



ИПДО И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Добывающие отрасли могут оказывать значительное социально-экономическое и экологическое влияние на местные сообщества. Это влияние может приводить к изменениям в естественной природной среде, возможностях трудоустройства, стоимости жизни и социальной динамике. С этим отрицательным влиянием часто сталкиваются женщины и девочки, а также наиболее уязвимые и наиболее маргинализированные члены таких сообществ.

Проекты добычи могут приводить к утрате женщинами доступа к земле, иногда используемой для сельскохозяйственного жизнеобеспечения или для таких нужд, как получение древесины, используемой в качестве топлива. Потеря традиционных средств к существованию вместе с ростом благосостояния в обществе, бедном в иных отношениях, может вынуждать некоторых женщин заниматься другой деятельностью, такой как предоставление сексуальных услуг, повышая риск подверженности женщин сексуальному и гендерному насилию.

Прозрачность, подотчетность, консультации и надлежащее управление являются ключевыми элементами рационального использования природных ресурсов. Усилия, направленные на повышение участия женщин в принятии решений касательно управления, разработки и использования таких ресурсов, также должны быть частью более широкой повестки дня с целью обеспечения справедливого управления добываемыми ресурсами в наилучших интересах всех граждан.

Деятельность ИПДО по сбору данных о гендерном влиянии и повышению участия женщин, а также по расширению их прав и возможностей, направлена на обеспечение справедливого управления добываемыми ресурсами в наилучших интересах всех граждан. В данном документе ИПДО демонстрирует, как гендерные вопросы были интегрированы во внедрение ИПДО.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Краткое содержание	ii
Оглавление	ii
i. Введение	1
ii. Гендерная сбалансированность в многосторонних группах заинтересованных сторон и Секретариатах ИПДО	3
iii. Гендерное равенство в отчетности ИПДО	4
iv. Работа, осуществляемая партнерскими организациями	5
v. Будущая работа	6
vi. Гендерное равенство и Международная ИПДО	6

Международный Секретариат ИПДО

Skippergata 22, 0154 Oslo, Norway (Норвегия)

+47 222 00 800

secretariat@eiti.org

Для получения дополнительной информации обращайтесь к:

Гизела Гранато

менеджер по странам

ggranado@eiti.org

Фотография предоставлена: мексиканская горнорабочая, Центр солидарности/Роберто Армосида

I. ВВЕДЕНИЕ

Добывающие отрасли могут оказывать значительное социально-экономическое и экологическое влияние на местные сообщества – от естественной природной среды до возможностей трудоустройства, изменений в стоимости жизни и традиционной социальной динамике. Мужчины и женщины часто по-разному переживают эти изменения¹. Мужчинам проще получить работу, женщин же могут не допускать к консультациям на уровне местных сообществ и выделению средств на развитие местных сообществ. Социальные проблемы и проблемы, связанные со здоровьем, касающиеся непосредственной и вспомогательной работы в сфере горной добычи, могут игнорироваться². Проекты по добыче природных ресурсов могут приводить к большому притоку рабочих-мужчин в местное сообщество, что может повлечь за собой рост гендерного насилия, проституции, торговли людьми, а также повышение показателей подростковой беременности, ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передающихся половым путем. Гендерное насилие в зонах горной добычи, контролируемых вооруженными группами, может быть серьезной проблемой, как, например, в богатом ресурсами восточном регионе Демократической Республики Конго, где происходит варварское использование природных ресурсов с целью контроля поставок колтана, вольфрама, оловянной руды, тантала, алмазов и золота³. С учетом принципа подотчетности всем гражданам в отношении управления потоками доходов и государственных расходов важно устранить структурные препятствия, мешающие женщинам, девочкам и другим маргинализированным группам с таким же успехом вносить вклад в устойчивое управление природными ресурсами и потенциальное влияние добывающих отраслей на гендерные вопросы, а также получать выгоды от этого⁴.

Инициатива Прозрачности в Добывающих Отраслях (ИПДО) – общемировой стандарт для продвижения открытого и ответственного управления нефтегазовыми и минеральными ресурсами. Успешное внедрение ИПДО может **прямо** и **косвенно** способствовать гендерному равенству и цели в области устойчивого развития (ЦУР) 5:

- Природные ресурсы в целях развития. Рациональное использование природных ресурсов может привести к устойчивому развитию и способствовать гендерному равенству.

¹ https://olc.worldbank.org/sites/default/files/WB_Nairobi_Notes_1_RD3_0.pdf

² http://siteresources.worldbank.org/EXTOGMC/Resources/eifd8_gender_equity.pdf

³ <http://www.genderaction.org/case/drc.html>

⁴ <https://eiti.org/blog/empowering-women-through-eiti>



Гендерное равенство является основной составляющей устойчивого развития, как указано в Цели 5 в области устойчивого развития повестки дня ООН. «В мире по-прежнему сохраняется гендерное неравенство, что лишает женщин и девочек их основных прав и возможностей. Для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек потребуется активизировать усилия, в том числе по укреплению нормативно-правовой базы, в целях борьбы с глубоко укоренившейся практикой дискриминации по признаку пола, которая зачастую является результатом патриархальных взглядов и связанных с ними социальных норм» (ЦУР 5 ООН).

- Женщины в разработке природных ресурсов. **ИПДО может непосредственно** способствовать расширению прав и возможностей женщин и поддерживать их участие и лидерство в секторе, а также обеспечивать возможность внесения ими вклада в улучшение управления добывающими отраслями.

Данный краткий обзор включает в себя рассмотрение охвата гендера в ИПДО – как во всемирном масштабе, так и на уровне отдельных стран.



«Добывающие отрасли должны играть ключевую роль в привлечении женщин и развитии гендерных отношений в рамках более широкой повестки дня по обеспечению прозрачности. Женщины составляют половину населения и должны быть представлены во всех сферах жизни».

Симоне Нивен, Руководитель группы по корпоративным отношениям компании Rio Tinto и член Правления ИПДО

Предложения ИПДО касательно роли природных ресурсов в гендерном равенстве:

- ! ИПДО как во всемирном масштабе, так и на национальном уровне должна обеспечивать ведущую роль женщин в процессах консультирования и принятия решений, связанных с контролем внедрения ИПДО.
- ! При разработке целей внедрения ИПДО и написании рабочих планов их достижения многосторонние группы заинтересованных сторон должны учитывать то, какой вклад развитие добывающих отраслей может внести в достижение гендерного равенства (ЦУР 5), а также возможности ИПДО по способствованию гендерному равенству. Многосторонние группы заинтересованных сторон ИПДО должны рассматривать возможности сбора гендерно дифференцированных данных в добывающих отраслях (занятость, местные закупки, обучение и т. п.) и раскрывать эту информацию в общедоступной форме.
- ! Многосторонние группы заинтересованных сторон ИПДО должны обеспечивать широкую доступность информации, предоставляемой ИПДО, и действий по ее распространению, а также способствовать гендерному равенству и работать над преобразованием и изменением взглядов, ценностей и социальных норм, сохраняющих гендерное неравенство. Многосторонние группы заинтересованных сторон ИПДО поощряются к работе с местными женскими организациями, а также отраслями и правительствами для выявления способов помочь в удовлетворении различных потребностей женщин и мужчин посредством законов, правил и услуг.
- ! Многосторонние группы заинтересованных сторон ИПДО поощряются к расширению обучения для организаций по правам женщин в отношении того, как отслеживать платежи, осуществляемые добывающими предприятиями в адрес правительств.
- ! Многосторонние группы заинтересованных сторон ИПДО поощряются к документированию деятельности, направленной на обеспечение гендерного равенства, в своих годовых отчетах о ходе работы.

- ! Валидация ИПДО должна учитывать влияние ИПДО на гендерное равенство.
- ! Международный Секретариат должен и далее повышать уровень информированности и документировать конкретные примеры из практики, в том числе примеры воздействия.

II. ГЕНДЕРНАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ В МНОГОСТОРОННИХ ГРУППАХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН И СЕКРЕТАРИАТАХ ИПДО

В каждой из 51 внедряющих стран формируется [многосторонняя группа заинтересованных сторон \(МГЗС\)](#), состоящая из представителей от правительства, компаний и гражданского общества, для контроля внедрения ИПДО. В Стандарте ИПДО, разработанном на основе Принципов ИПДО, описаны требования, применимые к странам, внедряющим ИПДО. В [Стандарте ИПДО](#) заявлено, что «Каждая группа заинтересованных сторон должна иметь право назначать своих собственных представителей, принимая во внимание желательность плюралистского и многостороннего представительства».

“

«Нам необходимо использовать ИПДО и другие подобные усилия для улучшения понимания и использования данных как женщинами, так и мужчинами».

Агнес Соланж ОНДИГУИ ОВОНА,
Национальный Координатор ИПДО
Камеруна и член Правления ИПДО

В большинстве внедряющих стран правительство принимает решение учредить национальный секретариат ИПДО или аналогичную структуру для поддержки МГЗС путем осуществления повседневной деятельности, связанной с внедрением ИПДО. В январе 2018 г. среди Национальных Координаторов/Глав Секретариатов было не менее 20 женщин⁵. Женщины занимали должности председателей МГЗС в большом количестве регионов, включая такие страны, как Афганистан, Буркина-Фасо, Гватемала, Филиппины, Таджикистан и Танзания. В Гватемале вся МГЗС состояла из женщин. Как минимум в девяти странах⁶ в МГЗС были представлены организации, специализирующиеся исключительно на гендерном равенстве. В некоторых случаях участие женщин было усилено благодаря вовлечению в МГЗС федерации мелкомасштабных горнодобывающих компаний, проводящей работу с упором на гендерное равенство, например, в Танзании.

Несмотря на то, что эти цифры указывают на надлежащую практику в ряде стран, в МГЗС по-прежнему имеет место недостаточное гендерное разнообразие. В феврале 2015 года Институт добросовестности многосторонних инициатив (MSI Integrity) провел оценку управления МГЗС ИПДО в 23 странах,

⁵ Албания, Армения, Буркина-Фасо, Камерун, Чад, Колумбия, Доминиканская Республика, Германия, Гватемала, Казахстан, Кыргызская Республика, Мадагаскар, Мали, Норвегия, Филиппины, Сенегал, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне, Восточный Тимор и Украина.

⁶ Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Гвинея, Индонезия, Мали, Тринидад и Тобаго, Танзания, Восточный Тимор и Замбия.

внедряющих ИПДО, опубликовавших списки членов МГЗС с достаточной детализацией для проведения гендерного анализа⁷. Этот отчет показал, что в некоторых МГЗС, например, в Кот-д'Ивуаре и Йемене, вообще отсутствуют женщины в качестве представителей в МГЗС этих стран. Только в четырех странах (Мадагаскар, Мозамбик, Норвегия и Тринидад и Тобаго) среди представителей было 40% или более женщин. Кроме того, исследование этой организации показало, что в составе представителей в большинстве МГЗС женщины составляли менее 25%. В данном исследовании было сделано заключение о «явных признаках удручающе низкого общего уровня гендерного разнообразия в МГЗС в странах, внедряющих ИПДО⁸».

Некоторые страны, внедряющие ИПДО, начали включать гендерное равенство в техническое задание для своих МГЗС или учредительные постановления, годовые рабочие планы и информационно-пропагандистскую деятельность. В **Танзании** [раздел 5 учредительного закона](#) этой страны предусматривает требование гендерной сбалансированности состава МГЗС (Комитет ИПДО Танзании). ИПДО **Замбии** подтвердила, что она провела презентации для различных женских организаций по процедурам лицензирования в рамках своей информационно-пропагандистской деятельности. ИПДО **Мьянмы** отметила, что женщины активно участвуют в организации деятельности по распространению информации. [Рабочий план Буркина-Фасо на 2017–2019 гг.](#) предусматривает ряд действий, специально ориентированных на женщин. Эти действия включают в себя учебную сессию, предназначенную для женщин-членов парламента, касательно женщин в горной добыче, телевизионные дебаты касательно лидерства женщин в секторе и кампании по повышению информированности о положении женщин в кустарной и мелкомасштабной добыче. [Рабочий план Малави на 2015–2017 гг.](#) предусматривал деятельность, направленную на проведение гендерного исследования фискального режима и социально-экономического влияния с гендерно дифференцированными данными вместе с цепочкой принятия решений/создания стоимости в добывающем секторе.

III. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ОТЧЕТНОСТИ ИПДО



Афганистан – включение гендерных аспектов в политику горнодобывающего сектора

В Министерстве горной добычи и нефти Афганистана есть департамент по гендерным вопросам.

Представители департамента по гендерным вопросам регулярно приглашаются на мероприятия ИПДО Афганистана в провинциях, а представители ИПДО Афганистана регулярно приглашаются и поощряются к участию в собраниях и мероприятиях, организуемых департаментом по гендерным вопросам. Оба эти вида мероприятий направлены на обеспечение того, чтобы на обсуждениях касательно управления сектором учитывались гендерные вопросы и потенциальная роль женщин/ влияние, оказываемое на женщин принимаемыми решениями.

Ключевая информация касательно управления сектором предоставляется ежегодно вместе с рекомендациями по улучшению управления сектором посредством Отчетов ИПДО и порталов данных.

⁷ Институт добросовестности многосторонних инициатив (MSI Integrity), Защита основ: оценка управления Многосторонних групп заинтересованных сторон Инициативы Прозрачности в Добывающих Отраслях, февраль 2015 г. <http://www.msi-integrity.org/assessing-eiti-msg-governance/>.

⁸ Институт добросовестности многосторонних инициатив (MSI Integrity), Защита основ: оценка управления Многосторонних групп заинтересованных сторон Инициативы Прозрачности в Добывающих Отраслях, февраль 2015 г., стр. 59.

Гендерно дифференцированные данные ИПДО уже раскрываются в некоторых Отчетах ИПДО, в частности, в отношении статистики занятости. Например, Отчет ИПДО Филиппин за 2016 г. включает в себя сводные данные о занятости по участвующим организациям за 2014 год. В отчете предоставлена информация о женщинах, работающих на постоянной основе и по контракту, которая дополнительно разукрупнена в отношении коренного населения. Также есть подтверждения социальных платежей, осуществляемых в адрес женских организаций в Демократической Республике Конго компанией FRONTIER, а именно в адрес ассоциации «Femmes sous encadrement du Service du Genre et de la Famille» в Сакании. Некоторые внедряющие страны, например, Буркина-Фасо в своем отчете за 2015 год, также фиксируют социально-экономическое влияние кустарной добычи, которое зачастую особенно проблемно для женщин.

IV. РАБОТА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ПАРТНЕРСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

В основе осуществляемой в настоящее время работы ИПДО по гендерному равенству лежат предыдущие рекомендации партнеров о потенциальной роли ИПДО в способствовании гендерному равенству.



«Опыт Всемирного Банка выявил то, что мы называем гендерной предвзятостью в добывающих отраслях (ДО). Для местных сообществ значительными выгодами являются занятость и доход, и эти выгоды достаются в первую очередь мужчинам. Как правило, 80–90% занятости на объектах горной добычи и на участках добычи нефти и газа приходится на мужчин. В то же время, большая часть негативного социального, экологического и культурного влияния, часто связанного с ростом насилия в семьях и общинах, приходится на женщин и семьи, о которых они заботятся».

Джон Стронгмэн, советник по вопросам горной добычи в Департаменте нефти, газа, горной добычи и химических веществ Всемирного Банка

- Всемирный Банк, например, благодаря участию Джона Стронгмэна (который ранее также был руководителем ИПДО во Всемирном Банке) описал роль гендерных вопросов в ИПДО. Рекомендации, в частности, предусматривают обеспечение надлежащей представленности женщин и групп женщин в МГЗС и на руководящих должностях в ИПДО.
- В 2015 г. Институт добросовестности многосторонних инициатив (MSI Integrity) в своем документе по оценке гендерного разнообразия в МГЗС ИПДО предложил ряд мер, которые могут предпринять МГЗС ИПДО для решения проблемы гендерного неравенства. Эти меры включают в себя поощрение групп заинтересованных сторон к назначению женщин на должности заместителей членов, что позволит женщинам получить опыт и знания по работе организации в отношении процесса ИПДО и поможет увеличить число доступных квалифицированных кандидатов среди женщин для будущего отбора в МГЗС.
- В 2017 году Элис Пауэлл в одной статье предложила, как ИПДО и другие аналогичные органы могут повысить эффективность усилий, направленных на обеспечение гендерного равенства в добывающих

отраслях, например, путем демонстрации примеров передовой практики и уделения большего внимания женщинам как пользователям данных ИПДО.

V. БУДУЩАЯ РАБОТА

В 2018 году ИПДО будет проводить дальнейшую работу по достижению гендерного равенства, включая усилия по выявлению и устранению пробелов в знаниях и координированию гендерных вопросов, связанных с внедрением и влиянием ИПДО. В 2017 году ИПДО начала сбор информации по гендерным проблемам с основным упором на вопрос представленности женщин в структурах ИПДО. Внедряющие страны по всему миру запрашивают дополнительную информацию по этим вопросам.

Действия по проблеме обеспечения гендерного равенства в рабочем плане ИПДО на 2018 г. включают в себя дополнение руководящей записки для МГЗС с целью демонстрации надлежащей практики в сфере гендерного разнообразия; поощрение рассмотрения гендерных вопросов при сборе данных для Валидации, включая документирование конкретных примеров из практики и примеров воздействия; усовершенствование сбора данных гендерной статистики в рамках Ключевых показателей эффективности ИПДО; а также подготовка краткой серии блогов, предусматривающей интервью с женщинами касательно ИПДО и гендерного равенства.

«Мнения женщин должны учитываться при разработке политики для добывающих отраслей и управлении природными ресурсами. В случае участия женщин в этой работе такие мнения смогут выразить обеспокоенность, исходящую от соответствующих сообществ – будь то на уровне субнациональной ИПДО, национальных МГЗС или в Международном Правлении».

Мария Тереза С. Хабитан, Помощник Секретаря в Министерстве финансов Филиппин и член Правления ИПДО

VI. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И МЕЖДУНАРОДНАЯ ИПДО

В руководящих указаниях для электоратов внедряющих стран (февраль 2016 г.) указано, что «группы электоратов поощряются к обеспечению надлежащей представленности обоих полов». Аналогичным образом, в руководящих указаниях для электората гражданского общества указано, что «женщины настоятельно поощряются к подаче заявок на участие, а Комитет по Номинациям будет как минимум стремиться к обеспечению гендерной сбалансированности».



Женщины-члены Правления ИПДО на заседании Правления в Боготе в марте 2017 г.

На международном уровне ИПДО регулируется ассоциацией некоммерческих членов, именуемой «Ассоциация ИПДО», деятельность которой осуществляется в соответствии с законодательством

Норвегии. Устав Ассоциации ИПДО обеспечивает нормативную базу, регулирующую деятельность ИПДО. В соответствии с Уставом, ИПДО организует Международную Конференцию не реже одного раза в три года (статья 6). Организация заседания членов осуществляется вместе с Международными Конференциями с тремя группами электоратов: внедряющими и поддерживающими странами; компаниями, включая институциональных инвесторов; а также общественными организациями (статья 7). Главной задачей Заседания Членов является назначение Правления ИПДО (статья 8). Электораты согласовывают между собой свое членство в Ассоциации и решение касательно номинаций в Правление ИПДО (статья 5).

За период с 2006 по 2017 гг. в Правлении ИПДО уже работало три председателя. Второй Председатель Правления ИПДО, Клер Шорт, была первой женщиной, возглавлявшей ИПДО. По состоянию на 15 сентября 2017 года среди 21 члена Правления ИПДО было 12 женщин. Международный Секретариат ИПДО поддерживает страны во внедрении Стандарта и обслуживает Правление ИПДО. По состоянию на 15 сентября 2017 года женщины составляли 50% персонала, при этом среди руководителей и директоров доля женщин составила около 40%.

ИПДО (Инициатива Прозрачности в Добывающих Отраслях) — общемировой стандарт, повышающий прозрачность и улучшающий ответственное управление нефтегазовыми и минеральными ресурсами. Этот стандарт внедряется правительствами в сотрудничестве с компаниями и гражданским обществом.

Страны, внедряющие ИПДО, раскрывают информацию о таких вопросах, как налоговые платежи, лицензии, контракты, добыча и национальные нефтяные компании.

