

( данные за 2014 г )

Приложение 11

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	3
1.1.	ИНИЦИАТИВА ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ (ИПДО) .....	4
1.2.	ИПДО В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН .....	4
2.	КОНТЕКСТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДОБЫВАЮЩЕМ СЕКТОРЕ ТАДЖИКИСТАНА.....	6
2.1.	ОБЗОР ДОБЫВАЮЩЕГО СЕКТОРА .....	6
2.2.	ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБЫВАЮЩЕГО СЕКТОРА В ТАДЖИКИСТАНЕ .....	18
2.3.	ФИСКАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОБЫВАЮЩЕГО СЕКТОРА В ТАДЖИКИСТАНЕ .....	24
2.4.	МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОБЗОР ДОБЫВАЮЩЕГО СЕКТОРА ТАДЖИКИСТАНА.....	37
2.5.	УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА В ДОБЫВАЮЩЕМ БИЗНЕСЕ.....	46
2.6.	ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДОБЫЧИ В ТАДЖИКИСТАНЕ .....	53
2.7.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА НА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ .....	61
2.8.	БЕНЕФИЦИАРНОЕ ПРАВО .....	63
3.	ОТЧЕТ О ФАКТИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТАХ СВЕРКИ ПЛАТЕЖЕЙ.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.1.	ОПИСАНИЕ ЗАДАНИЯ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.1.1	ЦЕЛЬ ЗАДАНИЯ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.1.2	ОБЪЕМ ЗАДАНИЯ.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.1.3	ОПИСАНИЕ ПОДХОДА И ДЕТАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ДЛЯ СВЕРКИ ДАННЫХ.....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.2.	РЕЗУЛЬТАТ СВЕРКИ ПЛАТЕЖЕЙ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.2.1	ОБЩИЕ АГРЕГИРОВАННЫЕ ПОТОКИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПО ВИДАМ ВЫПЛАТ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.2.2	АГРЕГИРОВАННЫЕ ПОТОКИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПО НАЛОГОВЫМ ВЫПЛАТАМ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.2.3	АГРЕГИРОВАННЫЕ ПОТОКИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПО ТАМОЖЕННЫМ ВЫПЛАТАМ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.2.4	АГРЕГИРОВАННЫЕ ПОТОКИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПО ИНЫМ СУЩЕСТВЕННЫМ ПЛАТЕЖАМ... ..	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.2.5	АГРЕГИРОВАННЫЕ ПОТОКИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПО ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ РАСХОДАМ ..	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.2.6	АГРЕГИРОВАННЫЕ ПОТОКИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИЙ (НЕФТЕГАЗОВЫЙ И ГОРНОДОБЫВАЮЩИЙ СЕКТОР) .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.2.7	АГРЕГИРОВАННЫЕ ПОТОКИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КОМПАНИЯМ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.3.	ОБЩИЕ КОММЕНТАРИИ ПО НЕВЫЯСНЕННЫМ РАСХОЖДЕНИЯМ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.3.1	ОБЩИЕ НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО ВИДАМ ВЫПЛАТ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.3.2	НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО ПОДОХОДНОМУ НАЛОГУ .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.3.3	НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО СОЦИАЛЬНОМУ НАЛОГУ С РАБОТОДАТЕЛЯ (25%) ..	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
3.3.4	НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ, ВКЛЮЧАЯ АВАНСОВЫЕ ПЛАТЕЖИ ..	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

- 3.3.5 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО НАЛОГУ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ.....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.6 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО НАЛОГУ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РТ .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.7 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО НАЛОГУ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ, УДЕРЖИВАЕМОМУ С НЕРЕЗИДЕНТОВ .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.8 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО АКЦИЗНОМУ НАЛОГУ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ В РТ**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.9 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО ЗЕМЕЛЬНОМУ НАЛОГУ .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.10 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО НАЛОГУ НА ОБЪЕКТЫ НЕДВИЖИМОСТИ .**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.11 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО НАЛОГУ НА ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ **ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.12 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО НАЛОГУ НА ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА..**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.13 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО РОЯЛТИ ЗА ДОБЫЧУ .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.14 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО ПРОЧИМ НАЛОГАМ.....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.15 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО ТАМОЖЕННЫМ ПОШЛИНАМ.....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.16 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО ТАМОЖЕННЫМ СБОРАМ.....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.3.17 НЕВЫЯСНЕННЫЕ РАСХОЖДЕНИЯ ПО ПРОЧИМ ТАМОЖЕННЫМ ПЛАТЕЖАМ .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.4. ИНФОРМАЦИЯ ОБ АУДИТЕ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ КОМПАНИЙ .... **ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.5. РЕКОМЕНДАЦИИ НЕЗАВИСИМОГО АДМИНИСТРАТОРА .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.5.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ДЛЯ СБОРА ИНФОРМАЦИИ .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.5.2 ДОРАБОТКА ИНСТРУКЦИЙ ПО СБОРУ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ СВЕРКИ ПЛАТЕЖЕЙ **ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.5.3 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ КОМПАНИЙ И ИНЫЕ СУЩЕСТВЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ ..... **ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.5.4 АУДИТ .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.5.5 СОГЛАШЕНИЕ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ.....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**
- 3.5.6 ОХВАТ КОМПАНИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СВЕРКИ ПЛАТЕЖЕЙ .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

#### Приложения

1. Краткое описание деятельности компаний
2. Реестр лицензий
3. Список членов совета ИПДО в Республики Таджикистан

**СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АББРЕВИАТУР**

ИПДО	Инициатива прозрачности добывающих отраслей
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
УП	Унитарное предприятие
ОАО	Открытое акционерное общество
АООТ	Акционерное общество открытого типа
СП	Совместное предприятие
ВВП	Валовой внутренний продукт
РТ	Республика Таджикистан
ГЭР	Геолого-экономический район
Т	Тонна
ЗРТ	Закон Республики Таджикистан
ПРТ	Правительство Республики Таджикистан
НК	Налоговый кодекс
СЭЗ	Свободная экономическая зона
НДС	Налог на добавленную стоимость
СРП	Соглашение о разделе продукции
МГЗС	Многосторонняя группа заинтересованных сторон
ОГО	Организации гражданского общества

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

### 1.1. Инициатива прозрачности добывающих отраслей (ИПДО)

ИПДО - Международный стандарт обеспечения прозрачности доходов от добываемых природных ресурсов. Инициатива позволяет отслеживать добычу и разведку, а также стандартизировать с помощью многосторонней группы заинтересованных лиц всю прибыль от данного сектора.

ИПДО представляет собой основательную, но в то же время гибкую методологию, которая обеспечивает соблюдение международного стандарта во всех странах, реализующих ИПДО. Правление и Международный секретариат ИПДО отвечают за соблюдение этой методологии. Но за ее реализацию ответственность несет каждая страна в отдельности. Вкратце, ИПДО является всемирным стандартом, который способствует обеспечению прозрачности доходов на местном уровне. Правила ИПДО определяют методологию, которую должны соблюдать страны для соответствия требованиям ИПДО.

ИПДО является коалицией правительства, добывающих компаний, гражданского общества, инвесторов и международных организаций. Это отражено не только в процессах ИПДО на локальном уровне, в масштабах страны, но и на международном уровне: Правление ИПДО состоит из 20 членов, которые представляют правительства, компании, организации гражданского общества, и назначается каждые два года на Международной конференции ИПДО.

### 1.2. ИПДО в Республике Таджикистан

Республика Таджикистан начала процесс присоединения к Инициативе в июне 2011 года, после международной конференции, посвященной ИПДО. Первый вице-премьер Правительства РТ (А.Гуломов) официально открыл мероприятие, тем самым показывая заинтересованность Правительства РТ в процессе присоединения РТ к ИПДО. В августе 2011 года 21 организация гражданского общества, подписав Меморандум о взаимопонимании, выразила свою приверженность ИПДО и создала Коалицию организаций гражданского общества «Прозрачность для развития», одной из основных целей которой является активное участие в присоединении РТ к ИПДО и содействие в её реализации.

В целях подготовки страны к присоединению к данной Инициативе поручением правительства была создана межведомственная рабочая группа из числа представителей соответствующих министерств, организаций гражданского общества и компаний. Рабочая группа подготовила пакет документов, включая Заявление правительства РТ о присоединении к ИПДО.

Разработанный пакет документов, включающий проект Постановления Правительства о присоединении страны к ИПДО, был одобрен правительством 31 августа 2012 года. Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, Председатель Правительства РТ, подписал

Постановление о присоединении Таджикистана к ИПДО. Данным Постановлением (№449 от 31.08.2012) Таджикистан сообщил о готовности РТ быть частью ИПДО и следовать его Стандарту. 13 сентября 2012 года, во исполнение ПРТ№449, был образован Совет ИПДО из числа представителей государственных органов с привлечением представителей предприятий по добыче полезных ископаемых и организаций гражданского общества Республики Таджикистан, заинтересованных в реализации ИПДО, на паритетных началах (список членов Совета ИПДО прилагается). Исполнительным органом Совета ИПДО является Секретариат. Распоряжение о создании Секретариата подписано министром финансов РТ 14 ноября 2013г. (№100). Также данным распоряжением утвержден состав Секретариата Совета ИПДО: национальный координатор, технический специалист и специалист по связям с общественностью.

26 - 27 февраля 2013 года в городе Осло Королевства Норвегия прошло 22-е заседание Правления Инициативы прозрачности добывающих отраслей, где была одобрена заявка Республики Таджикистан на получение статуса страны - кандидата Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО).

За период с 2011 до 2014 года в РТ был проведен ряд мероприятий, направленных на повышение потенциала заинтересованных сторон через обмен опытом со странами, успешно внедряющими ИПДО, проведением обучающих семинаров и информационных кампаний в стране.

Три стороны – Правительство, ОГО и компании - прилагают усилия к тому, чтобы информация об ИПДО была доступной широкому кругу общественности, и она имеется на следующих сайтах:

- Сайт Министерства финансов РТ [www.minfin.tj](http://www.minfin.tj)
- Сайт Секретариата по ИПДО РТ [www.eiti.tj](http://www.eiti.tj)
- Сайт Коалиции ОГО РТ «Прозрачность для развития» [www.tfd.tj](http://www.tfd.tj)
- Страница на Facebook [www.facebook.com/eiti.tajikistan](https://www.facebook.com/eiti.tajikistan)



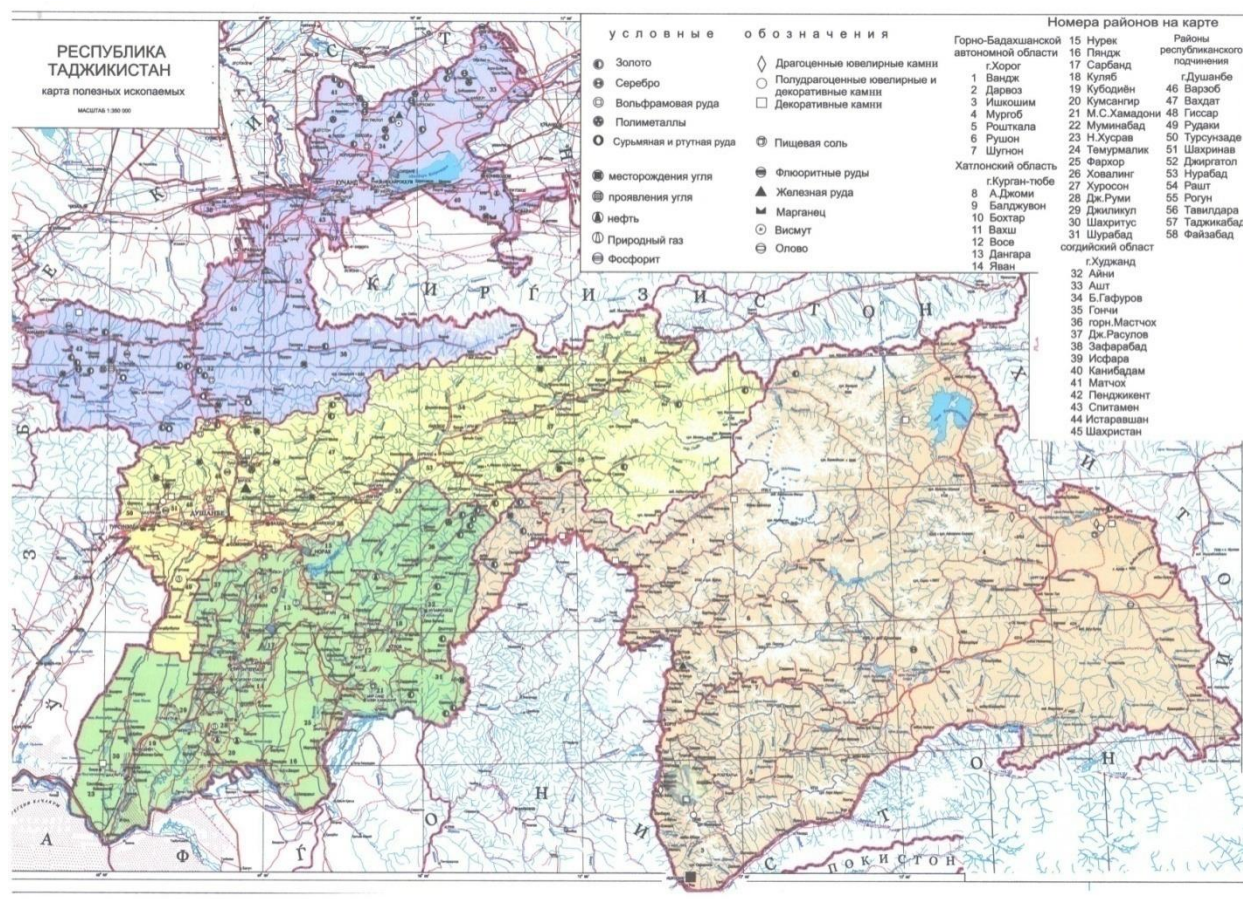
## КОНТЕКСТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДОБЫВАЮЩЕМ СЕКТОРЕ ТАДЖИКИСТАНА

Добывающий сектор Таджикистана имеет колоссальный потенциал. Хотя текущие показатели добывающих отраслей относительно скромные (3,07% ВВП, 4,2% доходов государственного бюджета, 5,18% занятости и 23,25% экспорта), в перспективе данный сектор может стать ведущим в экономике.

### 2.1. Обзор добывающего сектора

Недра Таджикистана богаты разнообразными минеральными ресурсами. В Таджикистане выявлено, разведано и частично подготовлено к промышленному освоению более 600 месторождений и 800 проявлений полезных ископаемых. Это месторождения и проявления угля, свинца и цинка, меди и висмута, сурьмы и ртути, благородных металлов, железа, вольфрама и молибдена, нефти и газа, плавикового шпата, стронция, каменных солей, бора, поделочных, полудрагоценных и драгоценных камней, строительных материалов и др. - всего более 50 видов.<sup>1</sup>

Карта полезных ископаемых Республики Таджикистан



Источник: Министерство промышленности и новых технологий РТ

<sup>1</sup> Источник: Министерство экономического развития и торговли РТ.

## Горнорудный сектор

### Уголь

Обнаружено более 40 месторождений и проявлений угля, где представлены все разновидности этого вида твёрдого топлива: от бурого угля до каменного, включая коксующийся уголь и антрацит.<sup>2</sup> Суммарные прогнозные запасы угля оцениваются более чем в 4,3 млрд тонн, в их числе:

▪ бурые угли	- 144,5 млн тонн;
▪ коксующиеся угли	- 904,9 млн тонн;
▪ каменные угли	- 2292,7 млн тонн;
▪ антрацит	- 254,8 млн тонн;
<b>Всего:</b>	<b>- 4366,5 млн тонн.</b>

На территории Таджикистана выделяются 4 района развития угленосных отложений, каждый из которых отличается целым рядом характерных особенностей геологического районирования:

1. Зеравшано-Гиссарский.
2. Южно-Гиссарский.
3. Памиро-Дарвазский.
4. Южно-Ферганский.

Наиболее крупным, обширным по площади, угленосным районом, который представлен максимальным количеством пластов угля, является Зеравшано-Гиссарский.

По данным Министерства промышленности и новых технологий РТ, количество отраслевых организаций-недропользователей, осуществляющих добычу угля, за последние 14 лет увеличилось с двух до восемнадцати (6 - государственных, 12 - частных компаний). В эксплуатацию вовлечено 14 угольных месторождений. В целом добыча угля осуществляется на 18 объектах, на 14 из них ведется добыча, а на 4 - совмещенная разведка и добыча.

В 2014 году добыча угля составила 875 тыс. тонн, что в 3 раза больше по сравнению с 1991 годом. Основная доля добычи приходится на следующие государственные предприятия: УП «Шахта Фон-Ягноб» (54,3%), ООО «Талко-ресурс» (15,1%), УП «Кони ангишти Зидди» (9,3%), АООТ «Ангишт» (6,4%), УП «Назар-айлок» (3,5%), ООО «Сангалт» (5%), и 6,4% добычи обеспечивается частными угольными предприятиями<sup>3</sup>.

### Свинец и цинк

По запасам свинцово-цинковых руд Таджикистан занимает одно из ведущих мест в мире. Из 20 изученных на территории республики месторождений и проявлений свинца и цинка 19 свинцово-цинковых (полиметаллических) месторождений расположены в пределах горнорудного района Кармазар, и только месторождение Мирхант находится в Центральном Таджикистане<sup>4</sup>. В Кармазарском рудном районе Северного Таджикистана

---

<sup>2</sup> Государственный баланс запасов угля по месторождениям Республики Таджикистан за 2009 г. Душанбе. Госгеолфонд. 2010.

<sup>3</sup> Абдурахимов Б.А., Охунов Р.В. Угольная промышленность Таджикистана: сырьевая база, состояние и перспективы развития. Душанбе: Недра, 2011. - 248 с.

<sup>4</sup> Бахдавлатов Р.Д. Полезные ископаемые Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

известно около 200 минеральных объектов (месторождений и рудопроявлений) свинца и цинка. Госбалансом запасов полезных ископаемых учтено 24 полиметаллических месторождения.

Характерной чертой этих объектов является их комплексность: наряду с основными элементами – свинцом и цинком – руды содержат в промышленных концентрациях серебро, медь, кадмий, висмут, золото, молибден, сурьму, флюорит, что значительно повышает ценность руд<sup>5</sup>.

В настоящее время совокупный объем балансовых запасов по 16 месторождениям Таджикистана составляет более 10 млн т свинца и почти столько же цинка<sup>6</sup>. Только на месторождении Большой Конимансур и минеральных объектах Алтын-Топканского рудного поля разведано более одного миллиарда тонн свинцово-цинковых руд, большая часть которых может быть отработана открытым способом. В этих рудах кроме свинца, цинка, серебра, висмута, кадмия в извлекаемых количествах находится еще ряд ценных попутных компонентов.

ООО «Таджикско-Китайская горнопромышленная компания», созданная компанией «Чайна Глобал Нью Технолоджи Импорт энд Экспорт, Ко ЛТД» (доля Китая - 100%), начала свою деятельность осенью 2009 г. на севере Таджикистана. На балансе предприятия 48 млн т свинцово-цинковой руды месторождений Зарнисорского рудного поля. Предприятию также выдана лицензия на геологоразведку цветных металлов (08.06.2011 - 08.06.2016).

Месторождение Зарнисори Шимоли (прежнее название: месторождение Алтын-Топкан) является одним из крупнейших минеральных объектов Центральной Азии. На обогатительной фабрике предприятия применена селективная схема флотации с получением свинцового и цинкового концентратов. Проектная мощность обогатительной фабрики – 1 млн т руды в год. Планируется до 2017 г. довести объем переработки до 3 млн т.

ООО ТА "Девелопмент групп ЛЛК» получило лицензию на добычу свинца и цинка в период с 2009 до 2016 года на месторождении Гудас Аштского района, на севере страны.

## Медь

В Таджикистане все учтенные госбалансом запасы меди относятся к комплексным медьсодержащим месторождениям, собственно медные месторождения в стране отсутствуют. Медь является сопутствующим компонентом в полиметаллических (группа месторождений рудного поля Алтын-Топкан), медно-висмутово-серебряных (Алмадон и Конимансур), вольфрамовых (Майхура), медно-золотых (Тарор, Бургунда), серебряно-полиметаллических рудах (месторождения рудного поля Конимансур). На Памире обнаружено меднорудное месторождение Ширгтугак и значительное число рудопроявлений меди. ООО «Кухи заррин» занимается геологоразведкой меди с попутным никелем на месторождении Хукас, расположенном в Дарвазском районе Памира, на основании лицензии (срок: 20.06.2006-20.06.2016). По данным Министерства

---

<sup>5</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>6</sup> Бахдавлатов Р.Д. Полезные ископаемые Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.



промышленности и новых технологий РТ, попутная добыча меди осуществляется ООО СП «Зеравшан».

Госбалансом запасов в республике учтено около 150 тыс. т меди по 14 месторождениям<sup>7</sup>.

### Висмут

Запасы висмута заключены в медно-висмутовых, магнетито-висмутовых, золотосульфидных, полиметаллических (свинцово-цинковых) месторождениях Карамазарского горнорудного района, расположенного на севере республики, в золоторудных месторождениях Центрального Таджикистана и в вольфрамовых рудах месторождений южного склона Гиссарского хребта<sup>8</sup>.

### Сурьма и ртуть

По подтвержденным запасам сурьмы Таджикистан занимает третье место (после Китая и Таиланда) в Азии и первое место среди стран СНГ. Выделяется Зеравшано-Гиссарский ртутно-сурьмяный пояс, имеющий ширину до 35 км и протяженность до 200 км и обладающий крупным металлогеническим потенциалом по запасам сурьмы<sup>9</sup>. Наиболее значительные запасы этих руд сосредоточены в Джижикрутском и Кончочском рудных полях. Сурьма наряду с ртутью является одним из ведущих элементов, определяющих металлогенический облик Северного региона страны. Представлена сурьма на 72 объектах. Большинство их (42 объекта) расположено в Пенджикентском геолого-экономическом районе (ГЭР). Меньше всего объектов сурьмы (4) локализовано в ГЭР Кухистони Мастчош, остальные находятся в Айнинском ГЭР. На восьми месторождениях – Турк-Парида, Кара-Камар, Валанги-Дароз, Чорроха, Бузинова, Гурдара, Джижикрут и Скальное – выполнена детальная разведка. Таджикистан в настоящее время является в СНГ практически единственным обладателем запасов сурьмы с хорошим качеством руд и высокодостоверными предпосылками существенного расширения его металлогенического потенциала<sup>10</sup>.

В настоящее время лицензию на геологоразведку и добычу сурьмы имеет только ТА ООО СП «Анзоб», созданное американской компанией Comsup Commodities Inc. (доля США - 100%), которое находится в Согдийской области и специализируется на подземной добыче и переработке руд с выпуском ртутно-сурьмяного концентрата.

Главной сырьевой базой ТА ООО СП «Анзоб» является ртутно-сурьмяное месторождение Джижикрут. Прогнозные данные разведки нижних горизонтов месторождения указывают на возможность дальнейшего прироста запасов высококачественных сурьмяных руд и отнесения их к золотосодержащим (содержание сурьмы – более 4%, ртути – более 1%, золота – от 2 г/т). К другим сырьевым источникам ТА ООО СП «Анзоб» можно отнести сурьмяное месторождение Пиндар и золото-сурьмяно-ртутное месторождение Канчоч<sup>11</sup>.

<sup>7</sup> Бахдавлатов Р.Д. Полезные ископаемые Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>8</sup> Бахдавлатов Р.Д. Полезные ископаемые Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>9</sup> Бахдавлатов Р.Д. Полезные ископаемые Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>10</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>11</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

## Золото

На территории Таджикистан выделяются три золоторудных региона - Карамазар, Южный Тянь-Шань (Центральный Таджикистан) и Памир. Главные месторождения, где сосредоточены основные балансовые запасы, находятся на территории Центрального Таджикистана (Тарор, Джилау, Чоре, Дуоба). По условиям генезиса россыпей территория Таджикистана, относящаяся к Тянь-Шань-Памирской золотороссыпной зоне, разделена на шесть районов: Ферганский, Зеравшано-Гиссарский, Южно-Таджикский, Дарвазский, Западно-Памирский и Восточно-Памирский. Месторождения и проявления россыпного золота республики обособлены в четырех узлах: в бассейнах рек Яхсу, Сарыоб, в Муминабаде и Пяндже<sup>12</sup>.

Промышленные золоторудные объекты Северного Таджикистана сосредоточены в основном в пределах таджикской части Карамазара. Из 17 изученных собственно золоторудных месторождений и проявлений ранее отработаны два (Школьное, Чарби), отрабатываются в настоящее время три (Апрелевка, Кызыл-Чеку, Бургунда), подготовлены к отработке два объекта (Иккижелон, Чашма-Динар). Перспектива обнаружения новых золоторудных месторождений в регионе весьма высокая. Геологическими поисками, проводившимися в 1970–1990-х годах в регионе в пределах его главных рудных районов Карамазар и Моголтау, было выявлено около 250 рудопроявлений и рудных точек золота и 11 прогнозно-перспективных на золото площадей, детальное изучение которых могло привести к открытию не одного потенциального объекта золота<sup>13</sup>.

Месторождение золота Пакрут расположено на южном склоне Гиссарского хребта, в 107 км от города Душанбе. На сегодня по месторождению Пакрут принято на баланс государства 33,5 т золота. Результаты геолого-разведочных работ последних лет показывают, что прогнозные ресурсы золота на этом объекте составляют не менее 116,8 т.

Компания ООО «Пакрут», получившая лицензию на геологоразведку с 01.04.2004 до 01.04.2014 года, разрабатывает месторождение драгоценных металлов Пакрут. Данное месторождение было открыто еще в 1972 году. 100% пакета акций ООО «Пакрут» принадлежали британской компании Kryso Resources Plc, которая работала в Таджикистане с 2004 года. В 2014 года акция компании перешли китайской корпорации China Nonferrous Metal International Mining Co., Ltd .

---

<sup>12</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>13</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

В Придарвазском районе обнаружены залежи россыпного золота Яхсу, ряд проявлений коренного золота и небольшие россыпи по долинам рек Вахш, Хингоу, Сурхоб, Пяндж<sup>14</sup>.

В пределах Дарвазского региона, на Памире, в Восточной части Таджикско-Афганской впадины и в верховьях Зеравшанской долины выявлены и изучены десятки перспективных объектов аллювиальных и аллювиально-пролювиальных типов россыпей с глубиной залегания до 60 м. Коренное золото на Памире залегает на месторождениях Ранкуль и Сауксай. Заслуживают внимания золотоносные россыпи на объектах Восточного Памира и в бассейнах рек Сасык и Западный Пшарт.

ООО СП «Зеравшан», созданное совместно с Горнопромышленной компанией «Зичин» Китайской Народной Республики (Правительство РТ - 25%, Китай - 75%), одно из крупнейших предприятий отрасли, которое имеет практически завершённый технологический цикл: добыча – переработка – аффинаж с получением готовых золотых слитков<sup>15</sup>

Основной сырьевой базой ООО СП «Зеравшан» являются золотосодержащие коренные руды месторождений Джилау и Тарор, а также Хирсхона, Олимпийское, Северное, Кудук в Согдийской области. Руды Джилауского месторождения легкообогатимы. Извлечение золота из руд путем прямого цианирования достигает 93%. Эксплуатируется месторождение открытым способом.

Тарорское месторождение является самой крупной перспективной сырьевой базой ООО СП «Зеравшан». Проведенные испытания по схеме прямого цианирования позволили извлечь 78,94% золота, 18,5% серебра. Переработка руды в отдельные годы достигала 1750–1826 тыс. т в год. При этом извлечение золота составляло 89–91,15%.<sup>16</sup> Компания продолжит геолого-разведочные работы на периферийных участках разрабатываемых предприятием месторождений золота - Джилау, Северный Джилау, Тарор и Хирсхона Согдийской области. Эти месторождения можно разрабатывать ещё порядка 10-15 лет, что позволяет увеличить объём добываемого сырья.

СТК ООО «Апрелевка» создано в 1996 году на базе Кайраккумского рудника с участием канадской компании «Галф интернешнл минералз ЛТД» (Правительство РТ - 51%, Канада - 49%). Сырьевой базой предприятия являются месторождения Апрелевка, Кызыл-Чеку, Бургунда, другие, более мелкие месторождения, отрабатываемые открытым способом, и Иккижелон с подземным способом добычи. Средняя производительность предприятия - 180 тыс. тонн руды в год. Основная продукция - золото-серебряный сплав (сплав Доре), который в последующем перерабатывается на заводе «Востокредмет» до химически чистого золота самой высшей пробы (999,9) и серебра пробы 999,5. В 2010 году СП «Апрелевка» получило дополнительную лицензию на геологоразведку на месторождении Даштитилло Айнинского района сроком на 5 лет: с 20.12.2010 до 20.12.2015 .

<sup>14</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>15</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>16</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

Яхсуйские россыпи золота, расположенные в Дарвазском горном районе, на юге Таджикистана, обрабатываются ООО СП «Тиллои тоҷик» и несколькими старательскими артелями<sup>17</sup>.

Китайская компания «ТВЕА Душанбе горная промышленность» ведет работы по геологоразведке на месторождениях золота Восточный Дуба и Верхний Кумарг в Айнинском районе Согдийской области (лицензия на геологоразведку с 31.10.2009 до 31.10.2016). Компания намерена подтвердить запасы этих месторождений, подсчитанные еще в советские времена. По тем данным, на этом месторождении среднее содержание золота в руде составляет более 2 граммов на 1 тонну. К середине 2015 года компания планирует закончить геолого-разведочные изыскания на выделенных месторождениях и начать строительство обогатительной фабрики.

ООО «САРВАТ» - компания, специализирующаяся на разведке и производстве драгоценных металлов, с участием квалифицированных и опытных геологов из Канады, Австралии и России реализует проект по проведению геолого-разведочных работ в соответствии с международными стандартами на золоторудном проявлении Румри, расположенном в Тавильдаринском районе на высоте 3800–4100 метров. В 2013 году компания продлила лицензию на геологоразведку сроком на 3 года. Деятельность ООО «САРВАТ» и развитие проекта «Румри» финансируется компанией Zarmadan Gold Ltd (ранее Morano Resources Ltd). Zarmadan Gold Ltd была зарегистрирована в марте 2011 года на Британских Виргинских островах в качестве инвестиционной компании по разведке и добыче природных ресурсов в Центральной Азии.

На 1 января 2015 года, согласно данным Министерства промышленности и новых технологий РТ, основное производство золота осуществлено компаниями ООО СП «Зеравшан» (60%), СТК ООО «Апрелевка» (14%), ООО СП «Тиллои тоҷик» (15,2%), артелью старателей «Одина» (7,6%) и другими компаниями (артель старателей «Памир», ООО «Кофту кови ганч», ООО «Таком Голд», ООО «Союз-зар», ООО «Абдулазиз», ООО «Назири», ООО «Баракати Истиклол»; 3,2%).

## Серебро

Таджикистан является крупнейшим в Центральной Азии регионом сереборудных месторождений. Разведанные и прогнозные запасы серебра составляют более 100 тыс. тонн. В основном сосредоточены на севере страны, в горнорудном районе Карамазар, где расположены серебро-полиметаллические месторождения Большой Конимансур, Конимансур, Канджол и медно-висмутово-серебряные месторождения Алмадон, Конимансур (нижние горизонты) и др.<sup>18</sup>

В настоящее время разведано и подготовлено к освоению одно из крупнейших в мире месторождений серебропорфировых руд - Большой Конимансур (Канимансури Калон), на

---

<sup>17</sup>Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>18</sup> Бахдавлатов Р.Д. Полезные ископаемые Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

котором подсчитанные запасы и прогнозные ресурсы серебра составляют более 70 тыс. т<sup>19</sup>. Здесь сосредоточено более 90% разведанных запасов серебра в республике.

В Таджикистане ведется предварительная разведка еще двух серебрянорудных месторождений - Акджилга (Памир) и Мирхант, вблизи Тарорского золоторудного месторождения, имеющего весьма благоприятные горнотехнические условия. Геологоразведку на месторождении Акджилга осуществляет ТОО «С.А. Minerals» на основании лицензии, выданной сроком на 10 лет: с 15.09.2006 до 15.09.2016. Освоение этих месторождений позволит Таджикистану занять одно из ведущих мест в СНГ и в мире по производству серебра. Серебро установлено на Памире также на месторождениях Токузбулак, Зурчерчек. Кроме серебра в рудах присутствуют свинец, цинк, медь, золото, сурьма, висмут, олово и кадмий.

Китайская горнорудная компания ООО «ДИН ШИН ХЭ» получила лицензию на переработку отвалных пород и приступила к строительству обогатительной фабрики.

### Железо

Наиболее детально изученным среди всех железорудных месторождений является Шохкадамбулак, расположенное на южных склонах Кураминского хребта, на севере страны, общие ресурсы которого оценены в 300 млн т. Оно состоит из нескольких участков общей площадью 10-12 км<sup>2</sup>. В рудах кроме магнетита (39,6% Fe) в промышленных концентрациях содержатся висмут, кобальт, медь, свинец, цинк, серебро, золото, галлий и другие полезные компоненты, значительно повышающие ценность объекта<sup>20</sup>.

Кроме того, выявлены и оценены месторождения железных руд Барч на Памире с прогнозными ресурсами около 300 млн т и Бувак, недалеко от города Душанбе. Прогнозные ресурсы железа оцениваются в несколько сот миллионов тонн.<sup>21</sup>

### Вольфрам

Государственным балансом учтены запасы двух месторождений вольфрама - Джилау и Майхура, а также рудопроявления Уштургардан. Месторождение Майхура и рудопроявление Уштургардан расположены на южном склоне Гиссарского хребта, а Джилау - на южном склоне Зеравшанского хребта<sup>22</sup>.

Месторождение Майхура разведано детально и подготовлено к отработке; кроме вольфрама в рудах есть свинец, олово, золото, другие элементы. Объект эксплуатировался в 1941—1970 гг., с 1972 по 1975 г. там вели доразведку. Месторождение состоит из четырех рудных залежей. Все они расположены компактно, на небольшом расстоянии друг от друга, порой взаимно перекрываясь, что благоприятно для отработки. Вертикальный размах залежей свыше 200 м. В районе месторождения имеется

---

<sup>19</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>20</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>21</sup> Бахдавлатов Р.Д. Полезные ископаемые Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>22</sup> Бахдавлатов Р.Д. Полезные ископаемые Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.



хранилище отходов переработки прежних лет в объеме 250 тыс. т, представляющее собой техногенный минеральный объект, содержащий вольфрам, цинк, олово<sup>23</sup>.



*Район месторождения вольфрама Майхура*

На Памире обнаружено вольфрамовое месторождение Икар, ценность которого усиливается наличием в его рудах золота, кобальта, меди, серебра, молибдена.

### **Нефтегазовый сектор**

Нефтегазоперспективные площади Таджикистана расположены в пределах двух нефтегазоносных областей: на территории Юго-Западного Таджикистана и Северного Таджикистана. В тектоническом отношении они расположены в пределах Афгано-Таджикской (29,4 тыс. км<sup>2</sup>) и Западно-Ферганской (5,2 тыс. км<sup>2</sup>) впадин.

Ресурсы углеводородного сырья оцениваются в 1033,76 млн тонн условного топлива, в том числе 857 млрд м<sup>3</sup> газа, 117,6 млн тонн нефти и 36 млн тонн газового конденсата<sup>24</sup>. На территории Таджикистан на 1 января 2014 года учтены извлекаемые запасы нефти по 21 месторождению (около 2,8 млн т), свободного газа (плюс газовая шапка) по 10 месторождениям (5118 млн м<sup>3</sup>), газового конденсата по 6 месторождениям (около 254 тыс. т)<sup>25</sup>.

Ресурсы углеводородов республики разведаны крайне слабо. По данным ГКЗ на 1 января 2014 года, доказанные начальные запасы нефти и конденсата составляют около 40 млн тонн, из которых только 11 млн тонн можно отнести к категории извлекаемых. При этом остаточных запасов жидких углеводородов около 31 млн тонн, в том числе извлекаемых порядка 3 млн тонн. Аналогичная картина и по природному газу: балансовые запасы составляют около 5,1 млрд м<sup>3</sup>, остаточные - 3,5 млрд м<sup>3</sup>.<sup>26</sup>

---

<sup>23</sup> Азим Иброхим, Гул Шерали. Состояние минерально-сырьевой базы и перспективы развития горнодобывающей промышленности Таджикистана // Горный журнал. 2012. Спец. выпуск.

<sup>24</sup> Источник: Государственное унитарное предприятие «Нафту газ».

<sup>25</sup> Классификация запасов месторождений и прогнозных ресурсов полезных ископаемых (Постановление Правительства РТ. 2009 г., № 429).

<sup>26</sup> Классификация запасов месторождений и прогнозных ресурсов полезных ископаемых (Постановление Правительства РТ. 2009 г., № 429).

Юго-Западный Таджикистан<sup>27</sup>

В пределах Юго-Западного Таджикистана выделяют пять крупных геоструктурных зон: Душанбинскую, Кафирниганскую, Вахшскую, Обигармскую и Кулябскую.

*Душанбинская зона*

Площадь перспективных земель этой зоны составляет 1,4 тыс. км<sup>2</sup>. Прогнозные извлекаемые ресурсы нефти оценены в 7,0 млн тонн, газа - в 37,0 млрд м<sup>3</sup>.

На территории прогиба открыто три месторождения: нефтяное - Шаамбары, газовые - Андыген и Комсомольское.

*Кафирниганская зона.*

Площадь ее перспективных земель составляет 8,9 тыс. км<sup>2</sup>. Прогнозные извлекаемые ресурсы нефти оценены в 17,057 млн тонн, свободного газа - 227,4 млрд м<sup>3</sup>.

Данная зона слабо изучена как геофизическими методами, так и глубоким бурением.

*Вахшская зона*

Площадь перспективных земель Вахшского прогиба составляет 3,7 тыс. км<sup>2</sup>. Прогнозные извлекаемые ресурсы нефти оценены в 22,9 млн тонн, газа - 151,9 млрд м<sup>3</sup>.

Вахшская зона характеризуется достаточно высокой изученностью буровыми работами и геофизическими исследованиями, в Вахшском прогибе было открыто три месторождения: нефтяные - Камарборик, Сафедтеппа и газовое - Сурхсимо.

*Кулябская зона.*

Перспективная площадь Кулябской зоны составляет 8,6 тыс. км<sup>2</sup>. Прогнозные извлекаемые ресурсы нефти составляют в сумме 20,275 млн тонн и почти полностью - 19,275 млн тонн - локализованы в палеогеновом нефтегазоносном комплексе. Прогнозные извлекаемые ресурсы свободного газа составляют 187,0 млрд м<sup>3</sup>.

Северный Таджикистан<sup>28</sup>

Суммарные начальные потенциальные извлекаемые запасы углеводородного сырья в Северном Таджикистане оцениваются в 108 млн тонн условного топлива, в том числе нефти - 47,5 млн тонн, газа - 53 млрд м<sup>3</sup>, конденсата - 7,5 млн тонн.

В зоне Западной Ферганы открыто 10 месторождений с общим числом залежей 37, из которых 25 - нефтяные и 12 - газовые, газовой-конденсатные. В настоящее время добыча нефти составляет около 15 тысяч тонн, газа 3-5 млн м<sup>3</sup>.

Самым крупным месторождением является Ниязбек - Северный Каракчикум. Начальные балансовые запасы нефти составляют 5 057 тыс. тонн. Начальные извлекаемые запасы -

---

<sup>27</sup> Юшин В.И. Анализ геолого-геофизических материалов Юго-Западного Таджикистана. Научно-исследовательский отчет. Труды ТО ВНИГНИ. Душанбе, 1978.

<sup>28</sup> Мавлони Субхонкул. Нефть и газ: основной топливно-энергетический потенциал РТ // Минбари халк, июнь 2013 г.

1 564 тыс. тонн. Это месторождение находится в пределах лицензионной площади компании «Петролеум Сугд».

Вопросами поиска месторождений нефти и газа в Юго-Западном Таджикистане занимаются: Государственное унитарное предприятие «Нафту газ» на месторождении нефти Патинок (15,9% всех запасов нефти); ООО «Салоса» на месторождениях Миенборик, Сафедтепа, Южный Кум (27,85%); компания «Кулоб Петролеум Лимитед» на месторождениях Усунихор, Южный Пушион (1,47%); ООО «Азизи» на месторождении Шаамбары (3,05%); ЗАО «Хасан и С» - Селдузд (0,25%). В пределах Северного Таджикистана - СООО «Петролеум Сугд» на 11 месторождениях (50,6% от всех запасов нефти).

Резервами свободного газа (плюс газовая шапка) обладают СООО «Петролеум Сугд» (56,28%), ГУП «Нафту газ» (26%), компания «Кулоб Петролеум Лимитед» (8,71%), ЗАО «Хасан и С» (0,83%).

Всего на 1 января 2015г. в стране извлечено: нефти - 7,29 млн тонн, газа - 8,16 млрд м<sup>3</sup>, конденсата - 0,49 млн тонн.

### Геологоразведка

В 2014 году вопросы геологоразведки осуществлялись в соответствии с «Государственной программой развития геологической отрасли Республики Таджикистан на 2012-2020 годы». За этот период за счёт бюджетных ассигнований выполнены геологические работы на следующих объектах: чёрные металлы-1, цветные металлы-2, драгоценные металлы-5, нерудные полезные ископаемые-1, самоцветные и облицовочные камни и материалы-3 и на других объектах. Выполнены буровые работы в объёме - 9946 п.м.

В 2014 ГУГ выполнило работы по 191 проектам на сумму 21 158 293,0 сомони или больше по сравнению с предыдущим годом на 2 225 527,0 сомони, темп роста составил 112%. в том числе: роторным способом- 2447 п.м. колонковым-6001 п.м., ударно-канатным-1468 п.м., кроме того поверхностные горные работы в следующих объёмах: канавы-11583 м<sup>3</sup>, шурфы-2634 п.м. геологические врезы- 111 м<sup>3</sup>, штольня-40 п.м., строительство дорог-1350 м<sup>3</sup>.

В рамках реализации программ развития геологической отрасли при Главном управлении геологии при Правительстве РТ созданы новые экспедиции по поиску и разведке месторождений драгоценных камней и радиоактивного сырья, создан геологоразведочный факультет при филиале МГУ им. М.В.Ломоносова в Душанбе и организован Горно-металлургический институт в г.Чкаловске, десятки студентов отправлены на обучение в вузы других стран.

Главное управление геологии на основании Меморандума с федеральным институтом геологических наук и природных ресурсов Германии организовало курсы изучения экономической оценки минерального сырья, в нём задействованы 10 специалистов Главгеологии. Целью обучения является подготовка экспертов для проведения мониторинга рынка минерального сырья и их экономической оценки.

На основе Меморандума между Главным Управлением геологии и Геологической Службой Финляндии по проекту «Развития и изучения природных ресурсов с целью благосостояния населения в Таджикистане» осуществляется последующее развитие геопортала Центральной Азии, оцифровка геологической информации, мониторинга экзогенных геологических процессов. В рамках данного проекта молодые специалисты управления прошли курсы изучения в в Финляндии.

В соответствии с Соглашением между геологической Службой Министерства запасов земных недр Китайской Народной Республики и Главным Управлением геологии проведены работы по геологическому изучению приграничных зон Таджикистана и Китая, повышение уровня знаний специалистов геологической отрасли. В полевых работах участвовали специалисты Управления геологии. Трое молодых специалистов Управления геологии направлены в Китайскую Народную Республику для долгосрочного обучения.

Перечень объектов, на которых проведены геологоразведочные работы, финансируемые за счет бюджета, приведены в нижеприведенной таблице

Выполнение Программы развития геологической отрасли Республики Таджикистан за  
2014 год

№	Наименование объектов	Сумма (сомони)
	<b>Согдийская область</b>	
1	Детальные поиски золота в Аллохтонской части Зеравшанского регионального покрова	720000
2	Детальные поиски золота на рудной площади Ошоба Аштского района	240000
3	Поисково-оценочные работы на площади агата ТавакБ.Гафуровский район	100000
4	Поисково-оценочные работы на проявлении флюорита на рудной площади Казнак Айнинского района	240000
	<b>Всего</b>	<b>1300000</b>
	<b>Хатлонская область</b>	
1	Поиски россыпного золота в междуречье Чашмаи Латиф и Шохкамон (Муминабадский, Шуроабадский, Бальджуванский районы)	800000

Дополнения к национальному отчету ИПДО Таджикистан (данные 2014г)  
Подготовлено: Апрель 2016

2	Поисково-оценочные работы на проявлении свинца и цинка Екундж, Ховалинского района	300000
3	Поисково-оценочные работы на проявлении свинца и цинка Сурбиен, Бальджуванского района	100000
	<b>Всего</b>	<b>1200000</b>
	<b>ГБАО</b>	
1	Поиск и детальные поиски камнесамоцветного сырья на ЮЗ Памире Рушанского района	240000
2	Предварительная разведка нижних горизонтов месторождения Барфи Мургабского района	850000
	<b>Всего</b>	<b>1090000</b>
	<b>РРП</b>	
1	Поисково-оценочные работы на проявлении железа Кухандара Вахдатского района	890000
2	Поисково-оценочные работы камнесамоцветного сырья в Гиссарском р-оне	250000
3	Поисково-оценочные работы на золото на площади Варзоб-Ромит	60000
	<b>Всего</b>	<b>1200000</b>
1	Гидрогеология, инженерная геология, геоэкология, геофизика, радиоактивное сырье и тематические работы	4210000
	<b>Итого:</b>	<b>9000000</b>

## 2.2. Правовая основа деятельности добывающего сектора в Таджикистане

Согласно Закону РТ «О недрах» недра является исключительно государственной собственностью и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа (ст.2 ЗРТ).



Политику государства в сфере недропользования определил Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем Послании Маджлиси Оли РТ от 23 января 2015 года, сказав, что «в сегодняшних условиях эффективное и рациональное освоение недр Таджикистана, финансирование добычи и переработки полезных ископаемых, геолого-разведочные работы, открытие новых месторождений посредством привлечения отечественных и зарубежных инвестиций рассматривается как одно из важнейших направлений развития промышленности и решения социальных проблем, особенно создания новых рабочих мест».

Основы правового регулирования пользования недрами в Республике Таджикистан устанавливаются нижеследующими законами и законодательными актами:

- ЗРТ «О недрах»,
- ЗРТ «О соглашениях о разделе продукции»,
- ЗРТ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»,
- ЗРТ «Об инвестициях»,
- ЗРТ «О лицензировании отдельных видов деятельности»,
- ЗРТ «О концессиях»,
- Налоговым и Таможенным кодексами и др.

В основном социально-экономическом документе страны «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года» определены национальные приоритеты развития недропользования в стране.

В 2012 году Правительством страны была принята «Программа по улучшению инвестиционной привлекательности сферы недропользования в Республике Таджикистан на 2012-2015 гг.» №385. Целями реализуемых Правительством РТ мер являются устойчивое функционирование и развитие сферы недропользования Республики Таджикистан, эффективное использование природных запасов и местного сырья, развитие промышленного производства, создание благоприятных и прозрачных условий, а также соответствующего механизма для привлечения инвестиций. Принятие Программы способствует устранению пробелов в действующем законодательстве о недропользовании и административных барьеров, сдерживающих развитие рыночных механизмов развития отрасли. Программа направлена на упрощение системы регулирования сферы недропользования, усиление институционального потенциала и мер политики, развитие инфраструктуры отрасли. Общий контроль и координация хода реализации данной Программы осуществляется Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан.

По инициативе Президента Эмомали Рахмона в 2012 году была принята вторая после достижения независимости «Государственная программа развития геологической отрасли Таджикистана на 2012-2020 годы», координация и контроль реализации которой возложена на Главное управление по геологии при Правительстве РТ.

В целях формирования эффективной системы государственного управления для обеспечения стратегического планирования и устойчивого социально-экономического развития страны, с учетом положений Закона Республики Таджикистан «О системе

органов государственного управления Республики Таджикистан», был подписан Указ Президента Республики Таджикистан «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан» от 19 ноября 2013 года №12. В соответствии с данным Указом реформа системы государственного управления, проведенная в 2014 году, привела к изменениям в управлении добывающими отраслями в связи с упразднением Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан и перераспределению его полномочий и функций между Министерством энергетики и водных ресурсов РТ и Министерством промышленности и новых технологий РТ.

С учетом данного перераспределения Государственное управление нефтегазовой отраслью осуществляет Министерство энергетики и водных ресурсов РТ. Государственное управление горнорудной отраслью осуществляет Министерство промышленности и новых технологий РТ. Полномочия и функции данных министерств отражены в соответствующих Положениях о данных органах государственной власти РТ.

Президент в своем Послании Маджлиси Оли от 23 апреля 2014 года, подчеркнул важность сектора минеральных ресурсов (<http://president.tj/ru/taxonomy/term/5/69>). В данном контексте он отметил ряд задач и дал следующие поручения:

- эффективно использовать имеющиеся ресурсы, путем привлечения инвестиций в экономику, развитию человеческого потенциала и другим факторам;
- использовать огромные ресурсы для создания предприятий по добыче полезных ископаемых и их переработке в конечную продукцию;
- разработать и начать реализацию Программы изучения и оценки запасов редких металлов на период с 2015 года по 2025 год, что будет способствовать развитию отрасли и эффективному освоению природных богатств страны, в частности развитию цветной металлургии как одного из многообещающих секторов экономики.
- активизировать работу по созданию национально-государственных или совместных предприятий, в части освоения подземных недр, и получать больше доходов;
- использовать опыт государств мира по прямому выводу национальных компаний, имеющих лицензию на освоение природных богатств, на финансовый рынок.

Президент в своем Послании также подчеркнул, что с привлечением иностранных инвесторов в данной отрасли реализуется ряд крупных инвестиционных проектов, посредством которых будут созданы тысячи новых рабочих мест, вырастут доходы государственного бюджета и экспортные возможности страны. С учётом этого, развитию цветной металлургии, как перспективной промышленной отрасли, будет уделено особое внимание.

Однако, с учётом необходимости защиты экономических интересов страны и полного охвата совместных предприятий налогообложением возникла потребность в совершенствовании действующих нормативных правовых документов по добыче полезных ископаемых. Учитывая это, Правительству Таджикистана было поручено предпринять меры по внесению соответствующих изменений в законодательство страны.

### **Закон «О недрах»**

Закон «О недрах» был принят в 1994 году, затем в 1995, 2008 и 2010 годах в него были внесены изменения и дополнения.

Закон «О недрах» приводит основополагающие термины, закладывает основные правовые категории, используемые в горнорудной отрасли, определяет полномочия Правительства Республики Таджикистан и отдельных уполномоченных государственных органов в сфере горнорудной промышленности, определяет основные этапы ведения горных работ.

Одним из существенных недостатков «Закона о недрах» было то, что компании - обладатели лицензий на право геологического изучения недр, т.е. на проведение поисковых и разведочных работ, не были уверены в том, что в случае обнаружения и подтверждения промышленных запасов месторождений лицензия на право разработки данного месторождения и реализации добытого сырья будет предоставлена им же, а не каким-либо другим компаниям, которые смогут предложить на конкурсе существенно большие суммы, чем компании, которые провели геолого-разведочные работы.

Учитывая вышеизложенное, были внесены поправки в Закон «О недрах», в статью 8 (ЗРТ от 31.12.2008 №471), и вместо «первоочередного права» инвестор, проводящий геолого-разведочные работы за счет собственных средств, теперь имеет «исключительное право на получение лицензии на право разработки месторождения».

Следующим значительным изменением, внесенным в данный закон (ЗРТ от 31.12.2008 №471), является поправка к статье 10, которая дает право на ведение деятельности по изучению, добыче и хранению отходов радиоактивного сырья юридическим лицам, а также организациям, предприятиям и гражданам, в том числе иностранным, зарегистрированным в Республике Таджикистан, независимо от формы собственности. Ранее эти виды работ имели право проводить только государственные предприятия Республики Таджикистан.

В статью 46 этого закона внесена поправка (ЗРТ от 31.12.2008 №471), гарантирующая компенсацию расходов недропользователя на поисковые, оценочные и разведочные работы.

Государство гарантирует равенство прав между иностранными и отечественными инвесторами, не допуская никакой дискриминации в отношении инвесторов на основе их гражданства, национальности, языка, пола, расы, вероисповедания, места проведения экономической деятельности, а также страны происхождения инвестора или инвестиций.

В соответствии с планом мероприятий по реализации «Программа по улучшению инвестиционной привлекательности сферы недропользования в Республике Таджикистан на 2012-2015 гг.» в рамках «Проекта повышения конкурентоспособности частного сектора» разработан новый проект Закона РТ «О недрах и недропользовании» Германской консультативной компанией «FICHTNER» с использованием международного опыта.

В 2014 г. Госкоминвест РТ совместно с данной компанией провел 3 консультативных заседания по рассмотрению разработанного проекта Закона РТ «О недрах и недропользовании» с участием межведомственной рабочей группы.

В настоящее время проект Закона с учетом предложений межведомственной рабочей группы, усовершенствован компанией «FICHTNER» и представлен на рассмотрение соответствующих государственных органов. После согласования с соответствующими

министерствами и ведомствами данный проект Закона в соответствии с установленным порядком будет представлен Правительству РТ.

### Налоговый кодекс РТ

В соответствии со статьей 121 Налогового кодекса РТ расходы на геолого-разведочные работы и работы по подготовке к добыче природных ресурсов рассматриваются как финансирование в основные средства и подлежат вычету из валового дохода в виде амортизационных отчислений.

Согласно ст.109НК РТ налог на прибыль с 1 января 2015 года составляет 24%, а с 1 января 2017 года будет составлять 23%, но не менее 1% валового дохода. Ранее налог на прибыль составлял 25%.

В соответствии со статьей 110 от обложения налогом на прибыль освобождаются новые предприятия, создаваемые в сфере производства товаров, в год государственной регистрации и начиная с года, следующего за годом первоначальной государственной регистрации, при внесении их учредителями, с учетом установленных законодательством минимальных размеров инвестиций, в уставной фонд таких предприятий нижеследующих объемов инвестиций, сроком на:

- 2 года, если объем инвестиций составляет эквивалент до 500 тыс. долларов США;
- 3 года, если объем инвестиций составляет эквивалент свыше 500 тыс. и до 2 млн долларов США;
- 4 года, если объем инвестиций составляет эквивалент свыше 2 млн и до 5 млн долларов США;
- 5 лет, если объем инвестиций превышает эквивалент 5 млн долларов США.

Согласно п.4 ст. 169 НК РТ освободается от налога на добавленную стоимость импорт производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий к нему для формирования или пополнения уставного фонда предприятия или технического перевооружения действующего производства.

Ставка налога на добавленную стоимость составляет 18% налогооблагаемого оборота, ранее эта ставка составляла 20%(ст.181НК РТ).

### Таможенный кодекс

Согласно п.4 ст. 345 Таможенного кодекса освобождается от таможенных пошлин импорт производственно-технологического оборудования и комплектующих изделий к нему, а также личное имущество, ввозимое в Республику Таджикистан иностранными работниками предприятий с инвестициями непосредственно для собственных нужд.

В результате совершенствования законодательной базы в вопросах привлечения инвестиций в настоящее время при проведении конкурса на получение лицензии на геологическое изучение и проведение добычных работ на объектах на один объект претендуют до 10 инвесторов.

Осуществляя инвестиционную деятельность в развивающихся странах и государствах с переходной экономикой, иностранный инвестор рискует тем, что в случае изменения

законодательства он может быть лишен ожидаемых финансовых результатов. В связи с этим в Конституции Республики Таджикистан определено, что законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщика, обратной силы не имеют (ст.45 Конституции РТ).

Государственные гарантии иностранным инвесторам в действующем законодательстве поставлены на первое место. Согласно законодательству иностранному инвестору на территории Таджикистана предоставляется полная и безусловная защита прав и интересов, гарантируется равенство прав иностранных и отечественных инвесторов.

Благоприятный инвестиционный климат способствовал привлечению крупных инвестиций в нефтегазовую отрасль республики. Сегодня геолого-геофизические работы на перспективных площадях проводят такие компании, как «Газпром» (Россия), Филиал ЧОО «Бохтар Оперейтинг Компани Б.В.» в РТ, которое является оператором трех компаний, имеющих лицензии на проведение геолого-разведочных работ на юге Таджикистана, это ПАКОО «Кулоб Петролеум Лимитед» (Америка), ООО «Тоталь И энд П Таджикистан Б.В.» (Франция) и Филиал ООО «Си Эн Пи Си Сентрал Эйжа Б.В.» в РТ (Китай), СЗАО «Сомон Ойл» (Швейцария) и др.

В Таджикистане созданы 4 свободных экономических зоны, которые уже привлекли внимание инвесторов из различных стран. Это СЭЗ «Сугд», которая расположена на юго-западе г.Худжанда, СЭЗ «Пяндж» и «Дангара», которые расположены в Хатлонской области, и СЭЗ «Ишкашим», расположенная на территории Ишкашимского района ГБАО. На этой территории инвесторы, осуществляющие свою деятельность, освобождаются от всех видов налогов и таможенных пошлин, кроме социального налога.

Правительство Республики Таджикистан уделяет особое внимание совершенствованию действующего законодательства, вносит в него изменения и дополнения, направленные на улучшение инвестиционного климата в геолого-разведочной и горнорудной отраслях. В последние годы приняты Закон «Об инвестиционных соглашениях» (19.03.2013, №944), Закон «Об угле» (03.07.2012, №870), «Закон о нефти и газе» (18.03.2015, №1190) и готовится проект нового Закона «О недрах и недропользовании».

Принятый Закон Республики Таджикистан «Об инвестиционных соглашениях» предоставляет инвестору возможность выбора схемы осуществления недропользования в Таджикистане. После принятия данного Закона инвестор вправе выбирать наиболее подходящую для него форму сотрудничества с государством, в частности на основе лицензии и соглашения о разделе продукции либо на основе лицензии и инвестиционного соглашения.

Инвестиционное соглашение будет предоставлять инвестору возможность путем переговоров с Правительством Республики Таджикистан добиваться наиболее благоприятного режима взаимодействия с государством при осуществлении своей деятельности в Республике Таджикистан. Более того, предполагается, что в рамках инвестиционных соглашений инвестор вправе будет оговаривать наиболее благоприятный режим налогообложения своей деятельности.

Полный список нормативных правовых актов, регулирующих сферу недропользования, следующий:

- Конституция РТ (1994);



- Гражданский кодекс РТ (1999);
- Налоговый кодекс РТ (2012);
- Таможенный кодекс РТ (2004);
- Трудовой кодекс РТ (1997);
- Закон РТ «О недрах» (1994);
- Закон РТ «Об инвестициях» (2007);
- Закон РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2004);
- Закон РТ «О соглашениях о разделе продукции» (2007);
- Закон РТ «О концессиях» (2011);
- Закон РТ «О государственной тайне» (2014);
- Закон РТ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (2001);
- Закон РТ «Об инвестиционных соглашениях» (2013);
- Закон РТ «О нефти и газе» (2015);
- Закон РТ «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» (2007);
- Закон РТ «Об угле» (2012);
- Закон РТ «Об обороте взрывчатых материалов гражданского назначения» (2004);
- Закон РТ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2004);
- Закон РТ «О валютном регулировании и валютном контроле» (1995);
- Закон РТ «О радиационной безопасности» (2003);
- Закон РТ «О регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (2009);
- Закон РТ «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него» (2008);
- Закон РТ «О проверках хозяйствующих субъектов» (2006);
- Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан» (1996);
- Положение «Об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности» (2007);
- Положение «О Главном управлении геологии при ПРТ» (2006);
- Положение «О Государственном фонде геологической информации о недрах РТ» (1997);
- Положение «О Министерстве промышленности и новых технологий РТ» (2014);
- Положение «О Министерстве энергетики и водных ресурсов» (2014);
- Положение «О Службе по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при ПРТ» (2014);
- Положение «О Государственном комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ» (2006).
- 

### 2.3. Фискальный режим деятельности добывающего сектора в Таджикистане

#### Налоговые поступления от добывающей отрасли

В 2014 году объем налоговых и других обязательных платежей в бюджет от добывающих отраслей в Таджикистане составил 489,5 млн сомони, что в общем объеме доходов

**Дополнения к национальному отчету ИПДО Таджикистан (данные 2014г)  
Подготовлено: Апрель 2016**

составило 4,2%.<sup>29</sup> Из этих средств к налоговым и таможенным платежам относится 468,6 млн сомони, а 21 млн сомони - к другим обязательным платежам в бюджет.

Сбор налогов за природные ресурсы (подписной бонус на геологическое изучение недр, подписной бонус на добычу, бонус коммерческого обнаружения, роялти за добычу, роялти за воду) составил 153,6 млн сомони, что на 80,4% больше, чем в 2013 году. Значительный рост сбора налогов за природные ресурсы обусловлен ростом объема добычи природных ресурсов и усилением налогового контроля и налогового администрирования.



В Законе РТ «О Государственном бюджете на 2014 год» отдельно не выделяются доходы от ДО. Общие виды уплачиваемых платежей компаний ДО, к которым относятся налоговые и неналоговые обязательные платежи, такие как, налог на прибыль, социальный налог, земельный налог, НДС, акцизы, обязательные платежи в бюджет и т.д. (в общем добывающие компании могут уплачивать до 38 видов платежей) отражены в статьях 13,14 и 23 Государственного бюджета на 2014 год.

**Виды налогов в добывающем секторе Таджикистана<sup>30</sup>**

Налоговые поступления	Распределение поступлений между бюджетами	Госорганы, ответственные за сбор
Общегосударственные налоги		

<sup>29</sup> По данным Министерства финансов Республики Таджикистан, общий объем государственных доходов в 2014 году составил 11549,7 млн сомони.

<sup>30</sup> Виды налогов указаны в соответствии со статьей 6 НК РТ.

Дополнения к национальному отчету ИПДО Таджикистан (данные 2014г)  
Подготовлено: Апрель 2016

1	Таможенные платежи: - таможенные пошлины; - акцизы (в той части, которая поступает через таможенные органы); - налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РТ; - таможенные сборы.	Республиканский бюджет	Таможенная служба при ПРТ
2	Подходный налог: - удерживаемый с физических лиц; - с доходов нерезидента из источников в РТ; - налог на дивиденды.	Потенциально являются объектом межбюджетного распределения; пропорция распределения между республиканским и местными бюджетами определяется законом о бюджете на соответствующий год	Налоговый комитет при ПРТ
3	Налог на прибыль: - авансовые платежи по налогу на прибыль; - налог на чистую прибыль постоянного учреждения иностранного юридического лица.		
4	Налоги за природные ресурсы: - подписной бонус на геологическое изучение недр; - подписной бонус на добычу; - бонус коммерческого обнаружения; - роялти за добычу; - роялти за воду.		
5	Налог на пользователей автомобильных дорог		
6	Налог на добавленную стоимость: - на поставку товаров, работ и услуг; - удерживаемый с нерезидентов у источника выплаты.		
7	Акцизы (в той части, которая поступает по внутренним операциям)	Агентство социального страхования и пенсий при ПРТ	Налоговый комитет при ПРТ
8	Налог, уплачиваемый субъектами малого бизнеса (налог по упрощенной системе)		
9	Социальный налог: - удерживаемый с физических лиц (1%); - с работодателя (25%).		Налоговый комитет при ПРТ
10	Прочие налоги, включая штрафы и пени		Налоговый комитет при ПРТ
Местные налоги			
1	Налог на недвижимое имущество: - земельный налог; - налог на объекты недвижимости.		Налоговый комитет при ПРТ

## Виды иных платежей в добывающем секторе Таджикистана

№	Виды иных платежей	Госорганы, ответственные за сбор	
1	Выплаты на обязательные виды страхования	ГУП «Таджиксугурта»	Являются объектом меж-бюджетного распределения, пропорция распределения между республиканским и местными бюджетами определяется Законом о бюджете на соответствующий год
2	Плата за концессию	В зависимости какие уполномоченные государственные органы определены в концессиональном соглашении	
3	Дивиденды, выплаченные на государственный пакет	Налоговый комитет	
4	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан	
5	Государственная пошлина и лицензионные сборы на право пользования недрами	-Министерство промышленности и новых технологий; -Министерство энергетики и водных ресурсов; -Главное управление геологии	
6	Платежи и сборы за оформление права землепользования	Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан	
7	Возмещение за упущенную выгоду при предоставлении земельных участков	Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан	
8	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства и за потраву посевов	Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан	
9	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан	
10	Выплаты за проведение экспертиз, разрешений и согласований проектов работ (ПСД, ОВОС и т.д.)	Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан	
11	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба,	Комитет по охране окружающей среды при	

	причиненного окружающей среде	Правительстве Республики Таджикистан	
12	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством Республики Таджикистан	В зависимости какие уполномоченные государственные органы определены в инвестиционных соглашениях	
13	Обязательные платежи за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	Уполномоченные государственные органы или местные органы самоуправления в зависимости от вида платежей	

Согласно ст. 4 Закона Республики Таджикистан «Об иных обязательных платежах в бюджет» от 28 июля 2006 года № 197 определены виды обязательных платежей и их отношения к общереспубликанским и местным. В соответствии со статьей 5 данного Закона общереспубликанские иные обязательные платежи непосредственно уплачивается в доходную часть республиканского бюджета, местные иные обязательные платежи непосредственно уплачиваются в доходную часть соответствующих (районных или городских) бюджетов. Отчисления средств от иных обязательных платежей в бюджет определяются в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан».

Так в 2014 году согласно ст. 13 госбюджета другие обязательные местные выплаты и другие неналоговые местные поступления 100 процентов отчислялись в бюджеты областей, городов и районов, а иные общегосударственные выплаты 100 процентов отчислялись в республиканский бюджет.

В соответствии с установленными требованиями Государственной Финансовой Статистики 2001 года Международного Валютного Фонда, Приказом Министра финансов Республики 13 июня 2012 за №40 утверждена Классификация доходов и расходов Государственного бюджета Республики Таджикистан и Инструкция по ее применению. (<http://minfin.tj/downloads/files/Klass-ya%20rusi.pdf>)

В законодательстве РТ не определены специальные требования или механизм разделения доходов от ДО. В ст. 23 Закона РТ О государственных финансах Республики Таджикистан от 28.06.2011, №723 (<http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/2011/>) определено, что «Местные налоги в полном объеме зачисляются в местные бюджеты. Распределение общегосударственных налогов между республиканским бюджетом и местными бюджетами является компетенцией Правительства Республики Таджикистан и ежегодно утверждается Законом Республики Таджикистан о Государственном бюджете на очередной финансовый год».

Согласно Закону Республики Таджикистан «Об иных обязательных платежах в бюджет» от 28 июля 2006 года № 197 определены, какие виды обязательных платежей уплачиваются в местные и республиканский бюджет.



Соответственно Законом Республики Таджикистан о Государственном бюджете на очередной финансовый год определяются соотношение налоговых и неналоговых поступлений в республиканский бюджет и местные бюджеты.

При проведении анализа была подготовлена детальная расшифровка видов платежей, выявлены субнациональные платежи. Такие как налог на транспорт, землю, объектов недвижимости, роялти за добычу, подписного бонуса.

Так в 2014 году Общий объем доходов, уплаченных добывающими компаниями в бюджеты местных органов (субнациональные платежи), составил 155,3 млн. сомони или 31,7%. от общего дохода (489,5 млн. сомони) государственного бюджета от ДО.

Доход республиканского бюджета от ДО составил 334,1 млн. сомони или 68,3% от общего дохода государственного бюджета от ДО.

Между с тем, в соответствии с требованием Закона Республики Таджикистан о Государственном бюджете на 2014 год, общая сумма отчислений в местные бюджеты от общих доходов ДО, уплаченных в республиканский бюджет, составил 173 млн. сомони, а сумма отчислений в республиканский бюджет от общих доходов ДО, уплаченных в республиканский бюджет, составил 161,1 млн. сомни.

В общем, бюджеты местных органов в 2014 году получили доход от ДО в размере 328,3 млн. сомони или более 67% от общего дохода госбюджета от ДО, а республиканский бюджет 161,1 млн. сомони.

Все налоговые и таможенные платежи, иные существенные платежи, включающие в себя иные обязательные государственные платежи и сборы осуществляются только в национальной валюте - таджикские сомони и поступают в государственный бюджет в полном объеме.

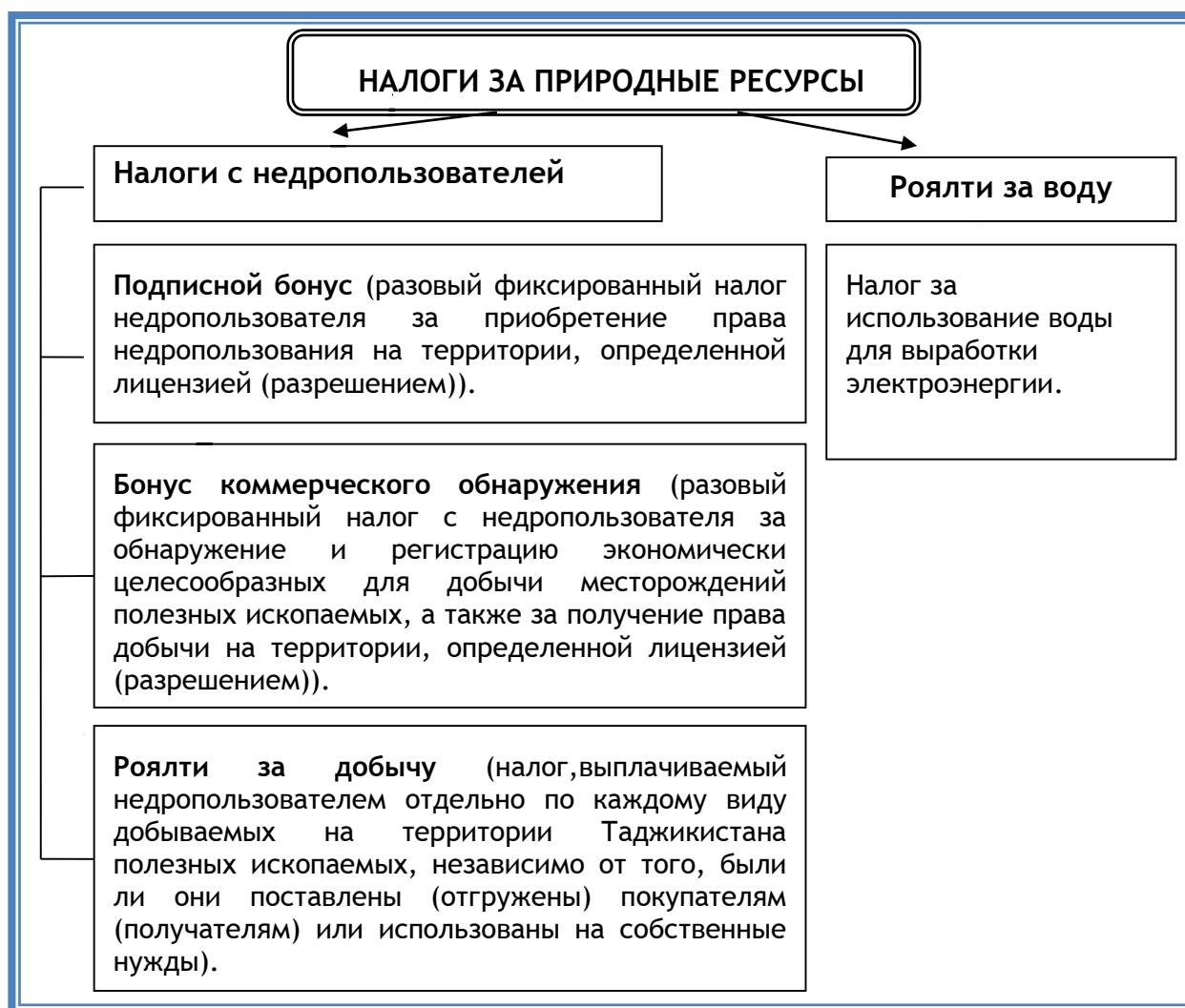
## **Налоговый режим**

В добывающем бизнесе Таджикистана функционирует два налоговых режима:

- общий налоговый режим - при котором используется порядок исчисления и уплаты общегосударственных и местных налогов в соответствии с НК РТ, за исключением льготных налоговых режимов НК РТ и отдельных нормативно-правовых актов;
- льготный или специальный налоговый режим - при котором определен иной порядок исчисления и уплаты налогов, чем в общем налоговом режиме.

### ***Общий налоговый режим***

Положения общего налогового режима для недропользователей определяются в соответствии с разделом XII НК РТ. Согласно данному разделу, налоги за природные ресурсы уплачиваются в случае использования природных ресурсов.



В соответствии с ч.8 ст.219 НК РТ утверждена Инструкция «О порядке исчисления и уплаты налога за природные ресурсы» (Распоряжение Налогового комитета при Правительстве Республики Таджикистан от 21.11.2012 №9-Ф). Правительством принято постановление от 30.08.2011 №426 «Об утверждении Правил определения размеров подписного бонуса, размеров бонуса коммерческого обнаружения и заключения контрактов на недропользование и Порядка проведения обязательной налоговой экспертизы контрактов нанедропользование». Данные нормативно-правовые акты регулируют определение размеров подписного бонуса, размеров бонуса коммерческого обнаружения и заключение контрактов на недропользование. **Налоги за природные ресурсы по общераспространенным полезным ископаемым и подземным водам, а также по другим полезным ископаемым (нефть, цветные металлы и т.д.) уплачиваются в государственный бюджет, а их распределение между местным и республиканским бюджетами осуществляется ежегодно на основании закона о Государственном бюджете за соответствующий год.**

В соответствии с разделом XII Налогового Кодекса РТ налоги за природные ресурсы уплачиваются по месту нахождения месторождения в местные бюджеты.

Часть 3 ст.23 Закона РТ О государственных финансах Республики Таджикистан от 28.06.2011, №723 гласит, что распределение общегосударственных налогов между республиканским бюджетом и местными бюджетами является компетенцией Правительства Республики Таджикистан и ежегодно утверждается Законом Республики Таджикистан о Государственном бюджете на очередной финансовый год.

В соответствии с ст. 13 Закона Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год», в 2014 отчисления средств от налогов за природные ресурсы в республиканский бюджет не производились, следовательно, все средства от них остались в местных бюджетах.

Так, минимальный размер подписного бонуса устанавливается отдельно для каждого вида деятельности по использованию недр.

Деятельность по использованию недр включает в себя:

- геологическое изучение, включая поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых, и другие геологические исследования;
- добычу полезных ископаемых;
- использование отходов производства добычи полезных ископаемых и продуктов их переработки;
- использование общераспространенных полезных ископаемых;
- сбор минералогических, палеонтологических и горных пород.

Минимальный размер подписного бонуса для геологического изучения отдельно для каждого заключаемого контракта на недропользование устанавливается в следующих размерах:

Виды геологического изучения	Минимальный размер подписного бонуса (кратность к показателю для расчетов <sup>31</sup> )
а) разведочные работы на нефтегазоносных площадях	5000
б) разведочные работы на рудные полезные ископаемые	3000
в) разведочные работы на нерудные полезные ископаемые, кроме работ по общераспространенным полезным ископаемым, поисковых и поисково-оценочных работ	1000
г) разведочные работы на объектах отходов производства добычи полезных ископаемых и продуктов их переработки	100
д) сбор минералогических, палеонтологических и горных пород	50

Минимальные размеры подписных бонусов на добычу полезных ископаемых определяются следующим образом:

<sup>31</sup>Один показатель для расчетов на момент представления Отчета составляет 40 сомони.

а) на добычу сырой нефти, газового конденсата и природного газа - по формуле  $(C \times 0,04) + (Cп \times 0,01)$ , но не менее 20000-кратного размера показателя для расчетов для крупных месторождений, 10000-кратного размера показателя для расчетов для средних месторождений и 5000-кратного размера показателя для расчетов для малых месторождений;

б) на добычу полезных ископаемых, за исключением полезных ископаемых, определенных подпунктами а) и в) настоящего пункта, - по формуле  $(C \times 0,01) + (Cп \times 0,005)$ , но не менее 10000-кратного размера показателя для расчетов для крупных месторождений, 5000-кратного размера показателя для расчетов для средних месторождений и 2500-кратного размера показателя для расчетов для малых месторождений;

в) на добычу отходов производства добычи полезных ископаемых и продуктов их переработки - по формуле  $(C \times 0,01)$ , но не менее 500-кратного размера показателя для расчетов,

где  $C$  - стоимость суммарных запасов полезного ископаемого, утвержденных Государственной комиссией Республики Таджикистан по запасам полезных ископаемых, по промышленным категориям А, В, С (1);

$Cп$  - суммарная стоимость предварительно оцененных запасов полезного ископаемого категории С (2), утвержденных Государственной комиссией Республики Таджикистан по запасам полезных ископаемых и (или) принятых к сведению в заключении указанной Комиссии.

Крупные, средние и малые месторождения полезных ископаемых определяются согласно Классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов полезных ископаемых.

Бонус коммерческого обнаружения устанавливается за каждое новое коммерческое обнаружение полезных ископаемых на выделенной территории.

Бонус коммерческого обнаружения за каждое обнаружение полезных ископаемых взимается с пользователя недр по ставке 0,01% от стоимости обнаруженных природных запасов, утвержденных Государственной комиссией Республики Таджикистан по запасам полезных ископаемых<sup>32</sup>.

Ставки роялти за добычу полезных ископаемых установлены в следующих размерах:

№	<i>Наименование полезных ископаемых</i>	Ставки (в % от налоговой базы)
1.	Нефть, газовый конденсат и природный газ	6
2.	Уголь и торф	4
3.	Черные металлы (железо, марганец, хром, ванадий)	4
4.	Цветные и редкие металлы (медь, свинец, цинк, олово, никель, кобальт, молибден, ртуть, сурьма, висмут, кадмий, алюминий, стронций, титан, цирконий, литий, вольфрам, тантал, ниобий и другие)	6
5.	Россыпные полезные ископаемые	9
6.	Благородные металлы (золото, серебро, платиноиды)	6

<sup>32</sup> Постановление ПРТ от 30.08.2011, №426

7.	Драгоценные камни	8
8.	Цветные камни (самоцветы) и (или) пьезооптическое сырье	8
9.	Радиоактивное сырье	5
10.	Горно-химическое сырье и термальные воды	5
11.	Горнорудное сырье (концентрат) и (или) нерудное сырье для металлургии	5
12.	Другие полезные ископаемые, не указанные в настоящей таблице	3
13.	Цветные и редкие металлы (медь, свинец, цинк, олово, никель, кобальт, молибден, ртуть, сурьма, висмут, кадмий, алюминий, стронций, титан, цирконий, литий, вольфрам, тантал, ниобий и другие), благородные металлы (золото, серебро, платиноиды), добываемые из техногенных минеральных образований (отходов горнодобывающих предприятий)	0,5

Также пользователи природных ресурсов уплачивают иные налоги в бюджет. В частности:

- *Налог на прибыль.*

Согласно ст. 109 НК РТ для деятельности по производству товаров ставка налога на прибыль составляет:

- с 1 января 2013 года - 15 процентов, но не менее 1 процента валового дохода;
- с 1 января 2015 года - 14 процентов, но не менее 1 процента валового дохода;
- с 1 января 2017 года - 13 процентов, но не менее 1 процента валового дохода.

Для других видов деятельности:

- с 1 января 2013 года - 25 процентов, но не менее 1 процента валового дохода;
- с 1 января 2015 года - 24 процента, но не менее 1 процента валового дохода;
- с 1 января 2017 года - 23 процента, но не менее 1 процента валового дохода.

- *Налог на добавленную стоимость.*

Ставка налога на добавленную стоимость (НДС) составляет 18% налогооблагаемого оборота, за исключением экспорта, и 18% налогооблагаемого ввоза (ст.181 НК РТ).

- *Акцизы.*

В соответствии со ст.197 НК РТ отдельные виды товаров являются подакцизными товарами, в том числе:

- топливо минеральное, все виды сырой нефти и продуктов ее перегонки;
- битуминозные вещества;
- воски минеральные;
- сжиженный газ.

Ставки акцизного налога по подакцизным товарам устанавливаются Правительством Республики Таджикистан в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ч.1 ст.200 НК РТ). В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении ставок акцизного налога на отдельные товары, производимые в Республике Таджикистан и ввозимые на территорию

Республики Таджикистан» от 15 февраля 2014 года, №102, утверждены ставки акцизного налога.

Освобождается от уплаты акциза экспорт подакцизных товаров, если такой экспорт отвечает требованиям ст. 202 НК РТ.

- *Социальный налог.*

Предприятия уплачивают социальный налог по ставке 25 процентов.

- *Налог на пользователей автомобильных дорог.*

Ставки, плательщики и объект налогообложения определены в главе 37 НК РТ.

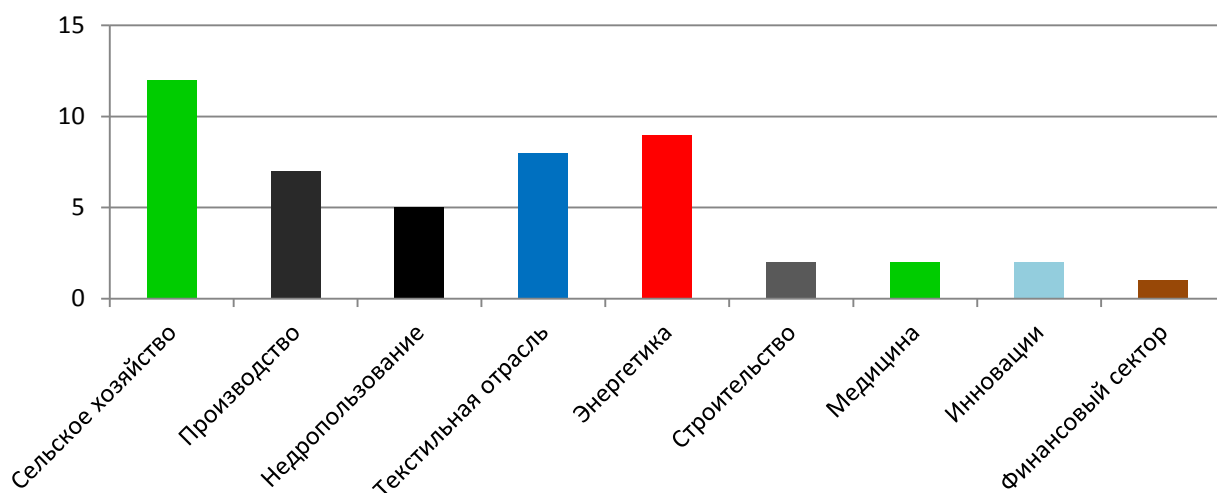
- *Местные налоги.*

К местным налогам относятся налог на транспортные средства и налог на недвижимое имущество (раздел XV НК РТ).

Между тем Таджикистан в целях привлечения инвестиций в экономику предоставляет обширные инвестиционные стимулы.

В Таджикистане насчитывается 61 инвестиционный стимул, 5 из которых относятся к недропользованию. В частности, дается освобождение от НДС при ввозе, вывозе и поставке товаров, освобождение от уплаты налога на прибыль и акциза.

Распределение стимулов по секторам



### ***Льготный или специальный налоговый режим***

#### ***1. На основе Закона РТ «О соглашениях о разделе продукции»***

В соответствии с главой 48 НК РТ инвестор, заключивший соглашение о разделе продукции (СРП) с Правительством Республики Таджикистан, получает право на льготный режим налогообложения. Действие подобного режима выгодно как инвестору, так и государству: первый имеет благоприятные условия для вклада средств в поиск,



разведку, а также добычу полезных ископаемых; государство, в свою очередь, приобретает гарантии получения части прибыли от этой деятельности. Льготный режим применяется в течение всего срока действия СРП. В рамках СРП предоставляются следующие налоговые льготы:

- освобождение от налога на добавленную стоимость и акциза при поставке произведенной продукции;
- освобождение от налога на прибыль;
- освобождение от налога на добавленную стоимость при ввозе товаров для выполнения работ по СРП.

В рамках СРП другие налоги и обязательные платежи инвестором уплачиваются.

## *2. На основе Закона РТ «Об инвестиционных соглашениях»*

Закон Республики Таджикистан «Об инвестиционных соглашениях», вступивший в силу в марте 2013 года, предусматривает специальный механизм регулирования отношений, возникающих между государством и инвестором на основе инвестиционных соглашений. Данный вид соглашений носит индивидуальный характер и направлен на установление для отдельно взятых инвесторов специального правового режима, отличного от общего правового режима, предоставляемого другим инвесторам.

Действие Закона распространяется на инвестиционные проекты, которые предусматривают существенный объем инвестиций, высокую степень финансовых, технологических, экологических и иных рисков и являются стратегически важными для экономики Республики Таджикистан, независимо от предмета таких проектов.

Согласно данному закону инвестору в рамках инвестиционного соглашения могут быть предоставлены специальные права, гарантии и льготы, в том числе особый льготный налоговый и таможенный режим.

С целью придания юридической силы стабилизационным положениям инвестиционного соглашения и закрепления предоставленных инвестору прав, гарантий и льгот, Закон предусматривает процедуру ратификации подписанного инвестиционного соглашения со стороны Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

## *3. На основе Закона РТ «О концессиях»*

Согласно Закону РТ «О концессиях» от 28 декабря 2011 года в качестве концессионера могут выступать местные и иностранные физические и юридические лица, за исключением государственных организаций и учреждений. Предоставление объектов в концессию осуществляется на основе конкурса либо на основе прямых переговоров между Правительством Республики Таджикистан и потенциальным инвестором.

В отличие от механизмов инвестиционных соглашений и СРП договор концессии не устанавливает специальные меры стимулирования, как, например, налоговые или таможенные льготы.

Но между тем в соответствии со статьей 11 Закона РТ «О концессиях» и статьей 2 НК РТ договор концессии содержит требования по уплате установленных налоговых и иных платежей в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. В этом случае

договор концессии утверждается парламентом Республики Таджикистан - Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В настоящее время Правительством Республики Таджикистан не принято специальных Программ, финансируемых за счет доходов добывающей отрасли.

Правительством Республики Таджикистан были приняты Программы социально-экономического развития Хатлонской, Согдийской и Горно - Бадахшанской автономной области, утвержденные Постановлениями Правительства РТ от "31" октября 2005 года № 420, от 4 июля 2006 года №288 и от 4 июля 2006 года № 289.

Во всех Программах определены специальные части по развитию геологической отрасли, для реализации которых из государственного бюджета выделялись средства. Так, по данным Главного управления геологии при Правительстве Республики Таджикистан в 2014 общая освоенная сумма из госбюджета для развития геологической отрасли в трех областях страны составил 3,6 млн. сомони, в том числе:

- Согдийская область -1,3 млн сомони;
- Хатлонская область -1,2 млн. сомони;
- ГБАО -1,1 млн. сомони.

#### **Процесс составления и отчетности по исполнению бюджета**

Ежегодно Министерством финансов Республики Таджикистан утверждается Инструкция по формированию основных направлений финансовой политики и Государственного бюджета Республики Таджикистан на три года и по формированию проекта Государственного бюджета на соответствующий и прогноза бюджетных показателей на два года, которая размещается на сайте Минфина для общественности (<http://minfin.tj>).

Также, на сайте Минфина публикуются Протоколы постоянной Комиссии по Бюджету, в которых, кроме всего прочего, рассматриваются вопросы доходной и расходной части бюджета на соответствующий год. На сайте Министерства финансов Республики Таджикистан размещены Отчеты об исполнении бюджета РТ и бюджетный процесс Республики Таджикистан (<http://minfin.tj/index.php?do=static&page=budget>).

В соответствии со ст. 5. Закона РТ «О счетной палате Республики Таджикистан» от 28 июня 2011 года № 749 (<http://sai.tj/index.php/ru/onunguzori-dar-borai-palatai-isob>) целями и задачами Счётной палаты Республики Таджикистан, как высшего органа финансового контроля Республики Таджикистан, является

- проведение независимого внешнего аудита по оценке исполнения государственного бюджета и подготовка предложений по ее усовершенствованию,
- представление, в установленном порядке, заключения о проекте государственного бюджета и его исполнении.

На сайте Счетной палаты (<http://sai.tj>) образована специальная страница «Процесс формирования и исполнения государственного бюджета», которая пока находится на доработке. Также размещены «Подробный отчет о результатах аудиторской проверки Счётной палаты Республики Таджикистан в 2014 году (<http://sai.tj/images/polugod2015.pdf>; <http://sai.tj/images/polugod2015rus.pdf>)

Комитет по экономике и финансам Маджлиси намояндагон МО РТ (Парламент страны), согласно закрепленным за ним законодательством страны полномочиями, осуществляет:

- предварительное рассмотрение проектов постановлений, законов и других нормативных правовых актов и дает свои заключения;
- организует парламентские слушания;
- дает заключения и вносит предложения по проекту Закона о государственном бюджете Республики Таджикистан;
- организует общественное обсуждение отдельных законопроектов.

На сайте данного Комитета опубликован Анализ Закона «О Государственном Бюжете Республики Таджикистан на 2014 год» <http://pbo.tj/upload/laws.pdf>

Также в СМИ регулярно освещается процесс формирования и принятия Государственного бюджета Республики Таджикистан на соответствующий год (<http://minfin.tj/index.php?newsid=532>, <http://tjinform.com/ru/news/20131023/09185.html>).

Одним из важнейших документов, представляющем информацию общественности непосредственно от Правительства по вопросу развития добывающей отрасли, прогнозов по объему добычи, доходам от данной отрасли и ее вклада в социально-экономическое развитие страны, являются ежегодные Послания Президента Парламенту страны.

Следует отметить, что все республиканские и местные каналы телевидения и радиовещания транслируют данное послание в прямом эфире. Также текст Послания публикуется во всех СМИ на двух языках (тадж. и русском), размещается на сайте Президента РТ ([president.tj](http://president.tj)) и сайтах министерств и ведомств страны. Данный документ широко обсуждается в обществе и является источником широких дебатов на всех уровнях.

В данных Посланиях Президент страны неоднократно выделял вопросы поддержки сектора минеральных ресурсов, увеличения объема добычи и инвестиции, совершенствовании законодательства, что помогает общественности понять вопросы ДО и дает возможность проведения дебатов вокруг ДО.

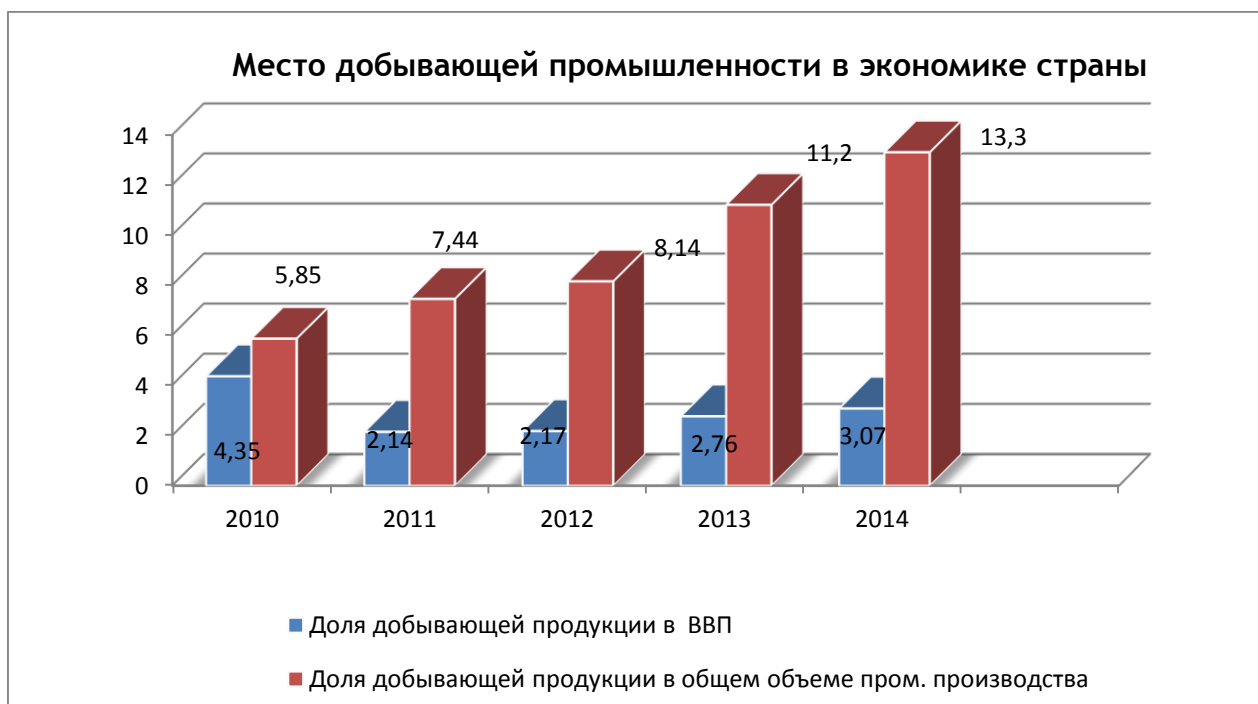
Ежегодно Послание Президента РТ расширенно обсуждаются на заседании Правительства РТ, коллегиях министерств и ведомств страны, местных органов власти, ОГО, в СМИ и среди населения Таджикистана.

Доступным и полезным для дебатов являются также публикуемые в СМИ материалы о ДО, о развитии ИПДО в стране. Информативны также и материалы, публикуемые в СМИ после ежеквартальных пресс конференций с руководством министерств и ведомств страны, материалы с которых также публикуются на их сайтах. (<http://www.geoportal-tj.org/ru/>, [http://news.tj/ru/news/ekonomika/stroitelstvo?page=1&quicktabs\\_1=0](http://news.tj/ru/news/ekonomika/stroitelstvo?page=1&quicktabs_1=0))

#### **2.4. Макроэкономический обзор добывающего сектора Таджикистана**

По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, общий объем промышленной продукции за 2014 год составил 10535,0 млн сомони, из которых 1402,23 млн сомони, или 13,3%, приходится на горнодобывающую промышленность.

Как отмечает Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, в целом отрасль имеет экспортное значение и влияет на динамику развития структуры экспорта.



Из общего объема горнодобывающей продукции 16,18% приходится на добычу энергетических материалов и 83,82% - на добычу неэнергетических материалов.

**Основные показатели горнодобывающей промышленности Республики Таджикистан за 2014 г.**

	Число предприятий	Объем продукции (млнсомони)	Среднесписочная численность занятых в отрасли (тыс. чел.)	Промышленно-производственные фонды (млн сомони)
Промышленность - всего	2164	10534,9	136,3	11277,9
Горнодобывающая промышленность	154	1402,2	12,1	862,4
Добыча энергетических материалов	33	226,9	2,6	123,9
Добыча угля и лигнита	19	135,9	1,3	66,4
Добыча и агломерация каменного угля	17	122,0	0,4	30,8
Добыча и агломерация лигнита (бурого угля)	2	13,9	0,6	35,6
Добыча сырой нефти и природного газа; услуги, связанные с добычей нефти и газа, кроме изыскательских работ	14	90,9	1,3	57,4
Добыча неэнергетического сырья	121	1175,4	9,4	738,5
Добыча металлических руд	18	1135,7	7,3	682,8

Прочие отрасли горнодоб.пром. и разработки карьеров	103	39,6	2,2	55,704
---	-----	------	-----	--------

#### Показатели добывающей отрасли по регионам

Регион	Число предприятий		Численность занятых		Объем добычи		Добыча энергетических материалов		Добыча неэнергетических материалов	
		%	чел.	%	тыс.сом.	%	тыс.сом.	%	тыс.сом.	%
Всего	154	100	12769	100	1402228	100	226851,2	100	1175376,7	100
Душанбе	8	5,19	133	1,04	6841,8	0,49	35,9	0,02	6805,9	0,58
РРП	69	44,81	1154	9,04	125793,2	8,97	84651,9	37,32	41141,2	3,50
Хатлон	49	31,82	2630	20,60	182134,2	12,99	4147	1,83	177987,1	15,14
ГБАО	3	1,95	73	0,57	2690,3	0,19	132,8	0,06	2557,4	0,22
Согд	25	16,23	8779	68,75	1084768,3	77,36	137883,3	60,78	946884,9	80,56

По сектору добыча энергетических материалов в Душанбе действует 1 предприятие, неэнергетических материалов - 7 предприятий, с общей численностью занятых - 130 человек. В РРП добычей энергетических материалов занято 12 предприятий общей численностью 226 чел., по добыче неэнергетических материалов функционируют 57 предприятия, общая численность занятых - 928 человек. По ГБАО на одном предприятии по добыче угля занято 10 человек, а в 2-х предприятиях неэнергетического сектора занято 623 человека. В Хатлонской области действуют 7 предприятий по добыче энергетических материалов с общей численностью занятых 87 человек и 42 предприятия по добыче неэнергетических материалов, , на которых занято 2543 чел.

В Согдийской области функционируют 12 предприятий по добыче энергетических материалов с общей численностью занятых - 2251 чел. и 13 предприятий по добыче неэнергетических материалов с численностью занятых 6528 чел.

#### Неформальный сектор

В добывающем секторе промышленности деятельность неофициального сектора не зарегистрирована, что подтверждается и итогами Обследования рабочей силы по численности неформальной занятости по секторам экономики в Республики Таджикистан в 2009 году, проведенным Агентством по статистике при Правительстве Республики Таджикистан. В настоящее время Агентством по статистике при Правительстве Республики Таджикистан официально учет неформального сектора в добывающем секторе страны не ведется.

Добыча и производство драгоценных металлов и камней может осуществляться исключительно организациями, независимо от организационно-правовых форм собственности, получившими в порядке, установленном Законом РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности», разрешения (лицензии). (Закон РТ от 29.04.06 г., № 186). Добычу россыпных полезных ископаемых старательским и вольноприносительским способами могут осуществлять индивидуальные предприниматели и юридические лица, получившие разрешение в порядке,

установленном Законом Республики Таджикистан «О разрешительной системе». При этом условия разрешения на добычу россыпных полезных ископаемых определяются в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Республики Таджикистан. (Закон РТ от 28.12.13 г., №1049).

## Занятость

Согласно данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, доля занятых в горнодобывающей промышленности составляет 5,18% от общей численности занятых в экономике страны.

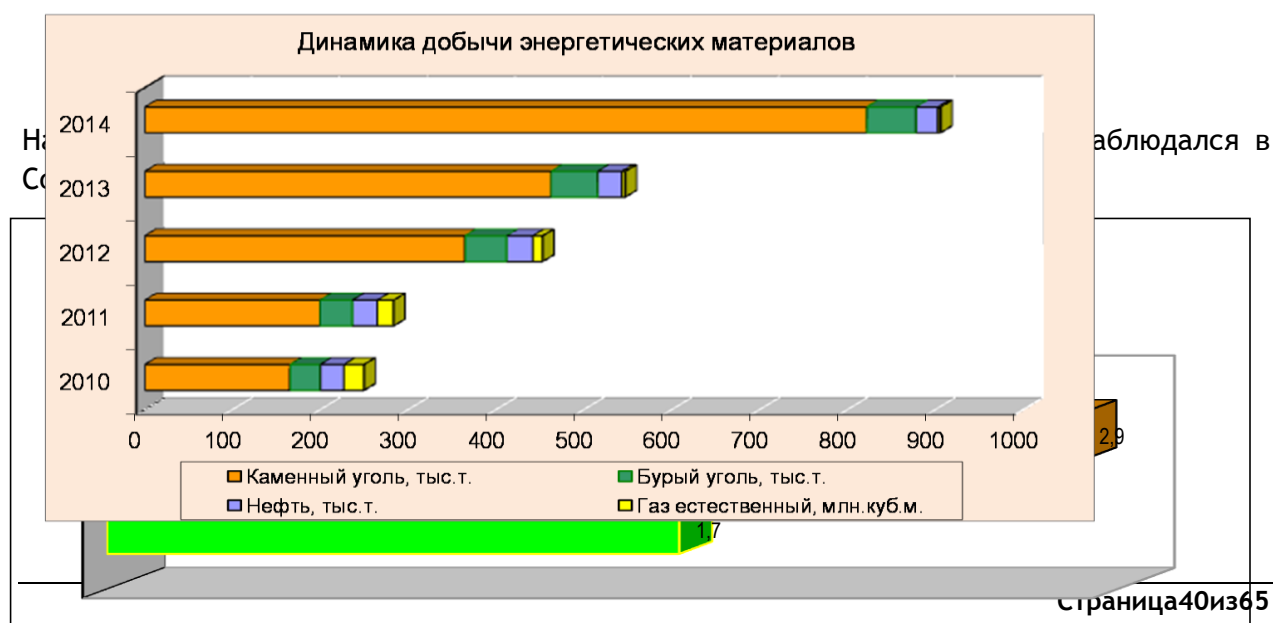
Более 8,3 тыс. новых рабочих мест было создано в Таджикистане в сфере горнорудной промышленности в 2013 году и 1,6 тыс. рабочих мест восстановлено. По данным Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан, новые места появились в результате сдачи в эксплуатацию новых предприятий и модернизации старых мощностей. Рабочие места в основном были созданы на предприятиях по добыче драгоценных металлов (свыше 4,8 тыс. мест) и цветных металлов (более 3,2 тыс. мест).

Средняя заработная плата на предприятиях отрасли в 2013 году составила более 1,5 тыс. сомони, что на 300 сомони больше показателя 2012 года. Если в 2013 г. среднесписочная численность занятых в горнодобывающей промышленности составляла 12295 чел., то в 2014 г. - 12076 чел., несмотря на то что число предприятий увеличилось с 136 в 2013 г. до 154 в 2014 г.

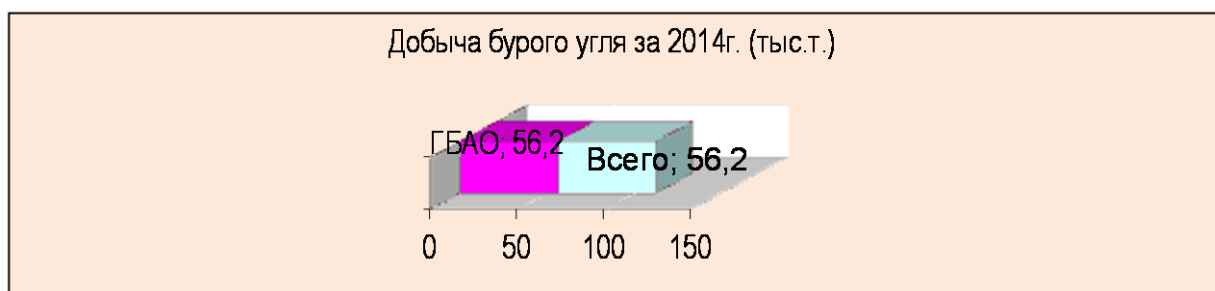
Темп роста объема промышленной продукции в 2014 г. по сравнению с 2013 г. составил 105,8%, в то время как в добывающем секторе - 125,2%, а ВВП - 112,5%.

## Объемы добычи

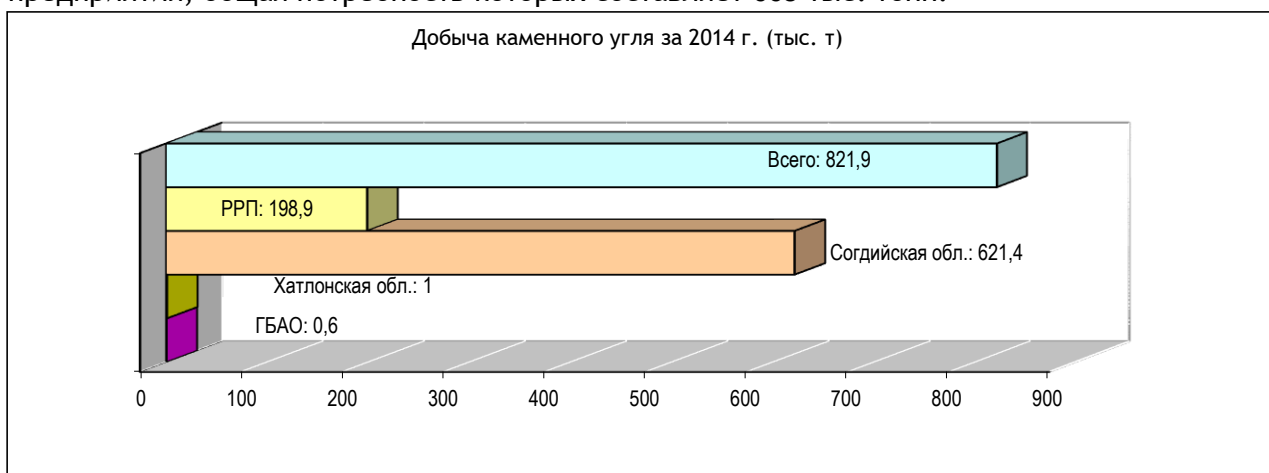
В 2014 году добыча угля возросла по сравнению с 2010 г. в 4,40 раза, причем каменного угля - в 4,97 раза, а бурого - в 1,64 раза. В 2014 году добыча угля составила 875 тыс. тонн, что в 3 раза больше по сравнению с 1991 годом. При этом добыча нефти и газа значительно снизилась. Так, в 2014 г. добыча нефти составляла лишь 90,74% от уровня 2010 года, а добыча природного газа - лишь 16,08% от уровня 2010 года. Всего на 1 января 2015г. в стране извлечено нефти - 7,29 млн тонн, газа - 8,16 млрд м<sup>3</sup>, конденсата - 0,49 млн тонн.







В 2014 году в республике было добыто 875 тыс. тонн угля, что является рекордным показателем за последние 34 года. Добычей угля в стране занимаются 18 предприятий, которые работали в 2014 году на 14 угольных шахтах. 73,6% добытого в 2014 году угля приходится на государственные предприятия. Увеличение добычи угля происходит в основном за счет перехода промышленных предприятий с природного газа и электроэнергии на угольное топливо. Энергию угля в республике используют 194 предприятия, общая потребность которых составляет 665 тыс. тонн.



В соответствии с Программой экономического развития Таджикистана на период до 2015 года разработка и добыча полезных ископаемых (золото, серебро, драгоценные камни и т.д.) является одним из приоритетных направлений развития экономики республики.

Благодаря увеличению объема финансирования горнорудной, в особенности золотодобывающей сферы Таджикистана, в ближайшие годы планируется увеличить добычу металла №1 (золота) и серебра.

Золотодобывающие компании Таджикистана по итогам 2014 года произвели 3489,0 кг золота, что на 814,6 кг больше показателя прошлого года.

Производство серебра в Таджикистане в 2014 году составило 1870,0 кг, что на 70 кг больше показателя 2013 года.

По итогам 2013 года в Таджикистане было произведено 2674,4 килограмма золота, что на 273,5 кг больше показателя 2012 года.

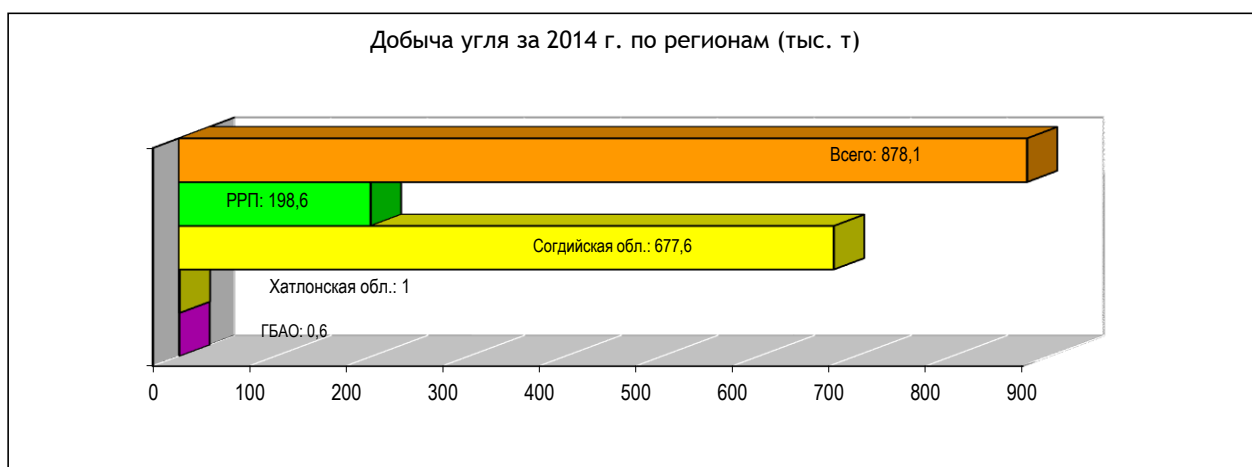
Из общего объема произведённого в Таджикистане золота 918,11 кг было экспортировано за пределы страны, а 370,92 кг было куплено Минфином Таджикистана, 1382,25 кг было

приобретено со стороны Национального банка Таджикистана и 3,12 кг было куплено со стороны предприятий по выпуску ювелирных изделий.

Серебра в 2013 году было произведено 1800 кг, что на 64 кг больше, чем в 2012 году.

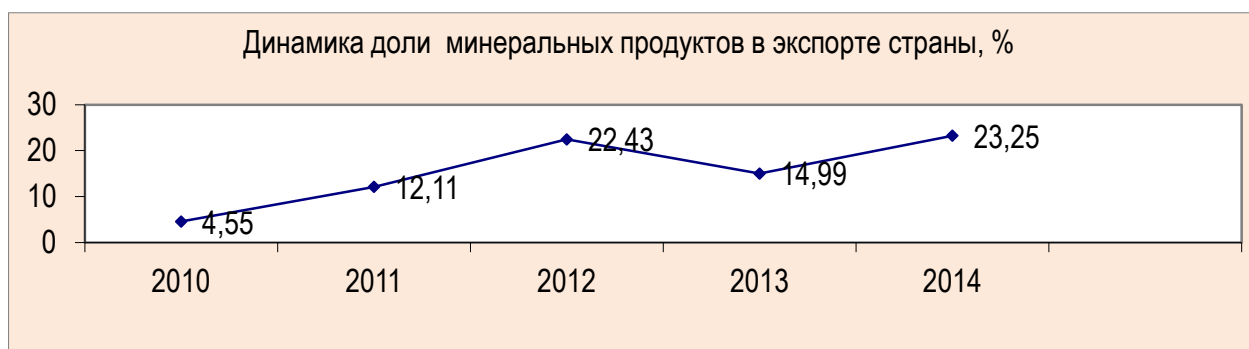
Практически весь объём серебра в 2013 году, по данным Министерства промышленности и новых технологий, был вывезен за границу, лишь 22,08 кг было приобретено Министерством финансов страны и 92,51 кг - ювелирными предприятиями республики<sup>33</sup>.

Стратегией развития промышленности до 2022 года на основе принятых Программ за счет введения в действие новых промышленных предприятий запланировано общее увеличение по сравнению с 2012 годом производства золота в 7 раз и производства серебра в 5 раз, а в сфере переработки драгоценных и полудрагоценных камней намечается увеличение объема производства продукции в 17,5 раза.



#### Экспорт минеральных продуктов

Стоимость экспорта минеральных продуктов в 2014 г. оценивается в 227,2 млн долларов США, что в 4,18 раза больше, чем в 2010 г. Если в 2010 г. доля экспорта минеральных продуктов составляла 4,55% от общего объема экспорта, то к 2014 г. доля экспорта минеральных продуктов в общем объеме экспорта возросла в 5,1 раза.

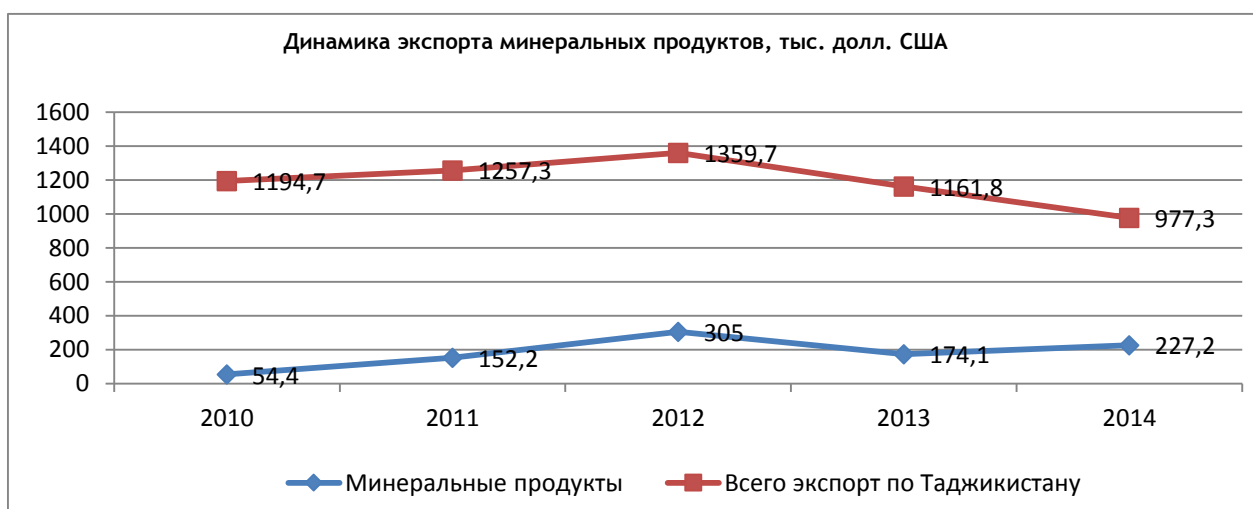


<sup>33</sup>[http://www.toptj.com/News/2014/09/15/za\\_sem\\_let\\_v\\_gornorudnuyu\\_promyshlennost\\_tadzhikistana\\_privleche\\_no\\_5447 mln](http://www.toptj.com/News/2014/09/15/za_sem_let_v_gornorudnuyu_promyshlennost_tadzhikistana_privleche_no_5447 mln)

В экспорте минеральных продуктов основными партнерами выступают Китай, Афганистан, Нидерланды, США, Россия и Казахстан.

Так, например в 2014г. в Нидерланды было вывезено 64 тонны руды и концентратов сурьмянистых, в Афганистан было продано электроэнергии на сумму 32977,4 тыс. долл. США, в Китай вывезли: графит и пески природные; мрамор, известковый туф и др. известняки; руды и концентраты свинцовые; руды и концентраты драгоценных металлов; руды и концентраты сурьмянистые, - всего на сумму 61,6 млн долл. США. В США - минеральные вещества на сумму 3 тыс. долл. США.

В структуре экспорта минеральных продуктов в 2014 г. наибольший удельный вес занимают пески природные - 114,5 тыс. тонн, затем идут руды и концентраты цинковые - 106,7 тыс.тонн, третью позицию занимают руды и концентраты свинцовые- 56,7 тыс.тонн, на четвертом месте- руды и концентраты сурьмянистые - 16,01 тыс.тонн. Кроме того, были вывезены руды и концентраты медные, а также руды и концентраты сурьмянистые и электроэнергия.



Агентством по статистике при Правительстве Республики Таджикистан экспорт продукции горнодобывающего сектора показывается в статистических сборниках в целом по стране, без разбивки по регионам. Основной источник информации по экспорту является таможенная служба при Правительстве РТ, которая предоставляет информацию в Агентство по статистике при Правительстве Республики Таджикистан по экспорту по видам товаров, но не с разбивкой по регионам.

### Транспортировка

Решающая роль в перевозках угля принадлежит железнодорожному транспорту (90% перевозимого каменного и бурого угля и 100% - кокса).

Вся продукция горнодобывающего сектора проходит по автомагистралям грузовым и железнодорожным транспортом через Согдийскую область, независимо от региона его добычи.

Транспорт Таджикистана является неотъемлемой составной частью экономики республики. Крупнейшими автомагистралями считаются Душанбе – Термез, Душанбе – Курган-Тюбе, Душанбе – Куляб, Душанбе – Худжанд, Хорог – Ош. В настоящее время открылась новая дорога Кульма – Каракорум, которая идет по маршруту одной из ветвей

Великого шелкового пути, проходившего в древние времена через территорию Таджикистана.

Железные дороги широкой колеи выполняют преимущественно внешнереспубликанские перевозки. Протяженность железных дорог 680 км (Душанбе – Термез, Яван – Термез с веткой на Куляб и Бекабад – Шураб).

В Таджикистане нет газопровода. Китайской национальной нефтегазовой корпорацией (КННК) и таджикской компанией "Таджиктрансгаз" было подписано соглашение о создании СП по строительству и эксплуатации газопровода, что создало условия для прокладки четвертой нитки газопровода для транспортировки туркменского природного газа в Китай. Соглашение о строительстве четвертой нитки газопровода Центральная Азия–Китай было подписано правительством Китая с правительствами Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана в сентябре 2013 года. Новую нитку -"D"- планировалось построить по маршруту Туркменистан–Узбекистан–Таджикистан–Кыргызстан–Китай.

По заявлению руководителя ОАО «Таджиктрансгаз»<sup>34</sup>, строительство таджикского участка регионального газопровода Туркменистан – Китай, начатое в апреле 2015 года, планируется завершить в 2017 году. Газопровод, предположительно, начнет функционировать на полную проектную мощность с января 2020 года. «Для реализации проекта создана таджикско-китайская совместная компания Trans-Tajik Gas Pipeline Company Ltd с долевым участием сторон по 300 млн долл. США. Для этого таджикская сторона взяла в Гонконге кредит в размере 300 млн долл. США сроком на 26 лет под 2,7% годовых. Интерес Правительства Таджикистана в проекте заключается в получении налогов, создании рабочих мест и др. К примеру, доход совместной компании в течение 32 лет составит 15 млрд долл. США. Из указанной суммы Таджикистан получит 1,2 млрд долл. США за счет единого налога (без учета социального налога) и еще 2,5 млрд долл. США за счет дивидендов от акций. Стоимость таджикского участка указанного проекта составит 3,2 млрд долл. США. В рамках проекта предусмотрено строительство 45 тоннелей общей протяженностью 75 километров и другой инфраструктуры. При реализации проекта будут обеспечены работой свыше 3 тыс. граждан Таджикистана.

### **Инвестиции**

По официальным данным Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом, за период с 2007 по 2014 год иностранные инвестиции в экономику Республики Таджикистан составили 5 млрд 685,9 млн долларов США, из них 2 млрд 405,6 млн долларов США составляют прямые инвестиции, 3 млрд 277,8 млн долларов США - прочие инвестиции и 1,8 млн долларов США - портфельные инвестиции.

---

<sup>34</sup><http://polpred.com/news/?cnt=153&sector=8>



Прямые иностранные инвестиции в период 2007 – 2014 гг. были направлены: в горнорудную промышленность - 534,5 млн долл. США, в сектор энергетики - 596,8 млн долл. США.

Таблица

Структура инвестиций в горнодобывающую промышленность<sup>35</sup>

Наименование отраслей	2013г.		2014 г.	
	прямые инвестиции	прочие инвестиции	прямые инвестиции	прочие инвестиции
добыча каменного угля открытым способом	0,15		0,11	
добыча сырой нефти и природного газа	29,15		35,27	
добыча нефти и попутного газа			0,56	
добыча уранитов			0,07	
добыча металлической руды подземным способом			0,89	
Добыча и обогащение свинцово-цинковой руды	4,96		3,71	
добыча и обогащение никель-кобальтовых руд	0,68	3,90	0,46	
добыча драгоценных металлов и руд редких металлов	38,37	93,61	34,73	88,99
добыча нерудных строительных материалов	0,33		0,24	

<sup>35</sup> По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

добыча и очистка нерудного сырья для черной металлургии			2,53	
сфера добычи и переработки горных руд			0,13	
другие сферы горнорудной промышленности, которые не включены в другие категории			0,26	
оптовая продажа сырой нефти и попутного газа	14,74	2,49	0,53	11,01
оптовая продажа металлов и металлических руд			0,02	
деятельность по проведению геологической разведки и изысканий (без научных исследований и разработок)	11,62		20,49	0
<b>Доля горнодобывающей промышленности в общем объеме инвестиций в экономику страны</b>	<b>23,88</b>	<b>2,82</b>	<b>29,16</b>	<b>2,82</b>

Правительство Таджикистана и ООО «Таджикско-Китайская горнопромышленная компания» подписали инвестиционное соглашение о разработке месторождения Северный Зарнисор. Сумма инвестиционных затрат на реализацию проекта составляет \$200 млн, а срок его реализации - конец 2018г.<sup>36</sup> Согласно подписанному документу эта компания берет на себя все обязательства, указанные в соглашении, в том числе и финансирование проекта. Компания планирует наладить разработку полиметаллической руды, спроектирует и построит предприятие по полной переработке полиметаллической руды на месторождении Северный Зарнисор в Матчинском районе Согдийской области.

Мощность предприятия позволит перерабатывать до 2 млн тонн полиметаллической руды в год, из которой планируется извлекать 20 тыс. тонн свинца. Кроме того, будет создана социальная инфраструктура.

## 2.5. Участие государства в добывающих отраслях

Государство участвует в добывающих отраслях путем владения долями в капиталах компаний горнодобывающего сектора.

За 2014 год в негосударственном секторе в горнодобывающей промышленности численность промышленно-производственного персонала составила 4605 человек, а в государственном секторе - 3012 человек.

Из 154 предприятий, действующих в добывающей отрасли в 2014г. государственных - 21 и негосударственных - 133.

Ниже приведен список предприятий горнодобывающего сектора, в которых есть доля государства.

Наименование компании	Страна, доля (%)	
	ООО СП «Зеравшан»	Китай -75

<sup>36</sup>Пресс-служба Государственного комитета по инвестициям и управлению госимуществом РТ \\http://www.infoshos.ru/ru/?idn=13075



СТК ООО «Апрелевка»	Канада - 49	Таджикистан -51
СООО «Петролеум Сугд»	Австрия -57,42	Таджикистан -42,58
Филиал Trans-Tajik Gas Pipeline Company Limited	Китай -50	Таджикистан -50
ОАО «Ангишт»		Таджикистан-100
ОАО «Нафту газ»		Таджикистан-100
ЗАО «Росредмет»	Россия-49	Таджикистан-51
ОАО «Сугднафтугаз»		Таджикистан-100
ОАО «Саратов нефтегеофизика»	Россия -98,27	Таджикистан - 1,73
ГУП «Ангиштиточик»		Таджикистан-100
ГУП «Шахта Фон-Ягноб»		Таджикистан-100
ГУП «Кони ангишти Зидди»		Таджикистан-100
ГУП «Назар-айлок»		Таджикистан-100
ГУП «Нефтегаз и уголь»		Таджикистан-100
ГУП «Джамаст»		Таджикистан-100

Далее приводится описание деятельности наиболее крупных предприятий горнодобывающего сектора, в которых есть доля государства.

**ООО СП «Зеравшан»**, 75% акций принадлежат китайской компании Zijin Mining Group Co., Ltd.

По данным Министерства промышленности и новых технологий, по состоянию на 1 июля 2014 года со стороны компании в развитие производства инвестировано более \$260 млн. В основном инвестиции были направлены на модернизацию оборудования обогатительной фабрики, приобретение горнотранспортной техники и ввод новых мощностей. Компания широко использует технологию извлечения золота из бедных руд, так называемое «отвальное выщелачивание», предприятие также начало отработку упорных руд Тарорского месторождения с получением не только чистого золота, но и медного концентрата.

Таджикско-Китайское предприятие ООО СП «Зеравшан» - одно из трех крупных предприятий отрасли, имеет практически завершённый технологический цикл: добыча, переработка руды и аффинаж с получением готовых золотых слитков<sup>9</sup>.

Основной сырьевой базой предприятия являются месторождения Джилау и Тарор в Согдийской области с их золотосодержащими коренными рудами. Руды Джилауского месторождения легкообогатимы. Извлечение золота из руд путем прямого цианирования достигает 93%. Эксплуатируется месторождение открытым способом. Руды Тарорского месторождения упорные, труднообогатимые, комплексные. Основные полезные металлы – золото, серебро, медь; попутные – висмут, селен, теллур; вредная примесь – мышьяк.

Тарорское месторождение является самой крупной перспективной сырьевой базой ООО СП «Зеравшан». Проведенные испытания по схеме прямого цианирования позволили извлечь 78,94% золота, 18,5% серебра. При этом расход цианида составлял до 10 кг/т,

известности – до 17,5 кг/т. Фабрика предприятия работает с 1996 г. только на джилауских рудах по схеме «уголь в щелочи» с получением металлического золота в виде золото-серебряного сплава. Переработка руды в отдельные годы достигала 1750–1826 тыс. тонн в год. При этом извлечение золота составляло 89 – 91,15%.

Для переработки бедных руд на предприятии используется технология кучного выщелачивания (КВ). Взорванную руду с содержанием золота от 0,5 до 0,8 г/т прямо из забоя направляют на спецплощадки для формирования кучи, которую орошают цианидом. Раствор прокачивают через колонны с активированным углем для сорбции растворенного в цианиде золота. Объем куч, перерабатываемых таким способом, уже достиг 1,5 млн т, и это не предел.

60% добытого в Таджикистане золота приходится на ООО СП «Зеравшан», остальная часть произведена СТК ООО «Апрелевка», ООО СП «Тиллои точик», артелью «Одина» и другими, более мелкими предприятиями по добыче золота.

**Совместное таджикско-канадское ООО «Апрелевка».** Кроме СП «Зеравшан», добычей золота в республике занимается таджикско-канадское совместное предприятие «Апрелевка», расположенное также на севере страны (в 2013 году добыто 516,7 кг).

Сырьевой базой предприятия являются месторождения Апрелевка, Кызыл-Чеку, Бургунда, Иккижелон и другие, более мелкие месторождения. Руды добываются открытым способом. При их переделе получают золото-серебряный сплав. Средняя производительность предприятия – 180 тыс.т руды в год.

**Совместное общество с ограниченной ответственностью «Петролеум Сугд»** было создано в 2006 году. Основной деятельностью компании является добыча нефти и газа. Компания осуществляет свою деятельность на севере Таджикистана, на территории Согдийской области.

**Филиал китайской компании Trans-Tajik Gas Pipeline Company Limited** (транспортировка газа). Компания была создана в 2014 году, 50% акций компании принадлежат Правительству Республики Таджикистан через ОАО «Таджиктрансгаз» и 50% - правительству КНР через китайскую компанию Trans-Asia Pipeline (Hong Kong).

В сентябре 2013 года в Бишкеке в ходе саммита глав государств-членов ШОС было подписано соглашение между правительствами Туркменистана и Китая о строительстве газопровода из Туркменистана (от месторождения Галкыныш, расположенного в Марыйской области) через территории Афганистана и Таджикистана в Синьцзян-Уйгурский автономный район КНР, по которому планируется ежегодно поставлять из Туркменистана в Китай 25-30 млрд куб. метров природного газа. Протяженность таджикского участка газопровода составит 400 километров. Поставки газа в Таджикистан по данному газопроводу не предусмотрены, однако реализация указанного проекта позволит привлечь в экономику страны более 3 млрд долл. США китайских прямых инвестиций.

Данный трубопровод может стать одной из ветвей будущего магистрального газопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия (ТАПИ) протяженностью 1640 км (в т.ч. 830 км по территории Афганистана). По ТАПИ, как планируется, с крупного месторождения Довлетабад в Марыйской области Туркмении, расположенной в юго-восточной части страны, граничащей с Афганистаном и Ираном, ежегодно будут

осуществляться поставки туркменского природного газа для нужд быстрорастущих экономик Пакистана и Индии в объеме 33 млрд куб. метров.

**ОАО «Ангишт»** обрабатывает Шурабское бурогольное месторождение. Это самое старое месторождение в Средней Азии.

Бурогольное месторождение Шураб находится в 100 км к юго-западу от города Худжанда, в Исфаринском районе Согдийской области. Месторождение расположено на северных предгорьях Туркестанского хребта и простирается на территорию Киргизии. Представлено пятью многопластовыми угленосными площадями с общими запасами 300 млн т и балансовыми 130 млн т. Угли бурые, энергетические, среднезольные (7-17%) с характерным высоким содержанием гуминовых кислот.

Добыча угля на месторождении, начатая в 1902 году, ведется систематически. Основной рабочий пласт - пласт «В» мощностью до 22 метров. Здесь в 1939 году вступила в строй действующих шахта №8 с проектной производственной мощности 600 тыс. тонн в год. На месторождении Шураб выделяются отдельные угленосные площади - Шураб-1, Шураб-2, Самаркандек (Западный и Восточный) и Шураб-3, из которых Шураб-3 и Самаркандек Западный находятся на территории Республики Кыргызстан. Геологическое строение, тектоника и угленосность площадей различаются. Абсолютные отметки поверхности составляют 1160–1306 м, запасы угля в пределах границы шахтного поля шахты №8 составляют 28 млн тонн.

В 2013 году подписано Концессионное соглашение «Теплоэлектроцентральный Шураб» между правительством Таджикистана и малайзийской компанией HOS International Trading SDN BHD. Соглашение регулирует отношения между правительством и компанией в рамках реализации вышеназванного проекта, который предполагает реконструкцию и использование мощностей ОАО «Ангишт» («Уголь»), проектирование, строительство и использование ТЭЦ «Шураб» и создание другой необходимой инфраструктуры.

Ожидается, что на возведение ТЭЦ «Шураб», мощностью 300 МВт электроэнергии, будет привлечено \$400 млн.

Согласно соглашению малайзийская компания в течение концессионного времени будет иметь право на управление ОАО «Ангишт», предусмотрено проведение реконструкции предприятия ОАО «Ангишт» за счет средств компании, а также проектирование, строительство и коммерческое использование ТЭЦ «Шураб».

Запасы угля месторождения Шураб будут в первую очередь направлены на удовлетворение потребностей ТЭЦ «Шураб».

Предполагается, что после восстановления производственной мощности ОАО «Ангишт» и ввода в эксплуатацию ТЭЦ «Шураб» здесь будет создано дополнительно более 1 тысячи рабочих мест.

### **Практика финансовых отношений**

Правила и практика финансовых отношений между предприятиями горнодобывающей промышленности и государством, правила трансфертов не отличаются от правил, применяемых для предприятий любой другой отрасли национальной экономики.

Никакие преференции предприятиям горнодобывающего сектора Республики Таджикистан не даются. Кроме того, Правительство Республики Таджикистан не

выступает гарантом по полученным кредитам, предприятия имеют право получать кредит только под залог, однако такой практики за период 2013–2015гг. не было. Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Республики Таджикистан для предоставления в залог имущества при получении кредитов государственными предприятиями необходимо разрешение Правительства страны.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственных предприятиях» учредитель или уполномоченный орган государственной власти по отношению к государственному унитарному предприятию выполняет следующие функции:

- утверждает устав предприятия и выступает его учредителем;
- назначает директора (руководителя) предприятия на должность и освобождает его от должности;
- доводит до предприятия государственные заказы и контролирует их выполнение;
- утверждает нормативное распределение прибыли, остающейся в распоряжении предприятия;
- дает разрешение на совершение предприятием сделок с имуществом, когда необходимо согласование с собственником;
- решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции настоящим Законом и нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан.

В соответствии с Постановлением №887 Закона Республики Таджикистан «О государственном и гарантированном государством заимствовании и долге» в стране определена политика и принципы выдачи гарантий. Закон устанавливает, что Министерство финансов является единственным органом, уполномоченным выдавать и подписывать кредитные гарантии. Министерство финансов отвечает за регистрацию, учет и опубликование информации о гарантиях. Закон также оговаривает, что лимиты выдачей гарантий должны быть указаны в Законе о государственном бюджете, гарантии могут предоставляться юридическим лицам как в государственном, так и в частном секторе, под внешние и внутренние кредиты. До сих пор гарантии выдавались только государственным предприятиям под внешние кредиты. Однако, проведенный анализ показывает, что до сих пор не было заключено ни одного соглашения относительно гарантии по горнодобывающей промышленности.

Правила и практика реинвестирования и финансирования регулируются законом Республики Таджикистан «Об инвестициях» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2007 год, №5, ст.65). Так, статья 16 «Права инвестора на использование природных ресурсов» данного закона определяет, что «Приобретение инвестором права на использование земельных участков, других природных ресурсов осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан». При переходе права собственности на строения и сооружения, вместе с этими объектами право пользования земельными участками также переходит инвестору в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан. Право аренды земельного участка может быть приобретено инвестором в установленном порядке в соответствии с Земельным кодексом Республики Таджикистан». В статье 17 закона РТ «Об инвестициях» отмечается, что инвестор по своему усмотрению может реинвестировать прибыль, оставшуюся после уплаты налогов на территории Республики Таджикистан.

При осуществлении реинвестирования инвестор пользуется в полном объеме правовой защитой, гарантиями и льготами, установленными Законом.

Обслуживание государственного долга в Таджикистане осуществляется своевременно, графиком погашения кредита. Кредиты привлекаются исключительно на льготной основе с грант.элементом более 35%. Топливных субсидий по обслуживанию государственного долга не имеется.

Согласно информации Министерства финансов Республики Таджикистан в настоящее время в стране действует около 20 гарантий по кредитам. В основном эти средства направлены в рамках проектов по улучшению коммунальных услуг. Гарантии по горнодобывающим, нефтяным и газовым компаниям государством за 2014 год не были представлены.

Правила и практика финансовых отношений между предприятиями не зависимо от форм собственности и сектора промышленности регулируются частью первой Гражданского Кодекса Республики Таджикистан в последней его редакции от 03.07.2012г.№850, Законом «Об акционерных обществах». Они одинаковы для всех юридических лиц и оговариваются в разрабатываемых ими учредительных договорах. В соответствии со ст.232 ГК РТ право собственности есть признаваемое и охраняемое законодательством право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Собственность в Республике Таджикистан выступает в форме частной и публичной (государственной). Республика Таджикистан создает равные условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности, и обеспечивает их защиту. Частная собственность выступает как собственность граждан или негосударственных юридических лиц и их объединения. В частной собственности может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которые в соответствии с законодательными актами не могут принадлежать гражданам или юридическим лицам. Количество и стоимость имущества, находящегося в частной собственности, не ограничивается. Земля, ее недра, вода, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в исключительной собственности государства.

В Законе Республики Таджикистан «Об инвестиционном соглашении» раскрывается основное содержание инвестиционного соглашения, сущность инвестиционного проекта, его финансирования, права и обязанности сторон соглашения, защита прав кредиторов и др. вопросы.

Закон РТ «О соглашениях о разделе продукции» (в редакции Закона РТ от 18.06.2008г.№400, и от 01.08.2012г. №887) устанавливает правовые основы отношений между государством и инвестором, возникающих при осуществлении внутренних и иностранных инвестиций в поиск, разведку и добычу полезных ископаемых на территории Республики Таджикистан. Соглашение определяет все условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения. В нем регулируются и вопросы распределения продукции, возмещение расходов и затрат, раздел продукции, право на экспорт, содействие государства, импорт и экспорт, бухгалтерский учет, финансовая отчетность и аудит и целый ряд других важных аспектов.

В соответствии с информацией, полученной от Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан продажи государственной доли за отчетный период, кроме «Кулоб Петролеум», больше не было. «Кулоб Петролеум» первоначально был канадско-английской компанией (100%), с которой Правительство Республики Таджикистан подписало Соглашение о разделе продукции (Постановление ПРТ от 10 июня 2008 г. №287). «Кулоб Петролеум Лимитед», CNPC CENTRAL ASIA и TOTAL 21 декабря 2012 г. подписали договор о предоставлении доли участия, по которому TOTAL и CNPC согласились присоединиться к СРП в обмен на долю участия в СРП в размере 66,67%. После передачи уступленных долей участия со стороны «Кулоб Петролеум» и принятия со стороны TOTAL и CNPC была установлена следующая неделимая доля участия каждой из Сторон в правах и обязательствах: «Кулоб» - 33,33%, TOTAL- 33,335% и CNPC- 33,335%. Раздел продукции (нефти и газа) будет производиться в соответствии с Соглашением о разделе продукции. В настоящее время компании проводят геолого-разведочные работы.

Распределение чистой прибыли на предприятиях со 100-процентной государственной долей собственности осуществляется путем 10-процентных отчислений от чистой прибыли в виде дивидендов в бюджет. На предприятиях, где долевая собственность (АО), решение о распределении чистой прибыли принимается общим собранием акционеров, в ООО - решением собрания участников. Общепринятые условия, по которым работают ГП и государство в сфере недропользования - это 49% на 51% (доля государства). Информации о квази-фискальных расходах, прямо или косвенно относящихся к деятельности госкомпаний или компаний, имеющих государственную долю участия, не имеется.

#### **Дополнительные (социальные) расходы**

Дополнительные расходы включают в себя расходы компаний на поддержку образования и социальной инфраструктуры, требуемые по закону или по контракту с правительством, а также выплаты государству или государственным компаниям за транспортировку полезных ископаемых, платежи на основании соглашений, включающие обеспечение товаров и услуг (включая аренду, гранты и инфраструктурные работы), в обмен на разведку или добычу нефти, газа или участия горнодобывающей промышленности. Дополнительные расходы могут осуществляться как в денежной форме, так и в натуральной, и в основном эти платежи идут поставщикам товаров и услуг напрямую.

Следует отметить, что согласно законодательству страны, Правительственной комиссией определяется победитель Конкурса на право пользования недрами на основе совокупности критериев соответствия участника Конкурса. Участник конкурса должен указать помимо предлагаемого размера подписного бонуса, также и размер расходов на социально-экономическое развитие региона, развитие его инфраструктуры и подготовку национальных кадров. В виду того, что в настоящее время еще не определен государственный орган, ответственный за сбор и обобщение информации по дополнительным расходам, осуществляемым добывающими компаниями, а также его



механизм и процедура, сбор данной информации для настоящего Отчета был осуществлен непосредственно от добывающих компаний, прошедших аудит.

Все дополнительные (социальные) расходы компаний, прошедших аудит, были разделены на 2 группы: поддержка образования и поддержка социальной инфраструктуры (развитие инфраструктуры). За 2014 год не все компании, прошедшие аудит, осуществляли социальные расходы на развитие местных территорий.

Несмотря на то, что доля социальных расходов в общих расходах компаний в основном незначительна, однако она играет важную роль в поддержании местного развития. Так, например, ООО СП «Анзоб» в 2014 году предоставил специнтернату Гиссарского района (15тонн) и средней школе №6 (10 тонн) угля на сумму в 6342,5 сомони. Кроме того, оказали финансовую помощь Горбольнице Зарафшон -1 на сумму 12000 сомони и хукумату Айнинского района 11386,1 сомони.

Таблица. Социальные расходы компаний, прошедших аудит

		Всего (сомони)	Поддержка образования (сомони)	Поддержка соц.инфраструк туры, сомони	Доля соц. расх. в общих выплат, в %
1	ООО «Апрелевка»	26332	26332	-	0,11
2	ООО «Зеравшан»	3162893	70280	3092613	1,95
4	ООО «Сомон ойл»	6310	6310	-	0,56
5	ООО «Таджико- Китайская добывающая компания»	440629	86000	354629	0,37
6	СООО «Петролеум Сугд»	336144	70877	265267	2,36
7	Vokhtar Operating Company B.V.	33322	4048	29274	0,87
8	ООО «Анзоб»	121367	41949	79418	0,47
	Всего	412667	305796	3821201	

## 2.6 Лицензирование добычи в Таджикистане

В настоящее время в Таджикистане существуют две основные системы предоставления права пользования недрами - лицензионная и договорная.

Институт лицензирования недропользования включает в себя нормы, закрепляющие на республиканском уровне единые правовые основания предоставления и прекращения права недропользования, единый порядок выдачи, оформления и государственной регистрации лицензий, порядок заключения лицензионных соглашений, а также единую систему органов государственной власти и управления, обеспечивающих лицензирование недропользования в РТ.

Одним из принципов государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования является предоставление прав пользования участками недр на конкурсной основе. При аукционной системе предоставления лицензии победителем признается претендент, предложивший наибольшую плату за получение права пользования лицензионным участком недр, тем самым осуществляется максимизация поступлений в государственный бюджет.

Задачами государственной системы лицензирования являются обеспечение:

- практической реализации государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы, защиты национальных интересов и безопасности РТ;
- социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан РТ;
- равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;
- развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;
- необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

Лицензии на недропользование выдаются в соответствии с законами «О недрах», «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также «Положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности», утвержденным Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 03 апреля 2007 года, №172.

Недра предоставляются в пользование для геологического изучения, добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, строительства и эксплуатации подземных сооружений, образования особо охраняемых геологических объектов, а также сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов (ст.73РТ «О недрах»).

Лицензирующим органом является Правительство Республики Таджикистан, а лицензирующими исполнительными органами: по поиску, оценке и разведке геологических недр и сбора минералогических, палеонтологических и горных пород - Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан; по добыче нефти и газа - Министерство энергетики и водных ресурсов; по добыче угля, использованию других полезных ископаемых горнорудного и негорнорудного характера, в т.ч. использованию производственных отходов горнорудной промышленности и их переработке - Министерство промышленности и новых технологий (постановление ПРТ от 31.12.2014 №830).

Лицензия на недропользование выдается на срок не менее 3лет (ЗРТ от 13.06.2007 №277). Если недропользователь нарушает лицензионные требования и условия или выявлены неоднократные нарушения, то лицензирующий орган вправе приостановить действие лицензии на срок не более трех месяцев. Если в указанный срок недостатки не

будут устранены, то лицензирующий орган обращается в суд с заявлением об аннулировании лицензии (ЗРТ от 28.07.2006 №195).

Действие лицензии прекращается в случае ликвидации юридического лица или прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, а также на основании заявления лицензиата о прекращении действия лицензии (ЗРТ от 28.07.2006 №195).

В дополнение к лицензии исполнительным органом по лицензированию недропользователю выдается горный либо геологический отвод, в пределах которого он имеет право осуществлять свою деятельность.

Недропользователь, получивший лицензию, должен заплатить лицензионные сборы в бюджет государства. Размер лицензионных сборов за выдачу лицензии на виды деятельности, предусмотренные статьёй 18, определяется Правительством РТ по каждому виду деятельности в «Положении об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности».

В соответствии с данным Положением лицензионный сбор за предоставление лицензии на недропользование является фиксированным разовым платежом и выплачивается в следующих размерах:

- по геологическому поиску, оценке и разведке недр - восемьдесят показателей для расчетов;
- по сбору коллекций минералогических, палеонтологических и горных пород - двадцать показателей для расчетов;
- по добыче нефти и газа - сто показателей для расчетов;
- по добыче угля - восемьдесят показателей для расчетов;
- по использованию других минеральных недр - сто показателей для расчетов;
- по использованию неминеральных недр - восемьдесят показателей для расчетов;
- по использованию отходов производства добычи горных минералов и их переработки - шестьдесят показателей для расчетов;
- по использованию общераспространенных полезных ископаемых - сорок показателей для расчетов;
- по добыче полезных ископаемых вольноприносительским способом - шестьдесят показателей для расчетов.

Недропользователь должен приступить к осуществлению своей деятельности в течение 1 года со дня регистрации лицензии.

При Госкоминвесте создана рабочая межведомственная группа для разработки нормативно-правовых актов, которой, в том числе, были разработаны законопроекты по регулированию добычи россыпных полезных ископаемых старательским и вольноприносительским способом. В частности законы РТ «О внесении изменений и дополнений в закон РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» №1157 от 27 ноября 2014 г. и «О внесении изменений и дополнений в закон РТ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» №1156 от 27 ноября 2014 г.

Согласно действующему законодательству добыча и производство драгоценных металлов, добыча драгоценных камней могут осуществляться исключительно организациями,

независимо от организационно-правовых форм собственности, получившими в порядке, установленном Законом РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности, разрешения (лицензии). (Закон РТ от 29.04.06 г., № 186).

Добычу россыпных полезных ископаемых старательским и вольноприносительским способами могут осуществлять индивидуальные предприниматели и юридические лица, получившие разрешение в порядке, установленном Законом Республики Таджикистан «О разрешительной системе». При этом, условия разрешения на добычу россыпных полезных ископаемых определяются в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Республики Таджикистан. (Закон РТ от 28.12.13 г., №1049).

При этом разрешительный документ - это административный документ разрешительного характера, выдаваемый разрешительным органом, юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю для осуществления определенного вида деятельности или действия с указанием его срока при обязательном соблюдении разрешительных условий, в виде разрешения, сертификата, заключения, акта утверждения, согласования, свидетельства, аттестата, регистрации, задания и решения, за исключением лицензии.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31 мая 2012 года № 285 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного электронного регистра разрешительных документов и Правил ведения Реестра разрешительных документов» в стране функционирует сайт [http://www.ijozat.tj/index.php?option=com\\_content&view=article&id=239&lang=ru](http://www.ijozat.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=239&lang=ru) -

-единый государственный электронный регистр разрешительных документов - обобщенная база данных и информации по разрешительным документам согласно закону Республики Таджикистан о разрешительной системе, информация доступна в режиме онлайн. Там приведен перечень разрешений, заданий на проектирование горных производственных объектов. Там же можно получить все необходимые требования к оформлению документов по получению разрешения на добычу россыпных полезных ископаемых старательским и вольноприносительским способами. Формат необходимых для получения разрешения документов приведен на данном сайте.

### **Порядок проведения конкурсов на право пользования недрами**

С целью обеспечения прозрачности, целевого и эффективного пользования природных запасов, защиты экономических интересов республики и создания благоприятного пространства для деятельности инвестора, принято постановление Правительства РТ «О вопросах порядка проведения конкурсов на право пользования недрами» и «О Правительственной комиссии по проведению конкурсов на пользования недрами», от 2 марта 2013 г. №89.

В Таджикистане разработан и утвержден постановлением Правительства от 2 марта 2013 года №89 «Порядок проведения конкурсов на право пользования недрами», который определяет порядок и условия проведения конкурса в целях определения победителя конкурса, отвечающего условиям конкурса и обладающего необходимыми финансовыми и техническими средствами.

Исполнительные органы по лицензированию (Министерство промышленности и новых технологий, Министерство энергетики и водных ресурсов, Главное управление геологии) представляют в Правительственную комиссию перечень участков недр, выставляемых на конкурс. Правительственная комиссия рассматривает перечень и представляет в Правительство на утверждение. Затем на утвержденный перечень участков недр публикуется объявление в отечественных и зарубежных средствах массовой информации на государственном, русском и английском языках.

В объявлении о проведении конкурса на право пользования недрами должно приводиться:

- время и место проведения конкурса, а также срок подачи заявок для участия в конкурсе;
- основные условия конкурса;
- местонахождение и краткое описание участков недр, которые намечается предоставить для осуществления деятельности по недропользованию;
- размер сбора за участие;
- стартовый размер подписного бонуса;
- размер расходов на социально-экономическое развитие региона, развитие его инфраструктуры и подготовку национальных кадров.

Срок подачи заявок и конкурсных предложений не может составлять более трех месяцев со дня опубликования объявления о проведении конкурса.

Желающие в течение месяца со дня опубликования объявления о конкурсе могут подать заявку об участии в конкурсе в исполнительный орган по лицензированию.

К заявке прилагаются следующие документы:

- документы, подтверждающие правоспособность заявителя, полномочия руководителя или представителя заявителя, подающего заявку;
- документ, подтверждающий уплату сбора.

Если все документы представлены, заявка регистрируется, и участнику конкурса предоставляются материалы базы данных месторождения в достаточном объеме для подготовки конкурсных предложений, а также информация об условиях и критериях подачи конкурсных предложений. После получения всех материалов участник конкурса в течение двух месяцев готовит конкурсное предложение.

Исполнительные органы по лицензированию направляют в Правительственную комиссию все пакеты конкурсных предложений. Заседания Правительственной комиссии являются закрытыми. Председатель комиссии в присутствии всех членов комиссии раскрывает конкурсные предложения, и комиссия определяет победителя конкурса.

Победитель Конкурса определяется Правительственной комиссией на основе совокупности следующих основных критериев:

- соответствия участника Конкурса ко всем юридическим, финансовым и техническим требованиям для участия в Конкурсе;

- предлагаемый размер подписного бонуса, который участник конкурса оплатит в доход государства;

- размер расходов на социально-экономическое развитие региона, развитие его инфраструктуры и подготовки национальных кадров.

Решение комиссии оформляется протоколом, и победителя конкурса в официальном порядке информируют о его победе в конкурсе.

В случае если на какой-либо объект подана только одна заявка, Правительственная комиссия имеет право повторно объявить конкурс или принять решение о предоставлении права пользования недрами путем прямых переговоров с претендентом.

Решение Правительственной комиссии является основанием для исполнительного органа по лицензированию представить на утверждение Правительства Республики Таджикистан проект распоряжения о выдаче лицензии на право пользования недрами победителю конкурса и имеет рекомендательный характер при принятии Правительством Республики Таджикистан решения о выдаче либо об отказе в выдаче лицензии на право пользования недрами победителю конкурса.

В соответствии с "Положением о лицензировании отдельных видов деятельности" (глава 12, п.1) приостановление действия лицензии допускается в случаях:

- несоблюдения лицензионных требований и условий;
- передачи лицензии другому физическому или юридическому лицу;
- выпуска или продажи некачественных товаров, оказания некачественных услуг;
- несоблюдения других требований нормативных правовых актов.

Согласно статье 15 Закона РТ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции Закона РТ от 28.07.2006г.№195) лицензирующий орган ведет Реестр лицензий, в котором помимо сведений, указанных в статье 9 данного Закона, должны быть указаны:

- сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий;
- основания и даты приостановления и возобновления действия лицензии;
- основание и дата аннулирования лицензии;
- иные сведения, определенные положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности.

В соответствии с данной статьей Закона информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц, при этом информация в виде выписок о конкретных лицензиатах предоставляется физическим и юридическим лицам за плату. Размер платы за предоставление указанной информации составляет один показатель для расчета и зачисляется в государственный бюджет (в редакции Закона РТ от 28.07.2006г.№195, от 6.10.2008г.№435). В то же время, информация из реестра лицензий органам государственной власти предоставляется бесплатно. При этом, срок предоставления информации из Реестра лицензий не может превышать трёх дней со дня поступления соответствующего заявления (в редакции Закона РТ от 28.07.2006г.№195).

Информация о сроках действия лицензий указана в реестре, однако, информация о координатах месторождений отсутствует. Также не разглашается информация о списке

участников аукционов. В реестре не указаны координаты, так как такая информация в реестре отсутствует в принципе. Если инвестор получил лицензию, то он после этого получает геологический отвод (если лицензия на геолого-разведочные работы) либо горный отвод (если лицензия на добычу), где указываются координаты объекта.

**Полный Реестр выданных лицензий (Список компаний, которые получили лицензию на геологоразведку и добычу полезных ископаемых) за период с 1997 года по 2014 год на право пользования недрами прилагается к данному отчету.**

### **Роль исполнительных органов по лицензированию**

Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по ведению единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах промышленности, топливного комплекса и развития новых технологий, в том числе в сфере машиностроения, металлообрабатывающей, химической, горнорудной, угольной, пищевой промышленности и промышленности строительных материалов.

Министерство осуществляет руководство, координацию и контроль деятельности промышленных организаций и предприятий, независимо от их формы собственности и ведомственного подчинения.

Министерство в установленной сфере деятельности обладает следующими полномочиями, касающимися горнорудного сектора:

- представление проектов законов и нормативных правовых актов;
- непосредственное участие в формировании и реализации стратегии развития топливного, промышленного комплекса Республики Таджикистан, планирование и реализация новых технологий на основе государственных и отраслевых программ;
- организация и реализация научно-технической, экономической, инвестиционной, образовательной, кадровой и социальной политики в промышленном комплексе;
- повышение технического и технологического уровня производства на промышленных предприятиях и др. (пост. ПРТ от 03 марта 2014 г. №147).

Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим деятельность по разработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса и водных ресурсов.

Министерство осуществляет руководство и контроль за деятельностью Службы по государственному надзору в сфере безопасности гидротехнических сооружений, Государственной службы по надзору в сфере энергетики, находящихся в непосредственном подчинении министерства.

Министерство в установленных сферах деятельности обладает следующими полномочиями:

- представление проектов законов Республики Таджикистан, нормативных правовых актов, относящихся к установленной сфере деятельности министерства;



- разработка государственных стратегий развития топливно-энергетического комплекса, управления водными ресурсами, их рационального использования и охраны и реализация этих стратегий на основе государственных и отраслевых программ;
- содействие повышению эффективности работы и услуг предприятий и других организаций топливно-энергетического комплекса и водного сектора на международном рынке и принятие мер по привлечению иностранных инвестиций для развития топливно-энергетического комплекса и водных ресурсов и др. (пост. ПРТ от 03 марта 2014 №149).

Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан является центральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление и координацию работ в сфере геологического изучения недр, рационального использования, воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов, а также государственной геологической информации о недрах Республики Таджикистан.

Основными полномочиями Главного управления геологии являются:

- разработка и реализация государственной политики, осуществление управления в сфере изучения, воспроизводства, использования и охраны недр Республики Таджикистан;
- разработка и реализация мер, направленных на удовлетворение потребностей экономики государства в минерально-сырьевых ресурсах и на рациональное их использование;
- проведение геолого-разведочных работ на полезные ископаемые, включая подземные воды (пресные, минеральные, промышленные, термальные) и топливно-энергетическое сырье;
- планомерное и комплексное изучение недр с целью воспроизводства минерально-сырьевой базы;
- обеспечение своевременного прироста запасов полезных ископаемых и др. (пост. ПРТ от 28 декабря 2006 г. №617).

#### **Выданные в 2014 г. лицензии**

В 2014 г. выдана лицензия на право пользования недрами в Республике Таджикистан ООО «Эдго Энерчи СА» на проведение геологического изучения на нефть и газ на площади Сурхсимо и участке Карордон. Дата подачи заявки - 04.10.2013 г., дата выдачи лицензии 23.06.2014г. Срок действия лицензии: с 23 июня 2014 г. до 23 июня 2041 г.

Кроме этого, продлен срок действия лицензии СЗАО «СомонОйл» на проведение геологического изучения на нефть и газ на площади Западный участок Навобод и Обчай Калача Согдийской области. Дата подачи заявки 23.03.2014г., дата продления лицензии 23.06.2014 г. Срок действия лицензии: с 25 июля 2014 г. до 25 июля 2017 г.

Также продлен срок действия лицензии ООО «Заринк» на проведение геологического изучения на площади проявления россыпного золота Верхний Сангвор. Дата подачи

заявки 19.03.2014 г., дата выдачи 23.06.2014г. Срок действия лицензии: с 19 апреля 2014 г. до 19 апреля 2019 г.

Также выданы лицензии:

- ООО «Таджикско-Китайская горнопромышленная компания» на добычу свинца и цинка на месторождении Заринсори Шимоли Матчинского района Согдийской области. Срок действия лицензии: с 30 июля 2014 г. до 30 апреля 2029 года, дата выдачи - 30 июля 2014 г. ООО «Таджикско-Китайская горнопромышленная компания» работает на основании инвестиционного соглашения, которое подписано от имени Правительства РТ председателем Государственного комитета по инвестициям и государственному имуществу РТ 24 июля 2014 года.

- ОАО «Хоча Мумин» продлен срок действующей лицензии на добычу соли на месторождении Ходжа Мумин Воссейского района Хатлонской области. Срок действия лицензии: с 19 апреля 2014 года до 19 апреля 2024 года.

Лицензии, выданные за отчетный период, т.е. за 2014 год, получены компаниями путем прямых переговоров или некоторым компаниям продлен срок действия лицензии. На основе конкурса лицензии не выдавались, поэтому и нет списка участников конкурса.

## **2.7. Заключение контракта на недропользование**

После получения лицензии недропользователь должен заключить контракт на недропользование в соответствии с «Правилами определения размеров подписного бонуса, размеров бонуса коммерческого обнаружения и заключения контрактов на недропользование», утвержденными постановлением ПРТ от 30 августа 2011 г. №426, который определяет налоговый режим и заключается между недропользователем и уполномоченным органом Правительства Республики Таджикистан. Уполномоченным органом по заключению контрактов является Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан.

Контракт на недропользование заключается не позднее 3 месяцев после получения лицензии. Недропользование без заключения контракта не допускается.

В контракте устанавливаются размеры подписного бонуса, бонуса коммерческого обнаружения и роялти за добычу.

Недропользователь обращается в Главное управление геологии с просьбой о заключении контракта на недропользование, прилагая копию лицензии и указав регистрационный номер. Главное управление составляет проект контракта и направляет в Комиссию по проведению обязательной налоговой экспертизы.

В состав Комиссии входят с равным представительством сотрудники Министерства финансов и Налогового комитета. Комиссия в месячный срок рассматривает проект контракта на недропользование и дает экспертное налоговое заключение на его соответствие налоговому законодательству относительно размеров подписного бонуса и бонуса коммерческого обнаружения.

Экспертное заключение подписывается Председателем и заместителем Председателя комиссии и утверждается Министром финансов и Председателем Налогового комитета. На основании экспертного заключения Главное управление геологии заключает с недропользователем контракт на недропользование.

При договорной системе предоставление права пользования недрами осуществляется путем заключения договоров между государством и инвестором. Договорная система

недропользования представляет собой альтернативу лицензионной системе недропользования и может эффективно применяться при отсутствии государственных средств на разработку и эксплуатацию недр.

Основными формами договорных отношений являются соглашения о разделе продукции, инвестиционное соглашение и концессии.

Отношения между сторонами, возникающие в процессе недропользования, а также транспортировки, обработки, переработки, хранения, использования, реализации продукции или распоряжения продукцией, регулируются Соглашениями о разделе продукции, которые заключаются в соответствии с Законом РТ «О Соглашениях о разделе продукции». Соглашение о разделе продукции - это договор, в соответствии с которым Республика Таджикистан предоставляет субъекту предпринимательской деятельности ("инвестору") на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиск, разведку, разработку, добычу и переработку полезных ископаемых на участке месторождения, указанном в соглашении, и на выполнение работ, связанных с осуществлением данных видов деятельности, а инвестор обязуется осуществлять указанную в соглашении деятельность за свой счет и компенсацию вероятного риска за свой счет. Соглашение определяет все условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами.

В Таджикистане подписаны три соглашения о разделе продукции с «Кулоб Петролеум Лимитед» (постановление ПРТ от 24 мая 2013 года №237); Обществом с ограниченной ответственностью «Эдго Энерджи СА» (постановление ПРТ от 04 октября 2013 года №437) и Совместным закрытым акционерным обществом «СомонОйл» (постановление ПРТ от 03 апреля 2012 года №138). Все недропользователи после получения лицензии должны заключить контракт на недропользование, который определяет исключительно налоговый режим.

Правовое регулирование инвестиционного соглашения, комплекса стандартов и условий инвестирования недропользования осуществляется на основе закона РТ «Об инвестиционных соглашениях». В 2014 году одна кампания ООО «Таджикско-Китайская горнопромышленная компания» начала свою деятельность на основании инвестиционного соглашения, которое подписано от имени Правительства РТ председателем Государственного комитета по инвестициям и государственному имуществу РТ 24 июля 2014 года.

На сегодняшний день в Таджикистане подписано одно концессионное соглашение. 24 мая 2002 года между Правительством Республики Таджикистан и компанией «Памир Энерджи» был подписан Договор о концессии, который ратифицирован парламентом страны 26 июня 2002 года.

Раскрытие информации о вышеуказанных контрактах не практикуется, они не находятся в открытом доступе.

В Таджикистане контракты в сфере недропользования имеют значение больше юридического оформления взаимоотношений компаний с государством в соответствии с условиями лицензий, а не самостоятельного режима деятельности добывающих компаний в РТ. Контракты не дают особых налоговых условий, деятельность компаний регулируется исключительно налоговым режимом РТ.

## 2.8. Бенефициарное право

В законодательстве Таджикистана нет положений, которые бы обязывали компании раскрывать свои учредительные документы и информацию о своих бенефициарах; с другой стороны, данная информация не относится к категории коммерческой тайны.

При этом термин «бенефициарное право» упоминается в следующих законодательных актах и положениях РТ:

- Закон РТ «О банковской деятельности» №524 от 19 мая 2009 года.

Термин «бенефициар» упоминается в контексте «включая конечного бенефициара преимущественной доли участия» для обозначения физического лица (в статьях касательно получения лицензий (ст.9), создания филиалов иностранных банков (ст.12) и др.) например:

«Статья 9. Документы, необходимые для получения лицензии

1. Кредитные организации до прохождения государственной регистрации и получения лицензии должны подать в Национальный банк Таджикистана заявление, документы и следующую информацию на государственном языке и получить предварительное заключение Национального банка Таджикистана:

- справку с указанием фамилии, имени, отчества, гражданства, постоянного места жительства, деятельности или профессии владельца преимущественной доли участия, включая конечного бенефициара преимущественной доли участия, подтверждающую их финансовое положение».

Однако конечным бенефициаром, согласно данному Закону, может быть и юридическое лицо:

«Статья 26. Порядок приобретения преимущественной доли участия

3. Заявка на приобретение квалифицированной доли участия включает:

- в случае если лицо, претендующее на владение преимущественной долей участия, в том числе конечный бенефициарный владелец такой преимущественной доли участия, является юридическим лицом, - копии балансового отчета и отчета о прибылях и убытках за последний год, прошедших аудит».

- Закон Республики Таджикистан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 25 марта 2011 года, №684.

В Законе дается следующее определение:

«...Бенефициарный собственник - физическое лицо или несколько физических лиц, которые в конечном итоге обладают правами собственности, а также реально контролируют клиента и (или) лицо, в чьих интересах совершается сделка» (ст. 1).

Организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, обязаны идентифицировать и проверить личность бенефициарного собственника (ст. 5).

Согласно этому Закону финансовые организации и уполномоченные органы обладают информацией о конечном бенефициаре - физическом лице. Однако уполномоченный орган обязан «обеспечивать соответствующий режим хранения, защиты и сохранность полученной в процессе своей деятельности информации, составляющей служебную, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну»(ст.13). То есть эти сведения не могут быть доступны общественности.

По определению МГЗС Таджикистана, бенефициарным собственником может быть как физическое, так и юридическое лицо или несколько физических лиц, которые в конечном итоге обладают правами собственности, а также реально контролируют клиента и (или) лицо, в чьих интересах совершается сделка, с долей владения 5% и выше. Если бенефициар является политически значимым лицом, его доля подлежит раскрытию в обязательном порядке независимо от доли участия.

Таджикистан входит в группу 11 стран ИПДО и настоящее время в пилотном порядке готовит отчетность по бенефициарному праву как составную часть отчета ИПДО. Результаты отчета будут обнародованы позже, и отчет станет составной частью последующих отчетов ИПДО.

