОО Full Gold Mining (Фул голд Майнинг)	нет данных
10.	ОсОО "Палладекс КР"	нет данных
11.	ОАО "Кыргызнефтегаз"	аудируется
12.	ОсОО «Энергоресурсы Средней Азии»	нет данных
13.	ОсОО Пэрити Коал	нет данных
14.	ОАО Южно-Кыргызский Цемент	аудируется

Диаграмма - Наличие аудированной годовой финансовой отчетности в компаниях.



6. Рекомендации по улучшению процесса отчетности ИПДО

6.1 Рекомендации текущего отчета

²⁵² <http://www.kse.kg/Listing/KALT-auditreport-2018-12-31.pdf>

Ниже в таблице приведены основные рекомендации, сделанные по результатам подготовки Отчета ИПДО за 2015-2017 гг.

#	Описание рекомендации
1	<p>Секретариату ИПДО при запросе данных от госорганов рекомендуется проводить краткий инструктаж по заполнению форм отчетности в целях корректного заполнения в соответствии с Постановлением ПКР от 8 декабря 2010 года № 317. ГКПЭН при запросе данных от предприятий рекомендуется проводить краткий инструктаж по заполнению форм отчетности в целях корректного заполнения в соответствии с Постановлением ПКР от 8 декабря 2010 года № 317.</p> <p>Для организаций, предоставляющих некорректные данные или же вовремя не предоставляющие данные, ввести административный штраф.</p>
2	<p>Обеспечить одинаковую классификацию добывающих компаний между ГКПЭН, Нацстаткомом и ГНС. В настоящее время классификация отличается, что приводит к несопоставимости данных, полученных о добывающей отрасли из вышеуказанных государственных органов.</p>
3	<p>Провести обсуждение с районными государственными администрациями, Государственной регистрационной службы по индикатору и Государственной инспекцией по технической и экологической безопасности о причинах не предоставления отчетов за 2015-2017 гг. для их искоренения для будущих отчетов ИПДО. При необходимости скорректировать ответственность госорганов в Постановлении о ИПДО.</p>
4	<p>Использование для Отчета ИПДО данных о платежах государству, заверенных независимым аудитором, может существенно повысить достоверность этих данных. ГКПЭН может рекомендовать компаниям включать примечание с основными платежами для целей ИПДО в свою финансовую отчетность, которая затем проходит ежегодный аудит.</p> <p>В будущем форму по предоставлению данных о платежах от компаний целесообразно дополнить запросом на аудированную финансовую отчетность за соответствующий период (если она имеется).</p>
5	<p>Договор на проведение сверки был подписан с Независимым администратором 1 мая 2019 г. и фактически предоставило около 4 недель для составления Отчета ИПДО за 2015-2017 гг. В связи с тем, что составление данного отчета требует посылку запросов и получение ответов от большого количества организаций, перевода на кыргызский и английский языки, а также типографскую печать, соблюдение данного срока может оказаться под риском неисполнения.</p>
6	<p>Определить уровень существенности производимых дискреционных социальных расходов компаниями.</p>
7	<p>Рассмотреть возможность предоставления в отчете ИПДО данных о стране регистрации или гражданстве бенефициаров для подотчетных компаний.</p>

6.2 Информация о статусе прошлых рекомендаций

Ниже в таблице приведена предварительная информация о статусе реализации рекомендаций из прошлых отчетов ИПДО КР.

№	Рекомендация (Отчет ИПДО 2013-2014 гг.)	Статус применения	Комментарии
1.	<p>Рассмотреть возможность включения в Форму годовой административной статистической отчетности по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в КР (форма № 4-ИПДО) дополнительных пунктов, относящихся к контекстуальной информации Отчета ИПДО.</p>	<p>Учтено частично</p>	<p>В предлагаемую форму годовой административной статистической отчетности по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в КР предлагаются включить пункты, которые по отдельности не дают общую картину по стране. В итоге нужно консолидировать данные по всем Компаниям и проводить анализ. Эти данные в настоящее время представлены в Национальном Статистическом Комитете в консолидированном виде по всей добывающей промышленности. В дополнении, данная форма отчетности создает дополнительную нагрузку и требует выделения дополнительного времени для сотрудников для заполнения.</p>

№	Рекомендация (Отчет ИПДО 2013-2014 гг.)	Статус применения	Комментарии
2.	Рассмотреть возможность включения в упомянутую выше форму № 4-ИПДО запроса данных по бенефициарному участию в компаниях.	Учтено частично	<p>В соответствии с Законом «О недрах» от 19 мая 2018 года № 49, уполномоченным государственным органом по недропользованию составляется подробный перечень данных по каждой лицензии, включая наименование лицензиата, географические координаты лицензионной площади, дату подачи заявки на получение лицензии, дату выдачи лицензии, срок действия и вид лицензии, информацию о бенефициарах, а также вид полезного ископаемого.</p> <p>Также, в соответствии со статьей 6 вышеупомянутого Закона, ГКПЭН имеет полномочия по размещению на веб-сайте данных по действующим лицензиям, координаты лицензионных площадей, условия разрешения на недропользование и информацию о бенефициарах.</p>

№	Рекомендация (Отчет ИПДО 2013-2014 гг.)	Статус применения	Комментарии
			<p>В соответствии со статьей 20 вышеупомянутого Закона, предприятия обязаны предоставление информации о бенефициарах в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.</p> <p>В соответствии со статьей 26 вышеупомянутого Закона, непредоставление или выявление факта предоставления недропользователем недостоверных сведений о бенефициарах компании является основанием для прекращения прав пользования недрами.</p> <p>В соответствии с предыдущим Законом «О Недрах» от 9 августа 2012 года, при подачи заявления на получение права недропользования, Компании должны предоставлять информацию и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя - юридического лица.</p> <p>В соответствии с Положением «О лицензировании недропользования» от 29 ноября 2018 года № 561, при подаче заявки на право пользования недрами, Компании должны предоставить сведения о бенефициарах компании, за исключением компаний, прошедших листинг на фондовых биржах.</p>
стр. 194			

№	Рекомендация (Отчет ИПДО 2013-2014 гг.)	Статус применения	Комментарии
3.	Рассмотреть возможность дополнения списка государственных органов, предоставляющих данные о платежах компаний в рамках отчетности ИПДО, Национальным статистическим комитетом КР. Задача Комитета в этом случае предоставлять в Секретариат ИПДО в КР информацию, приведенную в Приложении 4.	Учтено	В соответствии с Постановлением ПКР от 25 декабря 2018 года № 631 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики "О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Постановление Кыргызской Республики от 8 декабря 2010 года № 317, было рекомендовано Национальному статистическому комитету представлять в Секретариат ИПДО при Наблюдательном совете по реализации ИПДО в Кыргызской Республике заполненную форму ежегодного отчета по статистической информации о горнодобывающей отрасли в Кыргызской Республике для государственных органов согласно утвержденной форме.
4.	Обязать отчитывающиеся компании корректно указывать размерность подаваемых в отчетах сумм платежей. Ввести санкции за некорректно указанные (с точки зрения размерности) в отчетах цифры платежей).	не учтено	В соответствии с Постановлением Кыргызской Республики от 8 декабря 2010 года № 317, Компании обязаны предоставлять корректные данные в соответствии с утвержденными формами. В отношении санкций, рекомендуем применить устоявшуюся за определённый период времени между ГКПЭН и Компаниями практику запросов отчетов и информации.

№	Рекомендация (Отчет ИПДО 2013-2014 гг.)	Статус применения	Комментарии
5.	<p>Ввести более строгую ответственность государственных органов за корректность предоставления платежей в своих отчетах.</p>	не учтено	<p>В соответствии с Постановлением Кыргызской Республики от 8 декабря 2010 года № 317, госорганы обязаны предоставлять корректные данные в соответствии с утвержденными формами.</p> <p>В отношении санкций, рекомендуем применить устоявшуюся за определённый период времени в госорганах практику запросов отчетов и информации.</p>
6.	<p>Принять релевантные меры к тому, чтобы отчитывающиеся компании указывали суммы свои платежей государству, корректно соотнося их с индикаторами отчетности ИПДО.</p> <p>Так, есть серьезные подозрения в том, что в отчетах некоторых компаний перепутаны суммы платежей по индикаторам отчетности №2 и №11, а также №12 и №13.</p>	Не учтено	

№	Рекомендация (Отчет ИПДО 2013-2014 гг.)	Статус применения	Комментарии
7.	<p>Рассмотреть возможность того, чтобы в рамках инициативы ИПДО в КР в ГКПЭН была внедрена информационная система, позволяющая и компаниям и государственным органам предоставлять отчетность ИПДО в электронном виде. Это могут быть как формы в Excel, заполненные по единому заранее утвержденному шаблону, и предоставленные на специальный защищенный адрес электронной почты в ГКПЭН или Секретариате ИПДО. Так и специализированная ИТ-система с онлайн доступом, в которую компании и государственные органы могут вносить данные для отчетности ИПДО.</p> <p>Важно отметить, что при этом необходимо будет продумать механизм, с помощью которого и компании и государственные органы смогут подтвердить достоверность предоставляемых данных. В качестве одной из мер подтверждения достоверности данных может быть предоставление сканированной версии соответствующего письма, подписанного первым руководителем и заверенного печатью компании/государственного органа. Также может предоставляться скан-копия аудиторского отчета компании.</p>	Не учтено	Информационная система ГКПЭН в настоящее время дополняется и реформируется.

Приложение 1. Форма запроса компаниям для объяснения расхождений

Пояснения расхождений в данных о платежах государству

По результатам сверки информации о налогах и других отчислениях в пользу государства за 2015-2017 гг. были выявлены расхождения между данными, представленными Вашей компанией, и данными от государственных органов. Информация о выявленных расхождениях представлена в Таблице 1 и 2 ниже. Просьба по каждому из приведенных ниже расхождений и различий предоставить пояснение причин разницы, а также подтверждающие документы под такое объяснение (например, копии актов сверки с Государственной Налоговой Службой КР или другим государственным органом).

В случае отсутствия ответа или невозможности выяснить причины выявленных несоответствий, факт наличия разногласий будет отражен как «необъясненная разница» в финальном отчете ИПДО Кыргызской Республики за 2015-2017 гг.

Таблица 1 – Расхождения по платежам государству между данными от Компании и данными от госорганов за соответствующий год

Название компании	ОКПО	Виды налогов и отчислений	Государственный орган	Сумма согласно компании, тыс. сом	Сумма, согласно госорганам тыс. сом	Разница, тыс. сом	Пояснение разницы Компанией
		Вид платежа 1					
		Вид платежа 2...					

Приложение 2. Форма запроса госорганам для объяснения расхождений

Пояснения расхождений в данных о платежах государству

По результатам сверки информации о налогах и других отчислениях в пользу государства за 2013 и 2014 гг. были выявлены расхождения между данными, предоставленными {*Название государственного органа*} и данными некоторых добывающих компаний. Информация о выявленных расхождениях представлена в Таблице 1 и Таблице 2 ниже.

Просьба по каждому из приведенных ниже расхождений письменно объяснить разницу.

В случае отсутствия ответа или невозможности выяснить причины выявленных несоответствий, факт наличия разногласий будет отражен как «необъясненная разница» в финальном отчете ИПДО Кыргызской Республики за 2015-2017 гг.

Таблица 1 – Расхождения по платежам государству между данными {*Название государственного органа*} и данными добывающих компаний за соответствующий год

Название компании	Код строки	ОКПО	Виды налогов и отчислений	Сумма, согласно данным компании (тыс. сом)	Сумма, согласно данным Госоргана (тыс. сом)	Разница, (тыс. сом)	Объяснение разницы от { <i>название госоргана</i> }
Компания 1							
Компания 2...							

Таблица 2 – Расхождения по платежам государству между данными {*Название государственного органа*} и данными добывающих компаний за 2013 г

Название компании	Код строки	ОКПО	Виды налогов и отчислений	Сумма, согласно данным компании (тыс. сом)	Сумма, согласно данным Госоргана (тыс. сом)	Разница, (тыс. сом)	Объяснение разницы от { <i>название госоргана</i> }
Компания 1							
Компания 2...							

Приложение 3. Форма запроса контекстуальной информации

БЛОК 1 – Нефинансовые показатели

1.1 Общие объемы продукции, добытой на территории Кыргызской Республики и экспортированной

Вид продукции	Значение за финансовый год		
	2015	2016	2017
<i>{вид основной продукции, который добывается Компанией}</i>			

Пояснение

Предоставляются общие объемы продукции компании (ископаемых), которые были добыты на территории Кыргызской Республики и экспортированы. Если в Компании добывается и экспортируется несколько видов продукции, просьба указать значения по всем видам продукции. Также просьба указать единицы измерения.

1.2 Разведанные запасы (по компании на территории Кыргызской Республики)

Вид продукции	Значение		
	На 01.01.2016	На 01.01.2017	На 01.01.2018
<i>{вид основной продукции, который добывается Компанией}</i>			

Пояснение

Если в Компании добывается несколько видов продукции, просьба указать значения по всем видам продукции, а также соответствующие единицы измерения.

1.3 Занятость

Вид продукции	Численность, человек		
	2015	2016	2017
Количество штатных работников на конец года, человек			
Среднесписочная численность штатных работников за год, человек			

1.4 Система лицензирования

Опишите, какие на Ваш взгляд существуют недостатки для владельцев лицензий в текущей системе лицензирования в Кыргызской Республике (если есть).

--

1.5 Финансовая отчетность

Вопрос	2016	2017
Был ли у Вас независимый аудит финансовой отчетности за текущий год? (да\нет)		
Есть ли у Компании аудированная финансовая отчетность в открытом доступе? Если есть, опишите, пожалуйста, как можно ее получить или дайте ссылку на эту отчетность (нет\описание или ссылка)		

БЛОК 2 – Финансовая информация

2.1 Финансовые показатели

Наименование показателя	Значение за финансовый год		
	2015	2016	2017
Чистый финансовый результат (прибыль или убыток) компании (тыс. сом)			
в т.ч. финансовый результат (прибыль или убыток) до налогообложения, связанный с добывающей деятельностью (тыс. сом)			
Расходы на разведку, исследования и разработку новых месторождений, касающихся текущего года и были признаны в отчете о финансовых результатах в текущем году (материальные и нематериальные активы, связанные с приобретением прав на разведку запасов, осуществлением топографических, проектных, геологоразведочных работ, геохимических и геодезических исследований и прочее) (тыс. сом)			
Общая выручка от реализации основной продукции, добываемой компанией (тыс. сом), в т.ч:			
общая выручка от экспорта основной продукции, добываемой компанией (тыс. сом)			

Приложение 4. Запрос информации по платежам добывающих компаний государству

Информация по платежам государству

Полное название компании: _____

ОКПО: _____

Адрес: _____

ФИО руководителя: _____

ФИО и контактные данные исполнителя: _____

Код строки	Наименование показателей (индикаторов)	За 2015 г., тыс. сом	За 2016 г., тыс. сом	За 2017 г., тыс. сом
Налоговые отчисления				
1	Подоходный налог с физических лиц			
2	Налог на прибыль, налог на доходы для золотодобывающих компаний			
3	Земельный налог			
4	Налог на имущество			
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР			
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР			
7	Налог с продаж			
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР			
9	Бонусы			
10	Роялти			
11	Налог на валовый доход			
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)			
13	Прочие налоги и сборы			
Таможенные отчисления				
14	Таможенные пошлины			
15	Таможенные сборы			
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР			
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР			
Иные существенные отчисления				
18	Отчисления на государственное социальное страхование			
19	Плата за концессию			
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции			
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией			
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда			
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства			
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства			

25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков			
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами			
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде			
28	Плата за выдачу лицензий			
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов			
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР			
Дополнительные расходы компании				
31	Поддержка образования			
32	Поддержка социальной инфраструктуры			
33	Отчисления в рекультивационный фонд			

Приложение 5. Запрос информации о бенефициарном участии

Форма декларации о бенефициарном участии

Настоящая форма декларации о бенефициарном участии была выпущена Международным Секретариатом ИПДО в качестве образца для стран, которые желают собирать информацию о бенефициарном участии в рамках процесса отчетности ИПДО. Форма включает разделы для заполнения добывающей компанией.

Информация о компании		
Полное юридическое название компании (включая юридическую форму юридических лиц)		
Однозначный идентификационный номер		
	Является ли компания официально зарегистрированной на бирже или ее стопроцентной дочерней компанией? <input type="checkbox"/> Да. <input type="checkbox"/> Нет ²⁵³	
Контактный адрес (юридический адрес компании как юридического лица)		
Акционер(ы)	Правительство/частное юридическое лицо	% участия
Автор подготовки формы декларации	[Имя]	[Должность]
	[Электронный адрес]	[Номер телефона]

Определение понятия «бенефициарное участие»

В соответствии с Требованием 3.11.d.i Стандарта ИПДО термин «бенефициар» по отношению к компании означает физическое лицо (лица), которое прямым или косвенным образом владеет юридическим лицом или контролирует его. Дополнительно к Требованию 3.11.d и в соответствии с решением Наблюдательного Совета по реализации ИПДО Кыргызстана от 12 июня 2014 года, бенефициар определяется как физическое лицо, обладающее правом собственности, влияющее на совершение операций, получающее определенную выгоду от сделок, с долей владения 5% и выше. Если бенефициар является политически-значимым лицом, его доля подлежит раскрытию в обязательном порядке независимо от доли участия.

Декларация о бенефициарном участии²⁵⁴

²⁵³ В соответствии с Требованием 3.11.d.iii Стандарта ИПДО, компании, официально зарегистрированные на бирже, включая их стопроцентные дочерние компании, не обязаны раскрывать информацию о своем бенефициаре (бенефициарах). Таким образом, любые компании, официально зарегистрированные на бирже, включая их стопроцентные дочерние компании, не обязаны заполнять остающуюся часть этой формы декларации о бенефициарном участии.

В соответствии с определением бенефициарного участия, на [дата] бенефициаром/бенефициарами компании/компаний [компания] являются:

Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия [дата]	Контактные данные [адрес места резидентности/адрес представления почты] [другие контактные данные]
	По акциям [кол-во акций]	[% акций]	По % прав голоса [% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
[Полное название, как оно представлено на национальной идентификационной карте] [Дата рождения и/или национальный идентификационный номер] [Гражданство] [Страна проживания]						

Являются ли кто-либо из бенефициаров политически значимыми лицами (PEP)?
 Да. Имя: _____ Государственная должность и роль: _____
 Дата получения должности : ____ / ____ / ____ Дата оставления должности, если применимо: ____ / ____ / ____
 Нет.

Заверение (подтверждение)

Я, нижеподписавшийся, от имени отчитывающегося юридического лица, подтверждаю, что вся представленная выше информация декларации о бенефициарном участии является точной и надежной.

[Имя] _____

[Должность] _____ [Подпись] _____

[Мы прилагаем дополнительную информацию для подтверждения точности представленной информации о бенефициарном участии:].....

²⁵⁴ Компании должны представить здесь сведения о своих бенефициарах. Где в соответствии с определением бенефициарного участия имеется более одного бенефициара, информация должна представляться для всех бенефициаров.

²⁵⁵ Например, если бенефициар держит акции целиком через отдельную компанию, сведения об этой компании, ее месте регистрации и идентификационном номере должны быть представлены здесь.

Приложение 6. Консолидированная база платежей добывающих компаний за 2015-2017 гг.

Приложение 6 представлено в виде трех отдельных таблиц, прилагаемых к данному документу.

Приложение 7. Письмо ГКПЭН по выдачам лицензий и бартеру

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨНӨР ЖАЙ, ЭНЕРГЕТИКА
ЖАНА ЖЕР КАЗЫНАСЫН
ПАЙДАЛАНУУ
МАМЛЕКЕТТИК КОМИТЕТИ

720040, Бишкек ш., Эркиндик проспекти, 2,
тел.: 30 04 10, 30 07 06, факс: 30 07 18
э/э №4402031101016101 (бюджеттик эсеп)
э/с №4402031103007732 (атайын эсеп)
Банк: КР М.Ф. Борбордук казыналыгы
БИК 440203
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ЭНЕРГЕТИКИ И
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720040, г. Бишкек, проспект Эркиндик, 2,
тел.: 30 04 10, 30 07 06, факс: 30 07 18
р/с № 4402031101016101 (бюджетный счет)
р/с №4402031103007732 (специальный счет)
Банк: Центральное Казначейство МФКР
БИК 440203
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223



22 05 19 № 06-5/ 7125
На № _____ от _____

Секретариат ИПДО в КР

Настоящим Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР во исполнение п.3 Приказа ГКПЭН от 13 июля 2018 г. №01-7/339 «Об утверждении Плана по подготовке к оценке соответствия Кыргызской Республики Стандарту ИПДО» сообщает о том, что с 2015 г. и по сегодняшний день:

1. Нормативно-правовая база в части недропользования не предусматривает предоставление лицензий на право пользования недрами в обмен на инфраструктуру или бартерные сделки. Разрешения на отклонения от налоговых или неналоговых выплат в случае финансирования инфраструктурных проектов также не предусматриваются;
2. Нормативно-правовая база в части предоставления прав пользования недрами не предусматривает платежи в натуральном выражении;
3. Права на пользование недрами выдаются в соответствии с нормативно-правовой базой в сфере недропользования.

Заместитель председателя

К.Ибраев

Исп.К.Усонов тел.
90-40-40 доб.1050

Приложение 8. Перечень нормативно-правовых актов по платежам и ССЫЛКИ

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Нормативно-правовой документ	Ссылка на открытый доступ
1	Подоходный налог с физических лиц	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 7	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
2	Налог на прибыль	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 8	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
3	Земельный налог	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 14	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
4	Налог на имущество	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 13	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 9	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 10	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
7	Налог с продаж	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 12	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 8	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
9	Бонусы	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 11	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
10	Роялти	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 11	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
11	Налог на валовый доход	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 8	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)	3. О неналоговых платежах от 1994 г.,	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/741
13	Прочие налоги и сборы	Не применимо	
14	Таможенные пошлины	3. О таможенном регулировании от 2014 г., Раздел 6	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205395
15	Таможенные сборы	3. О таможенном регулировании от 2014 г., Раздел 6	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205436
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 10	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	Налоговый кодекс КР от 2008 г., Раздел 9	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445?cl=ru-ru
18	Отчисления на государственное социальное страхование	3. О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию от 2004 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1393
19	Плата за концессию	3. О недрах от 2012 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203760
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	3. об акционерных обществах 2003 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1188
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	Гражданский кодекс от 1998 г., глава 23	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду	Земельный кодекс от 1999 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8?cl=ru-ru

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Нормативно-правовой документ	Ссылка на открытый доступ
	участков лесного фонда		
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	Земельный кодекс от 1999 г. Постановление КР «Об утверждении нормативов стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства и использовании средств, поступающих в порядке их возмещения» от 2016 года	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8?cl=ru-ru http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98290
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	Лесной кодекс от 1999	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/10
25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	Земельный кодекс от 1999 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/8?cl=ru-ru
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	Постановление Правительства КР от 2015 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98155
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	Постановление Правительства КР от 2011 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/95267
28	Плата за выдачу лицензий	Постановление Правительства КР от 2001 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/6849/10?cl=ru-ru
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	Постановление Правительства КР от 2012 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93449
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	Соглашение о новых условиях по проекту Кумтор от 2009 г. Стратегическое соглашение с Центеррой от 2017 г.	https://s3.amazonaws.com/rgi-documents/1dc6ddb55d5ca65d898b536c8a7f771136271814.pdf https://www.kumtor.kg/ru/centerra-gold-reaches-comprehensive-settlement-with-the-government-of-the-kyrgyz-republic/
31	Поддержка образования	З. О недрах от 2012 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203760
32	Поддержка социальной инфраструктуры	З. О недрах от 2012 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203760
33	Отчислений в фонд рекультивации	З. О недрах от 2012 г.	http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203760

Приложение 9. Объемы добычи по компаниям (предоставлено ГКПЭН)

Ниже указаны объемы добычи, которые были предоставлены ГКПЭН. Итоговые платежи представляют собой окончательную сумму платежей, выверенную в Разделе 5.2 текущего Отчета ИПДО по данным компаний.

№	Компания	Полезное ископаемое, един. измерения	2015		2016		2017		2018
			В натуральном выражении	Итого платежи согласно компании, тыс. сом.	В натуральном выражении	Итого платежи согласно компании, тыс. сом.	В натуральном выражении	Итого платежи согласно компании, тыс. сом.	В натуральном выражении
1	Кумтор Голд Компани ²⁵⁶	золото, кг	16 195	8 151 359	17 137	7 977 674	17 503	9 593 599	16 627
2	Кыргызалтын	золото, кг	270	528 259	172	592 470	193	561 544	110
3	Каз Минералз ²⁵⁷	золото, кг	794	349 599	1 220	650 397,70	1 169	773 166	1 124
		серебро, тонн	3,66		7,75		7,05		6,85
		медь, тонн	3 098,90		7 900,00		7 500,00		7 200,00
4	Горная инвестиционная компания Кайди	золото, кг	-	26 514	233	125 893	246	169 140	200
		серебро, тонн	-		1,96		1,27		1,21
		медь, тонн	-		438,00		356,00		344,00
5	Алтынкен	золото (+доре), кг	110	223 836	1 090	743185,4	2 104	881 592	_*
		серебро, тонн	-		1,43		1,59		_*
		медь, тонн	-		432,00		495,00		_*
6	Фулл Голд Майнинг	золото (+доре), кг	-	104 580	205	123 525	460	172 472	240
		серебро, тонн	-		0,00		0,03		-
7	Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)	золото, кг	380	161 321	680	165 895	590	249 805	590
8	Кыргызнефтегаз	нефть, тыс. тонн	114,31	579 858,50	147,75	671 414,86	_*	780 803,55	_*
		газ, тыс. тонн	31,60		28,92		_*		_*

²⁵⁶ Источник: официальные операционные данные Компании, www.kumtor.kg

²⁵⁷ Источник для 2016-2018 гг: официальные операционные данные Компании, <https://www.kazminerals.com/ru/our-business/bozymchak>

№	Компания	Полезное ископаемое, един. измерения	2015		2016		2017		2018
			В натуральном выражении	Итого платежи согласно компании, тыс. сом.	В натуральном выражении	Итого платежи согласно компании, тыс. сом.	В натуральном выражении	Итого платежи согласно компании, тыс. сом.	В натуральном выражении
9	Эти Бакыр Терексай	Золото (проект-ие)	—*	1 377 098	—*	153 653	—*	100 730	—*
10	Энергоресурсы Средней Азии	Нефть (гео-разв)	—*	40 311	—*	16 417	—*	97 075	—*
11	Пэрити Коал	уголь, тыс. тонн	428,00	69 832,89	428,00	39 926,11	—*	55 322,00	—*
12	Южно-Кыргызский цемент	железо, тыс. тонн	30,50	602 261,80	19,67	596 860,52	—*	463 182,20	—*
13	Палладекс	Золото (гео-разв)	—*	8 139	—*	9 931	—*	129 709	—*
14	Кичи-Чаарат	золото	—*	70 227,18	—*	254 794,25	—*	345 096,38	—*
	Итого по золоту, кг		17 750	11 000 931	20 737	10 797 416	22 265	12 976 853	18 891
	Итого по серебру, тонн		3,66	-	11,17	-	9,94	-	8,06
	Итого по меди, тонн		3 098,90	-	8 770,00	-	8 351,00	-	7 544,00
	Итого по углю, тыс. тонн		428,00	69 832	428,00	39 926	—*	55 322	—*
	Итого по железу, тыс. тонн		30,50	602 262	19,67	596 861	—*	463 182	—*
	Итого по нефти, тыс. тонн		114,31	620 170	147,75	687 832	—*	877 879	—*
	Итого по газу, тыс. тонн		31,60	-	28,92	-	—*	-	—*

*- добыча не производилась.

Приложение 10. Платежи в разбивке по компаниям

Таблица 10а- Информация о скорректированных платежах в разбивке по данным компаний в 2015 г. (тыс. сом)

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
Налоговые отчисления															
1	Подходный налог с физических лиц	272 197	19 081	19 574	1 531	3 142	95	60 718	8 740	36 198	30 806	-	13 977	33 214	509
2	Налог на прибыль	-	104 817	-	12 758	-	200	26 284	-	-	72 583	-	-	-	-
3	Земельный налог	-	948	323	318	2 080	-	1 336	40	1 450	4 221	-	147	1 683	10
4	Налог на имущество	-	821	53	2 743	758	56	1 359	69	686	2 451	-	254	358	2
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	5 801	185 187	-	23 712	-	-	77 487	-	-	30 906	-	-	329	-
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	-	-	-	-	-	-	38 225	-	-	-	-	-	-	-
7	Налог с продаж	279	55 989	-	8 698	60	-	31 735	28 246	31 200	23 899	-	-	263	17
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	46 341	26 608	-	-	573	-	-	272	8 875	26 263	-	3 000	52 000	-
9	Бонусы	-	6 917	-	-	-	-	-	814	-	138	1 298 262	41 038	-	-
10	Роялти	-	82 583	-	3 169	-	600	47 188	14 040	64 788	18 686	-	-	-	-
11	Налог на валовый доход	5 869 934	-	-	-	-	-	-	13 889	-	-	-	-	-	-
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)	-	-	-	-	-	-	-	27 932	-	-	78 836	-	-	-
13	Прочие налоги и сборы	-	331	2	0	3	-	21 440	-	4 269	14 389	-	-	40	-

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
												-			-
Итого по разделу		6 194 552	483 281	19 952	52 929	6 616	950	305 772	94 041	147 466	224 342	1 377 098	58 416	87 886	538
Таможенные отчисления															
14	Таможенные пошлины	9 425	3 900	1 550	-	627	6 135	6 275	76	5 948	612	-	322	8 565	-
15	Таможенные сборы	27 137	1 320	1 760	123	17	2 152	271	2 850	2 261	387	-	247	1 465	-
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	-	-	-	-	-	23	-	-	16	-	-	-	16	-
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	304	31 662	15 956	803	883	30 852	30 794	2 516	29 585	4 099	-	11 969	51 180	-
Итого по разделу		36 866	36 881	19 266	926	1 526	39 162	37 340	5 441	37 810	5 097	-	12 538	61 226	-
Иные существенные отчисления															
18	Отчисления на государственное социальное страхование	1 085 754	63 416	14 607	9 914	4 553	198	131 826	32 492	121 883	127 262	-	31 308	67 731	442
19	Плата за концессию	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	-	-	-	-	-	-	92 308	-	-	167 526	-	-	-	-
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	-	1 335	66	-	65	-	585	-	-	320	-	216	-	-
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	-	173	-	-	-	-	1 001	-	-	-	-	-	-	-
24	Возмещение потерь	-	-	3 296	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
	лесохозяйственного производства											-			-
25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	-	-	-	-	-	-	89	-	-	-	-	-	-	-
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	-	80	427	163	2 189	-	4 135	4 217	151	1 501	-	1 021	3	6 660
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	18 258	10 557	-	604	11	-	208	440	2 794	1 064	-	162	-	-
28	Плата за выдачу лицензий	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	17 008	-	-	-	-	-	-	-	-	174	-	-	-	-
Итого по разделу		1 121 019	75 560	18 398	10 681	6 818	199	230 153	37 149	124 828	297 847	-	32 708	67 734	7 102
Дополнительные расходы компании															
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	469 278	-	-	-	-	-	-	-	30 905	-	-	-	-	-
31	Поддержка образования	33 816	133	-	276	32	-	-	-	-	55	-	-	-	-
32	Поддержка социальной инфраструктуры	105 146	5 931	12 612	4 782	10 250	-	-	24 690	8 470	30	-	818	6 990	500
33	Отчислений в фонд рекультивации	190 682	475	-	240	1272	-	6 594	-	120	887	-	100	-	-
Итого по разделу		798 922	6 539	12 612	5 297	11 554	-	6 594	24 690	39 495	972	-	918	6 990	500
Итого:		8 151 359	602 262	70 227	69 833	26 514	40 311	579 859	161 321	349 599	528 259	1 377 098	104 580	223 836	8 139

Таблица 10б- Информация о скорректированных платежах в разбивке по данным компаний в 2016 г. (тыс. сом)

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
Налоговые отчисления															
1	Подходный налог с физических лиц	288 391	16 720	36 426	3 253	4 366	134	59 272	12 382	44 840	29 720	3 111	21 766	94	551
2	Налог на прибыль	-	64 540	-	4 953	-	-	48 950	650	86	98 573	26	-	-	-
3	Земельный налог	-	1 017	366	334	2 142	-	1 482	61	1 777	5 579	-	147	650	10
4	Налог на имущество	-	757	237	2 524	556	42	1 359	9	1 054	2 966	31	257	367	-
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	6 101	125 062	475	1 692	-	-	133 633	-	-	64 038	-	-	3 439	-
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	-	-	-	-	-	-	32 206	-	-	-	-	-	-	-
7	Налог с продаж	27	19 938	-	6 851	-	103	19 473	2 184	566	20 849	-	-	604	2
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	63 246	5 625	75 696	-	200	-	-	286	37 671	8 468	4 140	-	5 401	-
9	Бонусы	-	-	-	-	29 161	-	-	10 252	45	-	16 708	-	-	-
10	Роялти	-	65 791	-	4 021	7 421	1 002	47 379	20 065	245 967	17 687	-	647	80 284	-
11	Налог на валовый доход	5 577 771	-	-	-	8 304	-	-	14 554	-	-	-	-	-	-
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)	-	-	-	-	-	-	-	14 755	-	-	39 418	-	-	-
13	Прочие налоги и сборы	28 667	24 714	-	0	1	-	24 750	-	96	23 591	-	388	21 864	-
Итого по разделу		5 964 203	324 164	113 201	23 627	52 150	1 282	368 504	75 198	332 101	271 471	63 434	23 206	534 501	563

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
Таможенные отчисления															
14	Таможенные пошлины	118	4 206	34 512	530	6 128	-	-	424	5 103	896	15 604	14 884	28 759	-
15	Таможенные сборы	27 196	788	1 952	-	1 037	893	-	186	692	275	1 611	1 325	2 963	-
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	-	11 809	-	-	-	17	-	-	19	6	-	55	78	-
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	108	198 754	31 456	-	1 533	13 944	14 029	4 845	30 708	4 872	43 773	34 294	54 178	-
Итого по разделу		27 422	215 557	67 920	530	8 698	14 854	14 029	5 455	36 522	6 050	60 987	50 557	85 977	-
Иные существенные отчисления															
18	Отчисления на государственное социальное страхование	1 257 023	48 159	31 675	10 429	10 788	281	196 570	46 136	150 993	120 672	12 728	48 001	85 391	488
19	Плата за концессию	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	-	-	-	-	-	-	82 732	-	-	186 700	-	-	-	-
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	-	1 335	-	-	-	-	-	-	0	168	-	300	2 603	-
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	-	-	-	-	-	-	468	-	-	-	-	-	-	-
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
25	Упущенная выгода при	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
	предоставлении земельных участков	-	-	88	-		-	174	-	-	-	-	-	-	-
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	-	123	592	173	3 073	-	4 718	1 409	-	2 790	77	832	153	8 880
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	23 528	379	70	838	880	-	222	-	28	122	-	133	20	-
28	Плата за выдачу лицензий	-	-	-	-	-	-	-	-	-	52	-	3	4	-
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	320	-	-	-	-	-	-	-	-	106	-	-	-	-
Итого по разделу		1 280 871	49 996	32 424	11 439	14 740	281	284 884	47 544	151 021	310 610	12 805	49 268	88 171	9 368
Дополнительные расходы компании															
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	429 059	-	-	-	-	-	-	-	113 656	-	16 427	-	32 848	-
31	Поддержка образования	6 463	90	-	1 083	90	-	-	-	2 657	49	-	-	-	-
32	Поддержка социальной инфраструктуры	58 517	5 446	41 249	3 247	50 215	-	-	36 198	14 201	1 015	-	493	1 688	-
33	Отчислений в фонд рекультивации	211 138	1 609	-	-	-	-	3 999	1 500	240	3 276	-	-	-	-
Итого по разделу		705 177	7 144	41 249	4 330	50 305	-	3 999	37 698	130 754	4 339	16 427	493	34 536	-
Итого:		7 977 674	596 861	254 794	39 926	125 893	16 417	671 415	165 895	650 398	592 470	153 653	123 525	743 185	9 931

Таблица 10в- Информация о скорректированных платежах в разбивке по данным компаний в 2017 г. (тыс. сом)

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
Налоговые отчисления															
1	Подходный налог с физических лиц	316 483	12 132	36 333	4 074	3 807	446	58 033	16 711	49 449	28 535	9 538	24 627	38 775	254
2	Налог на прибыль	-	72 945	-	3 816	-	-	67 543	-	2 000	31 125	508	-	56 975	-
3	Земельный налог	-	298	2 589	435	3 592	-	1 474	60	1 784	3 614	640	689	1 650	-
4	Налог на имущество	-	739	239	2 382	624	104	1 346	74	878	2 326	238	286	409	-
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	7 051	116 122	-	10 537	-	-	211 804	-	-	43 119	1 672	-	1 866	-
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	-	-	0	-	-	-	15 815	-	-	-	-	-	-	-
7	Налог с продаж	1	-	-	2 709	2	232	696	17	-	1 277	-	-	519	-
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	38 985	113 674	169 138	-	177	-	-	315	69 918	6 263	4 066	3 818	107 404	-
9	Бонусы	1 865	-	-	379	49 310	3 221	-	6 710	500	-	-	-	42	-
10	Роялти	-	66 436	-	3 374	7 664	7 431	54 681	64 420	284 224	20 641	955	43 732	244 546	-
11	Налог на валовый доход	6 452 089	-	-	-	9 226	-	-	19 573	-	-	-	-	-	-
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)	-	-	-	-	9 970	4 881	40 193	39 151	-	16 859	634	17 484	-	-
13	Прочие налоги и сборы	35	24 884	-	173	-	-	4 625	-	112	10 646	-	0	59	-
Итого по разделу		6 816 508	407 229	208 299	27 880	84 371	16 315	456 211	147 030	408 864	164 406	18 251	90 636	452 244	254

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
Таможенные отчисления															
14	Таможенные пошлины	-	2 563	28 574	7 594	2 213	49 976	-	1 006	2 819	734	8 869	4 833	46 378	-
15	Таможенные сборы	32 808	107	1 005	2 351	1 080	1 295	-	128	487	264	514	1 165	3 716	32 808
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	-	-	-	-	-	17	-	-	-	-	-	55	6	-
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	-	4 380	35 126	-	2 342	28 566	3 709	3 304	27 666	3 060	20 775	17 325	102 074	-
Итого по разделу		32 808	7 049	64 706	9 945	5 635	79 854	3 709	4 438	30 972	4 058	30 158	23 378	152 174	32 808
Иные существенные отчисления															
18	Отчисления на государственное социальное страхование	1 381 536	40 942	37 436	11 870	10 786	833	220 851	62 490	178 246	115 613	35 740	54 857	121 664	388
19	Плата за концессию	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	-	-	-	-	-	-	78 885	-	-	255 456	-	-	-	-
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	-	2 144	9 792	-	365	-	1 792	3 595	1 395	174	412	363	4 308	-
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	470	-	-	-
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	-	1 805	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
25	Упущенная выгода при	-	-	-	-	581	-	-	-	-	-	-	-	-	-

№	Виды налогов и отчислений	Кумтор Голд Компани	Южно- Кыргыз- ский цемент	Кичи- Чаарат	Пери- ти Коул	Горная инвестиционная компания Кайди	Энерго- ресурсы Средней Азии	Кыргыз- нефтегаз	Вертекс голд компани	КазМи- нералз	Кыргыз- алтын	Эти Бакыр Терексай	ФуллГолд Майнинг	Алтын- кен	Палла- декс
	предоставлении земельных участков	-	-	-	-		-	-	-	-	-	1 058	-	-	-
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	-	150	805	-	4 454	73	735	2 103	1 714	2 501	49	790	87	129 068
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	21 461	368	-	514	3 017	-	2 380	1 048	9 477	7 574	90	1 149	37	-
28	Плата за выдачу лицензий	29 128	-	-	-	5	-	-	-	-	45	-	2	2	-
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	-	-	-	-	369	-	-	-	-	0	-	-	-	-
Итого по разделу		1 432 125	45 408	48 032	12 384	19 576	906	304 642	69 235	190 833	381 363	37 818	57 161	126 097	129 456
Дополнительные расходы компании															
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	922 612	-	-	-	-	-	-	-	136 990	-	13 311	-	113 426	-
31	Поддержка образования	39 917	168	-	1 032	86	-	-	-	1 500	56	20	-	135	-
32	Поддержка социальной инфраструктуры	63 288	2 854	24 059	4 082	58 030	-	-	29 102	3 619	398	172	1 197	16 227	-
33	Отчислений в фонд рекультивации	286 342	474	-	-	1 442	-	16 242	-	390	11 262	1 000	100	21 291	-
Итого по разделу		1 312 159	3 496	24 059	5 114	59 558	-	16 242	29 102	142 499	11 716	14 503	1 297	151 078	-
Итого:		9 593 599	463 182	345 096	55 322	169 140	97 075	780 804	249 805	773 166	561 544	100 730	172 472	881 592	129 709

Краткая информация о компании Крестон

ОсОО «Крестон Бишкек» является полноправным членом сети Kreston International. Kreston International является международной сетью независимых аудиторских компаний, которая зарегистрирована в Великобритании (рег. № 3453194) и чья ответственность ограничена гарантией. Сеть была основана в 1971 г. и на сегодняшний день представлена в более чем 110 странах мира с общим количеством сотрудников более 20 000 человек и выручкой более 2 млрд. долл. США.

В Средней Азии сеть Kreston International представлена в Кыргызстане, Казахстане, Таджикистане и Узбекистане. В данном регионе мы предоставляем профессиональные услуги в области аудита и консультирования в области налогообложения и финансов.

Данный документ подготовлен на основании Стандарта ИПДО и Технического Задания для Независимого Администратора, которое было утверждено Наблюдательным Советом по реализации ИПДО в Кыргызской Республике. Информация, содержащаяся в настоящем документе, основана на данных от недропользователей и государственных органов, предоставленных в рамках выполнения проекта. В области контекстуальной информации Независимый Администратор полагался на предоставленные ему данные и не проводил процедур их проверки или оценки на предмет полноты, точности и корректности. По всем вопросам, связанным с приведенными данными о платежах недропользователей и соответствующих поступлениях государственных органов Кыргызской Республики, необходимо обращаться в соответствующие компании и/или государственные органы.

Информация в документе предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может служить основанием для вынесения профессионального суждения, использования в качестве юридических доказательств. Ни одна из частей Отчета не может быть изменена при его публикации и использовании. При публикации сведений из данного Отчета указание источника обязательно.

Компания Крестон не несет ответственности за убытки или ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате использования сведений, содержащихся в данном документе. Лица, которые тем или иным образом используют информацию, содержащуюся в настоящем документе, делают это на свой собственный риск.

Контакты офиса в Кыргызстане:

Г. Бишкек, ул. Раззакова 32, офис 1105.

www.kreston.kg

office@kreston.kg

+996 312 66 30 02

+996 558 86 55 05